



联合国

UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/L.1



联合国
环境规划署

Distr.: Limited
13 December 2023

Chinese
Original: English

关于进一步促进化学品和废物健全管理
并防止污染的科学与政策委员会的
不限成员名额特设工作组
第二届会议
2023 年 12 月 11 日至 15 日，内罗毕

关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的 科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组 第二届会议报告草案

导言

1. 2022 年 3 月 2 日，联合国环境规划署联合国环境大会在其第 5/8 号决议中决定设立一个科学与政策委员会，以进一步促进化学品和废物的健全管理并防止污染。环境大会又决定在资源允许的情况下，召集一个不限成员名额特设工作组，于 2022 年开始工作，争取在 2024 年底前完成工作。
2. 不限成员名额特设工作组第二届会议于 2023 年 12 月 11 日至 15 日在内罗毕环境署总部举行。

一、会议开幕

3. 关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组主席 Gudi Alkemade（荷兰王国）于上午 10 时 20 分宣布会议开幕。
4. 致开幕词的有：约旦环境部秘书长 Mohammed Khashashneh（代表东道国政府）；环境署工业和经济司司长 Sheila Aggarwal-Khan；世界卫生组织（世卫组织）化学品安全和卫生股股长 Lesley Onyon。
5. Khashashneh 先生在开幕词中指出，当前的事件使不限成员名额特设工作组第二届会议无法在约旦举行，并表示迫切需要科学与政策委员会。科学是技术决策的依据，旨在保护人们的健康和环境免受化学品和废物危害。尽管存在若干相关的国际公约，但据报告，危险化学品和农药的管理不善或滥用或此类材料的非法贸易已造成数百万人死亡。因此，科学与政策委员会将有助于在国

际一级应对差距和挑战，在减少与化学品不健全管理有关的污染方面发挥有效作用，并协助在地方、区域和国际各级制定政策和立法。

6. 秘书处迄今所开展的工作和编写的文件为讨论提供了良好起点。包括国家、国际组织和研究机构在内的广泛行为体以及《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》等国际公约所积累的经验也将促进不限成员名额特设工作组的工作。虽然不必重复工作，但利用新的科学技术至关重要。不限成员名额特设工作组的成员必须共同努力，根据联合国环境规划署联合国环境大会第 5/8 号决议创建一个有力的科学与政策委员会。

7. Aggarwal-Khan 女士说，世界正面临着气候变化、自然和生物多样性丧失以及污染这三大地球危机。后者最近得到了更多关注：化学品接触和废物问题正在加剧，导致死亡、经济损失并对自然和气候造成破坏。在过去一年中，处理化学品、废物和污染问题的框架得到了加强。例如，通过了“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”；旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会取得了进展；在昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架中列入了关于遏制污染的具体目标。然而，为了创建一个更加绿色的未来，需要建立一个更有力的科学与政策联系平台，以查明与化学品有关的问题、提供解决方案，并指导政策行动和投资。

8. 设立一个旨在进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的新的科学与政策委员会，将有助于建立应对三大地球危机的三大科学委员会——另外两个是政府间气候变化专门委员会和生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台。鼓励不限成员名额特设工作组在设立该委员会时既要利用科学，又要与政策建立密切联系，从而产生重大的政策影响。此外，该委员会应具有广泛性（不仅纳入自然科学的观点，还要纳入经济学、社会学和行为科学的观点），侧重于解决方案，并纳入地方社区和土著人民，因为他们往往是污染的受害者。在上游产生污染的工业界也必须参与，但必须采取必要措施防止利益冲突和游说。

9. Onyon 女士说，已知可避免的环境健康风险每年造成 1 300 多万人死亡，占全球疾病负担的四分之一。需要作出更大努力和创新，以防止这些影响，解决能力差距，并解决处于不同发展阶段的国家的具体关切。拟议的科学与政策委员会可处理一些更广泛的跨学科问题，例如如何在国家一级加快实施循证解决方案。需要采取一种能增添价值并避免重复现有进程的战略办法。

10. 世卫组织开展了与拟议的委员会有关的各种科学与政策活动，例如制定循证科学准则（包括关于引起重大公共卫生关切的化学品的准则）、开展化学品风险评估、综合新出现的科学和证据，并解决跨领域问题，例如饮用水中的微塑料问题和卫生保健中使用危险化学品的问题。世卫组织以高标准的透明度和诚信以及严格且完善的程序为基础开展工作，包括查明和管理潜在的利益冲突。世卫组织已经开始就不限成员名额特设工作组的重要工作与其群体进行接触和外联。世界卫生大会还要求在 2024 年 5 月的会议上报告世卫组织在拟议的委员会中可能发挥的作用。因此，鼓励不限成员名额特设工作组成员就世卫组织可能发挥的作用与其卫生部进行协调，包括在 2024 年 1 月举行的世卫组织执行委员会第 154 届会议上进行协调。

二、 选举主席团成员

11. 主席回顾说，不限成员名额特设工作组第一届会议选举她担任主席团主席，并选举以下人士担任主席团副主席：Linroy Christian（安提瓜和巴布达）；李金惠（中国）；Oumar Diaouré Cisse（马里）；Saqlain Syedah（巴基斯坦）；Michel Tschirren（瑞士）；Valentina Sierra（乌拉圭）。此外，Cyrus Mageria（肯尼亚）当选报告员。在闭会期间，Sierra 女士由 Judith Torres（乌拉圭）接替，后者是根据联合国环境大会议事规则第 19 条，以默许程序当选的。

12. 主席又回顾说，主席团中仍有两个东欧国家组的空缺席位，该国家组有四个会员国提出了提名人选，但没有一个得到东欧国家组的核可。应该区域组的请求，不限成员名额特设工作组决定将东欧国家组的主席团成员选举推迟到第二届会议进行，以便继续进行区域磋商。一名提名人选后来撤回其候选人资格，最后剩下三名候选人，即：Alexandru Roznov（罗马尼亚）；Vladimir Lenev（俄罗斯联邦）；Roman Filonenko（乌克兰）。

13. 一位代表东欧国家组发言的代表说，尽管其区域组在闭会期间进行了密集磋商，但仍未能就该事项达成共识。随后进行了长时间的讨论。

14. 在第三次全体会议上，一位代表某组国家发言的代表说，他希望记录在案的是，他所在区域深受在讨论该议程项目期间所作发言的影响。不限成员名额特设工作组本应是一个促进合作、尊重、平等和自由交换意见的论坛。不得以种族、肤色、性别、族裔或社会出身或任何其他理由来评判与会者。必须遵守最低的道德标准；不限成员名额特设工作组的会议必须不受政治干涉和操纵。另一位代表表示完全支持前述发言，并指出，绝不能容忍对另一个代表团造成伤害或冒犯的发言。

15. 不限成员名额特设工作组商定举行无记名投票。主席概述了根据联合国环境大会议事规则第 56 和第 58 条进行无记名投票的程序。她澄清说，无人获准代行表决。

16. 随后，主席邀请与会者继续审议议程项目 2（选举主席团成员），以便以无记名投票方式从东欧国家中选出两名不限成员名额特设工作组主席团成员。

17. 主席确认，有 109 名不限成员名额工作组成员代表出席，从而确认了法定人数。

18. 应一个代表团的请求，主席确认经主席团通过并提交不限成员名额特设工作组的代表委任书和代表证书已获核实和接受。

19. 应主席邀请，日本、特立尼达和多巴哥和南非代表担任计票人。

20. 进行了无记名投票表决。

选票数： 106

有效票数： 106

弃权： 16

出席并参加表决的会员数： 90

法定多数： 46

得票数：

Alexandru Roznov（罗马尼亚）54

Vladimir Lenev（俄罗斯联邦）42

Roman Filonenko（乌克兰）60

21. Roznov 先生和 Filonenko 先生获得法定多数票，当选为不限成员名额特设工作组主席团副主席。

22. 主席祝贺 Roznov 先生和 Filonenko 先生当选，并确认不限成员名额特设工作组主席团已完全组建完毕。

23. 一位代表在行使答辩权时说，讨论中早些时候提到的言论令人深感遗憾。有关主管部门在获悉这一事件后，立即采取了必要措施。

三、通过议程和其他组织事项

A. 通过议程

24. 主席回顾说，不限成员名额特设工作组第一届会议续会根据临时议程和附加说明的议程草案（UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/1 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/1/Add.1）通过了以下议程：

1. 会议开幕。
2. 选举主席团成员。
3. 通过议程和其他组织事项：
 - (a) 通过议程；
 - (b) 组织事项。
4. 编写关于设立科学与政策委员会的提案。
5. 不限成员名额特设工作组的时间表和未来工作安排备选方案。
6. 第三届会议临时议程。
7. 其他事项。
8. 通过会议报告。
9. 会议闭幕。

B. 组织事项

25. 不限成员名额特设工作组商定按照附加说明的议程草案和设想说明（UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/1/Rev.1）安排第二届会议的工作，但有一项谅解，即将按照全体会议和联络小组会议取得的进展每日更新第二届会议的暂定时间表（包括联络小组会议的暂定时间表）。

26. 工作组织商定，如果设立联络小组，则应处理以下各组专题：(a) 范围、职能、运作原则和利益冲突；(b) 体制安排和与相关关键利益攸关方的关系；(c) 委员会工作相关流程和程序；(d) 第三届会议之前及之后的闭会期间工作和预算。工作组又商定，至多安排两个联络小组同时举行会议，以确保规模较小

的代表团能够参与所有审议工作。工作组还商定，不限成员名额特设工作组将视需要设立额外的联络小组或非正式小组。

C. 出席情况

27. 下列会员国的代表出席了会议：[待补]
28. [待补]作为观察员派代表出席了会议。
29. 下列联合国机构、基金和方案、其他政府间组织秘书处和多边环境协定秘书处的代表出席了会议：[待补]
30. 下列其他国际组织的代表出席了会议：[待补]
31. 下列非政府、行业、学术和其他实体的代表出席了会议：[待补]

四、编写关于设立科学与政策委员会的提案

32. 在介绍该项目时，主席邀请各区域组和政治团体发言，就本届会议拟审议的实质性问题发表一般性意见。

33. 代表非洲国家组发言的代表感谢秘书处提供的文件，并表示大力支持在本届会议上以 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件所载的关于设立科学与政策委员会提案的案文草案为基础进行讨论。他指出，借鉴其他科学与政策机构的结构和运作模式也很重要，应取长补短。关于体制安排，他强调需要让观察员更广泛地参与委员会，同时适当注意接纳和参与的程序规则。此外，他提议，应增加参与审查和评价新委员会将发布的技术报告的发展中国家专家的人数，且卫生和环境部门的专家应具有平等代表权。关于能力建设，他表示倾向于第一届会议续会提出的两个备选方案中的第一个（UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/7，附件二），因为它将促进和支持包容性、当地含量、土著知识、适应性技术转让和能力建设措施的连续性。关于运作原则，他建议在利益冲突政策中纳入道德考虑因素和纪律措施。此外，他认为，为了避免重复工作和提高资源效率，新委员会的工作方案和财务细则应保持独立，并与其工作范围以及“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”的目标保持一致。虽然最好是在讨论体制安排之前先确定新委员会的范围和职能，但为了方便起见，同时进行讨论也是可以接受的。

34. 代表拉丁美洲和加勒比国家组发言的代表对秘书处提供的文件表示感谢。他说，新委员会应具有广泛的范围，其工作应遵循总体原则，包括：基于人权的方针；性别平等；包容性参与；利用传统知识、土著人民的知识和地方知识体系；委员会本身应在地域、区域和性别代表性方面保持平衡。能力建设和有力的供资机制对新委员会也至关重要，因为其成效将取决于纳入发展中国家的人员和机构，这些国家在化学品、废物和污染方面面临的挑战最严峻。委员会应保持独立、稳健和跨学科性质，并制定防止利益冲突的有效政策。

35. 代表东欧国家组发言的代表感谢秘书处提供的文件，并表示大力支持在本届会议上以 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件所载的关于设立科学与政策委员会提案的案文草案和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10/Add.2 号文件所载的关于收取提交给委员会的请求和确立其优先次序的程序草案为基础进行讨论。她指出，迫切需要弥合科学知识与管理政策执行之间的差距，以应对污染和危险物质构成的日益严重的威胁，并指出必须开展国际合作、分享专门知识和提高透明度，以便利用各国和各区域现有的丰富知识制定全球解决方案。她强调

必须通过委员会的所有职能提供能力建设，并特别强调促进向发展中国家转让技术。还必须确保科学家以有效、促进性别平等和保持地域平衡的方式参与新委员会的评估工作。此外，她指出，必须在数据生成和人力资源的知识与技能方面开展能力建设，特别是为了使其区域各国能够为科学评估和政策制定作出贡献。

36. 代表欧洲联盟发言的代表感谢秘书处提供的文件，并表示支持本届会议上以 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件所载的关于设立科学与政策委员会提案的案文草案为基础进行讨论。他指出，已就新委员会的拟议目标达成了良好共识，在审议新委员会的职能时，需要进一步讨论能力建设问题。他说他期待讨论与相关利益攸关方的关系，并指出，制定明确的利益冲突政策对于新委员会的可信度至关重要。他表示支持在本届会议上开始讨论委员会工作相关流程和程序，并说他期待就无限成员名额特设工作组第三届会议之前开展的闭会期间工作达成一致意见。

37. 代表亚太国家组发言的代表感谢秘书处提供的文件，并说其区域愿意在本届会议上以 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/2 号文件所载的关于设立科学与政策委员会提案的框架纲要和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件所载的关于设立科学与政策委员会提案的案文草案为基础进行讨论。他认为，新委员会的范围应该广泛，以便有效履行环境大会第 5/8 号决议中规定的任务，且委员会应当具有根植于科学原则的运作原则、明确的体制安排和能够履行所有必要职能的结构。此外，他强调，委员会的治理工作应由会员国推动，这对于为委员会规定任务和确定其工作的优先次序至关重要。新委员会应保持中立、透明和具有包容性，并以善治为基础，超越政治考虑和领土争端，且不产生任何法律问题。委员会的主要目标应是提供与政策相关的科学证据评价，重点是为化学品、废物和污染健全管理提供具有包容性、基于科学的解决方案，这些解决方案应考虑到发展中国家的能力和情况，并最终改善人类福祉、促进各方共同繁荣。此外，委员会应建设科学家在所有相关领域的能力，并支持和整合相关的国际和区域机构和机制，以避免重复和鼓励互补。提供必要的能力建设（包括通过资金援助、技术援助和技术转让提供的能力建设）对发展中国家尤为重要。最后，他强调在当前进程中必须采用基于共识的办法进行决策。

A. 关于设立科学与政策委员会提案的框架纲要和案文草案

38. 主席提请注意 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/2 号文件所载的关于设立科学与政策委员会提案的框架纲要，以及 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件所载的关于设立科学与政策委员会提案的案文草案。这两份文件是秘书处应主席团的要求编写的，有代表建议，在不影响讨论结果的情况下，以这两份文件为起点，拟定关于设立新委员会提案的案文。

39. 在介绍这两份文件时，秘书处代表说，在主席团的指导下，秘书处编写了关于设立新委员会提案的框架纲要，并在编写纲要时考虑到了现有的科学与政策联系平台实例和从中汲取的经验教训以及这些联系平台的结构。框架纲要的第一部分旨在涵盖设立委员会的基本要素，即范围、目标和职能；运作原则；体制安排。第二部分以附件的形式涵盖了旨在指导新委员会的其他要素。秘书处编写了一些工作文件和资料文件（UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/3–UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/6 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/2–UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/8），每份文件均涵盖纲要的一项或多项要素。

40. 她指出，框架纲要与关于设立科学与政策委员会提案的案文草案所采用的结构之间存在一些差异。首先，框架纲要中关于与相关主要利益攸关方关系的单独章节在案文草案中被纳入关于体制安排（包括关于战略伙伴关系的新分节）和工作相关进程与程序的章节。第二，在案文草案中作了技术性更正，将关于“财务安排”的附件重新命名为“财务细则和程序”，因为关于体制安排的章节已涵盖财务安排。最后，根据其他科学与政策联系平台的结构，在基本要素中增加了关于评价委员会运作成效和影响的第四节。

41. 在随后的讨论中，一些代表国家组发言的代表重申，他们支持将这两份文件作为联络小组进一步谈判的基础，以编写关于设立科学与政策委员会的提案。一位代表表示，关于评价委员会运作成效和影响的章节不应成为基本要素之一，而应成为附件，因为只有委员会本身才能决定对其活动和进程进行适当的评价，而目前还不知道这些活动和进程会是什么。

42. 不限成员名额特设工作组商定，将根据 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件所载纲要进一步审议关于设立科学与政策委员会提案的案文草案，但有一项谅解，即不限成员名额特设工作组在讨论后将审议是否最好将关于评价委员会运作成效和影响的现有章节列为附件。

43. [待补]

B. 范围、职能、运作原则和利益冲突

44. 主席提请注意 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/3 号文件和相关资料文件 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/2、UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/3、UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/9，以及 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件 A 和 B 节。她还提请注意 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/6 号文件第五节，以及相关资料文件 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/8 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10/Add.1。

45. 秘书处代表在提供关于这些文件的进一步资料时指出，关于运作原则的背景文件参考了会员国和利益攸关方提交的书面材料；关于设立科学与政策委员会提案的案文草案 A 节提供了关于委员会范围、目标和职能提案的具体案文，同一份文件 B 节提供了关于委员会运作原则提案的案文。此外，她指出，本届会议确定审议的两个关键问题是能力建设职能（为此提供了第一届会议续会产生的两份提案案文）和运作原则。关于后者，她指出，关于范围和目标、职能及运作原则的文件附件一载有一份来自环境大会第 5/8 号决议的原则清单，该文件附件二载有来自其他联系平台的原则，这些原则是依据所收到的书面材料确定的。

46. 在随后的讨论中，一位代表某国家组发言的代表回顾说，第一届会议续会确定最好为委员会制定一个简短但广泛的目标，并商定纳入第 5/8 号决议所载的新委员会的职能，强调最好不要重新讨论这些已商定的职能。但他说，他期待就第一届会议续会提议的第五项职能进行谈判。关于运作原则，他认为，这些原则应简洁、明确和独立，因为它们应指导委员会工作的所有方面。

47. 一位代表若干观察员小组发言的观察员说，新委员会的范围必须广泛且具有包容性，因为委员会将需要审议与数千种化学品相关的问题。关于新委员会将开展的研究，尚不清楚它将以原始数据为基础，还是如政府间气候变化专门委员会一样以经同行审查的研究为基础。另一位观察员强调，委员会必须采

用一种迭代性办法来不断学习和适应，并根据新的证据、快速的技术进步和不断变化的情况更新建议。

48. 关于能力建设，一位代表若干观察员小组发言的观察员说，这一进程似乎被设想为一种单向活动，不清楚预期谁将接受能力建设。新委员会必须了解农民、妇女、基层社区和科技界面临的挑战和问题，以及这些群体对可能的解决方案的看法。

49. 关于拟议的运作原则，一位代表若干观察员小组发言的观察员建议在科学独立性之后加上“完整性”，并提及“谁污染谁付费”原则。此外，一些观察员（包括一名代表若干观察员小组发言的观察员）要求根据开展真正的科学间对话的原则，尊重和承认其他知识体系，如土著人民、妇女、青年、地方社区以及弱势和边缘化群体的知识体系。一位观察员特别指出，这些群体可向新委员会贡献不同的知识和技能以及地方数据源。另一位观察员回顾他所在小组关于为委员会设立一个跨学科青年专家组的提议，要求增加代际包容原则，并强调委员会必须采取基于人权的方针。这位代表若干观察员小组发言的观察员要求澄清政府间协定中使用“科学权”一词的任何先例，质疑是否有必要将“知情”用作“参与”的限定词，并要求澄清关于非政府组织参加全体会议的说法，即“在委员会所涵盖的事项方面有资格”。

50. 在职能方面，一些观察员（包括一位代表若干观察员小组发言的观察员）指出需要利益攸关方的有效参与，代表若干观察员小组发言的观察员要求扩大民间社会作为观察员的积极、有效参与，纳入联合国环境大会下的九个主要群体。

51. 不限成员名额特设工作组商定设立一个联络小组，负责进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学和政策委员会的范围、职能和运作原则。该联络小组的任务是完成关于范围和职能的提案草案，包括：根据先前的审议结果和进一步磋商结果，拟定关于能力建设的拟议案文，以补充所商定的职能和关于委员会目标的案文；根据关于设立科学与政策委员会提案的案文草案（UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10）中提供的案文，拟定关于运作原则的提案草案，并可能确定应增加哪些原则。此外，联络小组还负责审议如何解决利益冲突问题，将科学与政策委员会利益冲突政策的提案（UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10/Add.1）作为讨论依据。联络小组的共同主持人将是 Sam Adu-Kumi（加纳）和 Itsuki Kuroda（日本）。然后，联络小组还负责确定和审议可能在闭会期间开展的工作，以便转交给另一个联络小组，后者在设立后将审议今后闭会期间的工作和预算。

52. 在会议后期，一位代表重申必须考虑如何解决与新委员会有关的利益冲突问题，并表示支持在联络小组内讨论这一问题。

53. [待补]

C. 体制安排

54. 主席提请注意 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/4 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/5 号文件、相关资料文件 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/4 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/5，以及 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件 C 节。

55. 在介绍这些文件时，秘书处代表说，体制安排将规定委员会运作方式的关键特征，包括决策机构（全体会议）、监督机构（主席团）、提供科学咨询

意见的跨学科专家委员会、其他可能的附属机构和秘书处。体制安排还将作为委员会将通过的议事规则要素的基础。在审议体制安排以及随后审议议事规则时，还必须就委员会各机构与主要利益攸关方之间的关系达成共识。

56. 一些代表（包括一位代表某组国家发言的代表）说，应将政府间气候变化专门委员会和生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的体制安排视为模式，以免重复工作；其他代表认为，从现有委员会中汲取的经验教训应适当反映在新委员会中，以便设立一个更加强大的科学与政策联系平台。一位代表指出，还可以从《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》下的科学机构以及《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》下的科学机制中汲取经验教训，并应通过世卫组织和联合国粮食及农业组织等组织的区域中心利用区域知识。关于设立一个跨学科专家委员会的提议，一位观察员以《斯德哥尔摩公约》为例建议，在关于体制安排的章节中应增加一段文字，大意是缺乏充分的科学确定性不应妨碍制定保护人类健康和环境的政策。

57. 一些代表说，会员国必须在本届会议上就决策机构所需附属机构的类型以及科学家和决策者参与此类机构的方式达成共识。除了全体会议、主席团和提供科学咨询意见的跨学科专家委员会之外，还应考虑增设一个机构，以加强决策者的参与，从而促进科学与政策的有效衔接，并应考虑委员会所有机构的组成，将决策者、科学家或两者都纳入。一位代表指出，新委员会的工作必须保持透明和公正，并说，委员会的结构必须将政策与科学分开，但也必须在两者之间架起一座桥梁，并强调必须制定有力的利益冲突政策。

58. 一位代表指出，在某种程度上，只有根据联络小组就范围和目标、职能及运作原则达成的一致意见，才有可能审议体制安排。

59. 一位代表某组国家发言的代表指出，第 5/8 号决议中的任务规定提到了委员会的议事规则，而不仅仅是委员会全体会议的议事规则。

60. 一些代表说，在审议利益攸关方参与委员会每个机构的方式之前，最好先就所需的体制安排达成共识。

61. 一些观察员（包括一位代表若干观察员小组发言的观察员）强调认可主要群体和其他利益攸关方并让他们参与的重要性，以确保纳入最易受化学品和废物污染影响的群体，并确保更广泛的参与、协作和相互学习。

62. 一位代表若干观察员小组发言的观察员认为，主要群体和其他利益攸关方应向所有提名进程提供投入，包括主席团和委员会提名进程，以及评估专家提名进程。应公开征集提名，且提名应符合包容性、多样性和其他知识体系的标准。此外，所有主要群体和其他利益攸关方都应派代表参与委员会的治理，并应设立一个跨学科青年专家组。另一位观察员提请注意国际化学品管理战略方针采用的成功模式，该模式将继续用于“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”，利益攸关方在其治理中发挥作用。

63. 一位代表若干观察员小组发言的观察员主张与私营部门进行负责任的接触，指出不应对有潜在利益冲突的组织给予认证，另一位观察员回顾说，在这方面需要制定一个有力的利益冲突政策。

64. 一位观察员注意到关于决策过程透明度的规定，请会员国考虑明确提及体制安排下规定的工作进程保持透明度的问题。另一位观察员要求秘书处就关于利益攸关方的提案作出澄清，强调 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件所载的提案与 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/4 号文件所载的提案略有不同。

65. 不限成员名额特设工作组商定设立一个关于新委员会体制安排的联络小组。该联络小组的任务是根据关于设立科学与政策委员会提案的案文草案（UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10）提供的案文，完成关于体制安排的提案，并审议是否应将关于评价委员会运作成效和影响的章节列为附件。联络小组还负责审议利益攸关方参与委员会的方式，以及可能的战略伙伴关系。联络小组的共同主持人将是 Sofia Tingstorp（瑞典）和 Judith Torres（乌拉圭）。然后，联络小组还负责确定和审议可能在闭会期间开展的工作，以便转交给另一个联络小组，后者在设立后将审议今后闭会期间的工作和预算。

66. 随后，联络小组的共同主持人请秘书处在联络小组下次会议上提交一份图表，该图表根据关于设立科学与政策委员会提案的案文草案（UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10）中提供的说明制作，介绍构成委员会体制安排的各项要素，即各主要机构和附属机构。此外，她建议，应在不限成员名额特设工作组全体会议上讨论新委员会可能的附属机构。

67. 在回答一些代表（包括一位代表某组国家发言的代表）就联络小组拟议工作方法提出的问题时，主席确认，关于设立科学与政策委员会提案的案文草案（UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10）仅仅是一种用来集中讨论内容的手段。联络小组可删除、增加或修改相关章节。此外，共同主持人澄清说，联络小组将首先收集会员国的意见，然后用在这些意见的基础上产生的案文填充框架纲要，最后将案文用作进一步讨论的依据。在征求一般性意见之后，联络小组将征求关于主席团和全体会议的意见，然后再征求关于附属机构的意见。

68. 一位代表指出，体制安排问题联络小组负责开展的许多讨论都需要参考范围和目标、职能和运作原则问题联络小组的讨论结果。因此，有必要确保作出适当安排，衔接两个联络小组的讨论结果。主席在回应时说，在确定联络小组的会议时间时考虑到了这一问题。一俟范围和目标、职能和运作原则问题联络小组产生了体制安排问题联络小组将在工作中加以考虑的成果，将提供这些成果，并为会员国留出时间进行审议，然后再进一步讨论体制安排。她还建议，体制安排问题联络小组应尽可能开始标准安排工作，以便充分利用可用时间。

69. 一位代表强调决策者必须参与新委员会的体制安排，以确保将科学知识转化为行动。

70. [待补]

D. 委员会工作相关流程和程序

71. 主席提请注意 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/6 号文件及相关资料文件 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/6、UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/7、UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/9、UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10/Add.2。

72. 她表示希望在本届会议期间进一步明确委员会的范围和职能及其运作方式，包括概述所需的体制安排。不限成员名额工作组不妨考虑就委员会工作相关流程和程序提供进一步指导，包括就确定委员会工作方案及其交付成果的进程提供进一步指导，例如优先排序机制、确定和邀请专家为委员会工作作出贡献的安排，以及审查和通过委员会交付成果的程序。她邀请秘书处代表介绍相关文件。

73. 在介绍文件时，秘书处代表说，秘书处列出了工作相关流程和程序的若干关键考虑因素。在起草文件时考虑到了现有科学与政策联系平台的相关流程和程序实例。UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件的案文草案中包括两个可增加关于工作相关流程和程序案文的附件，即关于确定工作方案（包括确定优先次序）的程序的附件 3 和关于编写和审批委员会交付成果的程序的附件 4。

74. 在制定工作相关流程和程序时的主要考虑因素包括：是否应有固定时限或滚动工作方案；是否应有接收工作方案请求或呈文并对其进行优先排序的流程；是否应有对请求和呈文进行优先排序的标准；是否应有提名和甄选专家的标准；是否应有审查和通过报告和评估的流程；是否应有财务细则和程序。

75. 一位代表某组国家发言的代表说，UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件的目录为讨论工作相关流程和程序提供了一个起点。她认为，生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台和政府间气候变化专门委员会建立的流程和程序也可以用于指导制定委员会的流程和程序的努力。某些流程和程序（如利益冲突政策）应在委员会设立之前制定，而其他流程和程序可在委员会设立后再制定。

76. 不限成员名额特设工作组商定设立一个关于委员会工作相关流程和程序的联络小组。该联络小组的任务是以 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/10 号文件为起点，并结合全体会议的讨论情况，开始就如何处理委员会工作相关流程和程序的问题拟定提案。然后，联络小组还负责确定和审议可能在闭会期间开展的工作，以便转交给另一个联络小组，后者在设立后将审议预算和今后闭会期间的工作。联络小组的共同主持人将是 Kateenina Šebková（捷克）和 Moleboheng Petlane（莱索托）。

77. [待补]

五、不限成员名额特设工作组的时间表和未来工作安排备选方案

78. 在介绍该项目时，主席提请注意 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/7/Rev.1 号文件，其中载有秘书处就工作组第一和第二届会议之间开展的工作、预算和支出以及临时工作计划提供的最新资料。

79. 秘书处代表介绍了该文件，并感谢奥地利、比利时、芬兰、法国、德国、日本、荷兰王国、挪威、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府以及欧盟委员会提供的财政捐款和认捐。她说，还需要筹集 2 597 699 美元，以便使不限成员名额特设工作组能够完成其工作。不限成员名额特设工作组不妨审议：不限成员名额工作组的预算和开支；关于编写关于设立委员会的提案（包括拟定相关决议）的闭会期间进程；第三届会议之前的闭会期间以及第三届会议与政府间会议之间的期间的估计费用；如何获取工作组在第 5/8 号决议规定的时限内完成其工作所需的额外资金。作为第三届会议之前关于临时工作计划的讨论的一部分，会员国不妨考虑各联络小组在第二届会议期间提出的提案以及举行区域会议的可能性，同时考虑到第二和第三届会议之间的时间很短。

80. 在随后的讨论中，一位代表某组国家发言的代表指出，提高工作方案和预算的透明度将是有益的，且第三届会议之前的工作应解决本届会议期间确定的知识差距和需求。主席提议秘书处与会员国和其他利益攸关方举行一次非正式磋商，以便更好地了解拟议预算，从而提高透明度，并提议，联络小组一经

成立，将根据其他联络小组的投入，审议今后闭会期间的工作和预算。若干代表表示支持主席的提案，其中两位代表指出，联络小组完全有能力查明需要在闭会期间解决的问题，这将有助于筹备第三届会议，并有助于确保预算得到有效利用。在回答一位代表提出的关于联络小组会议时间安排的问题时，主席说，将优先考虑让联络小组讨论范围、职能、运作原则和利益冲突以及体制安排，使其能够为随后关于工作相关流程、闭会期间工作和预算的讨论提供信息，反之亦然，以实现迭代进程。

81. 不限成员名额特设工作组商定在第三届会议之前（包括基于其他联络小组的投入）及之后设立一个闭会期间工作和预算问题联络小组，并为有关会员国代表举行一次与秘书处的非正式磋商。Ana Berejiani（格鲁吉亚）和 Toks Akinseye（联合王国）将担任联络小组的共同主持人，非正式磋商将由李金惠（中国）主持。

82. 主席注意到，针对会员国要求就题为“秘书处就工作组第一和第二届会议之间开展的工作、预算和支出以及临时工作计划提供的最新资料”的文件（UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/7/Rev.1）中所载的预算作出澄清的要求，秘书处已在非正式磋商期间作出了所有澄清，主席说，闭会期间工作和预算问题联络小组将根据该文件提供的预算讨论预算问题。

83. [待补]

六、 第三届会议临时议程

84. [待补]

七、 其他事项

85. [待补]

八、 通过会议报告

86. [待补]

九、 会议闭幕

87. [待补]
