



同一星球，同一使命





执行主任致辞

前行之路， 唯在同心协力

在全球局势紧张且各国优先事项不断变化的当下，多边主义无疑正面临挑战。即便如此，2025年仍向世界证明：环境多边主义是一座冲破地缘政治分歧迷雾的灯塔，指引各国凝聚共识、携手行动。

正如您在后续篇章中将看到的，环境署始终处于环境多边主义的核心，全力支持全球应对气候变化、自然与生物多样性丧失、土地退化与荒漠化、污染与废弃物等挑战的努力，为人类与地球缔造更美好、更具韧性的未来。

2025年12月召开的第七届联合国环境大会 (UNEA-7) 尤为彰显了环境多边主义的力量。在内罗毕的全球聚会上，各国一致确认环境署作为全球环境权威领导机构的地位，并通过11项决议和3项决定赋予环境署新的使命。这些成果涵盖能源转型关键矿产金属的妥善管理、应对冰川消融与野火危机、保护珊瑚礁、强化抗微生物药物耐药性的环境维度、支持人工智能的可持续利用等诸多全球性环境议题。

环境署还深入参与了许多其他关键多边进程。政府间化学品、废物和污染问题科学与政策委员会于6月正式成立，实现了成员国在 UNEA 5.2 提出的倡议，与气候、生物多样性科学委员会共同构成完整的三大科学委员会体系。环境署积极支持各国批准《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》，推动该协定于2025年达到生效门槛。

同时，环境署发布的《排放差距报告》《全球环境展望》等报告为决策者提供了科学行动依据。环境署持续支持各国实施《巴黎协定》《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》等多边环境协定，协助脆弱社区适应气候危机、防范自然灾害并应对战争的环境后果。

尽管亮点纷呈，贯穿始终的核心是各国对环境署践行使命的信任。然而当前全球财政波澜起伏，环境署预算紧缩、人员流失，履约能力正面临考验——这恰逢各成员国对环境署寄予更高期待之际。

环境署亟需稳定、可预期、灵活的资金来源，特别是作为机构支柱的环境基金。该基金支撑我们的科研工作，助力应对新兴环境问题，凝聚各国共识，保障长远规划实施。更重要的是，它能撬动并支持全球价值近33亿美元的政策与项目。

环境署衷心感谢所有资金合作伙伴。去年，共有100多个会员国向环境基金捐款，其中按全额比例捐款的会员国数量创下新高——环境署谨此对有能力且自愿超额捐款的会员国致以诚挚的谢意。这一强劲表现表明会员国对环境署的信心不断增强，并更加致力于支持其工作。我在此呼吁各成员国全额出资，让我们有能力切实履行各位赋予的使命，交出成效卓著的答卷。

毋庸置疑，环境是和平、繁荣、经济增长与社会稳定的根基。稳定的气候、繁荣的生物多样性、健康丰饶的土地、无污染的地球——这一切将惠及每个成员国、每座城市、每家企业和每位公民。

要实现这些目标，世界比以往任何时候都更需要环境多边主义。各成员国在践行这一远大抱负时，也需要一个更强大的环境署作为支撑。



A stylized, handwritten signature in white ink, reading 'Inger Andersen'.

英格·安德森 (Inger Andersen)

环境署执行主任

这条河流是印度河，流经巴基斯坦与塔吉克斯坦，
滋养着沿岸数百万人口。环境署致力于保护和修复
这一至关重要的流域。
图片：环境署



2025年度亮点

2025年，环境署在全球范围内实施了以人为本的工作计划，以应对气候变化、自然与生物多样性丧失及土地退化、污染与废弃物问题。以下是我们取得的部分重要成果。



由数百位跨学科科学家共同编撰的第七期《全球环境展望》指出，采取环境行动将为全球带来数万亿美元额外GDP增长，避免数百万人死亡，并帮助数亿人摆脱贫困与饥饿。



经过环境署牵头、为期三年的谈判，政府间化学品、废物和污染问题科学与政策委员会正式成立。该委员会将为决策者提供必要的科学依据，以应对日益严峻的污染和废弃物问题。

230万人

在环境署的推动下，超过17万平方公里的自然区域已被纳入保护范围或实现更可持续的管理，约230万人将从中受益。



环境署支持冲突后社区的恢复工作，包括在加沙地带开展关键环境评估，并为多个乌克兰城市提供可再生能源规划建议。

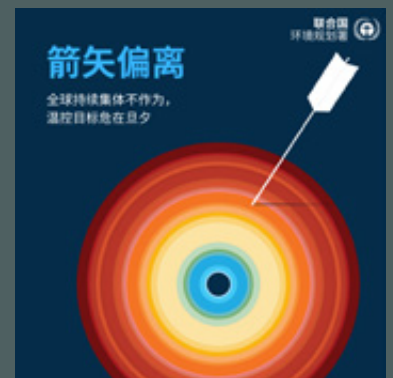


54国

环境署协助54个国家的社区提升应对气候变化影响的能力，同时在风暴频发的太平洋岛国拓展了救命的灾害早期预警系统覆盖范围。



环境署支持数十个国家加速批准一项具有里程碑意义的公海生物多样性保护协定，该协定旨在应对气候变化、过度捕捞和污染对公海生态的威胁。



《2025年排放差距报告》发现，即使在各国全面落实气候承诺的前提下，本世纪末的全球气温升幅预计将为2.3至2.5摄氏度，造成大规模负面影响。

106国

2025年，共有106个会员国向环境署的核心基金环境基金捐款，其中按全份额捐款的会员国数量创下历史新高。

环境署召集186个国家的代表共同参与第七届联合国环境大会，各国通过了11项决议和3项决定，涵盖了可持续利用人工智能、矿产和金属，以及采取行动应对野火和保护冰川等议题。



3000+ 场活动

为庆祝环境署主导的世界环境日，全球155个国家举办了超过3000场活动，集中展示了应对塑料污染的解决方案。

关于联合国环境规划署

全球足迹



环境署的工作遍及151个国家内的各类生态系统。图片：环境署

联合国环境规划署（环境署/UNEP）成立于1972年，为全球环境牵头权威机构。通过激励、宣传并促进各国及人民在不损害后代利益的前提下提高生活质量，环境署在爱护环境方面发挥领导作用，鼓励伙伴关系。

2025年，环境署在151个国家开展行动，提供科学信息支持决策、为政府提供政策建议、助力企业提升可持续性，并主导改善民生与生计的社区项目。具体工作覆盖范围包括：

43个

最不发达国家

36个

小岛屿发展中国家

32个

内陆发展中国家

20个

受冲突影响的国家或地区



图为2025年12月12日第七届联合国环境大会闭幕式。
图片：环境署

凝聚众力

环境署召集186个国家的代表共同参与第七届联合国环境大会。作为全球环境领域最高级别决策机构，环境大会通过了11项决议和3项决定，推动建设更具韧性的地球。

这些决议聚焦于保护珊瑚礁和冰川、妥善管理能源转型所必需的矿产和金属、妥善管理化学品和废弃物、可持续利用人工智能、国际合作应对野火、加强抗微生物药物耐药性环境维度的工作等问题。本届大会还汇聚了来自社会各界的代表——从青年、土著人民到企业界，并联动各项多边环境协定，旨在凝聚合力，以更协同的方式应对环境危机的多重挑战。



我们的地球正承受着前所未有的压力。气温正在上升。生物多样性正在崩溃。地球上几乎每个人都在呼吸不安全的空气。然而，本届大会带来了希望。

安东尼奥·古特雷斯 (António Guterres)
联合国秘书长

科学评估

知深行远

环境署的核心使命之一，是提供可供决策者用于应对全球最紧迫环境挑战的科学依据。

此系列工作的集大成者，是于12月发布的《全球环境展望》(GEO-7)。这份由来自82个国家的287位科学家共同编撰的报告指出，人类已偏离应对气候变化、自然环境丧失与污染的目标。同时，报告提供了从金融到能源的五大系统转型蓝图，转型后每年将为全球带来20万亿美元的额外GDP增长，避免数百万人因污染死亡，并帮助数亿人摆脱贫困与饥饿。该报告在全球83个国家以33种语言被1273篇新闻报道所提及。



在内罗毕召开的第七届联合国环境大会期间发布了环境署旗舰报告——第七期《全球环境展望》。图片：环境署



与此同时，《2025年排放差距报告》发现，即使在各国全面落实气候承诺的前提下，本世纪末的全球气温升幅预计将为2.3-2.5°C，每0.1°C的升温都意味着世界将面临损害的重大升级。限制温室气体排放的行动缺失，将导致全球平均气温升幅超过《巴黎协定》的1.5°C目标，且超标极有可能在未来十年内发生。报告呼吁采取更大幅度的减排行动，最小化气温超标，使全球气温在2100年前回归1.5°C。该报告得到了包括巴西总统路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦和第三十届联合国气候变化大会 (COP30) 主席安德烈·阿兰哈·科雷亚·多拉戈在内的政治领导人的广泛援引。报告的研究成果亦被写入一项关键的气候大会决议，该决议呼吁每年为发展中国家提供1.3万亿美元的气候相关融资。

《2025年适应差距报告》指出，在全球气候危机日益加剧的背景下，发展中国家的气候适应资金存在巨大缺口，导致民众生命、民生保障乃至整体经济面临风险。该报告在发布后首周内，获得了全球57个国家共323家新闻机构的引用报道。

同样在2025年，政府间化学品、废物和污染问题科学与政策委员会正式成立。该机构将为各国提供独立的科学评估，助力政策制定者应对日益严峻的污染与废弃物挑战。其筹建工作源于2022年联合国环境大会通过的一项决议。该委员会的成立标志着应对气候变化、生物多样性丧失及污染问题的三大科学与政策机构体系终告完善。



气候行动

严酷的旱灾、破纪录的高温、毁灭性的洪涝——这些都是气候危机加速恶化的显著征兆。环境署致力于应对这些威胁，这对于创造就业、保障民生及改善人类健康至关重要。



图为国际甲烷排放观察站 (IMEO) 卫星影像记录的甲烷泄漏情况。
图片：IMEO

遏制温室气体排放

2025年间，环境署持续支持各国、城市及其他合作伙伴应对温室气体排放问题。

依托卫星观测技术，环境署下设的国际甲烷排放观察站在36个国家的油气设施中检测到甲烷泄漏。经向相关政府通报后，至少有19处泄漏点完成修复——这些泄漏点此前合计每24小时排放1200吨甲烷。

2025年，另有14家油气公司加入由环境署主导的“油气行业甲烷减排伙伴关系”。该倡议协助企业测量并减少甲烷排放，目前成员已覆盖90多个国家、150余家企业，其油气产量占全球总量的42%。

在环境署召集的“气候与清洁空气联盟” (CCAC) 支持下，35个国家制定了甲烷减排路线图，25个国家将甲烷减排目标纳入最新一轮国家气候承诺。该联盟还协助各国履行《全球甲烷承诺》——这项国际行动旨在以2020年为基准，到2030年将甲烷排放量减少30%。

环境署协助17个国家（其中包含多个最不发达国家）制定了运用科技应对气候变化的具体计划。这项工作成为也门国家气候变化战略的支柱，并帮助加纳获得了7000万美元融资，预计将使360万人受益。

环境署还积极发挥数字技术效能，与合作伙伴共同推动四个国家的电力系统提升能效。在巴西，部分居民的电费降幅高达70%。与此同时，在哥伦比亚波哥大和印度新德里，相关干预措施有效降低了能耗并防止了停电事故发生。此项工作已惠及34万民众。

环境署为巴西制定实现气候相关目标的国家计划提供咨询，该战略将指导巴西的公共政策与投资方向。环境署同时为智利实施国家气候变化框架法提供技术指导，该法律旨在推动智利于2050年前实现碳中和，是其整体生态转型计划的重要组成部分。

数据聚焦

2.3-
2.5°C

根据环境署《2025年排放差距报告》预测，即使在各国全面落实气候承诺的前提下，全球气温仍将上升2.3至2.5°C。

适应气候变化

环境署全力支持全球各地社区应对干旱、洪涝、风暴等日益无常的气候特征。

2025年，环境署在54个国家主导了90个气候适应项目。相关工作帮助遭受旱灾的索马里农民实现了屋顶雨水收集，支持哥伦比亚村民抵御日益严重的风暴以保护家园，并协助受海平面上升与降水减少困扰的冈比亚农民开拓新的生计途径——部分家庭表示这有效缓解了迫使人口迁徙的压力。这些适应项目预计将惠及460万人口，并恢复至少2700平方公里的土地。

与此同时，环境署支持25个国家制定并实施气候变化国家适应计划。以加纳为例，其计划推动了自动气象站的安装，将为受旱灾影响的农民提供更精准的天气预报。

环境署工作的重点之一是保护最脆弱群体免受热浪侵袭，同时减少制冷领域的碳排放。在印度金奈市，环境署主导的试点项目运用基于自然的解决方案，将低收入社区学校的温度降低了3°C，预计将使15万学生受益。在柬埔寨，环境署支持制定的国家制冷计划要求开发商必须采用被动式降温技术——通过减少甚至避免使用高耗能空调降低温度——以此作为获取建筑许可的条件。

由环境署主导的“清凉联盟”（Cool Coalition）已协助10个国家将制冷需求纳入国家气候计划并制定国家制冷战略。环境署还动员了1.7亿美元资金，支持各国建立针对洪涝、气旋和干旱等灾害的早期预警系统。在库克群岛、马绍尔群岛、纽埃、帕劳和图瓦卢这五个小岛屿发展中国家，环境署的工作帮助政府官员更好地追踪预示热带风暴的天气模式与浪高变化。环境署还支持基里巴斯改进气象预报系统，并协助东帝汶制定洪水应对计划。总体而言，环境署在11个国家开展的工作预计将使超过700万人免受气候相关灾害的影响。

此外，由环境署负责管理的“气候技术中心与网络”支持33个国家运用科技手段适应气候变化。在哥伦比亚，一项通过无人机与卫星测绘开展的工作，精准定位了具有抵御风暴潮关键作用的红树林分布稀疏区域。

最后，在第三十届联合国气候变化大会上，“清凉联盟”发起了“抗击高温” (Beat the Heat) 倡议，将通过弥补政策、资金和实施领域的缺口，助力城市提升应对高温的韧性。

同期，由环境署旗下“全球建筑与施工联盟”协调的“建筑与气候政府间理事会”向全球发出倡议，呼吁各国政府支持建设经济适用且可持续的住房。

“

没有了红树林，一切都将分崩离析，家家户户都要受苦。有了这个项目，我的家人会过得更幸福。这就像一份能留给他们的宝藏。

渔民迭戈·阿尔弗雷多·贝莱斯·科尔特斯 (Diego Alfredo Vélez Cortés) 评价环境署在哥伦比亚太平洋沿岸帮助重建红树林的项目。这些树木是多种鱼类的繁殖场所，并能为沿海村落抵挡风暴潮。

图片：气候技术中心和网络



支持《巴黎协定》实施

环境署协助18个国家完善了国家气候报告体系，使各国能更有效地追踪温室气体排放、制定更积极的气候政策，并开拓新的气候相关融资渠道。环境署还支持24个国家编写气候透明度报告，详细阐述其落实《巴黎协定》的进展。这一过程有助于增强协定签署国之间的互信，而信任被视为协定长期成功的关键基石。

撬动气候相关融资

许多发展中国家正在艰难筹措适应极端天气与减少温室气体排放所需的资金。例如，环境署《适应差距报告》指出：到2035年，各国每年所需的适应气候变化资金将高达3650亿美元——约为当前可获得资金的12倍。环境署正着力改变这一失衡局面。

通过“联合国减少毁林和森林退化所致排放量方案” (UN-REDD)，环境署协助17个热带国家建立社会及环境保障机制——这是获取总计30亿美元森林保护成果支付资金的必要前提。这项工作有望帮助减少3亿吨二氧化碳排放，相当于80座燃煤发电厂一年的排放量。

与此同时，环境署《森林融资状况》报告指出，世界必须大幅增加森林投资以应对气候变化与自然衰退。该报告为巴西在第三十届联合国气候变化大会上创设热带森林保护基金提供了数据支撑，该基金初始规模达67亿美元。

巴拉圭的实践证明了森林保护的巨大潜力。在环境署技术支持下，该国通过减少毁林避免了2300万吨温室气体排放，由此获得了5000万美元成果导向型融资。



我们如何对待地球，便是如何对待自己。

迪雅·米尔扎 (Dia Mirza)

模特、演员、环境署印度亲善大使、
联合国秘书长可持续发展目标倡导者

2022至2025年间，环境署为非洲、亚洲和拉丁美洲13个国家的森林恢复项目提供了启动资金。这些资金成功撬动了私营部门投资者2.12亿美元的追加投资。整体计划旨在恢复与保护849平方公里的森林，并防止5400万吨二氧化碳排放。

深度聚焦



图片：环境署

守望家园

几年前，一场强风暴摧毁了她的花生田，冈比亚农民曼加萨·基杰拉 (Mangasa Kijera) 与丈夫进行了一场可能改变人生的谈话。

濒临绝境的基杰拉建议丈夫冒险穿越地中海前往欧洲寻找工作——这是每年成千上万冈比亚人选择的道路。许多人逃离的乡村社区，正因气候变化引发的干旱与风暴而日益不适合耕作。



曾经的我深陷绝望，因为不知如何谋生。这个项目赋予了我（销售食品）所需的技能。

冈比亚农民曼加萨·基杰拉讲述环境署主导的项目如何帮助她获得生计，使她的丈夫不必远走他乡务工。

但基杰拉夫妇找到了穿越地中海之外的出路。他们加入了由环境署主导的气候适应社区支持项目。项目推广人员向基杰拉介绍了抗旱作物，并教会她如何将种植的蔬菜加工成辣椒酱等利润更高的食品。

如今，基杰拉的收入已能负担三个孩子的食物、药品和学费等基本开支。这项事业也为她抵御未来的风暴提供了缓冲。



图片：环境署

“

过去森林被砍伐时，
我们的蜜蜂无处觅
食，蜂蜜也没有收
成。但现在，森林受
到了保护，我们的蜜
蜂不仅产量提高了，
安全也得到了保障。

卢旺达农民戈雷蒂·巴希鲁姆维 (Goretti Bahirumwe) 在由环境署支持的项目中学习了养蜂，一种更具气候韧性的生计方式。



自然与 土地行动

地球大部分区域已因人类活动而发生改变——森林遭砍伐、土地与水生生态系统退化、100万种生物濒临灭绝。为应对这场危机，环境署支持各国加强自然空间治理，确保保护与恢复工作惠及社区，并为生物多样性保护筹措至关重要的资金。



加强自然世界治理

自然是社会与经济发展的根基。但要让自然持续发挥这一作用，必须通过治理确保世界各地的每个人都能共享自然馈赠。这是环境署工作的核心重点。

2025年，环境署协助70个国家制定国家生物多样性战略，并将其与旨在保护自然世界的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》相衔接。这项工作被视为履行该框架承诺的关键举措，其目标包括到2030年保护30%的陆地和海洋。

环境署还为112个国家编写提交给《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD) 的国家报告提供了技术与资金援助。这些报告详细阐述了各国如何应对影响全球30亿人口的干旱、荒漠化和土地退化问题。

另一工作重点是加强海洋治理——当前海洋正承受着气候变化、过度捕捞与污染的多重压力。环境署与数十个国家合作，加速推进《国家管辖范围以外区域海洋生物多样性协定》(BBNJ) 的批准进程。这项里程碑式的协定于2025年获得足额批准，将于2026年初正式生效，首次将公海生物多样性纳入保护范围。环境署为29个国家提供技术支持，协助其调整国内法律并为协定实施做准备。

数据聚焦

148国

这是环境署支持开展生态系统保护、恢复和可持续管理工作的国家数量。

环境署还向二十国集团提供了关于海洋空间规划、海岸带修复和污染治理的技术建议，助力推动可持续发展。二十国集团海岸线约占全球45%，国内生产总值占全球85%，凸显了这些政策讨论可能产生的全球影响力。与此同时，环境署为非洲联盟制定全非洲海洋及沿海水域治理战略提供了技术与资金支持。这项历经十年磋商形成的战略，聚焦于保护区域海洋生态系统，同时创造可持续的经济机遇。

增收强民, 改善民生

环境署自然保护工作的核心理念是：唯有让当地社区成为保护与恢复进程的推动者和受益者，相关工作才能持续见效。因此，从喀麦隆到中国，环境署始终致力于为当地社区创造可持续的经济机遇。

环境署在148个国家开展实地工作，推动自然空间的保护、可持续管理与恢复。截至2025年6月结束的财政年度，这些工作促使至少17万平方公里的陆地与海洋区域得到优化管理。预计超过230万人将从中受益，较上一年度翻了一番。

以喀麦隆为例，环境署支持小规模可可种植户提高产量，使其无需砍伐附近野生动物保护区的树木。这是环境署大型保护行动的一部分——在刚果盆地八国，已有4000平方公里的雨林和泥炭地实现优化管理。这片广袤的绿色地带是1.1万种动植物的家园，也是地球上最大的碳汇之一。

图片：环境署



现在我家可可豆能卖出溢价，既维持了生计又有了投资资本。

农民勒内·埃图阿·梅托奥 (René Etoua Meto'o) 讲述环境署在喀麦隆刚果盆地推动可可种植业向可持续和高效益转型的项目。

在马达加斯加中部高原，社区居民悉心培育树苗，并接受精油生产等替代生计培训，以守护家园的自然景观。
图片：环境署



与此同时，在智利，环境署支持社区保护该国沿海超过3000平方公里的湿地，既守护家园免受风暴潮侵袭，也助力蓬勃发展的生态旅游产业。在蒙古，环境署与合作伙伴恢复了52平方公里富含碳汇的泥炭地与永久冻土层，此举还将为1.4万名驯鹿牧民改善牧场条件。在马达加斯加，环境署支持18个村庄获得自主管理自然资源的权利，以遏制森林砍伐，保护地球上独一无二的动植物。

环境署在景观保护领域的重点应对方向是日益严峻的荒漠化威胁。环境署在140个国家开展工作，运用3.34亿美元赠款减缓土地退化、抗击干旱，其中包括支持非洲主导的“绿色长城” (Great Green Wall) 倡议——该计划致力于在九个萨赫勒国家重建绿色生态屏障。

环境署还在27个国家支持海洋环境的保护与恢复，涵盖红树林、珊瑚礁和海草床等生态系统。截至去年年底，这项工作推动了2.2万平方公里生态系统的保护、恢复与可持续管理。

环境署协助东南亚五国优化管理1万平方公里的海域，其中大部分是关键渔场所在地。在墨西哥，环境署支持保护作为重要鱼类繁殖区的红树林。在利比亚，环境署推动加强加拉岛 (Garah Island) 周边10平方公里保护区的管理，该区域是海鸟的重要繁殖地。

投资自然世界

保护与恢复自然世界需要资金支持。为筹措这些资金，环境署与各国政府及私营部门建立创新伙伴关系，同时将资金引导至具有自然友好型商业模式的企业。

例如，环境署与全球珊瑚礁基金合作，向保护全球珊瑚礁的企业和社区输送了超过3500万美元资金——这些珊瑚礁日益受到气候变化、污染和人类活动的威胁。2024年，超过3.1万人通过改善的生计机会从此项资助中受益。

由环境署主导的“恢复型城市” (Restoration Cities) 倡议支持24个城市中心复兴自然景观，重点是将资金引导至恢复相关项目。以塞内加尔达喀尔为例，该倡议支持政府官员为环城绿带建设奠定基础，这是应对荒漠化的重要举措。



此刻正是尊重并放大土著人民声音的时刻，因为当我们与他们并肩而立，我们便是在守护海洋的未来，守护这颗星球的平衡。

杰森·莫玛 (Jason Momoa)

演员、环境署“水下生物宣传大使”

图片：环境署



深度聚焦



图片：环境署

“

我们成立巡逻队
是为了守住最后
防线。

志愿者巡逻员巴特尔别克·阿科马托夫 (Baatyrbek Akmatov) 描述自己为何参与守护吉尔吉斯斯坦山间的濒危物种。

保护区复生

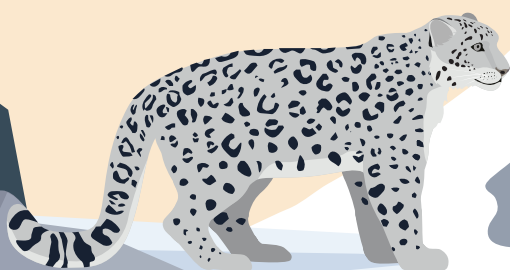
对于生活在中亚的雪豹来说，这无疑是一场“完美风暴”。气候变化、猎物数量减少以及与牲畜的冲突，威胁着这些独居大猫的生存。

但在一些区域，希望之光已然显现。在吉尔吉斯斯坦天山山脉的崇山峻岭间，环境署的项目支持建成了一条生态廊道。在环境署与合作伙伴的支持下，有一群志愿者巡逻员自发守护着这片中亚最险峻的380平方公里土地。

他们冒着刺骨严寒与持枪盗猎者，致力于保护雪豹的猎物与栖息地，只为让这种被当地人称作“山之幽灵”的神秘生物重现生机。

在巡逻员的努力下，野山羊和鹿群等猎物种群开始回归，狼群与雪豹等顶级捕食者也相继重现——近几个月来已累计观测到12只雪豹的踪迹。

“我现在挺有信心的，”当地居民埃莉亚·伊斯梅洛娃 (Elia Ismailova) 说，“以前只能给孩子们讲故事，说这里有过野猪和鱼。现在他们能亲眼见识到了，我特别高兴。”



A woman with dark hair, wearing a blue bucket hat, a blue denim jacket over a blue top, and white trousers, stands on a sandy path. She has binoculars hanging from her neck. The path leads through tall, dry grasses towards a residential area with houses on a hill under a clear blue sky.

图片：环境署

“

看到物种如此繁盛令人惊叹。这个模式不仅能在智利复制，更可推广至全球。

环保倡导者露西娅·萨帕塔 (Lucia Zapata)
评价环境署主导的智利沿海湿地恢复行动。





污染治理行动

地球正深陷污染与废弃物的包围：全球近所有人呼吸着污浊空气，人类每年产生约4亿吨塑料垃圾，每秒钟就有一卡车数量的衣物被焚烧或填埋。为扭转这一局面，环境署致力于推动农业、建筑、电子、能源、纺织、塑料、采矿和交通等行业及其价值链向更可持续模式转型。



肯尼亚以及南非、突尼斯的中小型纺织企业获得环境署支持，向循环经济模式过渡。
图片：环境署

缩减时尚业环境足迹

纺织业温室气体排放量占全球2%至8%，年耗水量相当于8600万个奥林匹克规格游泳池，并产生大量化学污染。环境署通过支持纺织业采用更多循环解决方案减轻其对环境的影响。

环境署持续与非洲和亚洲的中小型纺织制造商合作，支持其实现废弃物减量25%的目标。环境署还协助这些企业融入透明价值链，使其能够进入设有可持续发展要求的市场。中小型企业是服装产业的支柱，往往为世界顶级品牌供货。

环境署还通过国际零废物日推动消费模式转变。2025年活动重点关注如何通过减少废弃物使时尚和纺织产业（包括快时尚）更具可持续性。由环境署和联合国人居署主导的当日活动，亮点之一是在中国长江沿岸三省启动了一项废弃物减量倡议。

零废物日举办之际，纺织业正日益聚焦于按照2023年通过的关键协定《全球化学品框架》目标减少污染。

“

时尚产业……拥有机遇，也肩负着成为变革推动者的责任。

安贝·瓦莱塔 (Amber Valletta)
超模、环境署亲善大使

应对塑料污染

日益汹涌的塑料污染正侵蚀陆地、海洋与空气，并以微塑料形式越来越多地侵入人体。为应对此威胁，环境署在41个国家开展工作，从塑料全生命周期治理污染，并为塑料构建更循环的经济体系。在此框架下，环境署指导津巴布韦首次完成河流微塑料分布测绘，并支持厄瓜多尔制定可降解塑料规则——这至关重要，因为部分标榜“可降解”的材料最终会分解为微塑料。

2025年，环境署支持七国制定并实施生产者延伸责任计划。这些日益普及的举措要求生产者对塑料产品的全生命周期负责，并有助于撬动塑料污染治理资金，因此被视为应对塑料污染最重要的工具之一。例如在尼日利亚，环境署正协助设计全国包装物登记系统，以保障生产者责任规则执行。

环境署还启动名为“塑料重启” (Plastic Reboot) 的计划，支持15个国家在食品饮料领域淘汰一次性塑料包装——这是塑料污染的主要来源之一。这项1.08亿美元的倡议将协助各国完善政策，推动塑料经济向循环模式转型。

通过推广重复使用计划，环境署帮助哥伦比亚、牙买加和巴拿马的城市制定塑料污染治理策略。随着各国逐步淘汰一次性塑料，重复使用模式已在多地蓬勃发展。

浪潮转向

旨在教育青少年认识塑料污染并组织清理行动的“浪潮转向者挑战” (Tide Turners Challenge)，在2025年突破了100万成员大关。自2019年启动以来，该计划已在61个国家展开。近期评估显示，它有效改变了学生及其家庭处理塑料的方式，减轻了塑料污染对亚非部分社区的影响。

交通领域绿色转型

交通领域是空气污染和温室气体的主要来源。为减轻其对环境与健康的影响，环境署支持50多个中低收入国家向电动汽车转型，并推广步行与骑行。相关工作助推了从哥斯达黎加电动出租车到乌干达电动自行车等多元项目的落地。

环境署为东非国家制定汽柴油车辆（含汽车与摩托车）清洁燃料标准提供咨询，并协助西非国家实施降低车用燃料硫含量的法规。这有助于控制危害人体健康的两种污染物：颗粒物与黑碳。

环境署还发起了一项合作计划，支持全球多家大型食品杂货配送企业向电动摩托车等零排放交通工具转型。“电动配送联盟”（Deliver-E Coalition）自成立以来已获重要承诺，成员平台覆盖96个国家，年配送量达60亿次。

在道路运输之外，环境署还着力减少机场污染。环境署推动埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼日利亚和南非主要航空枢纽逐步淘汰含氟有毒消防泡沫（包括含所谓“永久化学品”的产品）。这项近8300万美元的行动将帮助机场转向低毒替代品，并清除4500吨有毒泡沫。

在哥斯达黎加，环境署与全球环境基金合作，通过将更多电动汽车纳入交通网络助力该国减排。
图片：环境署





曾经我畏惧前路，
如今我主宰未来。

乌干达摩托车出租车司机多萝西·纳马维杰 (Dorothy Namaweje) 通过参与环境署主导的计划学会了电动两轮车的驾驶与维修技能，该计划旨在减少污染的同时为女性创造经济机遇。

图片：Women Rising for Africa



推动矿业可持续发展

环境署正致力于在全矿产行业开展行动，以保护社区免受污染、减少废弃物并倡导责任实践。

国际资源委员会发布的最新研究报告指出，必须改革能源转型矿产的金融体系与治理机制。这些矿产是太阳能电池板、风力涡轮机和电动车电池等清洁能源技术的基础材料。这份题为《推动能源转型矿产负责任供给以促进可持续发展》的研究开展过程中对大型矿业企业进行了调研，大多数受访者认为环境、社会和治理信息披露将吸引新投资者。

许多采矿作业会产生尾矿——即从矿石中提取矿物后残留的废弃物。去年，环境署与合作伙伴共同成立了全球尾矿管理研究院。该独立机构旨在确保矿业公司安全管理这些常具毒性的物质，并将依据环境署参与共同制定的标准监督企业的尾矿处理方式，以降低尾矿事故风险——近年来此类事故已导致重大人员伤亡。

部分矿产的开采很大程度上依赖于小规模及手工采矿，黄金开采尤为如此——该行业80%的矿工从业于此类小型设施。由环境署主导的 planetGOLD 计划已扩展至26个国家，致力于改善这些小型矿场的生产实践与工作条件。该计划已支持超过13,700名矿工，并帮助防止了近38吨汞的释放——汞是小型矿场常用的剧毒物质。

治理空气污染

环境署同时应对其他形式的空气污染——这些污染每年导致约700万人死亡。

由环境署召集的气候与清洁空气联盟 (CCAC) 支持68个国家实施减少超级污染物的政策，这类物质既污染空气又加剧全球变暖。总额2200万美元的支持重点面向全球南方国家，并与一系列高排放行业开展合作。

该联盟为落实联合国环境大会决议，推出了空气质量管理交流平台 (AQMx)。这个一站式知识中心旨在支持各国政府制定基于实证的清洁空气政策。

亚太清洁空气伙伴关系为八个国家制定清洁空气政策提供咨询，其中包括泰国——环境署为其新推出的清洁空气法提供了专业建议。环境署还编制技术报告，助力泰国加强室外空气质量标准。

非洲各国环境部长正式批准了一项新的区域路线图，旨在到2030年将露天焚烧废弃物减少60%，并于2040年前彻底消除该做法。该路线图在气候与清洁空气联盟支持下制定。同样在该联盟支持下，二十国集团环境部长通过宣言，呼吁对短期气候污染物采取更果断行动。

最后，东南亚国家联盟于十月通过决议，宣告该联盟内所有人民均享有清洁、健康与可持续环境的权利。环境署支持了该宣言的起草工作，预计宣言将指导拥有逾6.7亿人口的东南亚区域各国改革政策，并加强环境治理。

图片：环境署

数据聚焦

90%

全球暴露于超过世界卫生组织指导标准的空气污染水平的人口比例。

深度聚焦

巴黎高级定制时装周上首秀的一款可生物降解礼服。图片：Tony Ward



以洋葱皮与鼠尾草为染料, 设计师拥抱可持续时尚。

当约旦时装品牌 Studio BOR 创始人、设计师芭图尔·阿尔-拉什丹 (Batoul Al-Rashdan) 告诉人们自己用橄榄渣和洋葱皮制作衣物时, 不少人向她投来惊异的目光。

然而她选择食物基时尚的理由十分充分: 这些服装被设计为可随时间自然分解, 从而与淹没地球的大量合成纺织品划清界限。合成衣物最终往往向土壤渗出化学物质, 向水道释放微塑料, 焚烧时更会污染空气。



我的设计选择无疑开启了重要的对话。

时装设计师芭图尔·阿尔-拉什丹谈及她的可生物降解设计。

阿尔-拉什丹是150多位环保意识设计师中的一员, 他们参与减轻时尚业对地球伤害的行动, 获得了环境署的建议与指导。在环境署主导的项目中, 一位设计师用画笔毛制作了系列时装; 另一位则以鞋带为材, 打造出仿皮草大衣。

“我们过去所做的一切正开始【反噬】自身,” 常以鼠尾草染制作品的31岁黎巴嫩设计师哈泽姆·凯斯 (Hazem Kais) 说道, “我们必须转向更可持续的道路。”



技术

新浪潮

环境署与法国政府及国际电信联盟合作，共同发起“可持续人工智能联盟”。该联盟汇聚了超过200家合作伙伴，包括37家科技公司和14个国家，旨在确保人工智能的发展符合环境可持续性，并对地球产生积极影响。

破局者

超过150名青年创新者参与了在肯尼亚内罗毕举办的环境主题黑客马拉松。获胜者 Msitu Guard 创建了一个机器学习模型，能够预测树木的存活率，这一数据被视为应对森林砍伐的关键。环境署开展包括此次黑客马拉松在内的广泛行动，旨在为崭露头角的环境创新者提供培训和指导。



在一次黑客马拉松中，肯尼亚的青年创新者共同开发了数字与数据解决方案，以应对环境危机。图片：环境署

应对灾害与冲突

从废墟中重生

从加沙地带到乌克兰，环境署支持受灾害和冲突环境影响而苦苦挣扎的社区，同时应对常导致局势不稳的环境脆弱性问题。

环境署与联合国开发计划署合作，清理了加沙地带27条关键通道上的2.2万吨瓦砾。长达两年的冲突使这片飞地被废墟覆盖。清理工作不仅促进了人道主义援助的运送，也保障了加沙民众的安全出行，惠及约20万人。团队还在筹建两个回收中心，将瓦砾转化为建筑材料——这一试点项目旨在为加沙其他地区树立典范。

应巴勒斯坦国的请求，环境署发布了第二份加沙地带环境评估报告。报告指出，该地区正面临前所未有的环境危机，土壤、海岸线和淡水供应都可能受到严重污染。报告进一步发现，对加沙的轰炸产生了6100万吨瓦砾，体积相当于约15座吉萨大金字塔。该评估报告提出了30项逆转环境损害的建议，并为人道主义工作在加沙的开展提供了参考。

与此同时，环境署在乌克兰开展的环境评估为恢复工作提供了依据，包括加强废水管理、应对化学污染以及改善瓦砾处理等举措。环境署还为乌克兰的两个城市——哈尔科夫和尼古拉耶夫——提供技术支持，帮助其制定可再生能源利用计划。



这项工作旨在支持冲突后的可持续复苏。冲突已摧毁了价值200亿美元的乌克兰能源基础设施。以哈尔科夫市为例，该倡议制定了一项为期两年的计划，将为120万消费者提供供暖的能源网络数字化。

环境署与欧盟合作，启动了苏丹丁德尔国家公园周边1万平方公里农田和牧场的恢复工作。此举旨在支持社区应对与气候变化相关的降雨异常，减少对稀缺资源的争夺，同时保护该国最大的自然保护区之一。该项目将直接惠及近5.5万人，对苏丹而言正逢关键时刻——持续近三年的内战已导致广泛的粮食不安全问题。

在伊拉克南部，环境署共同主导建设了一片5公顷的湿地，通过一系列芦苇池塘处理3万人的生活废水。这一项目展示了可持续、低成本的解决方案如何恢复湿地、处理废水，并在干旱易发地区增强供水能力。



环境署对加沙地带的第二次环境评估指出，该地区需要清理、分类、回收或处置的瓦砾超过6100万吨，其中部分瓦砾受到石棉、工业化学品和废物的污染。

图片：AFP

多边环境协定

同心协力， 共创佳绩

环境署负责多个多边环境协定、区域政府间伙伴关系及科学政策机构的秘书处工作。在尊重各机构独立性的同时，环境署与之紧密合作，共同应对全球最紧迫的环境问题。以下是各机构在2025年取得的部分主要成就：

2025年，《巴塞尔公约》《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》缔约方大会持续推进保护人类与环境免受化学品和废物危害的工作。《巴塞尔公约》通过修订处置操作规范，更新了废物的界定标准，从而加强了公约的环境管控力度。《斯德哥尔摩公约》新增三种持久性有机污染物至受控物质清单，为逐步淘汰这些物质奠定了基础。《鹿特丹公约》则新增两种化学品列入管控范围，该公约旨在规范危险化学品的国际贸易。



各国代表齐聚瑞士日内瓦，参与政府间谈判委员会 (INC) 第五届会议续会。该委员会旨在制定一项具有法律约束力的国际文书，以应对塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）问题。来自184个国家的1400余名代表，以及来自400多个观察员组织的近1000名参与者出席会议。尽管谈判暂未达成协议，但各国重申了继续协商的决心。政府间谈判委员会将于2026年2月再次召开第五届会议续会，选举新任负责人。

生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台积极推动两份里程碑式报告的采纳与应用。这两份报告深入分析了生物多样性丧失的根本原因，并为全球生物多样性危机提出了综合性解决方案。包括巴西政府、欧洲养老金与保险监管机构在内的多方决策者已参考这些报告制定政策。

2025年，《水俣公约》缔约方同意在2034年前逐步停止使用牙科汞合金，这被视为减少汞污染的重要里程碑。在2023年禁止护肤品中添加汞的基础上，《利伯维尔承诺》呼吁非洲国家彻底取缔含汞有毒美白霜。

《保护臭氧层维也纳公约》迎来四十周年庆典。该公约催生了《蒙特利尔议定书》，旨在逐步淘汰消耗臭氧层的物质。由于议定书管控的许多物质也会导致全球变暖，仅1990年至2010年间，该议定书就避免了约1350亿吨温室气体的排放，相当于当前全球两年的排放总量。

在2024-2025年资金周期内，依据《蒙特利尔议定书》设立的多边基金共批准了128个国家和地区两个地区的538个项目。通过限制氢氯氟烃的消费与生产，这项工作预计将防止超过7500吨消耗臭氧层物质的排放。此外，针对氢氟碳化物（《蒙特利尔议定书》正在逐步削减的温室气体）的项目将避免近1400万吨二氧化碳的排放。该基金成立三十年来，已为超过1万个与臭氧层相关的项目提供了43亿美元赠款支持。



2025年，墨西哥多处作为海鸟重要繁殖地的岛屿被指定为“世界生态恢复旗舰项目”，该项目属于由环境署共同主导的“联合国生态系统恢复十年”倡议的一部分。图片：环境署

传播

传递信息

通过利用社交媒体和传统媒体，并主导提高公众意识的活动，环境署助力推动环境行动。

6月5日，全球各地的人们共同庆祝2025年世界环境日，团结一致应对地球最紧迫的环境挑战之一——塑料污染。这项倡议引发了广泛共鸣，全球媒体以56种语言发布了约5.6万篇报道。来自155个国家的政府、组织和个人在世界环境日网站上登记举办了超过3000场活动，彰显了全球终结这一日益严峻危机的决心。

环境署还主导了另外三个重要国际日的宣传活动：[国际零废物日](#)、[国际清洁空气蓝天日](#)和[国际粮食损失和浪费问题宣传日](#)。

与此同时，环境署官网发布的环保工作相关报道阅读量超过370万次，环境署视频观看量逾1.94亿次，其官方社交媒体的内容展示量突破2.35亿次，互动量达300万次。

每年，环境署授予个人联合国最高级别环境荣誉——“[地球卫士奖](#)”。2025年，五位在应对气候变化方面取得巨大成就的个人和组织获此殊荣。此外，环境署与清洁技术企业首席执行官克里斯·肯珀 (Chris Kemper) 及 YouTube 频道“Planet A”合作，授予三位崭露头角的环境保护者“[地球卫士青年奖](#)”。在纽约联合国大会期间，青年获奖者除领取奖项外，还参与了为期三天的导师指导和交流活动。他们鼓舞人心的故事触达了超过4000万人，仅环境署官方频道的视频播放量就超过7000万次。

世界环境日

荷兰艺术家 **Mr. Super A** 在芝加哥市中心创作了一幅20层楼高的壁画，以提高人们对恢复生态系统重要性的认识。

图片：@StreetArtMankind



资金概况

更坚实的核心

近年来，环境署的工作需求持续增长。这清楚表明，各国认可环境署在应对环境危机驱动因素方面的独特能力。为响应这些支持请求，环境署需要稳定、灵活且可预期的资金流。

主要途径是环境基金——由会员国支持的环境署核心基金。公共资金始终是环境署落实核心工作方案的基石，而通过混合来源的专项资金支持的具体方案和项目，这一核心工作得以扩展。



环境署地球基金向各类捐助方开放，通过软性专项资金补充环境基金，并助力环境署扩大核心工作规模。

以下进一步阐述核心资金和财务灵活性的重要性：

长话短说：核心资金使环境署能够快速应对新出现的挑战，并以长远眼光开展工作，这对于产生全球范围的影响力至关重要。

乘数效应：核心资金是进一步投资的催化剂，帮助项目和方案跨区域扩展。

科学加速器：核心资金通过支持权威评估（如《全球环境展望》、《排放差距报告》和《全球前瞻报告》），帮助环境署持续审视全球环境状况，为基于证据的政策制定提供指引。

政策桥梁：核心资金支持建立了多个科学政策机构，如政府间气候变化专门委员会、生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台，以及新成立的政府间化学品、废物和污染问题科学与政策委员会。

全球合作：核心资金是种子基金，使环境署能够凝聚各国力量，共同制定和实施变革性的国际环境协定。

携手共进

三十年来，环境署与全球环境基金 (GEF) 携手合作，支持人们在改善生活质量的同时不损害后代的未来。2025年，环境署与全球环境基金在148个国家合作开展了302个项目。这些工作获得了13亿美元资金支持，助力限制化学污染、保护生物多样性、共享水域和退化土地，并提升社区应对环境挑战的韧性。预计超过3200万人将从中受益。

应对气候变化

自2016年起，环境署与绿色气候基金 (GCF) 已在78个国家合作开展了100个项目，项目总价值达5.04亿美元。目前正在运行的项目组合包含46个国家的40个项目，价值4.33亿美元。这些举措共撬动了5300万美元的共同融资，保护并巩固了525公顷土地的管理，使超过60.1万直接和间接受益人从中获益。

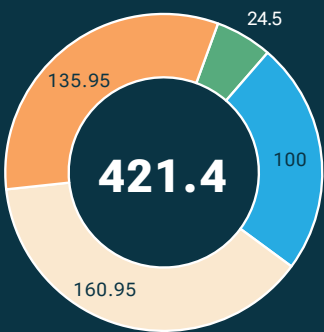


资金概况

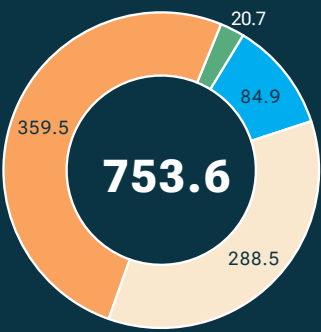
截至2025年12月31日的全部资金数据

财务状况（单位：百万美元）

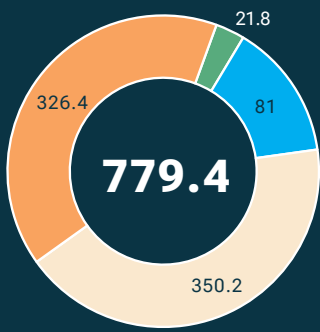
预算



收入



支出



■ 联合国常规预算 ■ 环境基金 ■ 专项基金 ■ 全球基金

i 收入和支出数据为临时数据，请以环境署年度财务账目的结算为准。

ii 专项基金包括环境署地球基金和其他软性专项基金。

iii 全球基金代表全球环境基金 (GEF) 和绿色气候基金 (GCF)。

2025年度前15名环境基金 出资方（单位：百万美元）

挪威	13.0
荷兰王国	10.2
德国	9.9
丹麦	7.8
法国	7.6
瑞典	5.1
大不列颠及北爱尔兰联合王国	4.7
比利时	4.7
瑞士	3.9
加拿大	2.2
西班牙	2.1
芬兰	1.8
中国	1.4
日本	1.3
沙特阿拉伯	1.2

2025年度前15名专项基金出 资方（单位：百万美元）*

联合国机构	48.7
德国	41.1
意大利	39.9
丹麦	22.9
环境署金融倡议**	22.4
欧盟委员会	22.3
基金会/非政府组织	20.1
大不列颠及北爱尔兰联合王国	19.4
日本	9.4
挪威	7.8
瑞典	6.9
澳大利亚	6.0
私营部门	4.8
瑞士	4.5
加拿大	3.0

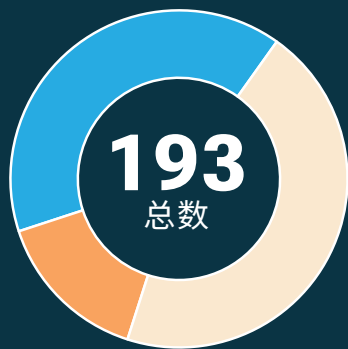
截至目前的环境署地球基 金出资方（单位：美元）

挪威	18,962,952
比利时	9,479,557
芬兰	3,271,538
丹麦	3,029,832
捷克	166,230
菲律宾	20,000

* 含软性专项基金。

** 环境署与全球金融部门建立伙伴关系，动员私营部门资金，促进可持续发展。

2025年按类别分列的环境基金出资方（会员国数量）



77 全额^{*}出资方

29 其他出资方

87 非出资方

^{*}根据会员国确立的自愿指示性捐款比额表 (VISC) 所确定的对环境基金的全额及超额捐款。

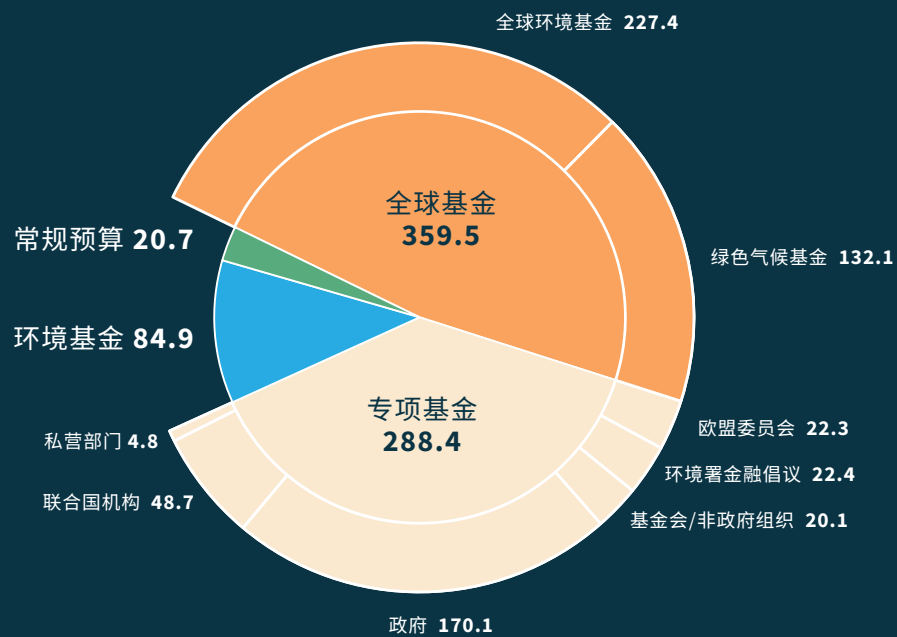
全额及超额出资方

阿尔巴尼亚	加蓬	毛里求斯	斯洛文尼亚
亚美尼亚	冈比亚共和国	密克罗尼西亚联邦	所罗门群岛
阿塞拜疆	格鲁吉亚	摩纳哥	索马里
巴巴多斯	德国	蒙古	西班牙
比利时	格林纳达	黑山	斯里兰卡
伯利兹	洪都拉斯	摩洛哥	苏丹
不丹	冰岛	瑙鲁	瑞典
波斯尼亚和黑塞哥维那	伊拉克	荷兰王国	瑞士
佛得角	爱尔兰	新西兰	塔吉克斯坦
柬埔寨	约旦	挪威	东帝汶
科特迪瓦	肯尼亚	阿曼	汤加
塞浦路斯	拉脱维亚	巴拿马	图瓦卢
捷克	利比里亚	秘鲁	大不列颠及北爱尔兰联合王国
丹麦	利比亚	菲律宾	乌拉圭
多米尼加共和国	立陶宛	卢旺达	瓦努阿图
埃及	卢森堡	圣基茨和尼维斯	也门
厄立特里亚	马达加斯加	圣马力诺	赞比亚
斯威士兰	马尔代夫	沙特阿拉伯	
斐济	马耳他	塞尔维亚	
法国	毛里塔尼亚	塞舌尔	

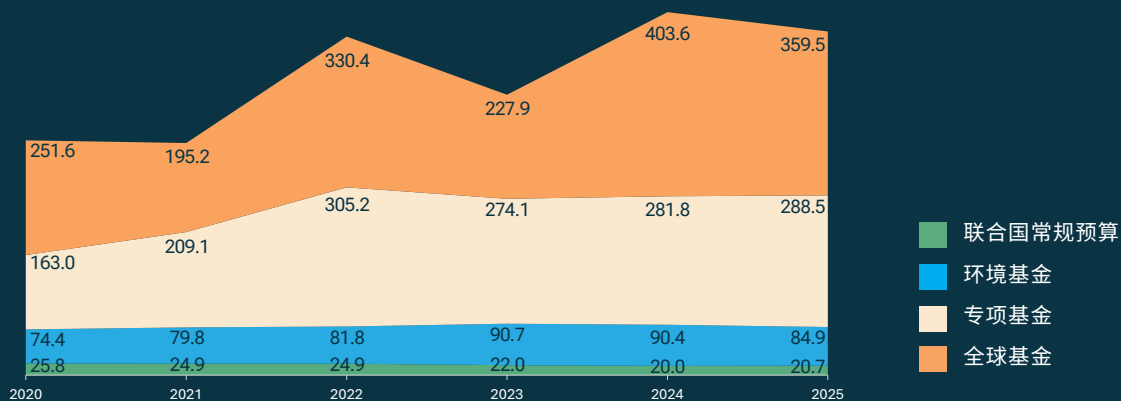
其他出资方

安道尔	克罗地亚	马拉维	斯洛伐克
澳大利亚	芬兰	马来西亚	南非
奥地利	匈牙利	墨西哥	泰国
孟加拉国	印度尼西亚	巴基斯坦	特立尼达和多巴哥
保加利亚	意大利	波兰	越南
加拿大	日本	葡萄牙	
中国	哈萨克斯坦	大韩民国	
哥斯达黎加	科威特	新加坡	

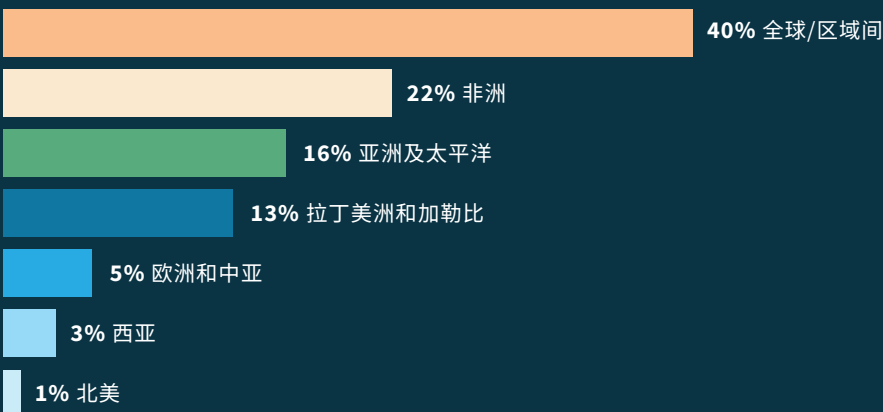
2025年按合作伙伴类别分列的资源（单位：百万美元）



2020-2025年按资金来源分列的资源（单位：百万美元）

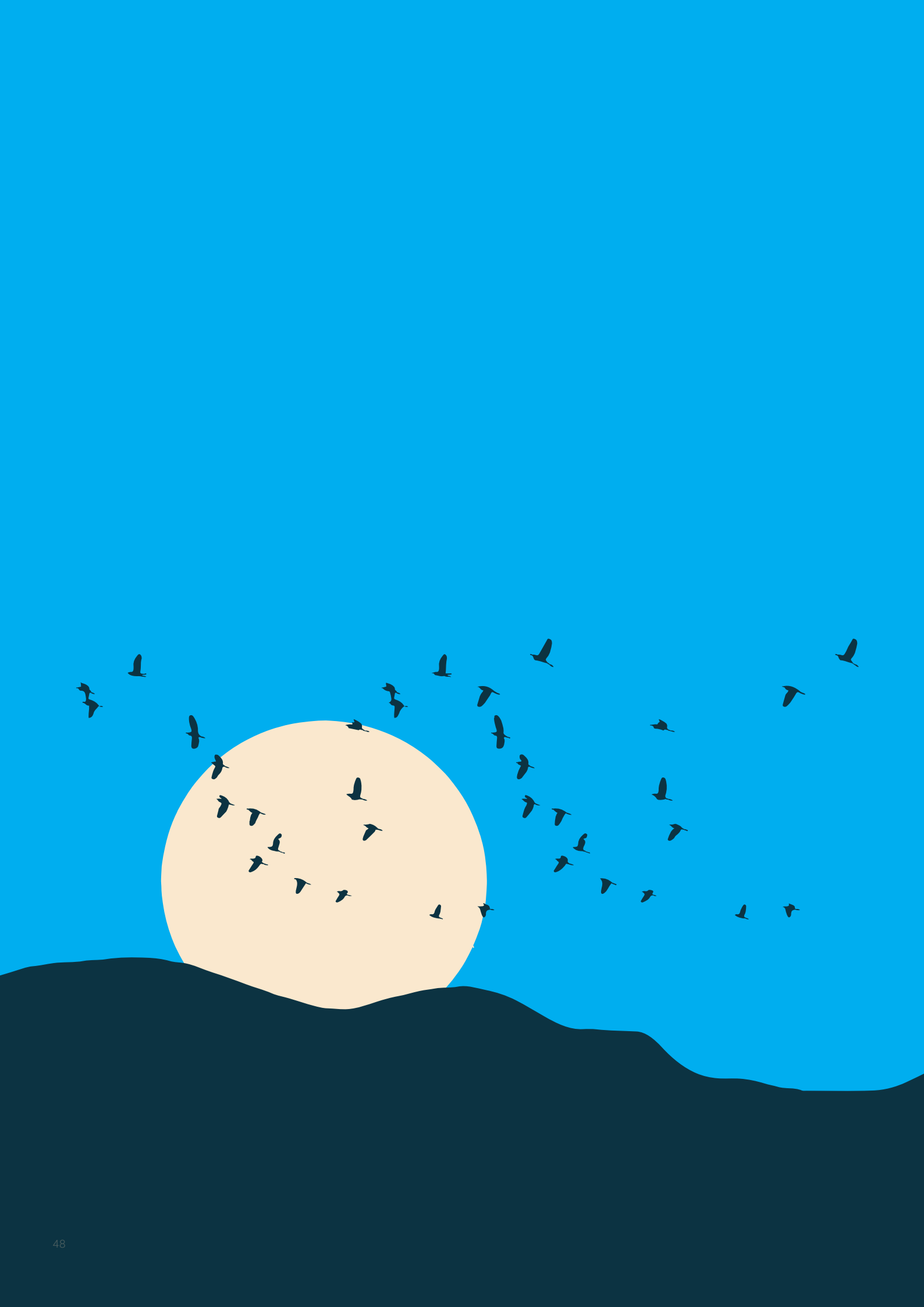


2025年联合国方案国按区域分列的支出



环境署感谢所有资助伙伴。

每一份捐助都对人类和地球
至关重要。





特别鸣谢环境署的资助伙伴。50多年来，环境署一直是全球环境领域的权威机构，通过科学依据动员各方采取行动、提高意识、建设能力，并召集利益攸关方举行会议。环境署核心工作项目的实现得益于会员国和其他合作伙伴对“环境基金”和“环境署地球基金”的灵活捐助。这些资金让环境署得以针对气候变化、自然环境和生物多样性丧失以及污染和废物问题采取灵活、创新的解决方案。

请支持环境署。投资于人类和地球。
www.unep.org/funding



www.unep.org/zh-hans
unep-communication-director@un.org