



联合国

UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/2*



联合国
环境规划署

环境署

Distr.: General
28 August 2023

Chinese
Original: English

关于进一步促进化学品和废物健全管理
并防止污染的科学与政策委员会的
不限成员名额特设工作组
第二届会议

2023 年 12 月 11 日至 15 日，内罗毕
临时议程**项目 4

编写关于设立科学与政策委员会的提案

关于设立科学与政策委员会提案的框架纲要

秘书处的说明

一、 导言

1. 在 2022 年 2 月 28 日至 3 月 2 日于内罗毕举行的联合国环境大会（环境大会）第五届会议续会上，环境大会在其 2022 年 3 月 2 日发布的第 5/8 号决议中决定设立一个科学与政策委员会，以进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染，具体细节将根据该决议作出进一步规定。环境大会认为，委员会应是一个独立的政府间机构，其工作方案应由其成员国政府核准，以提供与政策相关的科学证据，但不对政策作出规定。
2. 在同一决议中，环境大会决定在资源允许的情况下，召集一个不限成员名额特设工作组，于 2022 年开始工作，为科学与政策委员会审议的一系列问题编写提案（第 5 段），目标是在 2024 年底前完成工作。环境大会请联合国环境规划署执行主任为不限成员名额特设工作组提供一个秘书处，并编写其工作所需的分析和摘要报告。
3. 环境大会又请执行主任在完成不限成员名额特设工作组编写的提案后，召开一次政府间会议，旨在审议设立一个科学与政策委员会的问题。
4. 本文件提供了一份成果文件的框架纲要，其中载有将由不限成员名额特设工作组拟订供政府间会议审议的各项建议。该纲要以环境大会关于设立科学

* 由于技术原因于 2023 年 11 月 13 日重发。

** UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/1。

与政策委员会的第 5/8 号决议所列内容为基础，并考虑到工作组第一届会议的会议成果。根据设想，该工作组将为框架纲要相关章节达成商定案文。

5. 本框架纲要建议在主要文件中说明委员会的范围和职能、运作原则以及体制安排。建议将议事规则、财务程序和工作相关程序与政策列入附件，以便今后在需要时灵活更新这些内容。

6. 不限成员名额特设工作组不妨商定，在拟议的框架纲要中，哪些部分需由工作组最后确定，以便在政府间会议上成立科学与政策委员会，¹ 哪些部分可在科学与政策委员会成立后由其自行最后确定。

二、 关于设立科学与政策委员会提案的拟议框架纲要

A. 委员会的范围[、目标]和职能

7. 框架纲要的这一节对应环境大会第 5/8 号决议的第 5(b) 段（“委员会的名称和范围”）和第 5(c) 段（“委员会主要职能，同时尊重相关多边协定及其他国际文书和政府间机构的任务，避免工作重叠和重复，并促进协调与合作”）。

8. 不限成员名额特设工作组在其第一届会议续会上就取得下列成果作出了决定（UNEP/SPP-CWP/OEWG.1/7，附件二）：

[委员会的目标是加强科学与政策的衔接，以促进化学品和废物健全管理并防止污染，从而保护人类健康和环境，其职能如下：²

(a) 开展“前景扫描”，以确定与决策者有关的问题，并尽可能提出应对这些问题的循证备选方案；

(b) 对当前问题进行评估，并确定可能的循证备选方案，以尽可能应对这些问题，特别是与发展中国家有关的问题；

(c) 提供最新的相关信息，查明科学研究中的主要差距，鼓励和支持科学家与决策者开展沟通，为不同的受众解释和传播研究结果，并提高公众认识；

(d) 促进与各国，特别是寻求相关科学信息的发展中国家分享信息；

(e) 开展能力建设。

9. 不限成员名额特设工作组商定，需要进一步讨论，以最后确定关于能力建设职能的案文。该工作组还决定以下列两段案文为基础来描述能力建设职能，供其第二届会议作进一步审议：

(a) 通过委员会的所有职能开展能力建设，并促进技术转让，特别是向发展中国家的技术转让，以在适当层次上改善科学与政策的衔接，包括开展活动，确保科学家以有效、地域平衡和促进性别平等的方式参与委员会的评估工

¹ 作为参考，为设立生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台，于 2012 年在巴拿马城举行的会议商定了以下内容（UNEP/IPBES.MI/2/9）：平台的职能、运作原则和机构安排，以及平台全体会议的议事规则。

² 这一案文置于方括号内，但有一项谅解，即不限成员名额特设工作组可根据今后的讨论情况更新案文措辞。

作，加强数据生成能力，增强有助于国家基础设施和人员能力建设的知识和技能，促进能力相关需求与潜在解决方案的联系和匹配；

(b) 开展支持委员会职能和工作的能力建设，以加强科学与政策的衔接，从而促进化学品和废物健全管理并防止污染。

10. 为向不限成员名额特设工作组提供信息，以便其在第二届会议上审议该事项，编写了下列工作文件和资料文件：UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/3、UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/2、UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/3 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/9。

B. 委员会的运作原则

11. 框架纲要的这一节对应环境大会第 5/8 号决议第 5(j) 段（“关于委员会工作的议事规则和运作原则”）。这一节将说明委员会成立后将适用的运作原则，并建议将议事规则列入附件。

12. 为向不限成员名额特设工作组提供信息，以便其在第二届会议上审议该事项，编写了下列工作文件和资料文件：UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/3 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/2。

C. 委员会的体制安排

13. 框架纲要的这一节对应环境大会第 5/8 号决议第 5(a) 段（“委员会的体制设计和治理”）和第 5(h) 段（“为委员会提供秘书处支助的安排”）。这一节将介绍委员会的治理情况，包括全体会议及其职能、成员、主席团成员、主席的职能、附属机构（包括其行政或科学职能）、秘书处及其作用、伙伴关系安排和财务安排。

14. 为向不限成员名额特设工作组提供信息，以便其在第二届会议上审议该事项，编写了下列工作文件和资料文件：UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/4 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/4。

D. 附件

1. 附件 1. 议事规则

15. 框架纲要的这一节对应环境大会第 5/8 号决议第 5(j) 段（“关于委员会工作的议事规则和运作原则”）。

16. 为向不限成员名额特设工作组提供信息，以便其在第二届会议上审议该事项，编写了下列工作文件和资料文件：UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/4 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/4。

2. 附件 2. 财务安排

17. 框架纲要的这一节对应环境大会第 5/8 号决议第 5(i) 段（“为委员会工作自愿供资的备选方案”）。

18. 为向不限成员名额特设工作组提供信息，以便其在第二届会议上审议该事项，编写了下列工作文件和资料文件：UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/4。

3. 附件 3. 与相关主要利益攸关方的关系

19. 框架纲要的这一节对应环境大会第 5/8 号决议第 5(d)段（“委员会与相关主要利益攸关方，包括政府和非政府组织以及民间社会的关系”）。

20. 为向不限成员名额特设工作组提供信息，以便其在第二届会议上审议该事项，编写了下列工作文件和资料文件：UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/5 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/5。

4. 附件 4. 确定和执行工作方案（包括确定优先次序标准）的进程

21. 框架纲要的这一节对应环境大会第 5/8 号决议第 5(e)段（“确定和执行委员会工作方案的进程”）。

22. 为向不限成员名额特设工作组提供信息，以便其在第二届会议上审议该事项，编写了下列工作文件和资料文件：UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/6、UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/6 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/9。

5. 附件 5. 审查和通过报告的程序

23. 框架纲要的这一节对应环境大会第 5/8 号决议第 5(g)段（“审查和通过由委员会编写的报告和评估的程序”）。

24. 为向不限成员名额特设工作组提供信息，以便其在第二届会议上审议该事项，编写了下列工作文件和资料文件：UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/6 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/7。

6. 附件 6. 确定专家并促进其参与的安排

25. 框架纲要的这一节对应环境大会第 5/8 号决议第 5(f)段（“确定专家并使其参与促进委员会工作的安排”）。

26. 为向不限成员名额特设工作组提供信息，以便其在第二届会议上审议该事项，编写了下列工作文件和资料文件：UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/6 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/7。

7. 附件 7. 处理利益冲突的政策

27. 框架纲要的这一节对应环境大会第 5/8 号决议第 5(l)段（“不限成员名额特设工作组认为应予处理的任何其他事项”）和第 6(f)段，根据后者，不限成员名额特设工作组应考虑到有必要确保委员会有能力处理潜在的利益冲突并保护商业敏感信息。

28. 为向不限成员名额特设工作组提供信息，以便其在第二届会议上审议该事项，编写了下列工作文件和资料文件：UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/6 和 UNEP/SPP-CWP/OEWG.2/INF/8。
