

全球化学品框架—— 使地球免受化学品和废物危害

Distr.: Limited

25 June 2025

Chinese

Original: English

全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害

不限成员名额工作组

第一次会议

2025 年 6 月 24 日至 27 日，乌拉圭埃斯特角

全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害 不限成员名额工作组第一次会议工作报告草案

导言

1. 2023 年 9 月在德国波恩举行的国际化学品管理大会第五届会议通过了“全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害”；《使地球免受化学品和废物危害的波恩宣言》；以及执行该框架所需的一系列决议。全球化学品框架是国际化学品管理战略方针的后续框架文书。
2. 2009 年 5 月在日内瓦举行的国际化学品管理大会第二届会议在其第 II/6 号决议中设立了一个不限成员名额工作组，作为大会的附属机构。它还决定，不限成员名额工作组将在大会每届会议的前一年举行一次会议。2012 年 9 月在内罗毕举行的大会第三届会议在其第 III/5 号决议中确认了这一决定。
3. 因此，全球化学品框架——使地球免受化学品和废物危害不限成员名额工作组第一次会议于 2025 年 6 月 24 日至 27 日在乌拉圭埃斯特角会展中心举行。

一、会议开幕

4. 全球化学品框架秘书处协调员 Kay Williams 于 2025 年 6 月 24 日星期二上午 10 时 10 分宣布会议开幕。她对与会者表示欢迎，并回顾说，在前一周，通过设立政府间化学品、废物和污染问题科学与政策委员会，多边主义和全球化学品框架取得了重要的胜利。全球化学品框架不限成员名额工作组本次会议的重点是框架的执行工作以及筹备全球化学品框架国际会议第一届会议。她鼓励所有利益攸关方进行参与和合作，以成功执行框架。
5. 致开幕词的有：全球化学品框架国际会议主席团副主席 Santos Virgilio；乌拉圭国家质量与环境评估局局长 Alejandro Nario；联合国环境规划署（环境署）工业和经济司司长 Sheila Aggarwal-Khan；关于进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学与政策委员会的不限成员名额特设工作组秘书处首席协调员 Tessa Goverse。

6. Virgilio 先生在致开幕词时说，本次会议的目的是让与会者交流意见、建立协作、讨论和起草案文或建议，并了解促进化学品和废物管理转型的各种办法，为 2026 年全球化学品框架国际会议第一届会议的审议工作提供参考，而不是为了通过决定和决议。他鼓励与会者分享经验和专长，并协助其他各方应对执行工作中的挑战。

7. Nario 先生在致开幕词时指出，新近成立的政府间化学品、废物和污染问题科学与政策委员会是向前迈出的历史性一步，也是一项伟大的多边成就，它将使严谨的科学直接服务于该领域的政策制定工作。这表明，在一个被冲突、地缘政治紧张局势和国际合作挫折所动摇的世界里，建立共识是可能实现的。需要采取一种更整体、积极和协作的办法来管理对人类和生态系统构成严重威胁的化学品和危险废物，同时也要加强对新出现的化学品的了解和管理。全球化学品框架在培育协作空间、同侪学习和适应各国需求方面拥有巨大的潜力。然而，如果没有能力建设、明确的规则、资金机制和政治意愿，知识就无法转化为真正的变革。有效的执行需要具体行动，例如技术合作和充足的资金。区域和次区域的实际情况以及使用和生产化学品的国家需要被考虑在内，同时必须解决信息碎片化的问题。

8. 在上游开展设计安全产品、工艺和材料方面的工作，而不是在损害造成后再进行弥补，这是减少风险、保护人类健康和环境的唯一真正途径，同时也能避免成本上升，不需要日益复杂且难以获取的解决方案。作为创新的重要推动者，民间社会和学术界提供了知识，并确保有据可依且以人为本的过渡。私营部门应在整个供应链中发挥核心作用，分享信息以确保可追溯性并实现知情决策；同时，开发银行和金融机构在资助新技术时应考虑环境和社会标准。全球化学品框架为推动化学品管理持续转型、改善人类和地球健康提供了关键机遇。

9. Aggarwal-Khan 女士在开幕词中回顾了国际化学品管理大会第五届会议通过的全球化学品框架，其中包含 28 项具体目标，旨在指导各国和其他利益攸关方实现化学品和废物的健全管理。虽然化学品几乎用于生活的方方面面，例如农业、医疗保健和制造业，但它们也带来了某些风险，包括污染，每年在全球导致 900 万人死亡。框架提供了超越这些风险、寻找机遇的途径；例如，产业界呼吁建立公平竞争环境，以便在不同国家开展业务时无需应对差异化的立法管辖权；同时，绿色化学的新兴市场正在开启，可以进行大规模推广。

10. 在本次会议上，不限成员名额工作组有机会在利益攸关方之间就化学品生命周期、衡量和指标进行创新和集思广益。在会议召开前，代表团已听取组织间健全管理化学品方案（化学品方案）关于协助各国建立基本的化学品管理能力、机构和体系的工作介绍。一些国家已提出需要获得指导，特别是在立法和建立化学品管理有利环境方面；另有国家则咨询如何制定财政政策及生产者责任延伸政策，以释放必要的资金。虽然全球化学品框架基金可提供赠款，但仍需创新性的额外资金来源和财政政策。本次会议也是一个契机，可以审议化学品在不同工业部门中的使用情况，并考虑到商业和社会问题，例如环境、健康和劳工。因此，不限成员名额工作组有机会探讨真正的多利益攸关方、多部门协作问题，以期实现框架的各项具体目标。

11. Goverse 女士在开幕词中指出，国际社会早在 2022 年 3 月就要求设立一个几十年来一直缺位的关于化学品和废物的科学与政策委员会；2025 年 6 月，这个备受期待的委员会——政府间化学品、废物和污染问题科学与政策委员会——

终于成立，从而完善了应对气候变化、生物多样性丧失和污染这三大地球危机的“三驾马车”委员会体系。自 1987 年以来，国际社会在气候科学方面可以求助于政府间气候变化专门委员会（气专委）；自 2012 年以来，在自然和生物多样性丧失领域的科学和知识方面可以求助于生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台。如今，随着多边主义迎来这一历史性里程碑，国际社会现可求助于政府间化学品、废物和污染问题科学与政策委员，其将提供最佳可用科学作为政策制定和决策的依据，协助执行各项多边环境协定和国际框架，并推动未来多年的创新和解决方案。它将与政策制定者、特别是发展中国家的政策制定者共享信息，并将能力建设融入其工作的各个方面。它将支持化学品和废物集群的工作，并助力加强针对这一专题的集体行动。环境署已准备好成为该委员会的东道机构，并采取必要步骤使其全面运作。

二、 组织事项

12. 全球化学品框架国际会议主席团副主席在介绍该项目时说，载于国际化学品管理大会第 II/1 号决议附件的化管大会议事规则将比照适用于不限成员名额工作组的议事程序。

A. 通过议程

13. 不限成员名额工作组在审议该分项目时已收到临时议程（UNEP/GFC/OEWG.1/1）和附加说明的临时议程（UNEP/GFC/OEWG.1/1/Add.1）。

14. 不限成员名额工作组在临时议程的基础上通过了以下议程：

1. 会议开幕。
2. 组织事项：
 - (a) 通过议程；
 - (b) 选举主席团成员；
 - (c) 工作安排。
3. 全球化学品框架：
 - (a) 执行安排（第 V/8 号决议）；
 - (b) 全球高危农药联盟（第 V/11 号决议）；
 - (c) 全球化学品框架基金（第 V/3 号决议）；
 - (d) 性别平等行动计划（第 V/4 号决议）；
 - (e) 新出现的政策问题和关切问题（第 V/5 号决议）；
 - (f) 国际合作和协调（第 V/6 号决议）；
 - (g) 国家联络人（第 V/7 号决议）；
 - (h) 衡量架构和指标（第 V/9 号决议）；
 - (i) 健康监测系统（第 V/10 号决议）；
 - (j) 能力建设。
4. 财务考虑因素（第 V/3 号决议）；

- (a) 评估现有资金流和投资流以及与执行框架有关的资金需求；
- (b) 不作为的代价。

5. 秘书处 2024–2026 年期间工作方案和预算草案（第 V/12 号决议）。
6. 全球化学品框架国际会议第一届会议的筹备工作。
7. 其他事项。
8. 通过会议报告。
9. 会议闭幕。

B. 选举主席团成员

15. 不限成员名额工作组决定任命 Přemysl Štěpánek（捷克）和 Vanessa Aliaga（秘鲁）担任共同主席，Magdalena Frydrych（波兰）担任报告员。

C. 工作安排

16. 不限成员名额工作组商定按照修订后的暂定工作时间表、附加说明的临时议程和设想说明（UNEP/GFC/OEWG.1/INF/1/Rev.1、UNEP/GFC/OEWG.1/1/Add.1 和 UNEP/GFC/OEWG.1/INF/2）所载内容安排其第一届会议的工作。
17. 经商定，不限成员名额工作组可在其认为必要时设立联络小组或非正式讨论小组，此类小组会议仅以英文进行。

D. 出席情况

18. 下列政府的代表出席了会议：[--]
19. [--]的代表也出席了会议。
20. 下列联合国机构、基金和方案、其他政府间组织秘书处、多边环境协定和其他实体秘书处的代表出席了会议：[--]
21. 下列非政府、行业、学术和其他实体的代表出席了会议：[--]

三、 全球化学品框架

A. 执行安排（第 V/8 号决议）

22. 秘书处代表在介绍该分项目时提请注意相关文件，包括：秘书处关于全球化学品框架执行工作的说明（UNEP/GFC/OEWG.1/8），以及关于制定全球化学品框架执行方案以推进化学品和废物综合管理的资料文件（UNEP/GFC/OEWG.1/INF/11）和关于化学品和废物管理在促进可持续性和循环方面的作用的资料文件（UNEP/GFC/OEWG.1/INF/13）。她指出，环境署执行主任已调集大量机构资源，用于协助设立秘书处和信托基金，并执行各项决议；而化学品方案各参与组织则广泛开展工作，支持制定执行方案。

23. 化学品方案的代表概述了该组织经与利益攸关方合作与协商所支持开展的各项活动，以期根据国际化学品管理大会关于执行工作安排的第 V/8 号决议，开展协作并制定关于执行方案的提案。在闭会期间开展了若干活动，包括举办网络研讨会、全球调查以及多利益攸关方讲习班，目的是推进磋商进程并起草各项执行方案的任务规定、职权范围和工作计划。UNEP/GFC/OEWG.1/INF/11

号文件载有推进三个执行方案的提案，这些提案基于 500 多名利益攸关方参与者的意见和建议。化学品方案及其参与组织通过内部资金和实物资源支助这些活动；然而，这些资源现已耗尽。若无新的额外资源，则任何后续工作都将无法开展。

24. 在随后的讨论中，一些代表（包括一些代表国家组发言的代表）以及一些观察员发了言，其中许多人对环境署、全球化学品框架秘书处以及化学品方案各参与组织为支持框架的执行工作所开展的活动表示欢迎。一位代表某组国家发言的代表对设立框架的专项信托基金表示欢迎，截至目前该基金已获得超过 2 800 万美元的捐款。另一位代表说，其政府已捐款支持化学品方案开展工作，并鼓励有能力的国家和利益攸关方效仿此举。

25. 一些代表（包括一位代表某组国家发言的代表）和一些观察员强调了执行方案（特别是方案一和方案二）的重要性，认为这些方案是将框架愿景转化为具体行动的关键工具。一位代表呼吁加强发展中国家参与执行方案的起草工作，并强调执行方案和工作计划的一个关键组成部分应是对发展中国家的能力建设。另一位代表补充说，国际合作和技术转让也应是执行安排的主要优先事项之一。一位代表建议，执行方案的重点应该是化学品管理的最佳做法，包括基于风险的办法，而不是去制定一份全球全切化学品清单。

26. 关于执行方案一“加强化学品管理的法律框架和机构能力”，一位代表强调了确保各国具备开展风险评估能力的重要性，并着重指出了发展中国家在这方面所面临的障碍。这位代表（得到另一位代表某组国家发言的代表的支持）说，执行方案一不仅应包括能力建设，还应涵盖技术转让举措和基础设施发展。代表某组国家发言的代表强调了发展中国家的其他关键优先事项，其中包括具有适应性的示范立法及其配套的切实可行的执行路线图，用以支持国家监管框架。他与一位观察员共同强调了开展基线评估的重要性，以此来确定区域差异和各国特定的能力建设需求。除了执行路线图和具有适应性的示范立法之外，该观察员还建议纳入以下内容：执法措施、将可持续资金机制纳入法律框架，以及让受监管群体参与政策制定。她强调必须在全球和区域两级保持方法的一致性，并指出有力的公私伙伴关系具有重要价值，这类合作可提供指导意见和最佳做法。

27. 关于执行方案二“加强经济和工业部门的参与和行动，以实现价值链中化学品的健全管理”，一位代表强调，向危险物质更安全的替代品过渡不应加剧现有的全球不平等问题。他提请注意，许多现代解决方案受知识产权保护，这对发展中国家获取这些方案构成了障碍。应探索自愿许可、开放式创新平台和技术伙伴关系等合作机制。执行方案的成功取决于能否获得可预测的专门供资，因此，应设立具体的资金渠道，例如针对项目筹备、技术援助、区域研讨会和机构强化的资金渠道。一位代表某组国家发言的代表补充说，必须将资金机制纳入国家法律体系，以推动向更安全替代品的过渡（尤其是在农业和卫生部门），并确保可持续性。

28. 一位观察员着重指出，基于部门的办法具有重要价值，同时强调必须实现全价值链的有力参与。另一名观察员说，除了国家执行方案之外，促使私营部门采取有针对性的行动也同样重要。他表示希望，通过纺织和医疗保健等部门的多利益攸关方共同努力，能够鼓励包括民间社会在内的利益攸关方之间进行积极协作，并可以设计出工业部门方案，供全球化学品框架国际会议审议并酌情通过。另一位观察员说，医疗保健产品的生产、包装、运输、使用和处置

是气候变化、化学品污染、资源枯竭、生物多样性丧失以及空气和水污染的重要成因。一个针对医疗保健行业的特定执行方案，如能获得定向供资，将有助于实现以下目标：淘汰不必要的塑料，特别是一次性塑料；实现国际目标、标准和法规的协调一致；提高整个塑料和化学品价值链的透明度。

29. 关于执行方案三“将化学品和废物问题纳入可持续发展决策”，一位观察员表示支持将化学品与教育作为该执行方案下的一个专题，同时提请注意在化学品安全和废物管理的教育和提高认识方面存在差距，并强调需要加强学术界在化学品管理能力建设中的作用，同时赋予年轻人必要的技能，以实现框架的各项目标。另一位代表指出，考虑到可用资源有限，建议将工作重点放在执行方案一和执行方案二上，因为这两个方案是成功执行框架的关键。

30. 一位代表概述了其政府在性别、气候和可持续发展目标等问题上的政策。关于性别问题，她解释说，其政府承认男性和女性这两种性别，并使用清晰准确的语言，认可女性在生物学上是雌性，男性在生物学上是雄性。其政府期望联合国能使其文件和方案编制与该政策保持一致，包括使用能明确指代女性和男性、女童和男童的术语，并避免使用模糊的词汇。关于气候问题，她认为不应笼统指向作为政策事项或威胁根源的气候变化，而应聚焦于具体环境威胁，例如对清洁空气和清洁水的威胁、野火、洪涝、干旱和海平面上升，以及务实的环境保护措施，例如提高负担得起、可靠、安全能源的可及性，加强韧性和灾害规划。最后，其政府将不再理所当然地认可《2030 年可持续发展议程》或可持续发展目标，认为它们是有损国家主权的软性全球治理形式。

31. 在回答关于 UNEP/GFC/OEWG.1/INF/11 号文件所载执行方案的任务、职权范围和工作计划草案现状的问题时，化学品方案的代表解释说，其设想是由参与起草进程的化学品方案各参与组织和利益攸关方提出案文修改意见。根据讨论结果和收到的反馈意见，将起草一份文件，供全球化学品框架国际会议第一届会议审议。

32. 不限成员名额工作组决定设立一个关于执行安排的联络小组，由 Linda Kosgei（肯尼亚）和 Sam van de Snepscheut（荷兰王国）共同主持。

33. [待补]

B. 全球高危农药联盟（第 V/11 号决议）

34. [待补]

C. 全球化学品框架基金（第 V/3 号决议）

35. 全球化学品框架基金执行局共同主席 Ivo de Zwaan 在介绍该分项目并汇报执行局的工作时，提请注意 UNEP/GFC/OEWG.1/3 和 UNEP/GFC/OEWG.1/INF/5 号文件所载的关于基金自成立以来所开展活动的信息。在 2024 年 10 月启动的第一轮申请中，基金共收到了来自 77 个国家的 105 份申请。尽管申请量出乎意料地高，但执行局仍然通过一个结构化且透明的程序对所有申请进行了应有的审议，优先考虑申请的质量、转型潜力以及与全球化学品框架的战略一致性。执行局核准了支持 11 个国家的四个区域项目的申请。第二轮供资计划于 2025 年 9 月至 10 月启动。

36. 在随后的讨论中，几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）提出，应删除项目申请表 A 附件 2 的 D 节中涉及世界银行所列高收入国家可能被排除

的措辞，因为根据国际化学品管理大会第 V/3 号决议所附的资格规则，基金应全面运作并向发展中国家和经济转型国家开放。一些代表（包括一位代表某组国家发言的代表）强调应一视同仁地对待所有发展中国家，且申请程序应保持一致和透明。一些代表（包括一位代表某组国家发言的代表）表示应增加信托基金的资金规模和来源多样性，以提高可核准项目的数量；另一些代表（包括一位代表某组国家发言的代表）则强调必须进一步提高项目遴选标准的一致性和透明度。一位代表某组国家发言的代表对获选项目数量过少以及可用资金拨付比例偏低表示关切，并指出国家项目相比区域提案似乎处于不利地位。

37. 几位观察员对民间社会组织在项目申请提交与核准过程中面临的障碍表示关切。一位观察员指出，扩大民间社会参与执行局的程度可提升基金的透明度、公信力与可及性；另几位观察员表示，国际化学品管理战略方针和快速启动方案的既往经验表明，有民间社会参与的项目成效显著。一位观察员说，资金不足是成功执行全球化学品框架的主要障碍，并指出应运用“谁污染谁付费”原则，以从私营部门获得充足、可预测和可持续的资金，并确保全球环境基金与全球化学品框架基金之间的协作。

38. 随后，不限成员名额工作组商定设立一个非正式小组，以收集利益攸关方的意见。收集到的建议将用于编写一份修订后的职权范围提案，由基金执行局提交给国际会议第一届会议审议。该小组将遵循国际化学品管理大会关于财务考虑因素的第 V/3 号决议以及各项文件，包括 UNEP/GFC/OEWG.1/3 和 UNEP/GFC/OEWG.1/INF/5 号文件。鉴于 Santos Virgilio（安哥拉）和 Ivo de Zwaan（荷兰王国）作为全球化学品框架基金执行局共同主席的身份，他们将担任该联络小组的共同主持人。

39. [待补]

D. 性别平等行动计划（第 V/4 号决议）

40. 秘书处代表在介绍该分项目时提请注意秘书处关于性别平等行动计划的说明（UNEP/GFC/OEWG.1/4）。

41. 可持续发展多利益攸关方进程研究所（MSP Institute）的代表介绍了一份关于制定性别平等行动计划的资料文件（UNEP/GFC/OEWG.1/INF/6），其中第一个附件中载有由该研究所与秘书处协商编写的关于制定性别平等行动计划的报告；第二个附件收录了各方应信息征集要求提交的材料，内容涉及如何在化学品和废弃物管理框架下将性别平等视角纳入政策、计划与行动；第三个附件则列出了在制定性别平等行动计划时需要考虑的要素。她说，该文件及其三个附件所载信息在对现有信息进行初步分析、启动全球化学品框架性别平等行动计划核心要素的制定工作（包括举行第二次网络研讨会）发挥了重要作用。该研究所计划在未来数月内整合各方提交的材料，以确保性别平等行动计划与框架的执行方案、衡量与指标、原则及战略目标保持一致性和连贯性；为此，她鼓励各国政府和利益攸关方在本次会议上分享对性别平等行动计划的意见和建议，包括向秘书处提交材料。

42. 许多代表（包括一些代表国家组发言的代表）和一些观察员都对所报告的在执行第 V/4 号决议和制定框架的性别平等行动计划方面取得的进展表示欢迎。几位代表强调，此类计划对确保化学品和废物健全管理方面的公平和包容性政策与行动至关重要，是实现实质性变革的关键；其中一些代表指出，妇女和女童受有毒化学品影响的程度尤为严重。许多代表（包括一位代表某组国家发言

的代表)鼓励各方继续执行第 V/4 号决议,并表示支持继续开展计划制定工作;几位代表(包括一位代表某组国家发言的代表)则敦促其他各方继续分享其经验、最佳做法和提案。

43. 许多发言者都强调了他们认为对性别平等行动计划特别重要的方面。几位发言者谈到了对数据进行分列的必要性,其中一位呼吁在性别之外,还应按生理性别、年龄、残疾状况、族裔和区域等维度进行细分。一位代表和几位观察员也提到了交叉性是一个重要的考虑因素,包括性别与青年、土著身份、非洲裔、社会经济地位及职业接触等因素的交叉影响。一位观察员呼吁制定促进性别平等的专项指标和监测机制,使各国政府及其他利益攸关方能够确立基线并评估进展;另一位则指出,必须为促进性别平等的举措提供充足且持续的资金支持(包括对妇女组织、牵头组织和基层组织的支持),针对性研究也同样关键。

44. 一些代表和几位观察员呼吁妇女更多地参与决策进程,具体措施包括确保框架各治理和决策机构中的性别平衡。然而,一位代表明确反对关于制定性别平等行动计划的报告中所载的结论,即性别平等是基本原则,因此每个工作方案、项目和活动都应系统性地以性别平等视角设计和执行,并呼吁使用明确指称女性和男性、女童和男童的术语。

45. 不限成员名额工作组表示注意到在该议题上取得的进展,并商定将所提出的评论意见反映在本报告中。

E. 新出现的政策问题和关切问题(第 V/5 号决议)

46. [待补]

F. 国际合作和协调(第 V/6 号决议)

47. [待补]

G. 国家联络人(第 V/7 号决议)

48. [待补]

H. 衡量架构和指标(第 V/9 号决议)

49. [待补]

I. 健康监测系统(第 V/10 号决议)

50. [待补]

J. 能力建设

51. [待补]

四、 财务考虑因素(第 V/3 号决议)

A. 评估现有资金流和投资流以及与执行框架有关的资金需求

52. 秘书处代表在介绍该分项目时概述了秘书处关于财务考虑因素的说明(UNEP/GFC/OEWG.1/2)和另一份题为“财务安排:纺织品价值链中的化学

品使用：棉制服装”的文件（UNEP/GFC/OEWG.1/INF/3/Rev.1）。

53. 在随后的讨论中，几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）对秘书处与化学品方案各参与组织协作评估现有资金流和投资流以及与执行全球化学品框架有关的资金需求的举措表示欢迎。一位代表某组国家发言的代表说，迅速有效敲定关于不作为的代价的增订报告的职权范围至关重要，因为该研究对确保实现框架各项目标和具体目标具有重大价值。她要求秘书处澄清为开展该研究第二阶段而进行的筹资计划。

54. 针对与报告有关的评论意见，环境署代表回应称，提及的要点将在后续工作中予以考虑，且可应要求提供关于文件内容的补充信息。

55. 一位代表提议在 UNEP/GFC/OEWG.1/2 文件所载拟议行动下的决定草案中纳入一项要求：请秘书处与相关利益攸关方协作，基于现行需求评估的结果，制定一项与全球化学品框架具体目标 E3 完全一致的全面资源调动战略。他建议，该资源调动战略草案应提交给 2026 年举行的全球化学品框架国际会议第一届会议审议和酌情通过。此项战略应致力于确保寻找并调动充足、可预测且可持续的资金资源，以支持各国的执行工作。虽然私营部门参与至关重要，但公共优惠融资仍不可或缺，因为它能为财政拮据的发展中国家提供直接支持、降低投资风险、提高国家举措的可行性，并通过共同筹资安排来撬动更多资源。这种筹资形式还可以发挥催化作用，促进创新和可扩展的解决方案，确保有前景的举措不会因缺乏资金而被搁置。全球化学品框架所蕴含的宏伟愿景，只有与能够回应发展中国家现实情况的有力且可靠的执行路径相匹配，才能得以实现。可授权秘书处和相关利益攸关方着手制定一项资源调动战略，供全球化学品框架国际会议第一届会议审议和酌情通过。一些代表说，唯一应运作资源的机构是全球化学品框架基金，且应采取由国家而非捐助方主导的基于协商一致的办法。

56. 环境署的代表在答复关于制定一项全面资源调动战略的请求时说，不限成员名额工作组可以就这一事项作出协商一致的决定，在这种情况下，秘书处将该提案视为一项决定草案。

57. 一些代表对供全球化学品框架国际会议审议的建议中使用的措辞表示关切。一位代表强调指出，秘书处关于财务考虑因素的说明特别提到投资决定要遵守全球化学品框架，还提到要制定指示性标准。虽然她支持努力为投资者提供更多信息和指导意见，以促进实现框架的各项目标，但这种措辞不属于总体决议的范畴，而是构成了一项新的工作分支。列入这种技术上复杂的资源密集型工作的决定只能由全球化学品框架国际会议作出，而且需要事先进行充分讨论。此外，该代表还说，目前草案中关于履约的措辞，在一项不具法律约束力的框架背景下并不合适。一些代表说，纳入该措辞令人关切，其中一位代表说，这与框架本身的自愿性质相冲突。一位代表还寻求澄清，是否有意以某种方式推进有争议的案文。

58. 一位代表表示，鉴于在“沿与投资者相关的价值链加强经济和工业部门的参与和行动”的潜在执行方案下，有几项活动目前仍处于早期制定阶段，因此闭会期间的工作都应侧重于该领域。在谈到正在审议的文件时，另一位代表强调，特别是考虑到财政状况（包括秘书处的财务状况）所面临的挑战，有必要集中和精简工作。这种情况意味着，在本次会议刚开始时，就绕过讨论并得出要求秘书处增加工作量的结论还为时过早，但她指出，这样的结论或许在会议结束前的审议中产生。一位代表说，必须明确界定不限成员名额工作组可以在

多程度上向秘书处提供进展情况，以供全球化学品框架国际会议第一届会议审议。

59. 针对所提出的关切，环境署代表澄清说，不限成员名额工作组的工作是评估当前为执行相关决议所作的努力。正在审议的文件解释了当前工作状况的不同方面。如果需要开展任何额外工作，不限成员名额工作组可在有必要资源可用的前提下，提出相关建议以供审议。与此同时，不限成员名额工作组将无法改变由国际化学品管理大会所授予的任务。

60. 会议共同主席说，鉴于对 UNEP/GFC/OEWG.1/2 号文件第 9(b) 分段提出的拟议行动缺乏共识，有关事项将提交全球化学品框架国际会议进一步审议。关于资源调动战略提案，该想法可以暂时搁置，由在议程项目 5 下设立的关于工作方案、人员配置和预算的联络小组（见本报告第 70 段）进行探讨，以供不限成员名额工作组进一步审议。

61. [待补]

B. 不作为的代价

62. 秘书处代表在介绍该分项目时提请注意秘书处关于财务考虑因素的说明（UNEP/GFC/OEWG.1/2），以及一份载有“不作为的代价”研究进展情况通报的资料文件（UNEP/GFC/OEWG.1/INF/4），其中载有增订 2013 年关于在化学品健全管理方面不作为代价的报告初步职权范围。

63. 几位代表（包括一位代表某组国家发言的代表）和一位观察员，对增订不作为代价报告的职权范围制定工作表示欢迎，并指出增订报告对于实现框架的各项具体目标具有重要意义。

64. 一位代表对增订报告的拟议办法表示赞赏，特别是该办法侧重于评估及早行动和防止代价成为现实的益处，这对于制定支持向更安全且更可持续的化学品、产品和材料过渡的政策和法规至关重要。其代表团强烈支持秘书处与各参与组织继续协作开展工作，并鼓励探讨所有可供选择的办法来调动必要的资金资源。另一位代表建议，应鼓励更多发展中国家的专家参与到增订进程中来。

65. 该观察员建议，增订报告应密切关注儿童和青年群体，因为他们承担了不作为带来的大部分人类健康代价。她还提议在增订中纳入五个要素：在文献综述中增加更多关于儿童和青少年健康研究的出版物；一个专门关于降低化学品对儿童和青少年风险的价值价值的章节；查明研究差距；考虑超越传统经济框架的社会价值，包括自然损失、文化遗产和整体人类福祉；以及未来风险预测。

66. 不限成员名额工作组商定将所提出的评论意见反映在本报告中。

五、秘书处 2024–2026 年期间工作方案和预算草案（第 V/12 号决议）

67. 秘书处代表在介绍该分项目时概述了秘书处关于工作方案、人员配置和预算的说明（UNEP/GFC/OEWG.1/11）中所载的信息。

68. 一些代表（包括一些代表国家组发言的代表）对全球化学品框架秘书处的工作表示赞赏，包括设立秘书处和全球化学品框架基金。鉴于框架的多部门和多学科性质，一位代表某组国家发言的代表表示，强烈支持旨在加强沟通与协调的活动，具体做法是指定所有相关部门的联络人，并加强与新设立的政府

间化学品、废物和污染问题科学与政策委员会的协作。一位代表说，在向化学品替代品过渡时，应考虑到其可及性，特别是对于发展中国家和经济转型国家而言。

69. 一位代表某组国家发言的代表对全球化学品框架秘书处预计出现的资金短缺问题表示深切关注，这突出表明迫切需要所有合作伙伴提供充足、可预测和可持续的资金。此外，区域会议、为国家联络人制定准则、技术支持和能力建设（包括为了解决区域差异问题），是推进国家执行工作的关键要素。鉴于此类举措仍有赖于自愿捐款，秘书处应探索其他筹资机会，如共同筹资战略。一位代表某组国家发言的代表说，私营部门可以在这方面作出积极贡献，包括让行业行为体本身、而不是可能会隐瞒或过滤关键信息的行业协会进行有意义的直接参与。另一位同样代表某组国家发言的代表强调了各利益攸关方可能发挥的作用，并要求详细说明如何弥补秘书处在 2025 年和 2026 年运作所面临的资金缺口。一位代表说，鉴于持续存在的资源限制，工作方案和预算的重点应放在秘书处的核心职能以及如何使用现有资金上，而不是招募非必要岗位的工作人员，或者将资源分配用于超出秘书处范围的举措。在这方面，应澄清如何确定 2026 年之前的人员配置优先次序。

70. 不限成员名额工作组商定设立一个关于工作方案、人员配置和预算的联络小组，由 Jonah Ormond（安提瓜和巴布达）和 Isabel Mayr（加拿大）共同担任主席，以进一步讨论该事项。

71. [待补]

六、 全球化学品框架国际会议第一届会议的筹备工作

72. [待补]

七、 其他事项

73. [待补]

八、 通过会议报告

74. [待补]

九、 会议闭幕

75. [待补]