

ЮНЕП

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2013 ГОД

ЮНЕП

© Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Publication: UNEP 2013 Annual Report
Номер задания: DCP/1803/NA
ISBN: 978-92-807-3390-7

* Все суммы в долларах указаны в долл. США.

* Термин «один миллиард» в данном докладе означает одну тысячу миллионов.

Данная публикация может быть воспроизведена полностью или частично в любой форме в образовательных и некоммерческих целях без предварительного разрешения владельца авторских прав, при условии обязательной ссылки на первоисточник. ЮНЕП будет признательна любому автору, выславшему копию любой публикации с использованием настоящего доклада в качестве источника информации. Данная публикация не подлежит перепродаже или любому иному использованию в коммерческих целях без предварительного письменного разрешения ЮНЕП. Обозначения географических реалий и представление материала в настоящем докладе не означают выражения со стороны издателя или участвующих в издании организаций какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района или их властей, как и относительно делимитации их разделительных линий или границ.

Миссия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) заключается в том, чтобы обеспечивать руководство и поощрять партнерские отношения в природоохранной деятельности, создавая для государств и народов соответствующие стимулы, поставляя им информацию, а также давая им возможность повысить качество своей жизни, не ставя под угрозу качество жизни будущих поколений.

01 Послание Генерального секретаря ООН

02 Основные события 2013 года

04 2013 год: Окружающая среда в цифрах

06 Изменение климата

14 Стихийные бедствия и конфликты

20 Регулирование экосистем

26 Экологическое руководство

36 Вредные вещества и опасные отходы

42 Ресурсоэффективность

49 Послы доброй воли

50 Финансовые показатели и эффективность управления

52 Борцы за защиту планеты Земля

WWW.UNEP.ORG



ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

На протяжении сорока лет своего существования Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде наводит мосты между новыми и формирующимися научными знаниями по широкому кругу экологических проблем и эффективной политикой, призванной способствовать устойчивому развитию. По мере осознания роли окружающей среды для благосостояния населения и тех серьезных проблем, которые стоят перед ЮНЕП, аудитория этой организации и ее авторитет продолжают неуклонно расти.

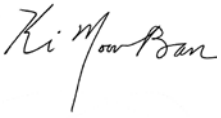
В прошлом году голос защитников окружающей среды зазвучал еще громче. Совет управляющих ЮНЕП впервые собрался как орган со всеобщим составом, а Генеральная Ассамблея ООН, невзирая на времена жесткой экономии, решила увеличить регулярный бюджет Программы. Причины этого ясны: международное руководство природоохранной деятельностью является задачей первостепенной важности, и ЮНЕП для осуществления своего мандата требуются достаточные ресурсы.

Опубликованный в конце 2013 года доклад ЮНЕП о разрыве в уровнях выбросов показал, что всемирные усилия по сокращению выбросов парниковых газов до показателей, которые позволили бы удержать рост глобальной температуры в этом веке в пределах 2°C, не приносят желаемого результата. В распоряжении правительств остается менее двух лет, чтобы договориться о новом соглашении по климату, которое должно вступить в силу к 2020 году, и я рассчитываю на то, что ЮНЕП и все ее партнеры, как внутри системы ООН, так и за ее пределами, продолжат работать, не жалея сил, над предотвращением худших последствий изменения климата.

Предстоящие два года также будут играть решающую роль в определении повестки дня в области развития на период после 2015 года. ЮНЕП и ее партнеры продемонстрировали, что надежно функционирующие экосистемы являются непременным условием устойчивого социального и экономического прогресса. ЮНЕП помогает странам осознать, насколько важно учитывать природный капитал в системе национальных счетов и при выработке политического курса. Однако потребуется приложить еще немало усилий во всех регионах для того, чтобы перейти от слов к делу.

Именно решением этих проблем в первую очередь займутся министры на первой Ассамблее ООН по окружающей среде, которая пройдет в штаб-квартире ЮНЕП в июне, и источником вдохновения для них может послужить пример Минаматской конвенции о ртути. Это первое за почти десять лет новое многостороннее природоохранное соглашение, принятое в конце 2013 года, стало очередным доказательством того, что согласие достижимо.

ЮНЕП сыграла ключевую роль в предоставлении научных данных о вредном влиянии ртути и сближении позиций государств на переговорах, которые продлились более четырех лет. Момент подписания этого договора был выбран не случайно: сильная позиция ЮНЕП означает эффективное руководство природоохранной деятельностью, и я уверен, что впереди нас ждут еще многие успешные начинания. Мир готов к смене парадигмы в области рационального природопользования, и я надеюсь, что новая ЮНЕП окажется в самом сердце этих перемен.



ПАН ГИ МУН
ФЕВРАЛЬ 2014 ГОДА

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ 2013 ГОДА

В интерпретации Ахима Штайнера, заместителя Генерального секретаря ООН и Директора-исполнителя ЮНЕП



01

НА КОНФЕРЕНЦИИ «РИО+20» международное сообщество договорилось о разработке комплекса целей в области устойчивого развития в рамках повестки дня на период после 2015 года, в которых вопросы экологической, социальной и экономической устойчивости будут рассмотрены в более связной, сконцентрированной и измеримой форме. Для того чтобы сохранить за собой решающую роль в этом процессе, система Организации Объединенных Наций должна работать еще более слаженно и с четким пониманием того, что ситуация изменилась и что вместо защиты окружающей среды от развития теперь речь идет об интеграции заботы об окружающей среде в развитие. Другими словами, устойчивое развитие невозможно без принятия оперативных согласованных мер по решению проблем окружающей среды.

ЮНЕП выступает в качестве ведущего всемирного органа по вопросам окружающей среды и экологической трибуны ООН, мобилизуя все ресурсы системы для обеспечения необходимых изменений в отношении окружающей среды. В силу этого каждый аспект нашей работы является составной частью программы устойчивого развития и осуществляется благодаря вдохновляющим программам партнерства, охватывающим систему ООН, государства-члены, межправительственные организации, организации гражданского общества и частный сектор.

Позвольте мне подробнее на этом остановиться. Такие негативные последствия изменения климата, как проблемы в сельском хозяйстве, вызванные все более непредсказуемыми атмосферными осадками, не могут не сказываться на укладе жизни людей, особенно в развивающихся странах. Конфликты и стихийные бедствия, учащение которых ожидается по мере усиления изменения климата, приводят к деградации и разрушению базы экологических ресурсов, необходимых для поддержания человеческой жизни. Чрезмерная эксплуатация природных ресурсов разрушает экосистемы и сокращает объем предоставляемых ими услуг, включая обеспечение пищевыми продуктами и водой, опыление и регулирование климатических условий. Экологически необоснованное применение, производство и утилизация химических продуктов могут затруднять развитие, оказывая воздействие на состояние водных ресурсов, продовольственную безопасность и производительность. Неустойчивое производство и потребление, проявляющиеся, например, в ежегодном разбазаривании одной трети всех продуктов питания, приводят к пустой трате ресурсов, требующих намного более бережного к себе отношения в преддверии ожидаемого роста численности населения мира до 9 миллиардов человек к 2050 году.

Залогом решения данных проблем служит эффективное экологическое руководство, которое, в свою очередь, позволит осуществить быстрый и плавный переход к всеобщей «зеленой» экономике, необходимый для обеспечения долгосрочного устойчивого развития. Вселяет надежду тот факт, что в 2013 году были отмечены явные свидетельства того, что международное руководство природоохранной деятельностью становится более масштабным, прозрачным и эффективным.

«В 2013 году были отмечены явные свидетельства того, что международное руководство природоохранной деятельностью становится более масштабным, прозрачным и эффективным.»

Было проведено первое совещание Совета управляющих ЮНЕП как органа с универсальным членским составом. В 2014 году государства-члены впервые соберутся как Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА) для рассмотрения темы «Цели в области устойчивого развития и повестка дня в области развития на период после 2015 года, включая экологически устойчивое потребление и производство». Невозможно переоценить важность этой Ассамблеи, так как проблемы окружающей среды поставлены на ней в один ряд с проблемами мира, безопасности, финансов, здравоохранения и торговли. Данный орган наделен полномочиями по определению политики и стимулированию международных действий, будучи глобальным инструментом стимулирования политических и стратегических мер в отношении экологических приоритетов.

Не менее важным событием стало, пожалуй, и подписание 94 странами Минаматской конвенции о ртути после четырехлетних переговоров, проходивших при поддержке ЮНЕП. Будучи первым новым многосторонним природоохранным соглашением за последние десять лет, данная конвенция не только дает новый импульс усилиям по уменьшению выбросов токсичных металлов, но и показывает, что достижение договоренности по насущным экологическим проблемам вполне возможно. Это тем более актуально в контексте всемирных переговоров о новом соглашении по климату, которое должно быть принято к 2015 году.

Тот факт, что 2013 год также стал точкой отсчета или поворотным пунктом в осуществлении многих важнейших инициатив как между учреждениями ООН, так и на глобальном уровне, позволяет рассчитывать на тесное сотрудничество внутри системы ООН, без которого определение и осуществление повестки дня на период после 2015 года были бы невозможны.

Поскольку в докладе ЮНЕП о разрыве в уровнях выбросов за 2013 год прозвучало предупреждение о том, что уровень выбросов парниковых газов в 2020 году, скорее всего, намного превысит показатели, необходимые для удержания в этом столетии роста мировой температуры в пределах 2°C, Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата (ЦСТИК), приступили к реализации своей программы ускоренной передачи экологически безопасных технологий развивающимся странам. Всего через месяц после официального объявления о начале функционирования Центра 35 стран уже назначили координаторов для ЦСТИК, который действует под руководством ЮНЕП в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и 11 другими научно-исследовательскими центрами.

Решительная поддержка, оказанная Совместной инициативе ООН по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (ООН-СВОД), на совещании участников Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Варшаве стала еще одним крупным шагом вперед в направлении решения проблем изменения климата. Финансовые обязательства и принятие свода правил для механизма СВОД-плюс, содействующего развитию устойчивого управления лесами и увеличению накоплений углерода в лесах, подготавливают почву для реальных сдвигов в деле уменьшения последствий изменения климата. Кроме того, число членов Коалиции в защиту климата и чистого воздуха в целях уменьшения загрязнителей климата с непродолжительным сроком сохранения выросло более чем до 80 государств-членов и организаций-партнеров, их финансовые обязательства превышают 30 млн. долл. США и коалиция принимает участие в реализации целого ряда инициатив.

Что касается ресурсоэффективности, то Десятилетняя стратегия действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства (10YFP), организованная ЮНЕП, подготовила к запуску первые пять программ. ЮНЕП также способствовала созданию Партнерства за действия в интересах «зеленой» экономики (ПДЗЭ) вместе с ЮНИДО, Международной организацией труда и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций. В течение ближайших семи лет это Партнерство окажет 30 странам поддержку в разработке стратегий, способствующих созданию новых рабочих мест, распространению чистых технологий и уменьшению экологических рисков и бедности.

Для того чтобы содействовать регулированию экосистем, ЮНЕП и ее партнеры стали инициаторами движения по учету ценности природы, так называемого природного капитала, в экономической политике и в политике в целях развития, В 2013 году это движение вышло на новый уровень. Базирующаяся в ЮНЕП Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам в составе 115 государств-членов разработала масштабную рабочую программу, рассчитанную на пять лет, и приняла решение о создании серии ускоренных процессов проведения оценок. Между тем, инициатива «Экономика экосистем и биоразнообразия» (ТЭЭБ) уже наглядно продемонстрировала, какой экономический ущерб наносит глобальной экономике неустойчивое управление экосистемами, и в прошлом году круг стран, заинтересовавшихся этими вопросами, расширился. Бутан, Либерия, Танзания, Филиппины и Эквадор начали проводить исследования по оценке их природного капитала, в то время как другие страны, в том числе Бразилия, Германия, Нидерланды, Норвегия и Швеция проявили интерес к проведению предпроектных исследований ТЭЭБ.

Это лишь некоторые из многочисленных совместных инициатив, организованных ЮНЕП и ее партнерами в 2013 году, и информацию о многих других проектах вы сможете найти в самом докладе. В будущем нас ожидает много напряженной работы. Однако все эти усилия по преобразованию показывают, насколько четким и осмысленным является теперь желание человечества изменить свой подход к управлению окружающей средой. Именно этого ЮНЕП добивалась в течение 40 лет. Миру теперь стало ясно, что все мы преследуем общие цели, и данные инициативы служат, на мой взгляд, убедительным тому доказательством. Я приглашаю все заинтересованные организации присоединиться к нам по мере того, как мы ускоряем наше движение к полноценному экологически устойчивому будущему.



АХИМ ШТАЙНЕР

01 – Ахим Штайнер, Директор-исполнитель ЮНЕП (второй слева), при подписании Минаматской конвенции о ртути – одного из наиболее важных событий 2013 года. На фотографии также представлены (слева направо): Нобутэру Исихара, министр окружающей среды Японии, Икуо Кабасима, губернатор префектуры Кумамото, и Кацуаки Миямото, мэр города Минамата.

2013 ГОД: ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА В ЦИФРАХ

Факты и цифры из докладов и кампаний 2013 года, организованных ЮНЕП и ее партнерами

01 ЯНВАРЯ

Глобальная оценка по ртути 2013 года: Использование ртути в мелкомасштабной добыче золота представляет угрозу для здоровья 15 МИЛЛИОНОВ человек в 70 СТРАНАХ.

Кампания «За осмысленное и рациональное питание»: ТРЕТЬ ВСЕГО производимого продовольствия теряется или идет в отходы, что составляет в общей сложности 1,3 МИЛЛИАРДОВ ТОНН продуктов питания.

02 ФЕВРАЛЯ

Партнерство во имя действий по обеспечению «зеленой» экономики: Учреждения ООН берут на себя обязательство оказать 30 СТРАНАМ помощь в переходе к «зеленой» экономике.

Ежегодник ЮНЕП за 2013 год: Летом 2012 года площадь ледового покрова в Арктике сократилась до рекордно низкого уровня в 3,4 МЛН. КВ. КМ, что на 18 ПРОЦЕНТОВ ниже предыдущего минимального уровня, зафиксированного в 2007 году.

03 МАРТА

«Похищенные приматы»: В результате незаконной деятельности из дикой природы исчезают ежегодно практически 3000 ЧЕЛОВЕКООБРАЗНЫХ ПРИМАТОВ.

Слоны в пыли: В 2011 году не менее 17 000 СЛОНОВ были убиты браконьерами в Африке.

04 АПРЕЛЯ

«Природный капитал под угрозой»: 100 главных отрицательных последствий экономической деятельности для окружающей среды ежегодно обходятся в 4,7 ТРЛН. ДОЛЛ. США.

Ежегодный доклад о состоянии рынка Всемирного совета по энергии ветра: Общая проектная мощность ветроэнергетического сектора в 2012 году достигла 282,5 ГИГАВАТТ, что на 19 ПРОЦЕНТОВ превысило показатели предыдущего года.

05 МАЯ

Глобальная система отслеживания: Примерно 1,2 МИЛЛИАРДА ЧЕЛОВЕК в мире не имеют доступа к электричеству, а 2,8 миллиарда человек вынуждены использовать дрова или другие виды биомассы для приготовления пищи и обогрева жилья.

«Зеленая» экономика и торговля: Ожидается, что глобальный рынок биологически чистых продуктов питания и напитков вырастет до 105 МЛРД. ДОЛЛ. США к 2015 году, по сравнению с 62,9 МЛРД. ДОЛЛ. США в 2011 году.

06 июня

Мировые тенденции 2013 года в сфере инвестиций в возобновляемые энергоносители: В 2012 году в возобновляемые энергоносители было инвестировано 244,4 МЛРД. ДОЛЛ. США.

Мелкие сельхозпроизводители, продовольственная безопасность и окружающая среда: Оказание поддержки мелким фермерским хозяйствам способно вывести из нищеты 1,4 МИЛЛИАРДА ЧЕЛОВЕК, живущих менее чем на 1,25 ДОЛЛАРА В ДЕНЬ.

07 июля

Доклад «Мировой климат в 2001–2010 годах»: По оценкам, средняя температура на поверхности суши и моря в 2001–2010 годах составила 14,470°C, из чего следует, что это десятилетие было самым теплым с начала инструментальных наблюдений в 1850 году.

Инициатива «en.lighten»: Лидеры Западной Африки берут на себя обязательство перевести регион на энергоэффективное освещение, что позволит ежегодно экономить 2,4 ТЕРАВАТТ-ЧАСОВ электроэнергии и 220 МЛН. ДОЛЛ. США.

08 августа

Доклад «Эффективность использования ресурсов: экономика и перспективы Китая»: Потребление сырья на душу населения в Китае возросло с 31 ПРОЦЕНТА от среднего мирового уровня в 1970 году до более чем 162 ПРОЦЕНТОВ.

Доклад «Моделирование «зеленой» экономики в Южной Африке»: В Южной Африке можно создать 170 000 ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАБОЧИХ мест путем совершенствования системы рационального использования природных ресурсов и вложения средств в окружающую среду.

09 сентября

Доклад «След от бесхозяйственного использования продуктов питания»: Ежегодно в атмосферу планеты дополнительно выбрасывается 3,3 МИЛЛИАРДА ТОНН парниковых газов за счет продуктов питания, которые производятся, но не потребляются.

Оценка Межправительственной группы экспертов по изменению климата: Вероятность того, что основной причиной глобального потепления с 1950 года было антропогенное воздействие, составляет 95–100 ПРОЦЕНТОВ.

10 октября

Минаматская конвенция о ртути: 92 СТРАНЫ и Европейский союз становятся участниками нового договора.

«Международная неделя действий по предотвращению отравления свинцом»: По оценкам экспертов воздействие свинца ежегодно является причиной возникновения примерно 600 000 НОВЫХ СЛУЧАЕВ нарушений умственного развития у детей.

11 ноября

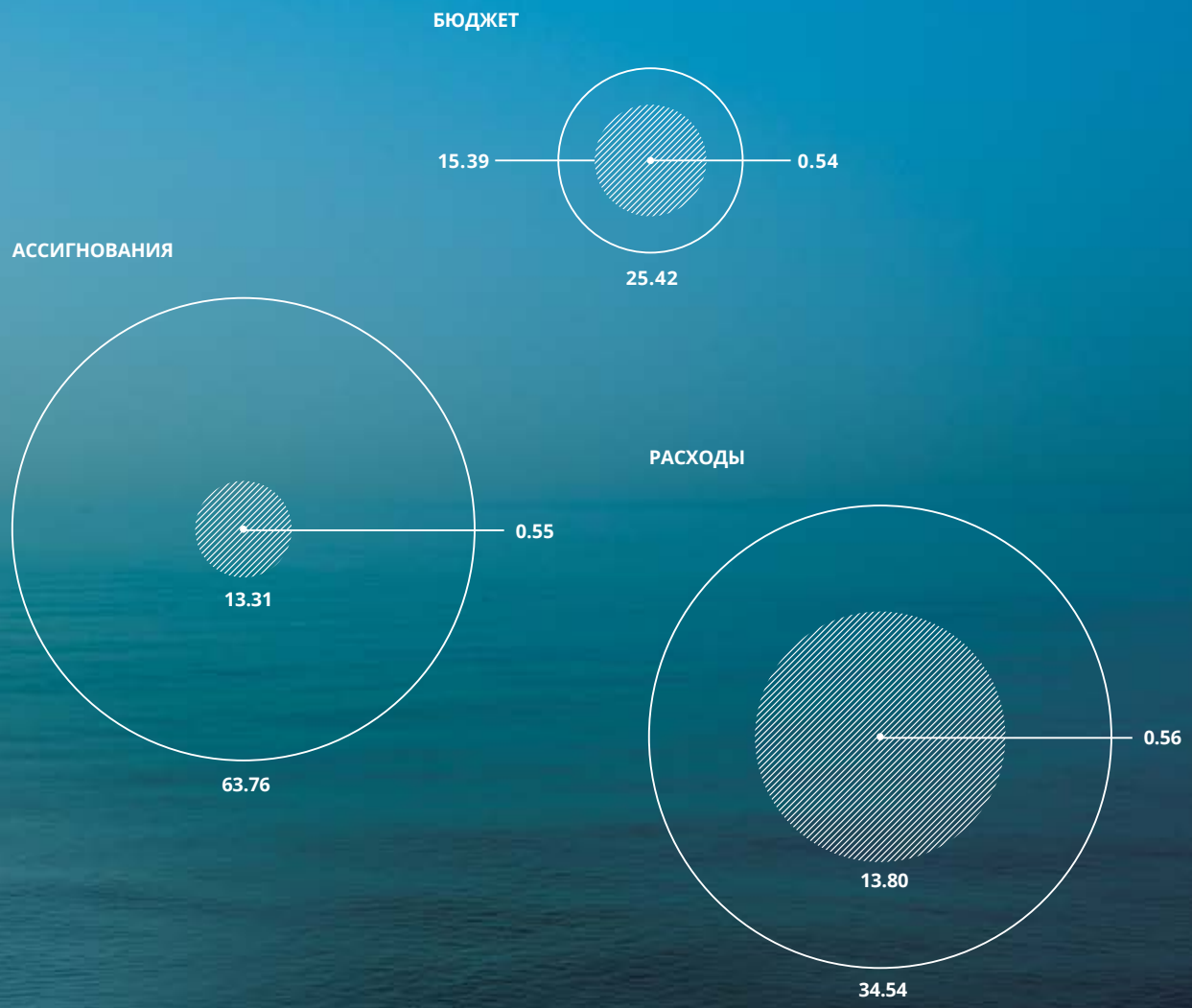
Доклад о разрыве в уровнях выбросов за 2013 год: Выбросы в 2020 году, скорее всего, окажутся на 8-12 ГТ CO_2-эквивалента выше уровня, позволяющего придерживаться курса ограничения роста мировых температур 2°C.

Доклад о разрыве в адаптации в Африке: Ежегодные затраты на адаптацию к изменению климата в Африке к 2070 году могут вырасти до 350 МЛРД. ДОЛЛ. США.

12 декабря

Операция Интерпола: В рамках операции по борьбе с контрабандой слоновой кости в различных регионах Южной и Восточной Африки было конфисковано 240 КГ СЛОНОВОЙ КОСТИ и арестовано 660 ЧЕЛОВЕК.

Доклад «Арабский регион: атлас изменений нашей окружающей среды»: В регионе существует 1746 ИСЧЕЗАЮЩИХ БИОЛОГИЧЕСКИХ ВИДОВ, большинство из которых находятся на грани исчезновения.



РАСХОДЫ В 2013 ГОДУ

Общий бюджет подпрограммы «Изменение климата» в 2013 году составил 41,3 млн. долл. США. Общие выделенные ассигнования – 77,6 млн. долл. США. Общая сумма расходов равнялась 48,9 млн. долл. США, или 63 процента ассигнований.

Все цифры указаны в млн. долл. США

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Фонд окружающей среды | Целевые фонды и целевые взносы | Регулярный бюджет

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

Сведение к минимуму масштаба и влияния изменения климата

ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ В СРАВНЕНИИ С ОЖИДАЕМЫМИ ДОСТИЖЕНИЯМИ

Достижение результата: ● Полное ◕ Частичное ○ Не достигнут

ОД A) АДАПТАЦИЯ ●

Увеличение – при содействии ЮНЕП – числа стран, национальные планы развития которых предусматривают меры адаптации, включая использование экосистемного подхода

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
4	8	9

ОД B) ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ ●

Увеличение – при содействии ЮНЕП – числа стран, реализующих планы развития энергетики, непосредственно предусматривающие использование возобновляемых источников энергии или повышение энергоэффективности, включая альтернативные низкоуглеродные энергоносители

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
4	12	31

ОД C) ФИНАНСИРОВАНИЕ ЭНЕРГЕТИКИ ●

Увеличение – при содействии ЮНЕП – объема инвестиций стран в проекты по разработке и освоению экологичных технологий и осуществляемые при поддержке ЮНЕП проекты, связанные с адаптацией и смягчением последствий, источником средств для которых служат международные механизмы финансирования мер по смягчению последствий изменения климата

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
200 млн. долл. США	300 млн. долл. США	432 млн. долл. США

ОД D) СОКРАЩЕНИЕ ВЫБРОСОВ, ОБУСЛОВЛЕННЫХ ОБЕЗЛЕСЕНИЕМ И ДЕГРАДАЦИЕЙ ЛЕСОВ ◕

(i) Увеличение – при содействии ЮНЕП – числа стран, осуществляющих планы неистощительного лесопользования, включая планы сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (планы СВОД)

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
5	10	17

(ii) Увеличение – при содействии ЮНЕП – доли земель, используемых в целях сокращения выбросов, обусловленных обезлесением, в результате осуществления планов неистощительного лесопользования, в том числе планов СВОД

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
0	5	3

ОД E) НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ РАБОТА ◕

(i) Увеличение – при содействии ЮНЕП – числа секторальных планов развития на местном, национальном и региональном уровнях, в которых учитываются связанные с изменением климата оценки

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
12	14	12

(ii) Увеличение – при содействии ЮНЕП – числа сообщений в прессе и средствах массовой информации о выводах или результатах работы ЮНЕП, связанной с изменением климата

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
1 650	1 850	34 005

Больше не остается никаких сомнений в том, что изменение климата представляет собой основную экологическую проблему современности. Углубление кризиса в этой области уже сказывается на нашей способности обеспечивать практически все слагаемые благосостояния людей и устойчивого развития, от экономического роста до продовольственной безопасности. Так, изменения в погодных условиях создают опасность для производства продуктов питания в силу растущей непредсказуемости атмосферных осадков; повышение уровня моря вызывает загрязнение прибрежных пресных водоемов и увеличивает риск наводнений; а экстремальные метеорологические явления, учащение и усиление которых ожидается в ближайшем будущем, могут приводить к бедствиям. ЮНЕП работает над смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним путем оказания содействия правительствам и компаниям в сокращении выбросов, а также путем предоставления помощи наиболее уязвимым странам и общинам в разработке методов, способствующих повышению их устойчивости перед лицом меняющихся условий.

Развитие науки об изменении климата

ЮНЕП и ее партнеры продолжают ежегодно углублять и расширять отрасль знаний, занимающуюся исследованием причин изменения климата и его воздействия, и 2013 год не стал исключением. Согласно последней оценке, осуществленной Межправительственной группой экспертов по изменению климата, которая была учреждена ЮНЕП и Всемирной метеорологической организацией в 1988 году, потепление климатической системы является несомненным и происходит под воздействием человека, а продолжение выбросов парниковых газов будет вызывать дальнейшее потепление и изменения. Доклад ЮНЕП «*Emissions Gap Report 2013*» наглядно показал, что даже при выполнении странами взятых на себя обязательств в отношении климата выбросы парниковых газов в 2020 году, скорее всего, на 8-12 Гт CO_2-эквивалента превысят уровень, позволяющий с наименьшими затратами рассчитывать на то, что рост мировых температур ограничится пределами 2°C в течение столетия. В отдельном докладе «*Africa Adaptation Gap Report*» («Доклад о разрыве в адаптации Африки») была представлена подробная информация о финансовом бремени, связанном с процессом адаптации: ежегодные затраты на приспособление к изменению климата в Африке к 2070 году могут вырасти до 350 млрд. долл. США, если указанный уровень в 2°C будет значительно превышен, в то время как при выполнении поставленной задачи эти затраты сократятся на 150 млрд. долл. США в год.

Продвижение повестки дня в области изменения климата

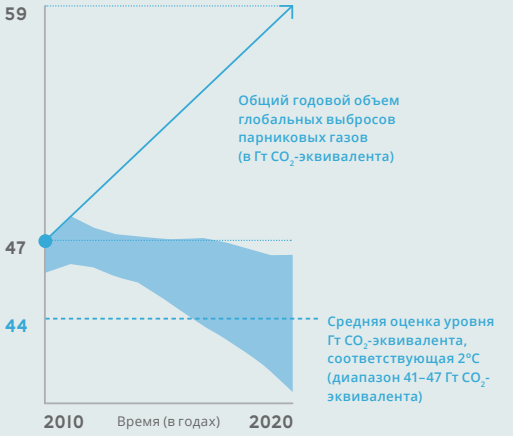
Анализ основных показателей, о которых идет речь в вышеуказанных докладах, – а в них также содержатся рекомендации по методам сокращения выбросов в ключевых областях, – может навести на мысль о том, будто бы меры по сокращению выбросов, за которые так долго ратовала ЮНЕП, не принимаются. Однако под воздействием как новых, так и уже хорошо себя зарекомендовавших инициатив ЮНЕП в 2013 году международное сообщество проявило растущую готовность заниматься решением этой насущной проблемы.

В то время как переговоры по вопросам климата на данный момент сосредоточены на достижении глобального соглашения по вышеупомянутым вопросам к 2015 году, ЮНЕП предприняла ряд существенных шагов по продвижению повестки дня в области изменения климата в смежных и дополнительных областях, в том числе в рамках частного сектора.

Прежде всего, официально заработали Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата (ЦСТИК), – оперативное подразделение механизма передачи

КАК СОКРАТИТЬ РАЗРЫВ РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА СЕКТОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ*

Затененная поверхность обозначает вероятный диапазон Гт CO_2-эквивалента (≥66%), который соответствует уровню, необходимому для ограничения роста мировых температур в пределах 2°C в XXI веке.



НА ОСНОВЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ДОКЛАДА «BRIDGING THE EMISSIONS GAP REPORT 2011» («ДОКЛАД О СПОСОБАХ СОКРАЩЕНИЯ РАЗРЫВА В УРОВНЯХ ВЫБРОСОВ ЗА 2011 ГОД»)

Допустимый диапазон по отраслям для ограничения роста мировых температур.

- Энергетика 2,2–3,9 Гт CO_2-эквивалента
- Промышленность 1,5–4,6 Гт CO_2-эквивалента
- Транспорт* 1,7–2,5 Гт CO_2-эквивалента
- Здания и сооружения 1,4–2,9 Гт CO_2-эквивалента
- Отходы около 0,8 Гт CO_2-эквивалента
- Лесное хозяйство 1,3–4,2 Гт CO_2-эквивалента
- Сельское хозяйство 1,1–4,3 Гт CO_2-эквивалента

*в том числе судоходство и авиация

01

климатических технологий в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), функционирующее под руководством ЮНЕП совместно с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и 11 другими международными научно-исследовательскими центрами. Задачей ЦСТИК является сокращение выбросов и повышение устойчивости к изменению климата в развивающихся странах путем ускоренной передачи экологически безопасных технологий, способных улучшить условия жизни и быта многих миллионов человек в развивающихся странах. Около 35 стран к декабрю 2013 года назначили своих координаторов для ЦСТИК, тем самым продемонстрировав, насколько велики их ожидания и интерес к этим вопросам.

Не менее значительным шагом стала решительная поддержка механизма СВОД-плюс на Конференции Сторон РКИК ООН в Варшаве. СВОД-плюс представляет собой механизм финансирования мер по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, а также мер по сохранению, управлению и увеличению существующих накоплений углерода в лесах. Сокращение и деградация лесов являются причинами почти 20 процентов глобальных выбросов парниковых газов, в силу чего СВОД-плюс считается одним из наиболее экономичных способов сокращения выбросов и сведения к минимуму роста глобальных температур. Принятие в Варшаве свода правил для СВОД-плюс заложило основу для полноценной реализации этой программы, а после того, как США, Германия, Норвегия и Великобритания на этом совещании взяли на себя обязательства предоставить взносы на сумму в 280 млн. долл. США, общий объем объявленных взносов достиг 6,27 млрд. долл. США.

Совместная инициатива ООН по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД), реализуемая Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) совместно с Программой развития ООН и ЮНЕП, способствует принятию мер, облегчающих применение механизма СВОД-плюс в 49 странах-партнерах Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки. Например, в Танзании, где леса и лесные массивы являются источником средств к существованию 87 процентов малоимущего населения сельских районов, ВЦМОП-ЮНЕП совместно с правительством и ФАО в рамках программы ООН-СВОД организовали обучение по использованию открытого программного обеспечения Геоинформационной системы и подготовили комплект карт, указывающих накопление углерода, экосистемные услуги и факторы обезлесения, в поддержку принятия решений о местах и способах применения механизма СВОД-плюс.

Другим важным достижением является взятое на себя правительством Германии обязательство по финансированию Программы обеспечения готовности «Зеленого» климатического фонда (ЗКФ), действующего под управлением ЮНЕП в сотрудничестве с ПРООН и Институтом

«Как основатели Коалиции в защиту климата и чистого воздуха Швеция и Соединенные Штаты с удовлетворением констатируют, что, дополняя борьбу против загрязнителей с длительными сроками существования, коалиция уже сейчас принимает меры в направлении значительного глобального сокращения короткоживущих загрязнителей, оказывающих воздействие на климат. Мы приняли решение удвоить наши усилия и всех призываем примкнуть к нам, дабы полностью реализовать потенциал Коалиции».

Совместное заявление президента США Барака Обамы и премьер-министра Швеции Фредрика Рейнфельдта.

мировых ресурсов. ЗКФ был учрежден на Конференции Сторон РКИК ООН в 2010 году в качестве основного глобального фонда для финансирования мер по смягчению последствий и адаптации в развивающихся странах. На начальной стадии программы поддержка уже была оказана пяти странам, а в перспективе планируется довести их число до девяти.

Краткосрочная задача

Коалиция в защиту климата и чистого воздуха в целях уменьшения загрязнителей климата с непродолжительным сроком сохранения (КЗКЧВ), организованная ЮНЕП и действующая за пределами формального процесса Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, позволяет добиваться быстрых положительных результатов путем сокращения количеств короткоживущих загрязнителей. Научные данные показывают, что принятие мер по уменьшению этих загрязнителей, в особенности метана и сажистого углерода, может на 0,5°C замедлить темпы потепления, прогнозируемые на 2050 год, и обеспечить в качестве дополнительного преимущества улучшение состояния здоровья населения, продуктов питания и энергообеспеченности.

На втором году существования коалиции число ее участников выросло до 75, и было утверждено осуществление десяти высокоэффективных инициатив в таких областях, как коммунально-бытовые твердые отходы, кухонные плиты и системы отопления, а также производство кирпича. Участники коалиции обязались внести в Целевой фонд КЗКЧВ свыше 46 млн. долл. США.
Эти дополнительные политические и финансовые обязательства стимулировали принятие практических мер: например, Нигерия приступила к созданию национального планового управления по вопросам энергоэффективности, ориентированного на программу коалиции. Одним из направлений работы коалиции является грязное дизельное топливо – источник сажистого углерода, который, согласно новым исследованиям, ежегодно приводит к преждевременной смерти примерно 3,2 миллионов человек.

Вклад в устойчивую энергетику

Продвижение эффективных возобновляемых энергоносителей является еще одной составляющей работы ЮНЕП по уменьшению последствий изменения климата. В частности, речь идет о ее вкладе в инициативу Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех» (SE4ALL), которая предусматривает обеспечение к 2030 году универсального доступа к современной энергии, удвоение глобальных темпов повышения энергоэффективности и доли использования возобновляемых источников энергии.



02

«Правительства… приняли ряд решений, которые окажут значительное воздействие на сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, и ускорят принятие мер для решения этой важнейшей проблемы в области изменения климата».

Кристина Фигейрес, Исполнительный секретарь Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН).

01 – В докладе «*Emissions Gap Report 2013*» обозначены меры в конкретных областях по сокращению выбросов к 2020 году.

02 – Меры по линии механизма СВОД-плюс, призванные обратить вспять обезлесение в таких странах, как Кения, могут привести к сокращению выбросов.



03

В ФОКУСЕ

Переход на энергоэффективное освещение

ХОТЯ БОРЬБА С выбросами, вызывающими изменение климата, может казаться сложной и трудновыполнимой задачей, иногда крупных сдвигов можно добиться и при помощи самых простых мер, принимаемых частными лицами, предприятиями и правительствами. Одна из таких реальных мер – это переход на энергоэффективное освещение.

Замена всех энергозатратных ламп на энергосберегающие во всем мире позволила бы уменьшить глобальный спрос на электроэнергию на 5 процентов и сократить выбросы парниковых газов примерно на 490 миллионов тонн CO_2 в год, что равносильно закрытию 250 крупных угольных электростанций.

Мы уже немало продвинулись к претворению в жизнь такого идеального сценария. Примерно 55 стран стали участниками инициативы «en.lighten», представляющей собой государственно-частное партнерство с участием ЮНЕП, компаний «ОСРАМ АГ», «Филипс лайтинг» и Национального центра по тестированию осветительного оборудования при поддержке Глобального экологического фонда (ГЭФ) и правительства Австралии. Эти страны обязались постепенно вывести из эксплуатации неэффективные лампы к 2016 году, причем 27 из них, в том числе Чили, начали практическую работу в этом направлении.

Национальная стратегия энергоэффективного освещения была принята в Чили в августе 2013 года. Стратегия включает в себя ряд элементов комплексной политики, предусмотренной инициативой «en.lighten», в том числе минимальные стандарты энергоэффективности, отслеживание контрольных и правоприменительных мер, а также экологически обоснованное регулирование осветительных приборов.

«Именно энергоэффективность составляет центральное звено стратегии по энергетике, – заявил заместитель министра энергетики Чили Серхио-дель-Кампо Файет. – Учитывая ограниченность энергоресурсов, наша страна особенно много выиграет от повышения энергоэффективности.»

Преимущества стратегии очевидны. Переход от неэффективных ламп накаливания к более энергоэффективным осветительным приборам позволит Чили снизить ежегодные затраты на производство электроэнергии примерно на 486,4 млн. долл. США, сэкономить 2,8 тераватт-часов электроэнергии и сократить выбросы CO_2 на 1,2 млн. тонн, что равнозначно выводу из эксплуатации 300 000 автомобилей среднего класса.

Похожие изменения происходят по всему миру. Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС) разработало программу постепенного изъятия из эксплуатации неэффективных ламп накаливания в период с 2016 по 2020 годы, что предположительно позволит снизить годовые затраты на электроэнергию на 220 млн. долл. США. Восемь стран Центральной Америки также заключили соглашение о сопоставимом стратегическом партнерстве на региональном уровне.

Ожидается, что к ним присоединятся многие другие страны, чтобы добиться значительной экономии энергии и денежных средств, а также уменьшения выбросов CO_2 за счет постепенного отказа от неэффективных осветительных приборов во всех секторах в пользу новейших технологий, таких как светоизлучающие диоды и системы контроля.



05

ГЛОБАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА ПО ЭКОНОМИИ ТОПЛИВА

В ближайшее десятилетие за счет повышения топливной экономичности можно добиться экономии средств на сумму в 2 трлн. долл. США.

Источник: «Global Fuel Economy Initiative Working Paper 9»

03 – Констанца Гарэй при свете светодиодной лампы в своем импровизированном жилище в районе Ло Эспехо города Сантьяго.

04 – Улица со светодиодным освещением в городе Сантьяго, Чили.

05 –Комплекс «ООН-Сити» в Копенгагене, где датское правительство и представительство ЮНЕП открыли центр энергоэффективности в поддержку программы SE4ALL.

Инвестиции в возобновляемые энергоносители в 2012 году: 244,4 млрд. долл. США

Инвестиции в возобновляемые энергоносители в Китае в 2012 году: выросли на 22 процента до 67 млрд. долл. США

Инвестиции в странах Юга и странах Севера: 112 млрд. долл. США и 132 млрд. долл. США

Цены на солнечные батареи снизились на одну треть

Источник: доклад «Global Trends in Renewable Energy Investment 2013»

Создание центра энергоэффективности в комплексе «ООН-Сити» в Копенгагене углубило сотрудничество ЮНЕП с инициативой SE4ALL. Датское правительство оказывает ЮНЕП и центру ЮНЕП в Ризо поддержку в организации и управлении центром при содействии международной консультативной группы. Важнейшим вкладом в развитие программы SE4ALL в 2013 году считаются две современные инициативы ЮНЕП. Одной из них является инициатива «en.lighten» с целью полного отказа от неэффективных ламп накаливания к 2016 году (см. раздел «В фокусе»).

Вторым ключевым вкладом в развитие SE4ALL является Глобальная инициатива по экономии топлива (GFEI), ставящая целью снижение расхода топлива мировым парком автотранспортных средств на 50 процентов к 2050 году, что предполагает уменьшение среднего показателя расхода топлива с 8 л/100 км до 4 л/100 км. Как показывает доклад GFEI за 2013 год, страны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) приближаются к достижению данной цели. Число страновых проектов GFEI, предусматривающих оказание правительствам и их партнерам помощи во внедрении топливосберегающих технологий, увеличилось в 2013 году до 20.

Помимо SE4ALL, ЮНЕП работает и над другими проектами в области устойчивой энергетики. Так, «Механизм по содействию мобилизации стартового капитала» (SCAF) предназначен для оказания предпринимателям развивающихся стран помощи в преодолении финансовых трудностей. Этот механизм, управляемый в комплексе с Азиатским банком развития и Африканским банком развития и финансируемый Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и Фондом Организации Объединенных Наций, оказывает поддержку управляющим инвестиционными фондами, заинтересованным в экологически чистых видах энергии, которые желают включить посевные инвестиции в общую инвестиционную стратегию. Соглашения об оказании поддержки 52 проектам были заключены с шестью инвестиционными фондами, специализирующимися на вложениях в экологически чистые виды энергии. К концу 2013 года ЮНЕП удалось привлечь инвестиции на сумму порядка 432 млн. долл. США. На данный момент на стадии производства строительных работ находятся два проекта, в том числе эолический парк «Red Cap Kouga Wind Farm» – один из крупнейших парков такого рода в Африке, потенциал которого достигает 300 мВт. Учитывая достигнутые успехи, Министерство по вопросам международного развития Великобритании (МВМР) согласилось оказать поддержку механизму SCAF II, позволяющему ЮНЕП стать ключевым партнером инвестиционного сообщества.

Повышение климатической устойчивости

Пока ЮНЕП принимает меры для замедления процесса и уменьшения масштабов изменения климата, следует уделять большое внимание работе со странами, призванной обеспечить их устойчивость к неизбежным изменениям в климате.

ЮНЕП оказывает поддержку 34 развивающимся странам в реализации конкретных проектов по адаптации и стала инициатором применения мер по адаптации на основе экосистемного подхода (ЭП) для укрепления устойчивости



06 – В рамках Африканского фонда развития углеродных активов ЮНЕП оказала поддержку социальному предприятию «Нафа Наана» в Буркина-Фасо, занимающемуся поставкой экономичных кухонных печей в сельские общины, тем самым способствуя уменьшению деградации лесов и снижению уровня загрязнения воздуха внутри помещений и связанного с этим риска для здоровья.



07 – Проект ЮНЕП по адаптации позволил начать разведение рыбы в районе Ксай-Ксай в Мозамбике.

общин и улучшения экосистемных функций. Например, специальный проект, реализованный в Мозамбике при поддержке ЮНЕП, позволил восстановить мангровые заросли и начать разведение рыбы и краба в районе Ксай-Ксай, тем самым укрепляя устойчивость этой зоны, подверженной береговой эрозии и наводнениям. Прямым результатом данных мер стало улучшение продовольственной безопасности в общине, зависящей от этих экосистемных услуг. Кроме того, в 2013 году совместно с Национальной комиссией по вопросам развития и реформ в Китае было начато осуществление проекта по укреплению климатической устойчивости на основе регулирования экосистем в трех пилотных странах: Мавритании (пустынные экосистемы), Непале (горные экосистемы) и на Сейшельских Островах (прибрежные экосистемы).

Свой подход к адаптации с учетом потребностей экосистем (ЭП) ЮНЕП применяет и в работе с другими экосистемами, в городских и сельскохозяйственных зонах, и на первой Африканской конференции по продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата лица, ответственные за принятие решений в регионе, одобрили применение данного подхода для обеспечения продовольственной безопасности. Это решение было позднее подтверждено на Конференции министров африканских стран по проблемам окружающей среды (АМСЕН). Африканское сельское хозяйство отличается высокой уязвимостью перед изменениями климата, и даже по прогнозам, предусматривающим низкий рост температур, урожайность в этих странах должна упасть на 10-20 процентов к 2050 году, что в очередной раз подчеркивает их потребность в новых инновационных решениях.

ЮНЕП и ПРООН, при финансовой поддержке Глобального экологического фонда, запустили в 2013 году глобальную программу по пропаганде Национальных планов в области адаптации (НПА), считающихся основным механизмом продвижения повестки дня по усовершенствованной адаптации. В рамках этой глобальной программы содействия НПА поддержка оказывается всем наименее развитым странам (НРС), более того, в ней содержится специальный компонент, предусматривающий предоставление индивидуальной технической помощи любой НРС, обратившейся с подобной просьбой. На сегодняшний день поддержку в этой области запросили уже 25 НРС.

В прошлом году ЮНЕП также оказала содействие девяти странам и двум регионам в проведении оценок уязвимости и воздействия, в том числе шести оценок для правительств на уровне городов. К примеру, реализованная в непальском регионе Панчаси оценка позволила партнерам разработать меры адаптации с учетом экосистем для улучшения экосистемных услуг, которыми пользуются местные общины. Кроме того, Региональный портал по принятию мер в области передачи технологии и изменения климата в Латинской Америке и странах Карибского бассейна (REGATTA) предоставил 18 странам техническую помощь в решении целого ряда серьезных проблем, упростил процесс передачи технологий между более чем 6000 лиц, принимающих решения, и практикующими специалистами, а также оказал поддержку в разработке более дюжины экспериментальных проектов в восьми странах.

Со времени запуска программы ЮНЕП по предоставлению странам прямого доступа к ресурсам Адаптационного фонда (АФ) в 2010 году помощь в процессе аккредитации национальных учреждений-исполнителей (НУИ) была оказана 19 странам и одной региональной организации. Девять стран и одна региональная организация подали совету АФ заявления на аккредитацию НУИ, и НУИ двух стран такую аккредитацию получили. В двух странах Латинской Америки были налажены партнерские отношения с шестью учреждениями по микрофинансированию, также были разработаны процессы принятия инвестиционных решений для финансирования осуществляемых мелкими фермерами мер по адаптации с учетом потребностей экосистем. Начали поступать инвестиции из частных источников. На данный момент определяются существующие в рамках государственной политики возможности, необходимые для стимулирования крупномасштабных процессов адаптации с учетом потребностей экосистем.

07

Перспективы

Представленные здесь инициативы наглядно подтверждают возможность увеличения масштабов международного сотрудничества и во многих отношениях знаменуют собой начало предметных усилий по решению крупнейшей общемировой проблемы, которую нельзя оставить без внимания. 2014 год обещает сыграть решающую роль в заключении нового соглашения по вопросам климата, которое должно вступить в силу к 2020 году. Роль ЮНЕП будет состоять как в предоставлении научных фактов для укрепления доказательной базы, подтверждающей необходимость принятия быстрых и решительных мер, так и в стимулировании этого процесса посредством целого ряда инициатив, подающих надежды на возможность смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

Это лишь часть основных положений подпрограммы, и многие другие инициативы находятся на этапе реализации. Дополнительную информацию можно получить из Доклада об исполнении программы за 2012-2013 годы и полного списка проектов в рамках подпрограммы «Изменение климата», с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Ежегодного доклада за 2013 год: www.unep.org/annualreport/2013.



РАСХОДЫ В 2013 ГОДУ

Общий бюджет подпрограммы «Стихийные бедствия и конфликты» в 2013 году составил 25,1 млн. долл. США. Выделенные ассигнования – 17,6 млн. долл. США. Общая сумма расходов равнялась 16,1 млн. долл. США, или 91 процент ассигнований.

Все цифры указаны в млн. долл. США

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Фонд окружающей среды ○ Целевые фонды и целевые взносы ● Регулярный бюджет

СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ И КОНФЛИКТЫ

Обеспечение посткризисного восстановления окружающей среды

ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ В СРАВНЕНИИ С ОЖИДАЕМЫМИ ДОСТИЖЕНИЯМИ

Достижение результата: ● Полное ◪ Частичное ○ Не достигнут

ОД A) УМЕНЬШЕНИЕ ОПАСНОСТИ ●

Увеличение – при содействии ЮНЕП – инвестиций в осуществление инициатив, предусматривающих использование национального потенциала в области управления природоохранной деятельностью в целях уменьшения опасности бедствий

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	прирост на 11% по сравнению с показателями декабря 2009 года (2,6 млн. долл. США)
ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	прирост на 50% по сравнению с показателями декабря 2009 года
ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	758% (22,3 млн. долл. США)

ОД B) ПОСТКРИЗИСНАЯ ОЦЕНКА ◪

Увеличение – при содействии ЮНЕП – доли межучрежденческих посткризисных оценок потребностей и национальных планов восстановления, в которых определяются потребности, связанные с охраной окружающей среды, устанавливается порядок очередности удовлетворения таких потребностей и исчисляются расходы на их удовлетворение

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
75%	90%	85%

ОД C) ПОСТКРИЗИСНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ ●

Увеличение – при содействии ЮНЕП – процентной доли долгосрочного финансирования в целях оказания экстренной помощи и посткризисного восстановления кризиса с ориентацией на осуществляемые проекты в области природоохранной деятельности и природопользования и смежные с ними проекты в области обеспечения источников средств к существованию

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	прирост на 68% по сравнению с показателями декабря 2009 года (15 млн. долл. США)
ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	прирост на 100% по сравнению с показателями декабря 2009 года
ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	333% (65 млн. долл. США)

С начала нового тысячелетия мир уже пережил свыше 40 крупных конфликтов и 2500 стихийных бедствий, в результате которых погибли миллионы человек и пострадали еще более двух миллиардов человек. Подобные трагические события не только разрушают инфраструктуру, вынуждают людей покидать свои жилища и негативно сказываются на безопасности людей, но и приводят к деградации или полному уничтожению природных ресурсов, в том числе водных, земельных и лесных, которые так необходимы общинам для преодоления последствий этих катастроф. В то же время деградация окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов сами являются факторами риска, способными спровоцировать новые циклы конфликтов, что может наносить дополнительный ущерб для окружающей среды, подрывая тем самым стабильность и сводя на нет возможность устойчивого развития.

Задачей ЮНЕП является сведение к минимуму подобных угроз благосостоянию населения путем оказания помощи правительствам в уменьшении факторов риска посредством реализации более эффективных политических мер, осуществления посткризисных оценок и разработки программ восстановления, направленных на удовлетворение экологических потребностей, поддержку миростроительства и продвижение долгосрочного устойчивого развития. С 2008 года организация оказала помощь в преодолении последствий кризиса в более чем 20 странах.



01

ТАЙФУН ХАЙЯН

Погибло 6201 человек, 4,1 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома

Разрушено 550 928 домов

Ущерб, нанесенный сельскому хозяйству и рыболовству, составил 447 млн. долл. США

Источник: Национальный совет по управлению и уменьшению опасности бедствий Филиппин

Преодоление экологических последствий стихийных бедствий

Стихийные бедствия, подобные тайфуну Хайян, обрушившемуся на Филиппины в ноябре 2013 года, способны в одночасье нанести стране колоссальный ущерб, вызывая масштабные финансовые потери и сея смерть и разрушения. За считанные дни тайфун унес тысячи жизней, разрушил дома и предприятия, опустошил рыболовные угодья, уничтожил поля и плантации и стал причиной загрязнения водных источников.

Сразу же после тайфуна Хайян Объединенная группа ЮНЕП/Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) по окружающей среде направила советника по вопросам охраны окружающей среды в Группу ООН по оценке бедствий и координации деятельности для определения и решения возникших экологических проблем. В течение шести месяцев этот советник принимал активное участие в координации гуманитарной помощи, содействуя решению экологических проблем. Когда в окрестностях города Эстансия провинции Илойло на Западных Висайских островах произошла крупная утечка примерно 800 000 литров мазута, группа также направила туда специалиста по ликвидации аварийных разливов нефти. Проведение данной операции было обеспечено при содействии Механизма гражданской обороны Европейского союза, который был создан для оказания поддержки мероприятиям по восстановлению.

Облегчение бремени конфликта

Конфликты часто негативно сказываются на работе учреждений, занимающихся вопросами охраны окружающей среды, и наносят прямой экологический ущерб, способный подорвать потенциал страны по преодолению последствий кризиса. Вместе с тем, экологические и природные ресурсы при их эффективном использовании могут содействовать успешному экономическому росту во всех сферах, сплочению общества и повышению политической стабильности. В 2013 году ЮНЕП продолжила оказывать поддержку мерам по восстановлению и преодолению последствий в странах, окружающая среда которых пострадала в результате военных конфликтов.

В Демократической Республике Конго, в которой вооруженный конфликт продолжается уже многие годы, примерно 74 процента населения страны, насчитывающего 51 миллион человек, не имеют доступа к безопасной питьевой воде. В результате этого тысячи человек ежегодно умирают от болезней, передающихся через воду. В начале 2013 года около 3000 деревень были охвачены программой «Здоровые деревни и школы», разработанной по инициативе правительства для обеспечения сельского и пригородного населения безопасной питьевой водой. Теперь масштабы этой операции будут увеличены благодаря поддержке ЮНИСЕФ: выделение 136 млн. долл. США позволит в ближайшие пять лет включить в программу еще 6000 деревень и 1250 школ. В рамках оказания поддержки данной программе ЮНЕП направила специальную группу, в состав которой входили специалисты из швейцарской лаборатории города Шпиц



02



03



04

01 – Опустошительный тайфун Хайян вызвал колоссальные экологические последствия.

02 – Добровольцы очищают береговую линию, пострадавшую от крупного разлива мазута в окрестностях города Эстансия на Филиппинах после прохождения тайфуна Хайян.

03 – Во многих сельских районах Демократической Республики Конго доступ к чистой питьевой воде крайне затруднен.

04 – ЮНЕП помогает афганским общинам в постконфликтный период включить задачи повышения экологической устойчивости в процесс планирования.

05 – Неконтролируемая торговля древесным углем является главной причиной вырубки лесов вдоль границы между Гаити и Доминиканской Республикой.

и Индийского технологического института, для проведения контроля качества питьевой воды, в частности, в горнорудных районах провинций Коппербелт и Катанга, являющихся эпицентром вспышки холеры. На основании результатов этого контроля и других оценок ЮНЕП разработала процедуру анализа качества воды и стратегию выборочных проверок, которые будут способствовать расширению проекта.

В таких странах, как Южный Судан и Афганистан, где циклы насилия привели к деградации базы природных ресурсов, ЮНЕП проводит работу с правительствами с целью улучшения методов управления окружающей средой и создания экологически устойчивых источников средств к существованию. ЮНЕП оказывает с 2012 года поддержку Министерству сельского и лесного хозяйства Южного Судана по вопросам улучшения управления лесохозяйственной деятельностью на общинных землях. В этой стране с одними из самых высоких в мире показателями обезлесения, этот пилотный проект ЮНЕП осуществляется на территории площадью свыше 2000 кв. км и с участием более чем 60 000 сельских жителей. Предварительная оценка, проведенная еще до начала новой вспышки конфликта в конце 2013 года, показала, что вырубка лесов для сельского хозяйства и древесного угля в стране продолжалась. ЮНЕП собирается решать эту проблему посредством разработки простых планов по лесопользованию. В Афганистане ЮНЕП на экспериментальной основе принимает специальные меры, призванные повысить экологическую и климатическую устойчивость в трех регионах. Местные общины, органы власти и гражданское общество напрямую задействованы в реализации этих мер, направленных на комплексное решение проблем источников средств существования сельского населения, изменения климата, уменьшения опасности бедствий, рационального использования природных ресурсов и планирования мероприятий по охране окружающей среды в масштабе одной деревни или одной долины.

Снятие напряженности

Кроме того, ЮНЕП принимает превентивные меры по ослаблению напряженности, связанной с природными ресурсами, и сотрудничает с Гаити и Доминиканской Республикой с целью стимулирования эффективного трансграничного регулирования природных ресурсов.

Так, после публикации крупного исследования в приграничном районе протяженностью в 380 км, которое было проведено правительствами этих двух стран, ЮНЕП, Всемирной продовольственной программой и Программой развития Организации Объединенных Наций, Гаити и Доминиканская Республика договорились о принятии совместных мер для противодействия деградации окружающей среды вдоль своих границ. В докладе были выявлены четыре ключевые проблемы: бедность и отсутствие продовольственной безопасности на гаитянской стороне границы; эрозия почвы, обезлесение и деградация морской среды; слабое регулирование; а также экономическое и ресурсное неравенство. По предварительным оценкам, выполнение представленных рекомендаций, предусматривающих, в частности, увеличение площади растительного покрова, развитие экологически устойчивого сельского хозяйства и упорядочение торговли древесным углем, потребует ассигнований в сумме 136 млн. долл. США на протяжении пятилетнего периода.



05

«Гаити привержено решению проблем приграничного района. Мы признаем, что трансграничная торговля древесным углем, эрозия почвы и снижение продуктивности земель – это сложные проблемы, которыми необходимо заняться в срочном порядке.»

Жан-Франсуа Тома,
Министр окружающей среды
Гаити



06



В ФОКУСЕ

Восстановление уклада жизни людей и мира в Северном Дарфуре

ДАРФУРСКИЙ РЕГИОН СУДАНА пережил за последние 50 лет бурный рост численности населения, периодические засухи и – с 2003 года – опустошительный конфликт, вызвавший перемещение более двух миллионов человек. Сосредоточение перемещенных лиц в близлежащих лагерях беженцев в сочетании с быстрым ростом населения в регионе оказывает дополнительное давление на жизненно важные природные ресурсы, такие как земля, вода и лесные угодья.

В силу того, что именно неустойчивость и нехватка ресурсов стали одной из главных причин конфликта, ухудшение состояния естественной среды обитания, от которой зависит благосостояние такого большого количества людей, никак не способствует ни устойчивому развитию, ни оживлению экономики, ни миру. Стремясь решить данную проблему, ЮНЕП вместе с Европейским союзом и Дарфурской региональной администрацией приступила в 2013 году к осуществлению трехлетнего проекта стоимостью в 6,45 млн. евро в поддержку восстановления путем предоставления пострадавшему от конфликта населению более свободного доступа к природным ресурсам на устойчивой основе.

«Конфликты по поводу земель для сельского хозяйства и скотоводства являются одной из основных причин конфликта в Дарфуре, – заявил Ремко Вонк, руководитель группы проекта «Вади-эль-Ку». – Для понимания происходящего необходимо обратиться к коренным причинам проблемы.»

На первом этапе проект должен охватить 86 000 жителей общин в вади (долинах или сезонных руслах рек), которые занимаются фермерством, овцеводством и скотоводством. Перед началом проекта было проведено исследование для определения задач и разработки соответствующих мер. Проектная группа выявила целый комплекс разнообразных проблем.

«Вода в вади используется нерационально, поскольку системы водоснабжения устарели или попросту отсутствуют, – отметила Аиша Абдулсадик Абделма из «Сети развития для женщин», местной организации, представляющей интересы более чем десяти общин в Вади-эль-Ку. – Другую проблему порождает нехватка древесного топлива, которая вынуждает женщин преодолевать большие расстояния, зачастую подвергая себя дополнительной опасности.»

По утверждению Мохамеда Башара Абдулрахмана из «Волонтерской сети развития сельских районов», эти проблемы, связанные природными ресурсами, представляют собой основную причину трений между общинами.

«Нехватка сельскохозяйственных угодий приводит к конфликтам внутри общин. Напряженность также усугубляется ограниченностью водных ресурсов, – отметил он. – Не хватает и пастбищ, что нередко провоцирует столкновения между овцеводами и фермерами. Улучшение конструкций плотин и ирригационных систем имеет насущное значение для жизни этих общин.»

ЮНЕП в сотрудничестве с международной НПО «Практические действия» и комитетом Дарфурских технических специалистов поддерживает реализацию комплекса мер по сохранению почвы, воды и леса, способных стимулировать устойчивое использование природных ресурсов в Вади-эль-Ку и способствовать экономическому оживлению и восстановлению источников средств к существованию. Большие надежды возлагаются на то, что проект позволит быстро переломить ситуацию в Вади-эль-Ку, а затем его можно будет распространить на еще большее число людей при наличии благоприятных условий для работы и соответствующего бюджета.

07



08

06 – Мальчик собирает дрова в Вади-эль-Ку в провинции Дарфур.

07 – Одной из основных причин конфликта в Дарфуре являются споры по поводу водных и земельных ресурсов для сельского хозяйства и выпаса скота.

08 – Женщины играют ключевую роль в восстановлении стран, пострадавших от конфликтов.

Кроме того в Гаити, ЮНЕП предоставляет финансирование и техническую помощь организации «Ерт спарк интернешнл», работающей над улучшением доступа к дешевой энергии. Более 80 процентов населения Гаити живет без электричества, полагаясь на свечи, керосин и фонари на батарейках.

Организация «Ерт спарк интернешнл» создала гаитянскую марку под названием «Энеджи пвоп» (Чистая энергия) с целью предоставления населению доступа к бытовым электроприборам на солнечной энергии и эффективным плитам. Начав с одного магазина в 2010 году, сеть «Энеджи пвоп» разрослась до 102 предприятий розничной торговли по всей стране с ассортиментом из 6751 различных продуктов и обслуживает почти 35 000 гаитян. Осветительные устройства на солнечной энергии полностью заменяют керосин, свечи и уголь, позволяя каждому домашнему хозяйству экономить более 5 долл. США в месяц. «Ерт спарк интернешнл» стремится при поддержке ЮНЕП создать экономически устойчивое социальное предприятие на общенациональном уровне с более чем 300 агентами по сбыту.

Политика, образование и повышение уровня осведомленности

Помимо осуществления своих инициатив на местах ЮНЕП также вносит вклад в таких областях, как политика, образование и повышение уровня осведомленности. Так, в прошлом году она стала инициатором ряда докладов и проектов, способствующих пониманию роли окружающей среды в обеспечении устойчивости общины и ее развития, а также в содействии формированию устойчивого мира.

В ноябре ЮНЕП и ее партнеры опубликовали доклад «Женщины и природные ресурсы: раскрытие миростроительного потенциала». В охваченных конфликтом регионах женщины играют важную роль в использовании природных ресурсов и управлении ими: именно они являются основными добытчиками воды, продуктов питания и энергоносителей на уровне семьи и общины, а также нередко ключевыми производителями и торговцами природных ресурсов. В докладе отмечается, что отсутствие у женщин возможности управлять природными ресурсами может негативно сказываться на преодолении последствий конфликта. Например, исследование наглядно показывает, что предоставление женщинам фермерам одинакового с мужчинами доступа к активам и финансам может способствовать увеличению урожайности ферм до 30 процентов. В охваченных конфликтом странах увеличение роли женщин в сельском хозяйстве может привести к росту объемов сельскохозяйственного производства и обеспечить преодоление последствий конфликта и продовольственную безопасность.

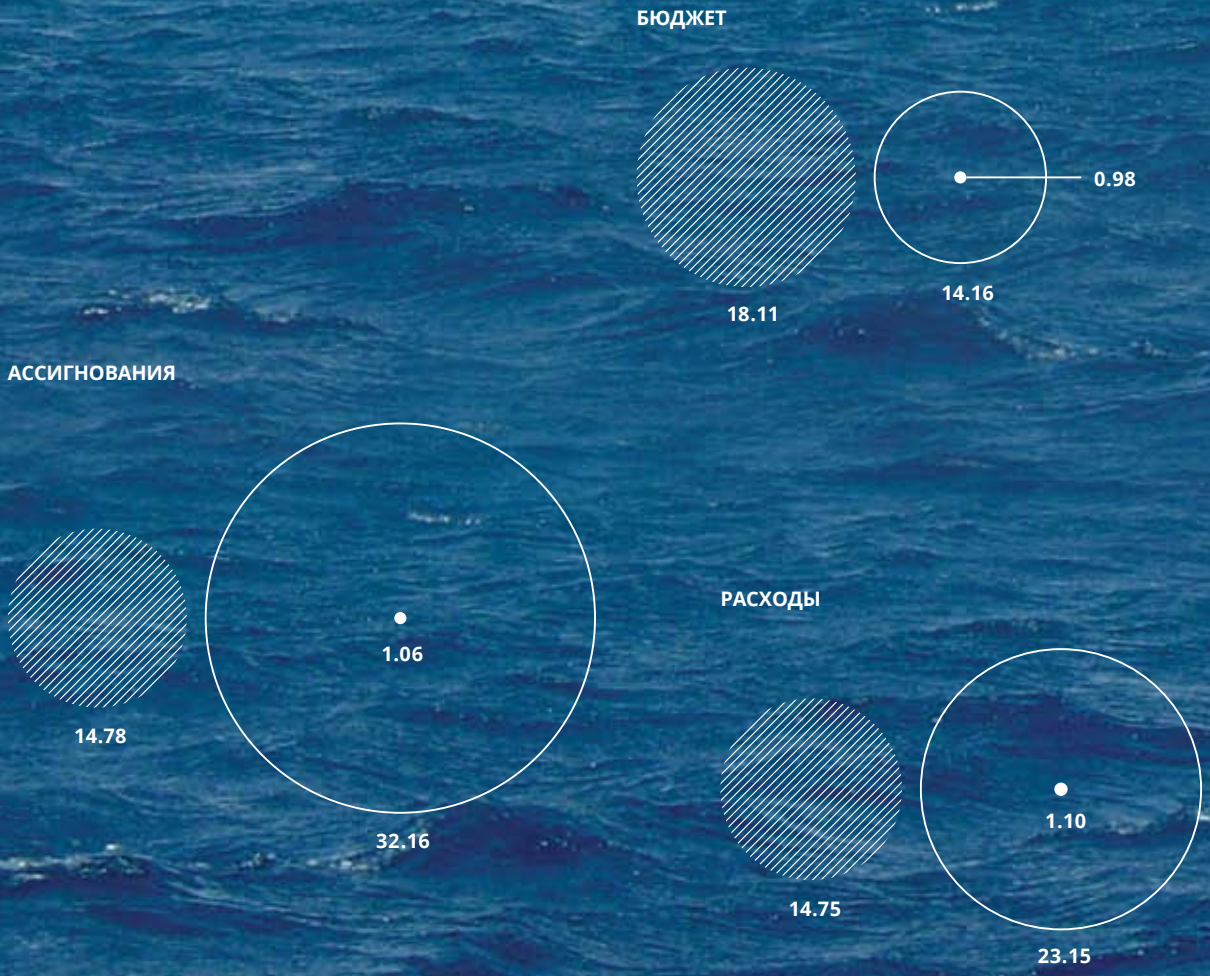
Специальный учебный курс, посвященный стихийным бедствиям, окружающей среде и уменьшению опасности, который финансируется Европейским союзом и Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии, был организован ЮНЕП и Центром по природным ресурсам и развитию (ЦПРР) с целью выявления первопричин риска бедствий и содействия выработке экологически обоснованных решений. Курс сочетает изучение экосистем с анализом процесса принятия решений на основе оценки риска стихийных бедствий и адаптации к изменению климата, и он может быть включен в целый ряд различных программ магистратуры. Всего через шесть месяцев после создания данный курс уже стал частью учебной программы 19 университетов в 15 странах, в том числе в Индонезии, Египте и Германии.

Кроме того, ЮНЕП совместно с Университетом Организацией Объединенных Наций и Комиссией по управлению экосистемами МСОП опубликовала книгу под названием «Роль экосистем в снижении риска бедствий» («The Role of Ecosystems in Disaster Risk Reduction»). В ней впервые представлен сводный обзор информации по данному вопросу, сочетающий данные научных исследований с уроками практиков. Книга была признана своевременной и исчерпывающей публикацией на тему повышения климатической устойчивости и устойчивости перед лицом бедствий и была высоко оценена Всемирным банком, а также ключевыми институтами гражданского общества и академическими институтами.

И наконец, по случаю Международного дня предотвращения эксплуатации окружающей среды во время войны и вооруженных конфликтов был официально открыт специальный вебсайт, предоставляющий пользователям свободный доступ к десяткам тематических исследований, а также к учебно-методическим материалам, посвященным роли природных ресурсов в процессе миростроительства.

В 2014 году ЮНЕП продолжит содействовать развитию методов рационального управления природными ресурсами для сведения к минимуму риска стихийных бедствий и конфликтов в мире, внося свой вклад в обеспечение более стабильного будущего.

Это лишь часть основных положений подпрограммы, и многие другие инициативы находятся на этапе реализации. Дополнительную информацию можно получить из Доклада об исполнении программы за 2012-2013 годы и полного списка проектов в рамках подпрограммы «Стихийные бедствия и конфликты», с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Ежегодного доклада за 2013 год: www.unep.org/annualreport/2013.



РАСХОДЫ В 2013 ГОДУ

Общий бюджет подпрограммы «Регулирование экосистем» в 2013 году составил 33,3 млн. долл. США. Выделенные ассигнования – 48 млн. долл. США.

Общие расходы равнялись 39 млн. долл. США, или 81 процент от ассигнований.

Все цифры указаны в млн. долл. США

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Фонд окружающей среды | Целевые фонды и целевые взносы | Регулярный бюджет

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОСИСТЕМ

Обеспечение благосостояния населения посредством здоровых экосистем

ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ В СРАВНЕНИИ С ОЖИДАЕМЫМИ ДОСТИЖЕНИЯМИ

Достижение результата: ● Полное ◕ Частичное ○ Не достигнут

ОД A) ПОТЕНЦИАЛ ВКЛЮЧЕНИЯ КОМПОНЕНТА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОСИСТЕМ В РАЗВИТИЕ ●

Увеличение – при помощи ЮНЕП – числа национальных и региональных процессов планирования развития, рассматривающих свои экосистемные услуги в качестве компонента устойчивого развития

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
14	19	22

ОД B) НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОСИСТЕМАМИ ◕

(i) Увеличение – при помощи ЮНЕП – числа стран, решающих проблемы деградации экосистем посредством применения разработанных при поддержке ЮНЕП средств управления экосистемами

АЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
10	20	23

(ii) Увеличение – при помощи ЮНЕП – числа экосистем суши, морских, прибрежных и водных экосистем, являющихся объектом управления в целях сохранения или восстановления экосистемных услуг

АЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
8	18	17

ОД C) ЭКОСИСТЕМНЫЕ УСЛУГИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ○

Увеличение – при помощи ЮНЕП – числа документов с изложением национальных и региональных планов, предусматривающих обязательства и задачи по обеспечению комплексного управления экосистемами на национальном, региональном и секторальном уровнях

АЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
6	16	6*

*Фактический целевой показатель равен исходному по причине отсутствия данных

Экосистемы, представляющие собой сложные взаимосвязанные сети из живых организмов и природных ресурсов, играют чрезвычайно важную роль в обеспечении благосостояния населения и экономического роста благодаря оказываемым ими ценным услугам, включая предоставление продуктов питания, питьевой и оросительной воды, опыление и регулирование климатических условий. Однако человеческое общество систематически наносит вред этим природным союзникам, обращаясь с лесами, пашнями и реками так, словно они неистощимы.

Экологически устойчивое регулирование этих природных ресурсов приобретает все большее значение по мере того, как начинают давать о себе знать последствия изменения климата, включающие в себя изменение погодных условий и постоянно растущее давление на экосистемы. Нет никаких сомнений в том, что без здоровых и функционирующих экосистем реализовать повестку дня в области устойчивого развития на период после 2015 года будет невозможно. ЮНЕП оказывает правительствам помощь в обеспечении охраны и экологически устойчивого регулирования их экосистем, гарантируя тем самым долгосрочное благосостояние населения и экономический рост.



01

«Существует старое изречение, которое гласит: «Измеряем то, что ценим». Однако, хотя на словах биоразнообразие ценят все, большинство стран еще не выделило или не приобрело необходимые ресурсы для надлежащего измерения и оценки как самого этого разнообразия, так и ценности экосистемных услуг. Изменить положение дел в данной сфере – вот приоритетная задача, которую мировое сообщество поставило перед МПБЭУ.»

Д-р Закри Абдул Хамид,
Председатель МПБЭУ.

Измеряем то, что ценим

Значительная часть работы ЮНЕП заключается в предоставлении правительствам научных данных и поддержки, необходимых для включения ценности природы, так называемого природного капитала, в процесс формирования политики в сфере экономики и развития для стимулирования долгосрочного экологически устойчивого развития благодаря обеспечению сохранности этих ресурсов.

Конференция «Рио+20» в 2012 году привлекла более пристальное внимание всего мира к вопросам природного капитала, а ЮНЕП и ее партнеры начали осуществление двух резонансных инициатив: /Всестороннего доклада о материальных ценностях», авторы которого не ограничились анализом валового внутреннего продукта и показали, что во многих странах рост происходит за счет истощения природных ресурсов, и «Декларации о природном капитале», посредством которой 40 финансовых учреждений к настоящему времени обязались учитывать понимание роли природы в мировой экономике в процессе принятия инвестиционных решений.

Эти изменения ускорились в 2013 году с учреждением Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ), под эгидой ЮНЕП в преддверии Конференции «Рио+20». МПБЭУ, в которую теперь входит 118 государств-членов, разработала масштабную рабочую программу на пятилетний период, на осуществление которой на совещании в Турции в декабре 2013 года было внесены взносы, позволяющие покрыть более половины необходимой для функционирования Платформы суммы в 43,5 млн. долл. США. В рамках своего мандата, заключающегося в том, чтобы вооружить лиц, принимающих решения, независимой научно достоверной и обоснованной информацией, данный орган обязался разработать серию ускоренных процессов проведения оценок по вопросам опыления и производства продовольствия, деградации земель и инвазивных видов, которые начнут проводиться в 2014 году.

Если МПБЭУ только начинает свою работу, то проект «Экономика экосистем и биоразнообразия» (ТЭЭБ), начало которому было положено в 2007 году Большой восьмеркой и пятью развивающимися странами, уже наглядно продемонстрировал масштабы экономического ущерба для глобальной экономики, причиняемого неустойчивым управлением природными ресурсами. По оценкам доклада, подготовленного организацией «Трукост» по поручению коалиции «ТЭЭБ для бизнес-сообщества» в апреле 2013 года, 100 наиболее важных отрицательных последствий экономической деятельности для окружающей среды (последствий промышленной или коммерческой деятельности, которые не отражаются в стоимости соответствующих товаров или услуг) обходятся примерно в 4,7 трлн. долл. США в год в виде выбросов парниковых газов, потери природных ресурсов и связанных с природой услуг.

К уже имеющимся фактам добавились результаты исследования ТЭЭБ, проведенного по инициативе Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях в феврале 2013 года, в котором было показано, что в результате развития сельского хозяйства, интенсивной урбанизации и индустриализации с начала девятнадцатого века была уничтожена половина водно-болотных угодий в мире, и это связано с тем, что с экономической точки зрения они никак не учитываются.

ПЯТЬ НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИТЕЛЬНЫХ ОТРИЦАТЕЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ
Использование угля для производства энергии

Стоимость, воздействие: 361 млрд. долл. США, парниковые газы

2. ЮЖНАЯ АМЕРИКА
Скотоводство и фермерство

Стоимость: 312 млрд. долл. США, использование земель

3. ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ
Железообрабатывающие и сталелитейные заводы

Стоимость, воздействие: 216 млрд. долл. США, парниковые газы

4. ЮЖНАЯ АЗИЯ
Выращивание пшеницы

Стоимость, воздействие: 214 млрд. долл. США, вода

5. СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА
Использование угля для производства энергии

Стоимость, воздействие: 201 млрд. долл. США, парниковые газы

Источник: «Природный капитал под угрозой: Топ 100 отрицательных последствий хозяйственно-экономической деятельности для окружающей среды» («Natural Capital at Risk: The Top 100 Externalities of Business»)

01 – Природа оказывает человечеству целый ряд всевозможных услуг, как, например, мангровые экосистемы, являющиеся источником древесины и естественными рыбопитомниками.

02 – Устойчивое развитие невозможно без наличия здоровых океанических экосистем.



02

«Заповедник Ла-Монтаньона является легкими Чалате и источником воды для 60 000 жителей в семи муниципалитетах, входящих в ассоциацию общин Ла-Монтаньона. Это жемчужина Чалате, и поэтому забота о лесе для нас – большая ответственность.»

Роса Кандида де Менхивар, мэр Лас-Вуэльтас в Ла-Монтаньона.

Однако благодаря работе ЮНЕП, ТЭЭБ и многих других организаций подход к этим вопросам постепенно меняется. Такие страны, как Бразилия, Германия, Нидерланды, Норвегия и Швеция стали инициаторами исследований по оценке их природного капитала, в то время как другие, в том числе Бутан, Либерия, Танзания, Филиппины и Эквадор проявили интерес к проведению предпроектных исследований по линии ТЭЭБ. На октябрьской Конференции по Габоронской декларации по устойчивому развитию в Африке было принято решение начать определение в стоимостном выражении благ, предоставляемых природными ресурсами, в том числе и такими экосистемами, как леса, лугопастбищные угодья и коралловые рифы. ЮНЕП начала работу по подготовке счета, отражающего стоимость лесного фонда в Габоне, которая должна быть завершена к декабрю 2014 года.

Стимулы могут приносить выгоду

Плата за экосистемные услуги, а именно меры стимулирования применения фермерами или землевладельцами методов устойчивого землепользования, является важным инструментом для любых лиц, ответственных за разработку политики, которые желают сохранить природный капитал своих стран. Такие инициативы ЮНЕП, как «Проект для экосистемных услуг» («Проэкосерв») 2013 года, в очередной раз продемонстрировали, каким образом можно сочетать учет экосистемных услуг с традиционными методами и процессами развития в рамках экспериментальных проектов, осуществляемых во Вьетнаме, Лесото, Тринидаде и Тобаго, Чили и Южной Африке. Кроме того, в Сенегале, где в период с 2000 по 2005 годы площадь лесов ежегодно уменьшалась на 2,3 процента, или примерно на 40 000 гектаров, ЮНЕП оказывала помощь в разработке режима налогообложения и компенсационного механизма, способствующих экологически устойчивому регулированию лесных экосистем.

Вода – это жизнь

Морские или океанские воды, а также внутренние акватории изобилуют природными богатствами, и ЮНЕП самыми различными способами заботится о здоровье данных экосистем. Например, в рамках Программы ЮНЕП по региональным морям проблемы деградации океанов и прибрежных районов решаются на путях содействия экологически обоснованному управлению и использованию. Свыше 143 стран принимают участие в 18 конвенциях по региональным морям и планах действий, а на 2014 год намечен широкий комплекс информационно-пропагандистских мероприятий для ускоренного перехода к оздоровлению океанов и более продуктивному использованию морских ресурсов, приуроченный к празднованию 40-летнего юбилея Программы. В 2013 году Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД) была посвящена основным угрозам для здоровья, производительности и биоразнообразия морской и прибрежной среды, исходящим от деятельности человека на суше. ГПД сосредоточила свое внимание на снижении уровня загрязнения окружающей среды, вызванного нутриентами, сточными водами и мусором в море, при помощи таких инициатив, как Глобальное партнерство по регулированию концентрации питательных веществ, Глобальная инициатива по сточным водам и Глобальное партнерство по морскому мусору. Благодаря реализации в 2013 году Плана действий по морскому мусору в северо-западной части Тихого океана (ПДСЗТО) удалось укрепить сотрудничество в этой области между Китаем, Республикой Корея, Россией и Японией, а также подготовить при поддержке ГПД три доклада по морскому мусору, описывающие наилучшие виды практики по предотвращению поступления в море мусора из наземных источников в северо-западной части Тихого океана.

Другой важной инициативой, осуществляемой в последние три года в странах Африки, Латинской Америки, Карибского бассейна и Азии, является Партнерство между ЮНЕП и правительством Испании по охраняемым районам в поддержку сети «Лайфвеб», которое вносит вклад в осуществление поставленной в Айти цели 11 по биоразнообразию, принятой в рамках Конвенции о биологическом разнообразии. Эта цель предусматривает обеспечение того, чтобы к 2020 году сохранность не менее 17 процентов наземных и внутренних вод, а также 10 процентов прибрежных и морских вод обеспечивалась за счет создания природоохранных зон. Одним из примечательных событий 2013 года стало исследование в природоохранной зоне Ла-Монтаньона в Сальвадоре, по данным которого выгоды от экосистемных услуг в этой зоне были оценены в 90 млн долл. США и в рамках проведения которого местные фермеры прошли подготовку по методам экологически обоснованного производства.

После получения технической поддержки со стороны ЮНЕП в прошлом году в Гаити были впервые созданы девять охраняемых морских районов (ОМР), что позволило стране продвинуться в реализации Айтинских целей в области биоразнообразия. До этого Гаити была единственной страной Карибского бассейна, в которой полностью отсутствовали охраняемые морские районы. Создание этой новой сети ОМР позволит подготовить почву для стимулирования дальнейшего роста, воспроизводства и биоразнообразия, а также окажет поддержку



03



04

В ФОКУСЕ

Грузия первой проводит оценку своего природного капитала

РАСПОЛОЖЕННАЯ СРЕДИ ВЫСОЧАЙШИХ Кавказских гор, Грузия относится к числу настоящих жемчужин природы. Сорок процентов ее территории, покрытой вздымающимися снежными вершинами, занимают леса, а еще в Грузии более 26 000 рек, 260 озер и бьющих термальных и минеральных источников. Неудивительно, что Международный союз охраны природы причислил ее к одной из 34 «зон значительного биологического разнообразия», имеющих мировое значение.

Вместе с тем, эти богатые природные ресурсы являются не только отрадой для глаз. Обеспечиваемые ими экосистемные услуги служат мощным двигателем экономического роста в таких секторах, как сельское хозяйство, энергетика, туризм, добыча полезных ископаемых и лесоводство. Например, в сельскохозяйственной отрасли Грузии – которая сильно зависит от орошения и наличия плодородных почв – занято 53 процента рабочей силы, и эта отрасль выступает основным инструментом развития сельских районов. Важное значение этих услуг было признано Грузией после того, как она вошла в состав Отдела по экономике экосистем и биоразнообразию (ТЭЭБ) в партнерстве с ЮНЕП и Всемирным фондом дикой природы для проведения в октябре 2013 года аналитического исследования, по результатам которого была выявлена зависимость этих пяти ключевых секторов от природного капитала.

«Большинство таких услуг считаются бесплатными, и поэтому они незаметны или недооцениваются в процессе принятия решений, – говорит Хатуна Гогаладзе, министр охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии. – Нерациональное использование этого капитала или инвестиции, направленные на получение краткосрочной выгоды, могут привести к значительным потерям и необратимой деградации этих природных ресурсов, что, в свою очередь, окончательно нарушит принципы устойчивого развития и будет препятствовать экономическому росту в стране в долгосрочной перспективе.»

Среди основных угроз для экосистем Грузии г-жа Гогаладзе назвала разрушение и деградацию мест обитания из-за развития инфраструктуры, лесозаготовки, ухудшение состояния систем водоснабжения, загрязнение окружающей среды и чрезмерный выпас скота, что соответствует выводам исследования ТЭЭБ. В то время как экономика Грузии активно развивалась, зафиксировав по данным Национального статистического управления рост валового внутреннего продукта (ВВП) в размере 6,2 процента за 2012 год, министр считает, что традиционные показатели роста не учитывают нанесенный ущерб.

«ВВП не полностью учитывает подлинную стоимость природного капитала и важный экономический вклад экосистем, поскольку экосистемные услуги преимущественно представляют собой общественные блага, у которых нет ни рынков, ни цен, – сообщила она. – Таким образом, наши действующие экономические показатели и системы стимулирования зачастую не отражают их утраты, и нерациональное использование природных ресурсов может даже увеличивать ВВП, в то время как фактически страна беднеет.»

«Включая стоимость окружающей среды в оценки благосостояния и макроэкономические показатели, такие как ВВП, правительства могут позаботиться о том, чтобы их стратегии развития обеспечивали устойчивый и всеохватный рост», – добавляет она. В то время как аналитическое исследование должно было только подготовить почву для полномасштабного исследования, г-жа Гогаладзе сообщила о том, что его результаты были включены в Национальную стратегию и план действий по сохранению биоразнообразия Грузии на 2014 2020 годы. Г-жа Гогаладзе отметила, что она ожидает, что ТЭЭБ окажет поддержку при разработке политик, ориентированных на достижение устойчивого развития, и принесет экономические выгоды в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

«Как развитые, так и развивающиеся страны заинтересованы в том, чтобы начать учитывать природный капитал в своих национальных политиках развития и национальных счетах и принимать информированные политические решения, – заявила она. – Мы считаем, что в отношении вступления в процесс ТЭЭБ Грузия может послужить примером для других стран.»



05

22 218 человекообразных приматов, главным образом шимпанзе, исчезли из дикой природы после 2005 года

Среда обитания высших приматов сокращается со скоростью 2-5 процентов в год

К 2030 году ареал уменьшится до 10 процентов от нынешнего размера при условии сохранения текущих тенденций

Источник: «Похищенные приматы: незаконная торговля шимпанзе, гориллами, карликовыми шимпанзе и орангутангами»

развитию устойчивого экологического туризма. ЮНЕП будет всячески содействовать усилиям правительства по созданию этой сети.

Затем по линии секретариата Координационного органа по вопросам морей Восточной Азии (КОМВА) ЮНЕП оказывала содействие Вьетнаму, Индонезии, Камбодже, Китаю, Таиланду и Филиппинам в деле решения проблемы береговой эрозии и повышения уровня моря. В рамках этого проекта разработан базовый документ, с помощью которого страны смогли включить основные понятия территориального планирования прибрежных и морских зон в существующие процедуры и процессы.

Моральное обязательство

В вопросе охраны биологического разнообразия и экосистем речь идет не только о сохранении экономической ценности, поскольку человечество несет моральную ответственность за минимизацию того вреда, который наносит рост его численности другим формам жизни. В ЮНЕП размещены три многосторонних природоохранных соглашения (МПС), которые способствуют достижению этой цели: Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных, Конвенция о биологическом разнообразии и Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры. Выдержки из этих конвенций за 2013 год приводятся на странице 36 данного доклада.

Наряду с этими конвенциями Партнерство за выживание человекообразных приматов (ГРАСП) – глобальный альянс под эгидой ЮНЕП и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) – ведет работу по охране человекообразных приматов и их мест обитания в лесах Африки и Азии. В марте ГРАСП инициировало проект «Похищенные приматы: незаконная торговля шимпанзе, гориллами, карликовыми шимпанзе и орангутангами», в докладе которого впервые дается оценка масштабам и объему черного рынка. По оценке доклада «Похищенные приматы» почти 3000 высших приматов ежегодно исчезают из дикой природы в результате незаконной деятельности и налаженных связей с другими международными преступными сетями. ГРАСП также выступила в поддержку инициативных природоохранных проектов, которые могут оказаться под угрозой из-за возможных конфликтов, таких как Трансграничная инициатива Таи-Сапо между Либерией и Кот-д'Ивуаром по защите лесного комплекса, где обитают шимпанзе и другие виды, находящиеся под угрозой исчезновения.

Взгляд на перспективу

В 2014 году ЮНЕП продолжит оказывать поддержку глобальным усилиям, направленным на рациональное использование экосистем и биоразнообразия, путем продвижения существующих инициатив, например посредством издания следующего выпуска «Всестороннего доклада о материальных ценностях» с тем, чтобы способствовать пониманию правительствами необходимости смены парадигм измерения экономического роста таким образом, чтобы учитывать стоимость природного капитала.

Будут активизироваться и новые инициативы: например в области пастбищного животноводства, которое получало мало внимания и инвестиций, несмотря на то, что оно выступало ключевым экосистемным вариантом управления земельными ресурсами, практиковавшимся на обширной территории и вносившим свой вклад в развитие на региональном и местном уровне. ЮНЕП сотрудничает с Международным союзом охраны природы и Всемирным альянсом коренных народов в целях стимулирования политических реформ, в результате которых животноводство станет важным элементом «зеленой» экономики и сможет реализовать свой социальный, экономический и экологический потенциал.

Это лишь часть основных положений подпрограммы, и многие другие инициативы находятся на этапе реализации. Дополнительную информацию можно получить из Доклада об исполнении программы за 2012-2013 годы и полного списка проектов в рамках подпрограммы «Управление экосистемами», с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Ежегодного доклада за 2013 год: www.unep.org/annualreport/2013.



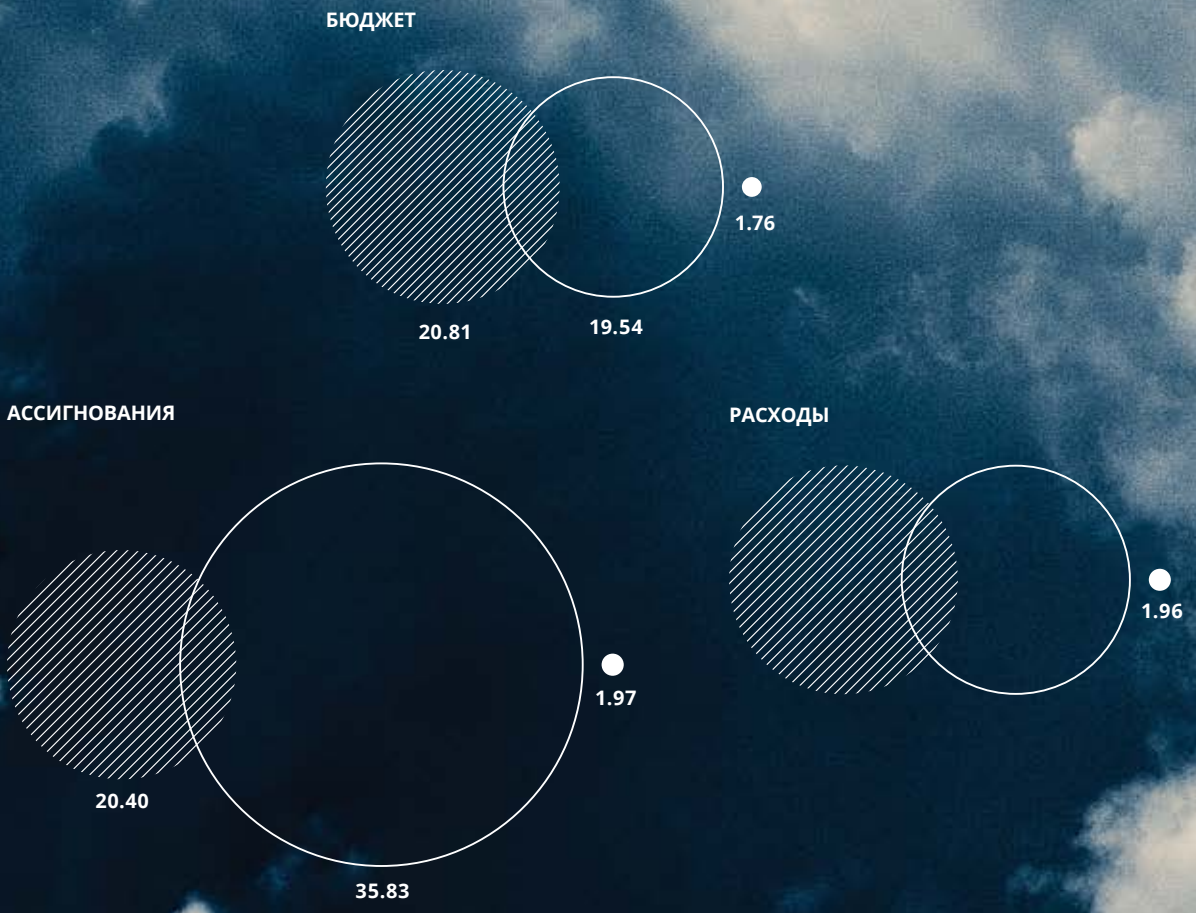
06

03 – Министр охраны окружающей среды Грузии Хатуна Гогалазде пропагандирует оценку национального природного капитала, который находится под угрозой из-за развития инфраструктуры и лесозаготовок.

04 – Деградация среды обитания несет угрозу природному капиталу Грузии.

05 – Темпы исчезновения высших приматов из дикой природы в результате деятельности черного рынка вызывают тревогу.

06 – В 2014 году животноводство должно стать новым приоритетным направлением деятельности.



РАСХОДЫ В 2013 ГОДУ

Общий бюджет подпрограммы «Экологическое руководство» в 2013 году составил 42,1 млн. долл. США. Общие выделенные ассигнования – 58,2 млн. долл. США. Общая сумма расходов равнялась 42,6 млн. долл. США, или 73 процентов ассигнований.

Все цифры указаны в млн. долл. США

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Фонд окружающей среды | Целевые фонды и целевые взносы | Регулярный бюджет

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

Укрепление глобального управления во взаимосвязанном мире

ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПО СРАВНЕНИЮ С ОЖИДАЕМЫМИ ДОСТИЖЕНИЯМИ

Достижение результата: ● Полное ◕ Частичное ○ Не достигнут

ОД A) ФОРМУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКИ ◕

(i) Увеличение числа скоординированных подходов к определенным ЮНЕП экологическим проблемам, которые решаются на взаимодополняющей основе другими структурами Организации Объединенных Наций и в рамках многосторонних природоохранных соглашений

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
10	13	14

(ii) Увеличение числа межучрежденческих партнерских объединений и совместных инициатив с участием ЮНЕП и других структур Организации Объединенных Наций, целью которых является решение взаимосвязанных экологических проблем

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
30	35	34

(iii) Рост числа координационных мероприятий, касающихся экологических проблем, обсуждаемых Группой по рациональному природопользованию, Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, меры в связи с которыми принимают партнеры из числа структур Организации Объединенных Наций

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
8	11	17

(iv) Увеличение числа совместных инициатив, которые осуществляют секретариаты многосторонних природоохранных соглашений и ЮНЕП и в рамках которых отмечается прогресс в направлении достижения поддающихся количественной оценке результатов в области природоохранной деятельности

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
25	27	30

ОД B) УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА ●

(i) Увеличение – при содействии ЮНЕП – числа государств, принимающих законодательные акты в целях более эффективного достижения целей и ориентировочных показателей в области охраны окружающей среды, согласованных на соответствующих встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций и совещаниях конференций сторон многосторонних природоохранных соглашений

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
16	21	22

(ii) Увеличение числа международных организаций, добивающихся заметного прогресса в достижении поддающихся количественной оценке результатов в области природоохранной деятельности на основе применения разработанных ЮНЕП стратегических рекомендаций в области охраны окружающей среды

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
16	17	18

ОД C) ИНТЕГРАЦИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ПРОЦЕСС РАЗВИТИЯ ●

(i) Число стран, в которых рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития учитывают соображения экологической сбалансированности

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
66	76	91

(ii) Число национальных и секторальных мер политики и других национальных и секторальных политических инструментов, содержащих цели, задачи и меры по интеграции экологической устойчивости в интересах малоимущих слоев населения

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
22	25	83

(iii) Число стран, охваченных Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, показывающих, как цели развития могут быть поддержаны экологическими мерами

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
0	3	25

ОД D) ЧИСТАЯ НАУКА ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ◕

(i) Увеличение числа ссылок на проведенные под руководством или при содействии со стороны ЮНЕП экологические оценки в научных трудах, ведущих газетах и других соответствующих средствах массовой информации

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
62	65	5,120

(ii) Доля исследователей, участвующих в экологических оценках ЮНЕП, представляющих развивающиеся страны и страны с переходной экономикой

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
55%	56%	48%

Управление богатейшими и разнообразными природными ресурсами планеты и борьба с

экологическими угрозами в условиях глобализированного мира и взаимозависимых наций, экономик и народов, требует более решительных ответных мер на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях с участием широкого круга субъектов. Решающее значение для принятия оперативных и согласованных ответных мер имеет эффективное экологическое руководство на всех уровнях, и ЮНЕП имеет мандат ведущего глобального природоохранного органа, оказывающего содействие и поддержку этому руководству. ЮНЕП проводит экспертные научные оценки и оказывает помощь государствам-членам в деле осуществления их природоохранных обязательств и развития их политики, законодательства и учреждений с тем, чтобы в основу этого процесса было положено понятие экологической устойчивости.



01

01 – Айсберг в заливе Диско, Гренландия. По данным Ежегодника ЮНЕП за 2013 год морской лед в Арктике достиг рекордно низкого уровня.

02 – Сотрудница банка семян в Непале, где в целях интеграции экологической устойчивости в государственную политику в интересах малоимущих слоев населения действует Инициатива «Экология и беднота».

Сильное, как никогда, международное экологическое руководство

Отрадно видеть явные признаки того, что международному управлению окружающей средой уделяется самое пристальное внимание.

Вслед за Конференцией «Рио+20», где главы государств и правительств договорились укреплять и совершенствовать ЮНЕП, в 2013 году организация провела первое совещание Совета управляющих в формате универсального членства. На этом знаковом совещании государства-члены приняли решение учредить новую Ассамблею Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая впервые соберется в 2014 году. В 2013 году ЮНЕП также подписала соглашения о сотрудничестве с Китаем, Ираном, Ираком и Россией, направленные на поддержку их перехода на «зеленую» экономику, а длившийся четыре года процесс при поддержке ЮНЕП позволил подписать Минаматскую конвенцию о ртути – первое новое многостороннее природоохранное соглашение за последние почти десять лет (более подробная информация приводится в главе «Вредные вещества»).

Научные знания для директивных органов

Все же, эффективные политики и программы в области устойчивого развития не появляются из ниоткуда, и в течение многих лет ЮНЕП представляла передовые достижения науки правительствам, чтобы помочь им ликвидировать разрыв между наукой и политикой. Несмотря на все усилия ЮНЕП, доступ к качественным данным и достоверной информации был ограничен в силу многих факторов, включая отсутствие необходимых инвестиций и механизмов для регулярного обмена данными. Стремясь переломить сложившуюся ситуацию, ЮНЕП разработала «ЮНЕП в прямом включении» – современную, динамичную платформу для быстрого обмена научными данными и результатами исследований в области экологии. Для выявления ключевых и возникающих экологических проблем и оказания поддержки комплексным оценкам и анализу политики «ЮНЕП в прямом включении» использует глобальные услуги наряду с региональными, национальными и местными данными.

Разработка «ЮНЕП в прямом включении» ведется поэтапно, и этот проект будет положен в основу работы ЮНЕП в области оценки, такой как серия изданий «Глобальная экологическая перспектива» и Ежегодник ЮНЕП. Десятое издание Ежегодника было посвящено быстрым изменениям в Арктике и минимизации рисков, связанных с использованием химических веществ; в частности, отмечалось, что в сентябре 2012 года площадь морского льда в Арктике была рекордно малой и для того, чтобы справиться с последствиями продолжающегося таяния, потребуются скоординированные усилия на международном уровне.

Укрепление многосторонних природоохранных соглашений

После того, как необходимость в действиях будет подтверждена научными данными, правительства смогут принимать как односторонние меры, так и действовать на более скоординированной международной основе посредством многосторонних природоохранных соглашений (МПС), которые служат для объединения наций вокруг вопросов глобального значения. В 2013 году ЮНЕП стремилась добиться большей согласованности в области международного управления окружающей средой путем координации и более тесной интеграции работы ключевых МПС. К примеру, возглавляемый странами процесс позволил достичь прогресса в области химических веществ и отходов благодаря выявлению способов укрепления долгосрочного рационального управления химическими веществами и отходами на основе расширения синергии между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями (более подробная информация представлена на стр. 34).

ЮНЕП также ведет работу по укреплению способности государств исполнять свои обязательства в соответствии с указанными конвенциями – в том числе по линии финансируемого Европейским союзом Проекта по осуществлению МПС в странах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ), в рамках которого в конце 2013 года начался второй этап. Работа велась по линии Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения (ДРУ) к Конвенции о биологическом разнообразии, который еще не вступил в силу ввиду того, что ряд государств еще рассматривают вопрос о его



02

ратификации. ЮНЕП также сотрудничает с Центром Китай-АСЕАН по экологическому сотрудничеству и Центром АСЕАН по вопросам биологического разнообразия с тем, чтобы привести национальные стратегии и планы действий по сохранению биологического разнообразия (НСПДБР) стран-членов АСЕАН и Китая в соответствие с Айтинскими задачами, поставленными в Стратегическом плане действий по сохранению биоразнообразия на 2011-2020 годы в рамках Конвенции о биологическом разнообразии. Кроме того, ЮНЕП оказывала техническую помощь в целях развития и эффективного осуществления экологического права: например, помощь Южному Судану в деле разработки природоохранного законодательства и отраслевых законов.

Помимо постоянной поддержки МПС, для которых ЮНЕП является принимающей стороной, ЮНЕП ведет «ИнформМПС», информационный портал для оказания помощи Сторонам в целях активизации осуществления. В настоящее время сотрудничество опирается на 43 международных правовых инструмента 17 секретариатов МПС.

Объединение усилий Организации Объединенных Наций для интеграции экологических вопросов в процессе планирования развития

Поддержка странам в укреплении экологического управления принимает и многие другие формы, включая скоординированный подход ООН для включения экологических вопросов в национальные процессы развития. Одним из инструментов для этого служит Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которая позволяет учреждениям ООН сотрудничать на страновом уровне для содействия осуществлению национальных приоритетов в области развития. В 2013 году ЮНЕП оказывала поддержку при разработке одиннадцати РПООНПР, предоставляла пяти страновым группам ООН оценки, соответствующие экологические данные и информацию, а также обеспечивала укрепление потенциала страновых групп и национальных партнеров в семи других странах. Например, в Мьянме результатом давнего партнерства ЮНЕП и ООН Хабитат стала четырехлетняя совместная программа по адаптации к изменению климата при финансировании Европейского союза.

Кроме того, в рамках Инициативы «Экология и беднота» (ИЭБ), которая является совместным проектом Программы развития Организации Объединенных Наций и ЮНЕП, по-прежнему оказывалась поддержка интеграции в политику задач экологической устойчивости в интересах малоимущих слоев населения. В прошлом году ИЭБ перешла на новый этап (2013-2017 гг.) на базе углубленной и более эффективной деятельности в 20 уже присоединившихся к ней странах наряду с новыми мерами по борьбе с нищетой и охране окружающей среды в Гватемале, Индонезии, Монголии, Мьянме, Парагвае и Перу. Экологический аспект был учтен в более чем 80 планах и политиках в области развития стран, сотрудничающих с ИБНООС, а его включение в основные направления политики позволило увеличить бюджеты на цели борьбы с нищетой и охраны окружающей среды в 11 странах. Например, бюджет министерства охраны окружающей среды и проблем изменения климата Малави вырос на одну треть.

В прошлом году исполнилось десять лет с начала работы третьего ключевого межучрежденческого проекта системы ООН, Инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ), по трансформации общих экологических рисков европейского региона в сотрудничество и совместное управление ресурсами. В Центральной Азии, Восточной и Юго-Восточной Европе и Закавказье было осуществлено более 150 проектов по вопросам охраны окружающей среды и безопасности, которые принесли пользу примерно 170 миллионам человек.

Однако усилия правительств и системы ООН не отражают картину в целом. Свой вклад в экологическое руководство способны вносить гражданское общество, деловые круги и другие сектора, и они делают это, а Отдел ЮНЕП по работе с основными группами и заинтересованными сторонами стремится задействовать опыт и знания этих важных групп и опираться на него: по данным на декабрь 2013 года около 288 организаций были аккредитованы при ЮНЕП по линии этой службы. В 2013 году этот Отдел проводил работу по дальнейшей активизации взаимодействия с организациями гражданского общества и ведут разработку нового процесса, который должен обеспечить отражение в политике взаимодействия с заинтересованными сторонами мнений, потребностей и стремлений как правительств, так и гражданского общества. В конце 2013 года Комитет постоянных представителей при ЮНЕП приступил к обсуждению проекта политики, и ожидается, что он будет одобрен Ассамблеей ООН по окружающей среде в июне 2014 года.

Преимущества такого взаимодействия стали очевидными, когда в ходе «Глобальной выставки развития Юг-Юг», организованной в 2013 году в штаб-квартире ЮНЕП в Найроби, инвесторы, экологически чистые предприятия, правительства и другие стороны приняли на себя обязательства в размере более 450 млн. долл. США. Сотрудничество по линии Юг-Юг представляет собой обмен ресурсами, технологиями и знаниями между развивающимися странами, и в ходе выставки это взаимодействие было весьма активным: соглашения были достигнуты по разнообразным проектам, от постройки заводов по производству органических удобрений и проектов по получению экологически чистых видов энергии в Кении, до солнечных энергетических установок в Уганде и экологически чистых предприятий для женщин в Египте.

«ЮНЕП завершила работу по созданию форума высокого уровня для обсуждения экологических проблем; и призвала правительства к действию путем подписания многосторонних природоохранных соглашений по всем основным вопросам. Теперь основное внимание следует перевести на обеспечение исполнения этих соглашений, и здесь высшие органы аудита должны сыграть свою роль с помощью профессиональных проверок исполнения государственных бюджетов и результатов проводимой политики.»

Алар Карис, генеральный ревизор Эстонии

Увязка законодательства и окружающей среды

Возможно, сложный характер экологического управления лучше всего демонстрирует борьба с экологическими преступлениями, где сходятся необходимость в надлежащем управлении, наличии соответствующего законодательства, соблюдении правопорядка, сильных институтах, таких как таможенные и правоприменительные органы, а также осуществлении и соблюдении МПС.

Работа уже ведется на протяжении многих лет – в том числе посредством Инициативы «Зеленая таможня», которая в 2014 году отмечает десятилетие профессиональной подготовки сотрудников таможенных органов в области выявления незаконной торговли товарами, подпадающими под действие конвенций, – однако сейчас верховенство права в области охраны окружающей среды получает дальнейшее признание и поддержку на всех уровнях. На Конференции «Рио+20» более 250 председателей верховных судов, генеральных прокуроров и генеральных ревизоров утвердили ряд



03



04

В ФОКУСЕ

Знаменитости присоединяются к борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями

В ПРОШЛОМ ГОДУ две знаменитости международного уровня поддержали скоординированные мировые усилия по борьбе с незаконной торговлей слоновой костью, ради которой ежегодно убивают тысячи африканских слонов, направив свои усилия на сокращение спроса.

Яя Туре, великолепный футболист команды Манчестер Сити и сборной Кот-д'Ивуара, был назначен послом доброй воли ЮНЕП в октябре. Он немедленно принял на себя обязательство по борьбе с недавним ростом браконьерства.

«Сборная Кот-д'Ивуар носит название «Слоны» в честь этих удивительных, таких мощных и грациозных созданий, однако на моей родине их насчитывается всего 800 особей, – заявил Туре. – В результате браконьерства выживание африканских слонов оказалось под угрозой, и если мы не будем действовать сейчас, эти культовые животные могут быть полностью истреблены.»

Рост браконьерства и исчезновение привычной среды обитания губительны для африканских слонов, в особенности в странах Центральной Африки, как говорится в докладе «Поверженные слоны – кризисное положение слонов в Африке», представленном на заседании Конвенции о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), состоявшейся в марте в Бангкоке. По данным доклада «Поверженные слоны», опубликованного ЮНЕП, СИТЕС, Международным союзом охраны природы (МСОП) и Сетью мониторинга торговли видами дикой флоры и фауны (ТРАФФИК), объем незаконной торговли слоновой костью утроился с 1998 года.

Преступные группировки занимаются контрабандой слоновой кости между странами Африки и Азии. Объем крупных конфискованных партий слоновой кости, предназначавшихся для переправки в Азию, вырос более чем в два раза по сравнению с 2009 годом и достиг своего максимума в 2011 году. По оценкам ООН только в 2011 году на контролируемых территориях были незаконно убиты более 17 000 слонов. Общие данные могут быть гораздо выше. Сегодня масштабы истребления значительно превышают естественный рост численности популяций, что подвергает слонов риску исчезновения, особенно в Центральной и Западной Африке.

Международное сообщество рассматривает меры по борьбе с кризисом, включая совершенствование правоприменительных мер, укрепление национальных законодательных рамок и подготовку сотрудников правоохранительных органов. План действий по защите африканского слона посредством координируемого ЮНЕП Фонда защиты африканского слона ведет 11 проектов, охватывающих 37 африканских государств ареала, включая такие мероприятия, как сооружение заборов в природных заповедниках, смягчение конфликтов между человеком и слоном и подготовку смотрителей заповедников к столкновению с агрессивными браконьерами.

Вместе с тем, снижение спроса предоставляет собой еще одну возможность для действий. Выставка «Дикие и драгоценные», прошедшая в Шанхае, Китай, и Найроби, Кения, рассказывает о том, что приобретение нелегально добытой слоновой кости и других товаров дикой природы, способствует гибели многих видов, находящихся под угрозой исчезновения. В прошлом году одна из самых популярных звезд Китая Ли Бинбин, число последователей которой в китайских социальных сетях достигает 20 миллионов, также внесла свой вклад в этот процесс.

«Многие потребители в Азии не осознают, что, покупая слоновую кость, они участвуют в незаконной торговле дикими животными, которая влечет за собой серьезные последствия, – сказала она. – Как граждане мира мы должны принять на себя ответственность и узнать больше о потенциальных последствиях того стиля жизни, который мы выбираем.»

«Расхищение природных ресурсов... быстро распространяется и становится новой проблемой в деле искоренения нищеты, обеспечения устойчивого развития и перехода к всеохватной «зеленой экономике». ИНТЕРПОЛ и такие органы Организации Объединенных Наций, как Управление ООН по наркотикам и преступности, находятся на переднем крае борьбы с этим вызовом, и ЮНЕП намерена оказывать поддержку их работе и распространению верховенства права на область окружающей среды и устойчивого развития.»

Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Директор исполнитель ЮНЕП, Ахим Штайнер

Размер ущерба только от преступлений в сфере дикой природы оценивается в 15-20 млрд. долл. США ежегодно и ставится на четвертое место в рейтинге глобальной незаконной торговли, вслед за незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми и оружием.

Источник: ИНТЕРПОЛ



05

руководящих принципов, касающихся развития правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости. С того момента усилия по борьбе с экологическими преступлениями – будь то провоз контрабандным путем озоноразрушающих веществ, незаконная торговля опасными отходами или торговля видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, – быстро продвигались вперед.

К примеру, в ноябре 2013 года три международные и региональные сети впервые объединили свои усилия для борьбы с незаконными поставками химических веществ и отходов в Азию: Региональная сеть по правоприменению в отношении химических веществ и отходов (РСП), Природоохранная сеть по оптимизации соблюдения нормативных положений о незаконном обороте (ЭНФОРС) и Азиатская сеть по предотвращению незаконной трансграничной перевозки опасных отходов. Азия является одним из главных пунктов назначения для опасных отходов и крупнейшим в мире производителем и потребителем озоноразрушающих веществ. ЮНЕП оказывала помощь более 500 сотрудникам правоохранительных органов, непосредственно сталкивающимся с правонарушителями, и расширила сотрудничество в целях эффективного обеспечения соблюдения МПС в отношении химических веществ и отходов на региональном и национальном уровнях. ЮНЕП оказывала поддержку Операции «ДЕМЕТЕР-III» Всемирной таможенной организации, нацеленной на борьбу с незаконными морскими перевозками опасных и других отходов из Европы и других регионов в Азиатско-Тихоокеанский регион. Было изъято более 7000 метрических тонн незаконно перевозимых отходов, включая опасные отходы, бывшие в употреблении автомобильные детали и шины, текстильные изделия и электронные отходы.

Кроме того, ЮНЕП и ИНТЕРПОЛ вели совместную работу в рамках проекта по содействию правоприменению в лесном секторе, направленного на борьбу с незаконной вырубкой лесов со стороны организованных преступных группировок. В ходе первого Совещания высокого уровня по соблюдению и обеспечению выполнения, состоявшегося между двумя органами в штаб-квартире ЮНЕП в Найроби, сотрудничество было углублено и в других областях, таких как тревожный рост браконьерства в отношении слонов.

На пути к более эффективному управлению

ЮНЕП выражает надежду, что тенденция к улучшению экологического управления сохранится и ускорится в ближайшие годы, в частности в таких областях, как химические вещества и отходы, а также экологические преступления. Быстрая ратификация Минаматской конвенции позволит международному сообществу объединить усилия и положить конец угрозам для здоровья, связанным с использованием ртути, а в ходе первого заседания Ассамблеи ООН по окружающей среде было принято решение поставить незаконную торговлю видами дикой фауны и флоры, а также лесоматериалами во главу повестки дня, и это явный сигнал о том, что правительства выходят за рамки национальных границ и рассматривают этот ключевой вопрос в глобальном масштабе. Более эффективное управление потребует поддержки и опыта правительств, организаций, частного сектора и заинтересованных частных лиц. Входя в период, в котором ЮНЕП рассчитывает на расширенные ресурсы и влияние, она стремится удвоить свои усилия с тем, чтобы сблизить этих различных субъектов и добиться цели создания мира, действующего как единое целое в интересах сохранения окружающей среды.

Это лишь часть основных положений подпрограммы, и многие другие инициативы находятся на этапе реализации. Дополнительную информацию можно получить из Доклада об исполнении программы за 2012-2013 годы и полного списка проектов в рамках подпрограммы «Экологическое руководство», с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Ежегодного доклада за 2013 год: www.unep.org/annualreport/2013.

03, 04 – Послы доброй воли ЮНЕП Ли Бинбин и Яя Туре совершили поездку в Кению, чтобы привлечь внимание к браконьерству в отношении слонов.

05 – Трансграничные экологические преступления вызывают все большую обеспокоенность, и в рамках инициативы «Зеленая таможня» сотрудники прошли подготовку по вопросам обращения со многими незаконными веществами, наносящими вред окружающей среде.

ПАРТНЕРСТВА ЮНЕП В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

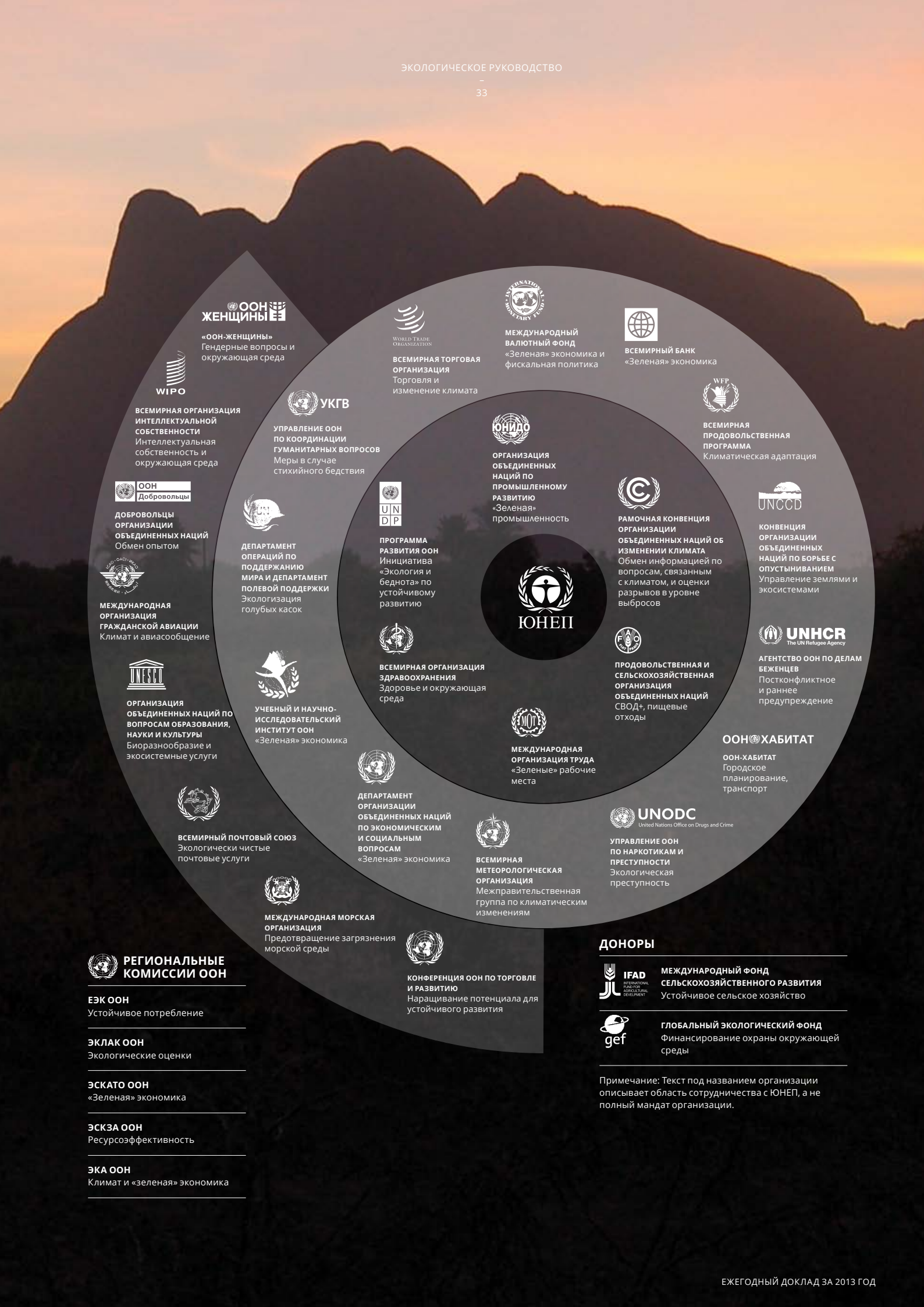
ГРУППА ПО РАЦИОНАЛЬНОМУ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Учрежденная в 2001 году Группа по рациональному природопользованию является основным общесистемным координационным органом Организации Объединенных Наций по вопросам окружающей среды. В состав группы, работающей под председательством Директора-исполнителя ЮНЕП и при поддержке секретариата, выделяемого ЮНЕП, входит 47 членов из специализированных агентств, программ и органов ООН, включая секретариаты МПС. В 2013 году работа велась по вопросам биоразнообразия, «зеленой» экономики и рационального природопользования ООН. Вопрос рационального пользования химическими веществами был утвержден в качестве нового аспекта для сотрудничества в 2014-2015 годах.

МЕХАНИЗМ «ЖИЗНЕСПОСОБНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ»

Механизм «Жизнеспособная Организация Объединенных Наций» (САН) был создан в 2008 году в поддержку осуществления Стратегии нейтрального климатического воздействия Организации Объединенных Наций, которая призывает структуры Организации Объединенных Наций измерять и сокращать выбросы парниковых газов и рассматривать простые способы для нейтрализации воздействия. В 2013 году САН получил одобрение Стратегического плана по управлению в сфере экологической устойчивости (УЭУ) в ООН, представив экономическое обоснование рационального природопользования в системе Организации Объединенных Наций.

В результате этого в апреле 2013 года Совет руководителей, который представляет собой систему координации ООН самого высокого уровня, постановил, что все организации системы Организации Объединенных Наций должны разработать и осуществить план по УЭУ. С 2007 года практически все подразделения системы Организации Объединенных Наций принимали меры по уменьшению их воздействия на окружающую среду, более 10 организаций системы Организации Объединенных Наций ввели в действие стратегии по сокращению выбросов, 6 организаций не оказывают воздействия на климат частично или полностью, а 5 принимали меры по осуществлению УЭУ.



РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОМИССИИ ООН

ЕЭК ООН
Устойчивое потребление

ЭКЛАК ООН
Экологические оценки

ЭСКАТО ООН
«Зеленая» экономика

ЭСКЗА ООН
Ресурсоэффективность

ЭКА ООН
Климат и «зеленая» экономика

ДОНОРЫ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ
Устойчивое сельское хозяйство

ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД
Финансирование охраны окружающей среды

Примечание: Текст под названием организации описывает область сотрудничества с ЮНЕП, а не полный мандат организации.

ГЛОБАЛЬНЫЕ КОНВЕНЦИИ ПОД ЭГИДОЙ ЮНЕП В 2013 ГОДУ

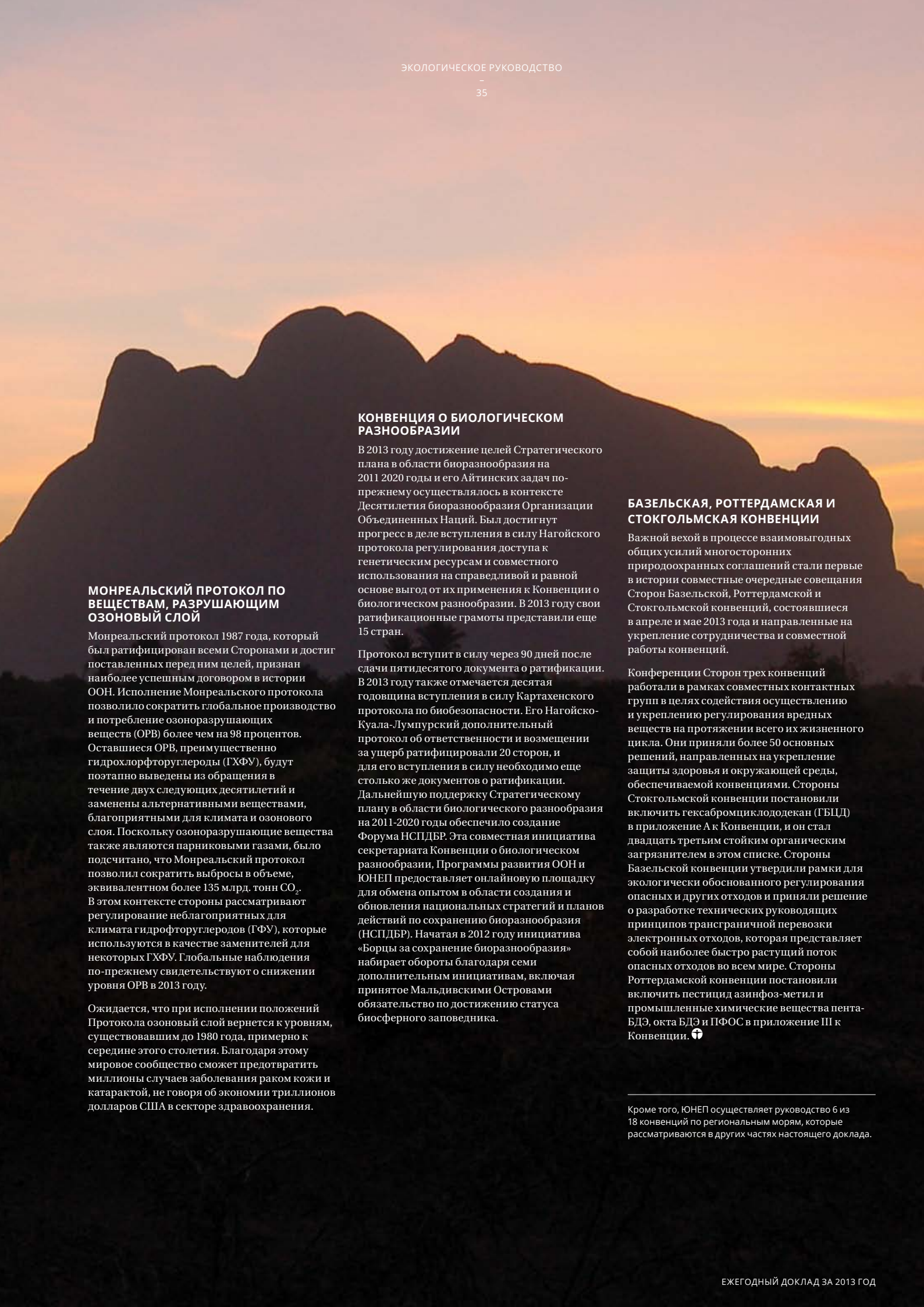
КОНВЕНЦИЯ ПО СОХРАНЕНИЮ МИГРИРУЮЩИХ ВИДОВ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ И ЕЕ ИНСТРУМЕНТАРИЙ

В 2013 году Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ) вела работу по линии ряда инициатив в целях сохранения наземных, водных и пернатых мигрирующих видов. Например, в Индии КМВ оказывала помощь индийскому правительству в целях прекращения массового отстрела амурского сокола путем мечения птиц для отслеживания их миграции на юг Африки и повышения уровня осведомленности местных общин о международном значении их места для отдыха в штате Нагаленд. Еще одним ключевым проектом стало исследование с описанием способов повышения проходимости железных дорог и заграждений в Центральной Азии для сайгаков, которые находятся на грани исчезновения. В 1990-х годах численность этого вида резко снизилась с одного миллиона до менее чем 50 000 особей, а рост популяции сдерживают инфраструктурные проекты, блокирующие пути миграции.

Если говорить о перспективе, то в рамках Соглашения об охране афро евразийских водоплавающих птиц (САЕВ) сейчас ведется разработка Одновидового плана действий по охране популяции серых венценосных журавлей. За последние десятилетия численность этих птиц, обитающих в 15 странах восточной и южной Африки, резко сократилась, и сегодня они внесены в Красную книгу МСОП как вид, находящийся под угрозой исчезновения.

КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ

В решающий момент в сорокалетней истории Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, (СИТЕС) на шестнадцатом совещании Конференции Сторон были одобрены новые способы обеспечения законной, устойчивой и прослеживаемой торговли ценными видами фауны и флоры. В ходе Конференции действие СИТЕС было распространено на сотни новых пород древесины, а также несколько видов сухопутных и морских черепах и множество других видов растений и животных. Что особенно важно, под действие глобального режима регулирования торговли СИТЕС также попали пять видов акул и все скаты манта. Что касается оперативного уровня, то мандат Стратегического видения СИТЕС был расширен с 2013 года до 2020 года. Он также был доработан, с тем чтобы отметить вклад СИТЕС в дело выполнения соответствующих итоговых документов Конференции «Рио+20» и выполнение Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2010-2020 годы, включая соответствующие Айтинские задачи в области биоразнообразия (принятые на десятом совещании Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии). И, наконец, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 3 марта, день принятия СИТЕС, Всемирным днем дикой природы в ознаменование важности дикой фауны и флоры мира и для повышения осведомленности о ней.



МОНРЕАЛЬСКИЙ ПРОТОКОЛ ПО ВЕЩЕСТВАМ, РАЗРУШАЮЩИМ ОЗОНОВЫЙ СЛОЙ

Монреальский протокол 1987 года, который был ратифицирован всеми Сторонами и достиг поставленных перед ним целей, признан наиболее успешным договором в истории ООН. Исполнение Монреальского протокола позволило сократить глобальное производство и потребление озоноразрушающих веществ (ОРВ) более чем на 98 процентов. Оставшиеся ОРВ, преимущественно гидрохлорфторуглероды (ГХФУ), будут поэтапно выведены из обращения в течение двух следующих десятилетий и заменены альтернативными веществами, благоприятными для климата и озонового слоя. Поскольку озоноразрушающие вещества также являются парниковыми газами, было подсчитано, что Монреальский протокол позволил сократить выбросы в объеме, эквивалентном более 135 млрд. тонн CO_2. В этом контексте стороны рассматривают регулирование неблагоприятных для климата гидрофторуглеродов (ГФУ), которые используются в качестве заменителей для некоторых ГХФУ. Глобальные наблюдения по-прежнему свидетельствуют о снижении уровня ОРВ в 2013 году.

Ожидается, что при исполнении положений Протокола озоновый слой вернется к уровням, существовавшим до 1980 года, примерно к середине этого столетия. Благодаря этому мировое сообщество сможет предотвратить миллионы случаев заболевания раком кожи и катарактой, не говоря об экономии триллионов долларов США в секторе здравоохранения.

КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

В 2013 году достижение целей Стратегического плана в области биоразнообразия на 2011 2020 годы и его Айтинских задач по-прежнему осуществлялось в контексте Десятилетия биоразнообразия Организации Объединенных Наций. Был достигнут прогресс в деле вступления в силу Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии. В 2013 году свои ратификационные грамоты представили еще 15 стран.

Протокол вступит в силу через 90 дней после сдачи пятидесятого документа о ратификации. В 2013 году также отмечается десятая годовщина вступления в силу Картахенского протокола по биобезопасности. Его Нагойско-Куала-Лумпурский дополнительный протокол об ответственности и возмещении за ущерб ратифицировали 20 сторон, и для его вступления в силу необходимо еще столько же документов о ратификации. Дальнейшую поддержку Стратегическому плану в области биологического разнообразия на 2011-2020 годы обеспечило создание Форума НСПДБР. Эта совместная инициатива секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, Программы развития ООН и ЮНЕП предоставляет онлайновую площадку для обмена опытом в области создания и обновления национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия (НСПДБР). Начатая в 2012 году инициатива «Борцы за сохранение биоразнообразия» набирает обороты благодаря семи дополнительным инициативам, включая принятое Мальдивскими Островами обязательство по достижению статуса биосферного заповедника.

БАЗЕЛЬСКАЯ, РОТТЕРДАМСКАЯ И СТОКГОЛЬМСКАЯ КОНВЕНЦИИ

Важной вехой в процессе взаимовыгодных общих усилий многосторонних природоохранных соглашений стали первые в истории совместные очередные совещания Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, состоявшиеся в апреле и мае 2013 года и направленные на укрепление сотрудничества и совместной работы конвенций.

Конференции Сторон трех конвенций работали в рамках совместных контактных групп в целях содействия осуществлению и укреплению регулирования вредных веществ на протяжении всего их жизненного цикла. Они приняли более 50 основных решений, направленных на укрепление защиты здоровья и окружающей среды, обеспечиваемой конвенциями. Стороны Стокгольмской конвенции постановили включить гексабромциклододекан (ГБЦД) в приложение А к Конвенции, и он стал двадцать третьим стойким органическим загрязнителем в этом списке. Стороны Базельской конвенции утвердили рамки для экологически обоснованного регулирования опасных и других отходов и приняли решение о разработке технических руководящих принципов трансграничной перевозки электронных отходов, которая представляет собой наиболее быстро растущий поток опасных отходов во всем мире. Стороны Роттердамской конвенции постановили включить пестицид азинфоз-метил и промышленные химические вещества пента-БДЭ, окта БДЭ и ПФОС в приложение III к Конвенции.

Кроме того, ЮНЕП осуществляет руководство 6 из 18 конвенций по региональным морям, которые рассматриваются в других частях настоящего доклада.



РАСХОДЫ В 2013 ГОДУ

Общий бюджет подпрограммы «Вредные вещества и опасные отходы» в 2013 году составил 30 млн. долл. США. Общие выделенные ассигнования – 27,8 млн. долл. США. Общая сумма расходов равнялась 21,3 млн. долл. США, или 77 процентов ассигнований.

Все цифры указаны в млн. долл. США

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Фонд окружающей среды ○ Целевые фонды и целевые взносы ● Регулярный бюджет

ВРЕДНЫЕ ВЕЩЕСТВА И ОПАСНЫЕ ОТХОДЫ

Обеспечение экологически обоснованного регулирования химических веществ и опасных отходов

ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПО СРАВНЕНИЮ С ОЖИДАЕМЫМИ ДОСТИЖЕНИЯМИ

Достижение результата: ● Полное ◕ Частичное ○ Не достигнут

ОД A) РАЦИОНАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ◕

(i) Увеличение числа стран и заинтересованных сторон, внедряющих процедуры безопасного обращения с химическими веществами и опасными отходами при содействии ЮНЕП

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
162	172	171

(ii) Увеличение числа стран, в которых действуют стимулы, включая рыночные стимулы, и применяются бизнес-стратегии и практика, способствующие распространению экологичных подходов и продукции в целях сокращения выбросов и уменьшения воздействия вредных химических веществ и опасных отходов при содействии ЮНЕП

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
49	56	49

(iii) Расширение поддержки, оказываемой развивающимся странам в деле оценки, регулирования и уменьшения рисков для здоровья человека и окружающей среды, связанных с химическими веществами и опасными отходами

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
65	76	76

ОД B) МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОЛИТИКА И КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ТЕХНИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ●

(i) Увеличение числа правительств и других заинтересованных сторон, добивающихся сокращения выбросов вредных веществ и накопления опасных отходов в результате применения разработанных ЮНЕП руководящих принципов и инструментария, используемых в целях оценки воздействия опасных химических веществ, их регулирования и замещения, а также удаления отходов при содействии ЮНЕП

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
40	72	72

(ii) Увеличение числа международных, субрегиональных и региональных организаций, применяющих разработанные ЮНЕП руководящие принципы в отношении вредных веществ и опасных отходов, при содействии ЮНЕП

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
0	8	10

(iii) Увеличение числа межправительственных, региональных и национальных процессов принятия решений, в контексте которых рассматриваются, учитываются и контролируются экологические, экономические и социальные последствия воздействия вредных веществ и опасных отходов и их воздействие на здоровье людей при содействии ЮНЕП

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
98	108	240

ОД C) ПОЛИТИКА И СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ВРЕДНЫМ ВЕЩЕСТВАМ, ВЫЗЫВАЮЩИМ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ ВО ВСЕМ МИРЕ ◕

(i) Достижение на международном уровне соглашения о средствах решения проблемы ртути при содействии ЮНЕП

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
N/A	1	1

(ii) Увеличение числа стран, использующих системы контроля и стратегии в отношении вредных веществ и опасных отходов для выполнения своих международных обязательств при содействии ЮНЕП

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
498	560	529

(iii) Увеличение числа стран, добивающихся сокращения выбросов вредных веществ и накопления опасных отходов благодаря своим системам и стратегиям контроля при содействии ЮНЕП

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
20	30	76

С учетом обеспечения экономического развития и улучшения благосостояния населения неуклонно растет зависимость человеческого общества от химических веществ в продукции. Вместе с тем, такие достижения не должны наносить ущерб здоровью человека и окружающей среде. Нерациональное использование, производство и утилизация химических веществ также могут создавать препятствия развитию, оказывая воздействие на водоснабжение, продовольственную безопасность и производительность. Уменьшение степени риска и улучшение регулирования химических веществ несомненно является важнейшим элементом процесса перехода к всеохватной «зеленой» экономике.

ЮНЕП работает над достижением этих целей, предоставляя научные оценки, объединяя международное сообщество для решения проблем глобального масштаба, а также оказывая помощь правительствам в разработке соответствующих стратегий для мониторинга и контроля вредных веществ и опасных отходов.

Снижение концентрации ртути

В 2013 году ЮНЕП добилась прогресса по всем направлениям, касающимся вредных веществ и опасных отходов, в частности сыграв ведущую роль в разработке первой новой глобальной конвенции по окружающей среде и здравоохранению почти за целое десятилетие, и не только положила начало согласованным действиям в отношении значимой проблемы, но и придала новый импульс межправительственному сотрудничеству в области охраны окружающей среды.

Спустя четыре года переговоров, увенчавшихся двадцать пятым заседанием Совета управляющих ЮНЕП в 2009 году, 92 страны и Европейский союз присоединились к Минаматской конвенции по ртути, которая ставит перед собой цель уменьшить выбросы этого токсичного металла и осуществить постепенный отказ от содержащих ее продуктов. Ртуть является мощным нейротоксином, выброс которого вызывает глобальное заражение экосистем, животных и пищевой цепочки человека. Договор, принятый 10 октября в Кумамото, Япония, был назван в память о том месте, где в середине XX века тысячи человек отравились зараженными ртутью промышленными сточными водами, что привело к появлению разрушительных для здоровья симптомов, которые теперь получили название болезни Минамата. Основные положения Конвенции включают запрет на разработку новых месторождений ртути, поэтапный отказ от уже имеющихся месторождений, меры регулирования выбросов в атмосферу и международное регулирование неофициальной кустарной и мелкомасштабной золотодобычи. Первыми ратифицировали договор Соединенные Штаты Америки, сделав начальный шаг к 50 ратификациям, необходимым для вступления договора в силу.

В течение десяти лет ЮНЕП активно содействовала увязке научных данных об отравлении ртутью с осуществлением политики – начиная с ее роли в Глобальном партнерстве по ртути, которое активизирует деятельность на местах, до созыва Минаматских переговоров по докладам, таким как Глобальная оценка ртути, – и таким образом размещает у себя секретариат новой конвенции.

В 2014 году ключевой задачей работы ЮНЕП останется обеспечение научных данных, политики и поддержки осуществлению, необходимых для воплощения конвенции в конкретных действиях. ЮНЕП уже занимается решением задачи сокращения применения ртути различными указанными в конвенции способами: работая над поэтапным отказом от использования амальгам для зубных пломб в Восточной Африке, оказывая поддержку Панаме и Мексике в деле разработки национальных планов действий по экологически обоснованному регулированию отходов и временному хранению избыточных объемов ртути, а также помогая мелкомасштабным золотодобытчикам в Индонезии сократить применение ртути.

ГЛОБАЛЬНАЯ ОЦЕНКА РТУТИ ЮНЕП В 2013 ГОДУ

Ежегодно в результате сжигания угля и обезлесения в воздух и воду попадает около 735 тонн ртути.

Выбросы в воздух при производстве металлов (включая горные работы, выплавку и производство) составляют около 348 тонн в год.

На долю мелкомасштабной золотодобычи приходится свыше 35 процентов от общего объема выбросов ртути в воздух, что создает угрозу здоровью 10-15 миллионам шахтеров в более чем 70 странах.

В результате антропогенных выбросов в атмосферу и воду содержание ртути в верхнем 100 метровом слое мирового океана удвоилось за последние 100 лет

«Минаматская конвенция будет давать людям защиту и улучшать условия жизни миллионов людей по всему миру, и особенно наиболее уязвимых групп населения.»

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун.



01

Ведущая роль в регулировании свинца

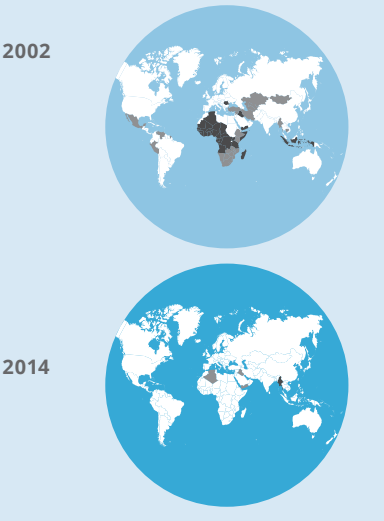
Опыт ЮНЕП показывает, что международное сотрудничество в рамках глобальных партнерств и конвенций, таких как Минаматская конвенция, может быстро дать заметные результаты. Например, по линии Партнерства по экологически чистым видам топлива и транспортным средствам ЮНЕП поддерживала почти полный отказ от этилированного топлива во всем мире. Когда в 2002 году было создано Партнерство в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств, примерно в половине стран по всему миру по-прежнему использовался этилированный бензин. По состоянию на октябрь 2013 года их число сократилось всего лишь до шести.

В 2013 году ЮНЕП заключила соглашение с региональным партнером о разработке «дорожной карты» для экологически чистых видов топлива для Западной Азии и Северной Африки, которая включает отказ от применения свинца в бензине в Алжире, Йемене и Ираке. В 2013 году Алжир прекратил производство этилированного бензина на двух своих заводах, и ожидается, что в 2015 году это будет сделано и на третьем нефтеперерабатывающем предприятии.

Тем не менее, применение свинца по-прежнему вызывает озабоченность. Уже более 90 лет назад Лига Наций призвала к запрету на использование свинца в красках, однако дети и беременные женщины в

ГЛОБАЛЬНЫЙ ПОЭТАПНЫЙ ОТКАЗ ОТ СВИНЦА

Когда в 2002 году было создано Партнерство в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств, примерно в половине стран по всему миру по прежнему использовался этилированный бензин. По состоянию на октябрь 2013 года их число сократилось до шести.





02

развивающихся странах по-прежнему подвергаются воздействию высоких уровней этого ядовитого вещества при контакте с опасными красителями.

Глобальный альянс за прекращение использования свинецсодержащей краски (ГАПСК), который представляет собой совместную инициативу ЮНЕП и Всемирной организации здравоохранения, организовал в октябре Международную неделю по предотвращению отравления свинцом, стремясь повысить осведомленность об этой проблеме путем проведения десятков мероприятий по всему миру. В рамках этого события проведенное ЮНЕП исследование показало, что содержание свинца в художественных эмалевых красках в развивающихся странах нередко достигает опасных уровней. Большинство протестированных красок не соответствовали нормативам, установленным в промышленно развитых странах, и было обнаружено, что содержание свинца в некоторых из них в 16 160 раз превышает наиболее распространенную норму в размере 600 м.д.

В то время как эти факты подчеркивают масштаб проблемы, важно отметить, что поэтапный отказ от свинецсодержащих красок был осуществлен в 30 государствах, а информация, содержащаяся в этом докладе, побудила директивные органы осознать необходимость в дальнейших действиях. Перед (ГАПСК) стоит задача охватить 70 стран к 2015 году, и для достижения этой цели будет вестись активная работа по повышению уровня информированности, поощрению правительств препятствовать использованию свинецсодержащих красок на законодательном уровне и содействию использованию альтернатив свинцу.

Рациональное регулирование химических веществ

Решение проблемы химических веществ заключается не только в том, чтобы противодействовать их использованию. Без большинства химических веществ крайне сложно обойтись, и по этой причине их применение необходимо регулировать. В 2002 году в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам устойчивого развития правительства договорились о том, что к 2020 году химические вещества должны производиться и использоваться таким образом, чтобы сводить к минимуму их негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. За последние два года ЮНЕП оказала помощь более 20 странам в деле рационального регулирования химических веществ. Тем не менее, до сих пор отсутствовало последовательное и достаточное финансирование, необходимое для регулирования химических веществ. На заседании Совета управляющих ЮНЕП в феврале 2013 года в результате сложного трехлетнего процесса объединения государств-членов правительства официально одобрили комплексный подход к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов. Это стало значительным шагом вперед в глобальных усилиях по повышению политической приоритетности этого вопроса; ЮНЕП надеется увидеть быстрый рост устойчивого и достаточного финансирования и стремится расширить список стран, располагающих соответствующим законодательством и действующими экономическими инструментами.

Одним из ключевых органов, ведущих работу по достижению цели 2020 года, является размещаемый в ЮНЕП Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Посредством его Программы ускоренного запуска проектов (ПУЗП) СПМРХВ оказал поддержку 104 странам в их усилиях по повышению химической безопасности. По состоянию на декабрь 2013 года Целевой фонд Программы ускоренного запуска получил 35,7 млн. долл. США объявленных взносов и спонсировал 159 проектов. Благодаря этому такие страны, как Камбоджа, Уганда и бывшая югославская Республика Македония внедрили рациональное регулирование химических веществ в национальные планы и бюджеты в области развития. Кроме того, в прошлом году ЮНЕП сотрудничала со Шри-Ланкой в рамках программы по совершенствованию национальных мер предупреждения и готовности в случае химических аварий после трех промышленных химических аварий, повлекших за собой масштабные последствия. ЮНЕП также сотрудничает с Международным советом химических ассоциаций (МСХА), и в 2013 году она приступила к осуществлению экспериментальных проектов по содействию химической безопасности в Африке. В течение двух лет экспериментальными площадками будут служить Гана и Кения, и проекты уже привлекли широкий интерес со стороны государственного, частного и научного секторов.

Кроме того, ведется работа по линии Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций по

«Отравление свинцом остается главной проблемой санитарного состояния окружающей среды для детей во всем мире, и краски с содержанием свинца являются одной из основных причин возможного отравления свинцом у детей.»

Д-р Мария Нейра, директор по вопросам общественного здравоохранения и окружающей среды ВОЗ.

ВЕДУЩАЯ РОЛЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ СВИНЦА

Воздействие свинца в детском возрасте становится причиной 600 000 новых случаев умственной отсталости ежегодно

По оценкам 143 000 случаев смерти ежегодно вызваны отравлением свинцом

Экономические последствия воздействия свинца в детском возрасте: 977 млрд. международных долларов в год на все страны с низким и средним уровнем дохода

Источник: Всемирная организация здравоохранения

01 – Директор-исполнитель ЮНЕП Ахим Штайнер и министр охраны окружающей среды Японии Нобутэру Исихара возлагают цветы на открытии Дипломатической конференции по Минаматской конвенции по ртути.

02 – В ходе Международной недели по предотвращению отравления свинцом художники граффити в Кении расписали стены штаб-квартиры ЮНЕП красками, не содержащими свинец.

03 – Около 3,5 миллиарда человек не имеют доступа к жизненно важным услугам по удалению отходов, что является существенным источником воздействия на человека химических веществ и других опасных материалов.



03



04

В ФОКУСЕ

Уменьшение воздействия ртути в мелкомасштабной золотодобыче

НЕСМОТРЯ НА ТО, ЧТО они прекрасно осведомлены об опасности, которую представляет собой ртуть, миллионы мелкомасштабных золотодобытчиков по всему миру по-прежнему используют ее для отделения золота от руды, как правило, потому что у них нет другого выбора.

Ртуть смешивается с рудой и образует с золотом соединение, которое можно легко отделить и спрессовать в небольшой брусок амальгамы. Затем этот брусок поджигают, чтобы ртуть испарилась, а золото осталось. Рабочие и члены их семей нередко дышат опасными токсичными парами ртути, так как обычно занимаются этим дома, или вместо них эту процедуру проводят перед покупкой владельцы ювелирных магазинов.

«При расплавке амальгамы… вы будете чувствовать себя так, словно ваша голова сейчас взорвется, и вам будет трудно дышать», – говорит Бапак Амит, золотодобытчик в Центральном Калимантане, Индонезия.

Вместе с тем, знакомство шахтеров с простыми технологиями рециркуляции может значительно уменьшить воздействие ртути на здоровье человека и окружающую среду. Амит стал одним из множества рабочих, кому помог совместный проект ЮНЕП, Блэксмитовского института и фонда развития «Yayasan Tambuhak Sinta» при финансовой поддержке Агентства США по охране окружающей среды, нацеленный на обучение шахтеров применению лучших технологий разработки месторождений.

Этот проект также объединил просветительские мероприятия, посвященные вопросам опасности ртути, и встречи представителей данного сектора и правительства с целью разработки национального стратегического плана. В итоге сокращение выбросов ртути за один год оценивается в размере 3000 кг.

Теперь Амит использует реторту, которая отводит пары ртути по трубке и дает им конденсироваться в лотке с водой. При этом токсичные пары не высвобождаются, а ртуть можно использовать многократно, что оберегает здоровье рабочих и обеспечивает финансовые выгоды.

«Я не боялся жечь амальгаму даже в моем сарае. Это казалось мне безопасным, так как никаких симптомов вроде трудностей с дыханием не было, – говорит Амит. – Если появляется дым, то это просто тепло, ртуть остается внутри.»

В Индонезии ртуть стоит 1 800 000 рупий (около 150 долл.) за килограмм. По словам Абдула Самсури, владельца ювелирного магазина «Toko Huda», в килограмме амальгамы может содержаться до 500 г ртути. В среднем из сжигаемой амальгамы он получает около одного килограмма ртути ежемесячно.

Ранее Самсури, который обеспечивает свою жену и двух дочерей с помощью своего предприятия, страдал от частых головных болей, перед тем как начать использовать конденсатор с водяной камерой, улавливающий пары ртути в пластиковую коробку, где они конденсируются в жидкое состояние.

«Это не вредно для здоровья, а ртуть можно использовать повторно, – говорит он. – Если они (шахтеры) хотят купить ее, мы продаем ее по более низкой цене; если они просят ртуть бесплатно, мы даем им ее.»

Экономия на ртути указывает на огромные выгоды, которых можно достичь за счет внедрения подобных технологий в деятельность мелкомасштабных горнодобывающих предприятий в Индонезии и по всему миру, тем самым помогая странам выполнить свои обязательства по Минаматской конвенции.



04 – Индонезийская женщина промывает золото, а члены ее семьи выискивают золотые крупинки.

05 – Сотрудники индонезийской таможни проверяют незаконную партию озоноразрушающих веществ.

05

МОНРЕАЛЬСКИЙ ПРОТОКОЛ И ПРОГРАММА «ОЗОНЭКШН»

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, получил широкое признание как наиболее успешное международное природоохранное соглашение, снижающее уровень глобального производства и потребления озоноразрушающих веществ (ОРВ) более чем на 98 процентов.

Созданная в 1991 году Программа ЮНЕП «Озонэкшн» оказывает поддержку 148 развивающимся странам и странам с переходной экономикой в деле соблюдения Монреальского протокола.

В начале 1990-х годов непредусмотренным результатом мероприятий по контролю по линии Монреальского протокола стала торговля на черном рынке хлорфторуглеродами (ХФУ) и другими ОРВ. Ожидается, что по мере приближения графиков сокращения для ГХФУ и бромистого метила, а также возникающего дефицита мировых запасов этих химических веществ число случаев контрабанды снова возрастет.

Потенциал глобального потепления у гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ) в 700-2300 раз выше, чем у CO_2.

В 2006 году был учрежден механизм предварительного обоснованного согласия (iPIC) ЮНЕП «Озонэкшн», призванный не допустить незаконную и нежелательную торговлю ОРВ путем совершенствования применения национальных систем лицензирования. Механизм iPIC насчитывает 89 членов, включая крупные страны-производители и страны-экспортеры, такие как Китай и страны Европейского союза.

В 2013 году программа ЮНЕП «Озонэкшн» запустила интернет-платформу iPIC с закрытым доступом, посредством которой страны-участницы смогут получить доступ к данным iPIC в режиме реального времени.

Из 138 случаев, о которых было сообщено по линии iPIC в 2012 году, более 30 процентов были отклонены, что позволило предотвратить незаконную или нежелательную торговлю в размере почти 1000 тонн ОРВ, включая ХФУ, ГХФУ и тетрахлорметан.

химическим веществам и опасным отходам. ЮНЕП размещает у себя совместный секретариат для конвенций и оказывает помощь странам при выполнении ими своих обязательств (основные положения конвенций изложены в разделе о многосторонних природоохранных соглашениях на стр. 34).

Кроме того, потоки отходов представляют собой важный источник воздействия на человека химических веществ и других опасных материалов, однако около 3,5 миллиарда человек не имеют доступа к жизненно важным услугам по удалению отходов. В 2013 году Международный центр природоохранной технологии (МЦПТ) совместно с Учебным и научно-исследовательским институтом ООН выпустили документ «Руководящие принципы для национальных стратегий регулирования отходов: от проблем к возможностям», призванный активизировать работу по исправлению этой ситуации, и уже приступили к исполнению руководящих принципов в Азии. Камбоджа и Мьянма уже обратились к МЦПТ с просьбой оказать им помощь в разработке их соответствующих национальных стратегий, а многие другие страны рассматривают этот вопрос.

Удержаться в седле

В поисках решений для новых и значимых проблем настолько же важно не утратить динамику по тем вопросам, которые уже были подняты несколько лет назад и считаются в целом разрешенными.

В результате 26-летней успешной работы размещенного в ЮНЕП Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, рост уровней содержания озоноразрушающих веществ в верхних слоях стратосферы был остановлен. Наносящие серьезный ущерб хлорфторуглероды были выведены из обращения в 2010 году; тем не менее, согласно Протоколу все еще необходимо ликвидировать гидрохлорфторуглероды (ГХФУ), которые являются еще одним вредным веществом, широко используемым в качестве хладагента в кондиционерах воздуха, а также другие вещества, такие как бромистый метил.

В рамках Программы по содействию соблюдению «Озонэкшн» ЮНЕП проводит ряд инициатив, направленных на оказание помощи развивающимся странам в выполнении их обязательств. Например, в Западной Азии ЮНЕП и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию поощряют применение хладагентов с низким потенциалом глобального потепления, а на Ямайке ЮНЕП сотрудничает с правительством в целях замены бромистого метила и обеспечения полного соблюдения Ямайкой к предельному сроку в 2015 году.

ЮНЕП будет по-прежнему предпринимать шаги по решению многих вопросов, стоящих сегодня перед мировым сообществом в связи с регулированием химических веществ, и внимательно следить за появляющимися проблемами, чтобы включать их в свою программу работы.

Это лишь часть основных положений подпрограммы, и многие другие инициативы находятся на этапе реализации. Дополнительную информацию можно получить из Доклада об исполнении программы за 2012-2013 годы и полного списка проектов в рамках подпрограммы «Вредные вещества и опасные отходы», с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Ежегодного доклада за 2013 год: www.unep.org/annualreport/2013.



РАСХОДЫ В 2013 ГОДУ

Общий бюджет подпрограммы «Ресурсоэффективность» в 2013 году составил 36 млн. долл. США. Общие выделенные ассигнования – 45,2 млн. долл. Общая сумма расходов ранялась 26,6 млн. долл. США, или 59 процентов ассигнований.

Все цифры указаны в млн. долл. США

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Фонд окружающей среды | Целевые фонды и целевые взносы | Регулярный бюджет

РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТЬ

Ускорение перехода к ресурсосберегающим обществам

Текущие модели производства и потребления человечества истощают ресурсы планеты и в некоторой степени служат причиной значительного ухудшения состояния окружающей среды, которое скажется на долгосрочном экономическом росте и устойчивости и будет способствовать формированию глобальных неравенств. С учетом того, что к 2050 году население вырастет с семи до девяти миллиардов человек, что повлечет за собой рост спроса, нельзя допустить, чтобы неэффективное и расточительное производство и потребление природных ресурсов продолжалось и далее.

Подпрограмма ЮНЕП по ресурсоэффективности нацелена на обеспечение более устойчивой с экологической точки зрения эксплуатации природных ресурсов, а также на их отделение от экономического роста и оптимизацию выгод для общества.

ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПО СРАВНЕНИЮ С ОЖИДАЕМЫМИ ДОСТИЖЕНИЯМИ

Достижение результата: ● Полное ◕ Частичное ○ Не достигнут

ОД A) НАЛАЖИВАНИЕ НАУЧНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ●

Увеличение числа предназначенных для правительств и организаций государственного и частного секторов научных оценок, аналитических докладов и предупреждений об ограниченности ресурсов, которые подготавливаются при участии ЮНЕП и используются или упоминаются контрольной группой таких пользователей

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	100 000 загрузок, 25 ссылок
ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	200 000 загрузок, 50 ссылок
ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	1 000 000 загрузок, 145 ссылок

ОД B) ПРИНЯТИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ МЕР ●

Увеличение числа правительств и других государственных учреждений, применяющих стратегии, экономические инструменты и инициативы в целях повышения эффективности использования ресурсов и обеспечивающих экологическую устойчивость экономики своих стран

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
10	20	21

ОД C) РАСШИРЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ВЕДЕНИЯ ДЕЛ В КЛЮЧЕВЫХ СЕКТОРАХ ●

Увеличение числа предприятий, переходящих на использование ресурсосберегающих методов управления и технологий и более экологичных и безопасных методов производства и инвестирующих средства в такие методы и технологии

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
60	70	82

ОД D) СТИМУЛИРОВАНИЕ БОЛЕЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТЫХ ТОВАРОВ И ОБРАЗА ЖИЗНИ ●

(i) Увеличение объема продаж конкретных ресурсосберегающих и экологичных продуктов, товаров и услуг

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	52 млрд. долл. США (сертифицированные третьей стороной биологически чистые продукты питания) 160 000 сертификаций по ИСО 14001
ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	60 млрд. долл. США (сертифицированные третьей стороной биологически чистые продукты питания) 180 000 сертификаций по ИСО 14001
ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	62,9 млрд. долл. США 250 972 сертификаций по ИСО 14001 по состоянию на 2011 г.

(ii) Увеличение числа правительств, компаний и потребительских групп, имеющих доступ к признанным инструментам и коммуникационным средствам и использующих такие инструменты и средства, предоставляемые по линии осуществляемых при поддержке ЮНЕП инициатив, при принятии решений о приобретении более ресурсосберегающих и экологичных продуктов, товаров и услуг

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
20	40	59



01

Расширение фактологической базы

Для того, чтобы доказать преимущества перехода к ресурсоэффективности, наука должна сформировать лучшее представление о том, каким образом модели производства и потребления влияют на наши ресурсы, и предложить более экологически устойчивые варианты. Большая часть этих научных данных поступает от учрежденной в 2007 году Международной группы консультантов (МГК). Только с 2012 по 2013 годы было зафиксировано более 120 ссылок на использование выводов МГК правительствами, банками и региональными организациями, что говорит о значимости этой группы.

В 2013 году МГК опубликовала три научных оценки для стимулирования дальнейших политических мер. В докладе «Размежевание на уровне городов: потоки городских ресурсов и управление преобразованием инфраструктуры» показано, как инвестиции в устойчивую инфраструктуру и ресурсосберегающие технологии в городах могут обеспечить экономический рост при меньшей деградации окружающей среды и выбросах парниковых газов, а также улучшить благосостояние. В докладе «Переработка металлов: возможности, ограничения, инфраструктура и экологические риски и проблемы оборота и циклов металлов, вызванных деятельностью человека» описаны необходимые улучшенные методы переработки сложных товаров, содержащих металлы, для уменьшения основных экологических последствий горнодобывающей промышленности и существенного сокращения энергопотребления. Выводы Международной группы консультантов дополняются региональными и национальными оценками движения материалов и ресурсоотдачи наряду с докладами ЮНЕП по Китаю и Латинской Америке и Карибскому бассейну, опубликованными в 2013 году.

Верные инструменты в нужных руках

Даже при наличии нужной информации директивным органам необходим доступ к подходящим инструментам и методам для разработки ресурсоэффективных политик. С этой целью ЮНЕП возглавляет несколько инициатив.

В 2013 году ускорилась работа по Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, принятой на конференции «Рио+20» и размещенной в ЮНЕП, и осуществление пяти ее первых программ было начато раньше срока. Помимо 110 стран, создавших национальные координационные центры для поддержки процесса осуществления, сотни ключевых лиц проводили встречи по всему миру, чтобы заложить основу для действий в области обеспечения устойчивых государственных закупок товаров и услуг, информирования потребителей, устойчивого туризма, устойчивости в области строительства зданий и сооружений и устойчивого образа жизни и образования. Финансируемый ЕС проект «Свитч-Эйша», направленный на поддержку устойчивого потребления и производства, содействовал этому процессу, предприняв собственные шаги для ускорения осуществления, такие как создание центра в Пакистане.

В 2008 году ЮНЕП начала реализацию своей инициативы «Зеленая» экономика», стремясь переориентировать глобальную экономику с «коричневой» на «зеленую» и стимулировать тем самым реальный рост, противодействовать изменению климата и способствовать быстрому росту занятости. Всего за шесть лет эта инициатива стала частью глобальной дискуссии на каждом уровне государственной власти, бизнеса и общества. Дальнейшим шагом ЮНЕП стало Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики (ПДЗЭ) – партнерство с Международной организацией труда, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций. В ближайшие семь лет ПДЗЭ, основанное по итогам конференции «Рио+20», будет оказывать поддержку 30 странам в области формирования стратегий создания рабочих мест, содействия экологически чистым технологиям и снижения экологических рисков и нищеты.

Первой страной, присоединившейся к ПДЗЭ в июне, стала Монголия, принявшая на себя обязательство следовать политике перехода к «зеленому» развитию. Кроме того, в марте 2014 года ОАЭ приняли у себя первую конференцию ПДЗЭ в Дубаи, чтобы рассмотреть вопрос о том, каким образом более экологичные экономики могут способствовать реализации повестки дня в области устойчивого развития после 2015 года.

УСПЕХИ «ЗЕЛЕНОЙ» ЭКОНОМИКИ

Египет: Программа утилизации и переработки транспортных средств позволяет ежегодно предотвратить выброс 60 000 тонн CO_2

Кения: Ожидается, что льготная тарифная политика обеспечит 1300 МВт возобновляемой энергии

Бразилия: Экологичное городское планирование в Куритибе обеспечило снижение расхода топлива на 30 процентов по сравнению с другими крупными городами

Источник: Доклады ЮНЕП по вопросам «зеленой» экономики

«Когда население стран с развивающейся экономикой переймет такие же технологии и образ жизни, какие сейчас используются в странах ОЭСР, глобальная потребность в металле в три девять раз превысит тот объем всех металлов, который используется в мире в настоящее время.»

Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Директор исполнитель ЮНЕП, Ахим Штайнер.



02

«Экологические вопросы были поставлены во главу приоритетной повестки дня Монголии. В течение последних семи или восьми лет мы наблюдали значительный рост, и нам важно заложить прочную основу для экологически-ориентированного роста и «зеленой» экономики.»

Министр защиты природы, охраны окружающей среды и эко-строительства Монголии, Санжаасурэн Оюн



03

РИС

Для риса используется 34-43 процента мирового объема воды для орошения

На него приходится от 5 до 10 процентов глобальных выбросов метана

Обеспечивает более 20 процентов ежедневного потребления калорий для 3,5 миллиарда человек

Источник: The Sustainable Rice Platform

За последние два года консультативные услуги ЮНЕП по вопросам «зеленой» экономики и устойчивого потребления и производства позволили укрепить потенциал правительств в области управления ресурсами и обеспечения учета факторов устойчивости в 42 странах, а в 10 странах – в том числе в Китае, Барбадосе и Южной Африке – приняты или проводятся соответствующие политики.

Действуют и многие другие программы поддержки политики, например в области торговли: в докладе «*Green Economy and Trade – Trends, Challenges and Opportunities*» («Зеленая» экономика и торговля – тенденции, проблемы и возможности») описаны возможности устойчивой торговли в шести основных экономических секторах. В настоящее время ЮНЕП проводит экспериментальные проекты на национальном уровне в Гане, Перу и Вьетнаме, которые направлены на выявление и оценку возможностей в области солнечной энергетики, товаров «БиоТрейд» и аквакультуры.

Быстрая урбанизация дополнительно обуславливает потребность в скоординированных действиях по обеспечению устойчивости городов. В связи с этим, в рамках Глобальной инициативы по ресурсосберегающим городам было проведено обследование, охватившее более 100 городов и направленное на достижение лучшего понимания городских потребностей и представлений о ресурсоэффективности. Кроме того, ЮНЕП и ООН-Хабитат сотрудничают по вопросам включения городского хозяйства в природоохранную политику на всех уровнях и разрабатывают совместную позицию в вопросах устойчивости и ресурсоэффективности в городской среде, опираясь на свои сравнительные преимущества.

Привлечение частного сектора

В равной степени важно содействовать пониманию частным сектором того, как дефицит ресурсов может наносить ущерб предприятиям. В рамках этого процесса ЮНЕП приступила к реализации Глобальной экономической перспективы-5 (ГЭП-5) для бизнеса: Последствия изменений окружающей среды для корпоративного сектора. В докладе представлено экономическое обоснование учета издержек и возможностей, связанных с изменениями окружающей среды, в стратегиях для компаний. На конец года доклад был загружен 572 060 раз, что подчеркивает растущую заинтересованность в деловых кругах. В то же время, возглавляемая правительствами «Группа друзей пункта 47» итогового документа конференции «Рио+20», секретариатом для которой выступают ЮНЕП и инициатива по глобальному представлению докладов, продолжала содействовать представлению отчетности по вопросам корпоративной социальной ответственности. В 2013 году число государств-членов группы возросло с четырех до девяти.

Малые и средние предприятия (МСП) играют ключевую роль в экономике. Членский состав Глобальной сети для ресурсосберегающего и экологически чистого производства вырос на 30 процентов и включил 55 учреждений-участников из 34 стран, что свидетельствует о ее актуальности в деле обеспечения поддержки МСП. Кроме того, ЮНЕП укрепляет свою роль в области распространения методов и технологий эко-инноваций, как было отмечено в ходе недавнего круглого стола, прошедшего в Ханое, Вьетнам, и посвященного вопросам поиска эффективных и эко-инновационных решений для агропищевой производственно-сбытовой цепочки, в котором приняли участие более 300 экспертов из Азии и Европы.

В свете последствий глобального финансового кризиса все более широко признается, что финансовая система должна обеспечивать устойчивость в вопросе перехода к «зеленой» экономике, характеризующейся низкими уровнями выбросов углерода. На достижение этой цели направлена Инициатива ЮНЕП в области финансирования, которая представляет собой партнерство между ЮНЕП и более 200 учреждений, включая банки, страховые организации и распорядителей фондов. В 2013 году число страховых организаций, участников рынка страхования и международных организацией снова возросло

01 – В 2013 году Международная группа консультантов отметила огромные потенциальные возможности переработки металлов из электронных отходов.

02 – Монголия, первая присоединившаяся к Партнерству за действия в интересах «зеленой» экономики, также выступила глобальной принимающей стороной Всемирного дня окружающей среды в 2013 году, который был посвящен кампании «За осмысленное и рациональное питание», призванной сократить пищевые отходы. Сотни других праздничных мероприятий прошли по всему миру в таких городах, как Портленд, США, и Брюссель, Бельгия.

03 – ЮНЕП стремится к достижению устойчивого производства риса, который является одной из основных продовольственных сельскохозяйственных культур во всем мире.



04 – «Каборка», один из самых знаменитых производителей ковбойских сапог в Мексике, обратился к услугам подготовленных ЮНЕП консультантов с целью экологизации своей деятельности и соблюдения требований ЕС по нанесению экологической маркировки. «Изменив культуру в рамках этого проекта, мы можем снизить потребление ресурсов, так как мы изменили наше мышление», – говорит Луис Анхель Санчес-Рамирес, генеральный директор «Каборка».

04



05

05 – Посол доброй воли ЮНЕП Жизель Бюндхен демонстрирует футболку кампании «За осмысленное и рациональное питание» перед тем, как появиться в телевизионной передаче «Зе тудэй шоу».

ПИЩЕВЫЕ ОТХОДЫ

Потери или отходы составляют одну треть от общего объема производства продовольствия и достигают 1,3 млрд. тонн.

В промышленно развитых странах предприятия розничной торговли и потребители выбрасывают около 300 млн. тонн продуктов, годных для употребления в пищу.

Это превышает общий объем чистого производства продовольствия в странах Африки к югу от Сахары, и с помощью этого количества можно было бы накормить приблизительно 900 миллионов голодающих людей во всем мире.

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация

Число участников инициативы «Принципы устойчивого страхования» выросло более чем вдвое до 67 – включая страховые компании, активы которых превышают 8 трлн. долл. США.

Более 400 ключевых лиц приняли участие в глобальном круглом столе Инициативы ЮНЕП в области финансирования, прошедшем в Пекине в ноябре 2013 года, в попытке придать более мощный стимул росту устойчивости финансовой отрасли. По итогам круглого стола ЮНЕП приняла решение о проведении обследования, которое продлится 18 месяцев до середины 2015 года и ставит перед собой цель описать нынешний передовой опыт, стимулировать новые идеи и изложить ряд способов достижения устойчивой финансовой системы.

Производство продовольствия также оказывает масштабное воздействие на окружающую среду, а выращивание риса в рамках этой отрасли обеспечивает пропитание более одной пятой мирового населения. В рамках «Платформа устойчивого рисоводства» (ПУР), созванной совместно ЮНЕП и Международным научно-исследовательским институтом риса, ведется разработка фермерских методик устойчивого производства риса и механизмов стимулирования для их внедрения, которые должны пройти экспериментальную проверку в течение следующих двух лет.

Наконец, в инженерно-строительной сфере инициатива по экологичным зданиям и климату содействовала представлению отчетности об энергосберегающих инициативах в области строительства в семи странах в рамках оказания помощи в деле развития политик строительной отрасли.

Изменение моделей потребления

Отдача, достигнутая за счет ресурсоэффективности во всех вышеупомянутых отраслях, может, однако, сойти на нет под влиянием нерациональных моделей потребления, и в связи с этим ЮНЕП стремится побудить потребителей на всех уровнях более тщательно продумывать свои действия и вносить в них изменения.

Выступая в качестве институциональных потребителей, органы власти могут дать импульс преобразованиям, изменив свою собственную практику закупок. В то время как четыре страны осуществляют свои планы действий по устойчивым государственным закупкам товаров и услуг при поддержке ЮНЕП, Международная инициатива по устойчивым государственным закупкам, учрежденная на Конференции «Рио+20» с участием 61 организации и страны, оказывает помощь при внедрении практики устойчивых государственных закупок товаров и услуг во всем мире. В настоящее время еще с девятью странами готовятся соглашения, направленные на дальнейшую поддержку деятельности в области устойчивых государственных закупок товаров и услуг и экомаркировки.

Еще один важный проект проводится в Бразилии, которая принимает у себя чемпионат мира ФИФА 2014 года и Олимпийские и Паралимпийские игры 2016 года. Помимо множества других мероприятий, для чемпионата мира разрабатывается новое издание кампании ЮНЕП «Зеленый паспорт» в целях поощрения ответственного потребления среди болельщиков. Кроме того, ЮНЕП оказывает поддержку правительству для включения в мероприятия устойчивого процесса закупок.

Понятная и проверяемая информация об устойчивости продуктов также востребована для того, чтобы направлять потребителей; и в связи с этим были предприняты значительные усилия по наращиванию потенциала государственных органов власти и заинтересованных сторон в области воздействия на окружающую среду, что привело к укреплению потенциала в 18 странах. Заинтересованные стороны в Индии уже разработали национальную «дорожную карту» по оценке жизненного цикла.

С точки зрения информированности общественности, ЮНЕП совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО) и примерно 30 другими партнерами приступила к реализации кампании «За осмысленное и рациональное питание. Сократим отходы и потери продовольствия», нацеленной на сокращение объема пищевых отходов и потерь по всей цепочке поставок. ЮНЕП и ее партнеры провели десятки мероприятий, где подавались блюда, приготовленные из продуктов питания, выбрасываемых из-за их непривлекательного внешнего вида – в том числе на Совете управляющих ЮНЕП.

Перспективы

Последующие несколько лет обещают быть впечатляющими по мере того, как такие развивающиеся инициативы, как Десятилетняя стратегия действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, ПДЗЭ и Инициатива ЮНЕП в области финансирования, набирают темпы и приступают к осуществлению своих программ. Посредством этих и других усилий ЮНЕП продолжит призывать международное сообщество двигаться в направлении по-настоящему устойчивого производства и потребления, тем самым помогая обеспечить равный и справедливый доступ к имеющимся в нашем распоряжении ресурсам для всех граждан мира.

Это лишь часть основных положений подпрограммы, и многие другие инициативы находятся на этапе реализации. Дополнительную информацию можно получить из Доклада об исполнении программы за 2012-2013 годы и полного списка проектов в рамках подпрограммы «Ресурсоэффективность», с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Ежегодного доклада за 2013 год: www.unep.org/annualreport/2013.



06 – Миска с гниющей клубникой как экспонат фотовыставки «Одна треть», призванной привлечь внимание к проблеме пищевых отходов.

В ФОКУСЕ

ЮНЕП помогает «Бэнк оф Америка» сократить пищевые отходы

Для уменьшения объема пищевых потерь или отходов, которые ежегодно составляют 1,3 млрд. тонн, каждый должен внести свой вклад с тем, чтобы действия отдельных людей вместе превратились в глобальное движение, способное коренным образом изменить характер использования наших природных ресурсов.

В стремлении воплотить это начинание в жизнь кампания «За осмысленное и рациональное питание» ведет работу с организациями по всему миру, и в 2013 году она заключила партнерское соглашение с «Бэнк оф Америка» с тем, чтобы направить свою программу участия сотрудников в природоохранной деятельности, «Моя окружающая среда», на борьбу с проблемами, связанными с глобальными пищевыми отходами. Банк принял решение уделить внимание этому вопросу, поскольку это дает ему возможность обеспечить быструю положительную отдачу для окружающей среды и сопрягается с его целью перенаправить 70 процентов отходов со свалок мусора с грунтовой засыпкой.

«Программа «Моя окружающая среда» обеспечивает возможность непрерывного обучения для того, чтобы наши сотрудники могли получить больше информации об экологических проблемах и найти меры, которые можно принять для их решения, и, что не менее важно, она предлагает множество программ и благотворительных мероприятий, призванных оказать поддержку этим мерам», – заявил Алекс Лифтман, Исполнительный директор по глобальным экологическим вопросам «Бэнк оф Америка».

ЮНЕП предложила банку, который имеет филиалы более чем в 40 странах и где работают 242 000 сотрудников, курс обучения по вопросам уменьшения объема пищевых отходов и упаковки, который касался, в частности, таких аспектов, как покупка нужного количества продуктов питания и их правильное хранение, оптимальное использование купленных продуктов и их остатков, а также понимание разницы между сроком годности и рекомендуемым сроком употребления.

«На этом курсе мы узнали, что можно накормить целую страну, если собрать все выброшенные зернышки риса, – сказал Гастон де Соуза, сотрудник в Мумбаи, Индия. – Цифры меня ошеломили, я даже не представлял, что они могут быть такими. Я начал следить за тем, чтобы в моей семье готовилось столько, сколько мы можем съесть, а если что-то и остается – чтобы мы съедали это на следующий день или сочетали с другими продуктами, чтобы приготовить новое блюдо.»

В результате, в 63 «безотходных» обедах, проведенных в 17 странах в День планеты Земля, приняли участие 2500 человек, что в первую очередь позволило сэкономить приблизительно 226 килограммов продовольствия и, что еще более важно, изменить отношение сотрудников к тому, как они покупают и потребляют продукты питания, на длительную перспективу.

«Теперь я думаю о том, сколько пищи я упаковываю, чтобы сократить количество отходов, что контейнер и посуду можно использовать повторно и как я могу вторично использовать то, что мне приходится покупать, – сказала Ким Маклин, сотрудник в отделении города Шарлотт, Северная Каролина, США. – «Безотходный» обед способствовал изменению моего образа жизни.»

Сотрудники переняли эту идею и регулярно проводят «безотходные» обеды на работе и дома. Кроме того, сотрудники добровольно участвовали в программах экономии продовольствия или проводили у себя последующие просветительские мероприятия по вопросам пищевых отходов. Банк еще раз выступит спонсором «безотходных» обедов по случаю Всемирного дня продовольствия в 2014 году, призывая все больше сотрудников к более ответственному отношению к окружающей среде.

ПОСЛЫ ДОБРОЙ ВОЛИ

ЮНЕП хотела бы выразить свою признательность за приверженность охране окружающей среды, проявленную в 2013 году ее послами доброй воли и покровителями.



ЯН АРТЮС-БЕРТРАН
Посол доброй воли



ЛИ БИНБИН
Посол доброй воли



ЖИЗЕЛЬ БЮНДХЕН
Посол доброй воли



ДОН ЧИДЛ
Посол доброй воли



АНЖЕЛИКА КИДЖО
Покровитель по музыке и окружающей среде



ПАТРИК МАКАУ
Покровитель по чистому воздуху



ЛЬЮИС ПЬЮ
Покровитель по океанам



СЮЗАННА ОВИЙО
Посол доброй воли, Кения



ИЭН СОМЕРХОЛДЕР
Посол доброй воли



ПАВАН СУХДЕВ
Посол доброй воли



ЯЯ ТУРЕ
Посол доброй воли



ЭРИК ВАЙНАЙНА
Посол доброй воли, Кения



ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

Запланированный бюджет ЮНЕП на 2013 год – на основе Фонда окружающей среды, целевых фондов и целевых взносов, а также Регулярного бюджета ООН за вычетом расходов на программную поддержку – составил 207,7 млн. долл. США. Общие бюджетные ассигнования равнялись 274,4 млн. долл. США. Общая сумма расходов достигла 194,6 млн. долл. США, что составляет 71 процентов ассигнований.

Все цифры указаны в млн. долл. США

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Фонд окружающей среды ◯ Целевые фонды и целевые взносы ● Регулярный бюджет

ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ

Результаты руководства и управления

ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПО СРАВНЕНИЮ С ОЖИДАЕМЫМИ ДОСТИЖЕНИЯМИ

Достижение результата: ● Полное ◕ Частичное ○ Не достигнут

ОД A) АКТУАЛЬНОСТЬ РАБОТЫ ЮНЕП ●

Доля правительств, квалифицирующих актуальность и результативность работы ЮНЕП (например, в поддержку Балийского стратегического плана) в качестве удовлетворительной

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
80	80	80

ОД B) ЛИДЕРСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ●

Увеличение количества тем глобального экологического значения занимает центральное место в скоординированном подходе в системе Организации Объединенных Наций, а ее субъекты осуществляют слаженные и взаимодополняющие мероприятия

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
3	6	6

ОД C) ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАУЧНОЙ БАЗЫ ●

Увеличение числа инициатив в работе ЮНЕП, свидетельствующих о более активном использовании надежной и логически последовательной научной базы при выполнении программы работы ЮНЕП

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
5	10	50

ОД D) ПОДОТЧЕТНОСТЬ ●

Увеличение доли рекомендаций и результатов ревизий и инспекций, касающихся показателей работы ЮНЕП, по которым приняты меры

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
70	80	100

ОД E) ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ПРЕДСТАВЛЕННОСТЬ И ГЕНДЕРНЫЙ БАЛАНС СОТРУДНИКОВ ◕

(i) Увеличение процентной доли женщин, назначаемых на должности категории С-4 и выше

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
35	45	38

(ii) Увеличение процентной доли сотрудников из недопредставленных государств-членов на должностях категории специалистов и управленческих должностях

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
15	15	31

ОД F) ЭФФЕКТИВНОСТЬ В ОБЛАСТИ НАБОРА ПЕРСОНАЛА ○

Сокращение среднего показателя числа дней на заполнение вакантной внебюджетной должности (оценивается по периоду времени, прошедшему между объявлением вакантной должности и ее заполнением)

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
200	120	175

ОД G) ОБСЛУЖИВАНИЕ ЗАСЕДАНИЙ РУКОВОДЯЩИХ ОРГАНОВ ●

Уменьшение доли заседаний Комитета постоянных представителей и Совета управляющих, организуемых ЮНЕП, которые становятся предметом критических замечаний по их повестке дня, распространению документации и другим вопросам логистики

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
15	12	1.9

ОД H) ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ ◕

Доля выполненных организацией рекомендаций относительно эффективности работы ЮНЕП на уровне подпрограмм, которые вынесены по итогам оценки

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
80	85	80

ОД I) КАЧЕСТВО ПЛАНИРОВАНИЯ ПО ПРОГРАММАМ И ОТЧЕТНОСТИ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ●

(i) Повышение степени удовлетворенности Комитета постоянных представителей по поводу качества планирования программ и документов о показателях работы ЮНЕП в соответствии с ее мандатами

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
70	80	89

(ii) Степень удовлетворенности Комитета в отношении формата, четкости и точности документов ЮНЕП по программам

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
70	80	87

ОД J) УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ ●

Низкое число негативных выводов ревизии, касающихся финансовых вопросов

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
0	0	0

ОД K) МОБИЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ●

Увеличение доли ресурсов, требующихся на год и мобилизованных для выполнения программы работы в течение первой половины года

БАЗОВЫЙ УРОВЕНЬ (2011 Г.)	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ (2013 Г.)	ФАКТИЧЕСКИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
50	50	66

Более подробную информацию и анализ финансовых и общих показателей работы можно получить, загрузив Доклад об осуществлении проекта за 2012-2013 годы на веб-сайте Ежегодного доклада за 2013 год: www.unep.org/annualreport/2013.

БОРЦЫ ЗА ЗАЩИТУ ПЛАНЕТЫ ЗЕМЛЯ

Премия Организации Объединенных Наций в области защиты окружающей среды

В сентябре в Музее естественной истории Нью-Йорка состоялось награждение наивысшей премией ООН в области защиты окружающей среды, «Борцы за защиту планеты Земля», первооткрывателей и новаторов, чья работа оказала значительное и положительное воздействие на окружающую среду.

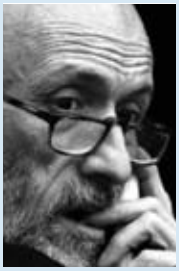
В числе лауреатов оказались соучредитель и вице-президент проекта «Планета Земля» компании «Гугл» Брайан Макклендон и новатор в области геоинформационных систем (ГИС) Джек Дэнжермонд. Другими победителями премии ЮНЕП «Борцы за защиту планеты Земля» в 2013 году стали: Янез Поточник, комиссар ЕС по окружающей среде; Карло Петрини, основатель движения «Слоу фуд»; Изабелла Тейшейра, министр охраны окружающей среды, Бразилия; Вирабхадран Раманатан, профессор Океанографического института Скриппс Калифорнийского университета в Сан-Диего; и Марта Исабель Руис Корсо из биосферного заповедника Сьерра-Горда в Мексике.

«Отличительной чертой перехода к всеохватной «зеленой» экономике, как в развитых, так и в развивающихся странах, станут лидерство и перспективы, – заявил заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Директор-исполнитель ЮНЕП, Ахим Штайнер. – В этом году премия «Борцы за защиту планеты Земля» присоединилась к тем, кто уже принимает меры, проводит политику и ищет пути к наращиванию и ускорению таких преобразований.»

Премия «Борцы за защиту планеты Земля», которая впервые была вручена в 2005 году, является самой престижной наградой Организации Объединенных Наций в области экологических достижений. На сегодняшний день ее лауреатами стали 59 человек и организаций, отмеченных за их руководство, видение перспектив, вдохновение и действия в области охраны природы. Среди предыдущих лауреатов премии – президент Монголии Цахиагийн Элбэгдорж, президент Мексики Фелипе Кальдерон, китайская актриса и защитник окружающей среды Чжоу Сюнь, Организация женщин по окружающей среде и развитию и всемирно известная легенда музыки Анжелика Киджо.


01


02


03


04


05


06


07

CHAMPIONS OF THE EARTH

01 – Джек Дэнжермонд, победитель в категории «Предпринимательское видение»

02 – Изабелла Тейшейра, победитель в категории «Политическое руководство»

03 – Карло Петрини, победитель в категории «Вдохновение и действие»

04 – Вирабхадран Раманатан, победитель в категории «Наука и инновации»

05 – Марта Исабель Руис Корсо, победитель в категории «Вдохновение и действие»

06 – Янез Поточник, победитель в категории «Политическое руководство»

07 – Брайан Макклендон, победитель в категории «Предпринимательское видение»

Фотографии:

Фотография на обложке

©Paul Edmondson

С.04, 06, 26, 36, 42, 50

©Chris Gloag

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ 2013 ГОДА

С.02 01 – ©ENB

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

С.08, 09 01 – The Emissions Gap Report 2013
02 – ©UNEP/Riccardo Gangale

С.10, 11 03, 04 – ©Moises Saman/Magnum Photos
05 – ©3XN

С.12, 13 06, 07 – ©Dominic Nahr/Magnum Photos

СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ И КОНФЛИКТЫ

С.16, 17 01 – ©UN OCHA
02 – ©UN OCHA
04 – ©Anssi Kullberg

С.18, 19 06, 07 – ©Albert Gonzalez Farran

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОСИСТЕМ

С.22, 23 01 – ©Peter Prokosch
02 – ©Jacques Perrin

С.24, 25 03, 04 – ©Ministry of Environment and Natural Resources Protection
05 – ©Tim Freccia

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

С.28, 29 01 – ©Peter Prokosch
02 – ©PEI

С.30, 31 03 – ©Georgina Goodwin
04 – ©AP/Azim Sayyid
05 – ©Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons

ВРЕДНЫЕ ВЕЩЕСТВА И ОПАСНЫЕ ОТХОДЫ

С.38, 39 01 – ©ENB
02 – ©Ric Francis
03 – ©Lawrence Hislop

С.40, 41 04 – ©Usman Tariq, UNEP
05 – ©Environmental Investigation Agency

РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТЬ

С.44, 45 01 – ©Bert van Dijk
02 – ©Matthieu Budin
03 – ©Mr.Saylakham Khayongek

С.46, 47 04 – ©Caborca Boots
05 – ©Michael Owens

С.48 06 – ©Klaus Pichler

ПРИ ОТСУТСТВИИ ИНЫХ УКАЗАНИЙ ВСЕ ОСТАЛЬНЫЕ ФОТОМАТЕРИАЛЫ ЯВЛЯЮТСЯ СОБСТВЕННОСТЬЮ ЮНЕП (©UNEP).

С электронной версией настоящего доклада можно ознакомиться по адресу: www.unep.org/annualreport/2013

Все поправки и дополнения к докладу будут вноситься в эту интерактивную электронную версию.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
P.O. Box 30552-00100
Найроби, Кения

info@unep.org
www.unep.org





ЮНЕП

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

www.unep.org