

Требующие внимания вопросы химических веществ и отходов

Краткий анализ мнений заинтересованных
сторон о приоритетах дальнейшей работы
и потенциальных дальнейших
международных действиях

РЕЗЮМЕ



© 2024, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

ISBN No: 978-92-807-4181-0

Номер заказа: DTI/2669/GA

Настоящая публикация может быть воспроизведена полностью или частично и в любой форме в образовательных или некоммерческих целях без специального разрешения правообладателя при условии ссылки на первоисточник. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет признательна за предоставление экземпляра любого издания, в котором данная публикация использовалась в качестве источника.

Данная публикация не может быть использована для перепродажи или в других коммерческих целях без предварительного письменного разрешения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Заявку на получение такого разрешения с указанием цели и тиража издания следует направлять по адресу: unep-communication-director@un.org.

Оговорка

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не подразумевают выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно определения их границ.

Упоминание коммерческой компании или продукта в настоящем документе не означает его одобрения Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде или авторами.

Не допускается использование информации из настоящего документа в рекламных целях. Названия и символы товарных знаков используются в редакционных целях без намерения нарушить законы о товарных знаках или авторском праве.

Мнения, приведенные в настоящей публикации, принадлежат заинтересованным сторонам, принявшим участие в процессе консультаций, и могут не отражать взгляды Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Мы сожалеем о любых ошибках или упущениях, которые могли быть допущены неумышленно.

© Карты, фотографии и иллюстрации, как указано.

Предлагаемая цитата

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (2024 г.). *Требующие внимания вопросы химических веществ и отходов: Краткий анализ мнений заинтересованных сторон о приоритетах дальнейшей работы и потенциальных дальнейших международных действиях - Резюме*. Женева

URL: <https://wedocs.unep.org/20.500.11822/46369>

Полный текст доклада имеется по адресу: <https://wedocs.unep.org/20.500.11822/44885>
Приложения к докладу имеются по адресу: <https://wedocs.unep.org/20.500.11822/46368>



© Pexels/damir-mijailovic

РЕЗЮМЕ

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА) на своей возобновленной пятой сессии поручила Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) запросить мнения государств-членов и других заинтересованных сторон о приоритетных направлениях дальнейшей работы с учетом имеющихся мер и инициатив и о возможных дальнейших международных действиях в отношении 19 вопросов, которым посвящен «Доклад об оценке по вопросам актуальной проблематики: вопросы химических веществ и отходов, представляющие угрозу здоровью человека и окружающей среде» (UNEP 2020). ЮНЕА также поручила подготовить краткий анализ мнений, полученных для рассмотрения Ассамблеей и другими международными органами, включая Международную конференцию по регулированию химических веществ (МКРХВ).

В ответ на указанное поручение ЮНЕП провела консультации, чтобы собрать мнения государств-членов и других заинтересованных сторон (далее совместно именуемых «заинтересованные стороны»). С этой целью она направила призыв присылать письменные материалы и провела глобальную консультационную встречу, в ходе которой около 200 участников обменялись мнениями.¹

¹ До 25 августа 2023 года ЮНЕП получила 71 письменный ответ, отражающий мнения заинтересованных сторон – представителей правительств, межправительственных организаций, гражданского общества, частного сектора и научных кругов. Со всеми полученными материалами можно ознакомиться в полном объеме на веб-сайте ЮНЕП (UNEP 2023).

Краткий анализ материалов, полученных в ходе консультаций, представлен в следующем ниже докладе. Подробное изложение каждого вопроса представлено в приложении, где содержится ценная информация от заинтересованных сторон, которая может быть полезна при обсуждении дальнейших действий.

Общие соображения заинтересованных сторон о требующих внимания вопросах

Заинтересованные стороны поделились различными соображениями междисциплинарного характера, касающимися 19 требующих внимания вопросов и, в более широком плане, рационального регулирования опасных химических веществ и отходов:

1. Большинство заинтересованных сторон отметили, что для решения каждого из 19 требующих внимания вопросов необходимы международные действия. Они подчеркнули пагубное воздействие опасных химических веществ и отходов на здоровье человека и окружающую среду и обратили внимание на важнейшую связь между здоровьем экосистем и благосостоянием людей.
2. Заинтересованные стороны привели ряд принципов и подходов, которыми может руководствоваться ЮНЕА при рассмотрении дальнейших действий, включая принцип «платит тот, кто загрязняет», подход, основанный на принципе предосторожности, принцип экологической демократии, принцип общей, но дифференцированной ответственности, а также расширенную ответственность производителей за загрязнение. Заинтересованные стороны подчеркнули непропорциональное воздействие опасных химических веществ и химического загрязнения на группы населения, подверженные риску, в том числе на женщин, младенцев и детей; пожилых людей; людей с определенными медицинскими показаниями; людей, находящихся в неблагоприятном социально-экономическом положении; и работников, в том числе занятых в неформальном секторе.
3. Необходимо повысить прозрачность и доступ к информации на протяжении всего жизненного цикла химических веществ и продукции, особенно в отношении химических веществ, содержащихся в продукции. Это позволит директивным органам, компаниям и потребителям принимать обоснованные решения и будет способствовать разработке соответствующих мер регулирования.
4. Просвещение, повышение осведомленности и обмен знаниями имеют огромное значение, поскольку многие риски, связанные с химическими веществами, освещаются недостаточно широко.
5. Решения должны быть целостными. Многие заинтересованные стороны подчеркнули, что вместо того, чтобы рассматривать вещества по отдельности, следует направить будущие усилия на более быстрое и широкое реагирование на риски с использованием так называемых «группирующих подходов». Кроме того, важно устранить фрагментарность в работе с вопросами, решать взаимосвязанные задачи и вовлекать все соответствующие секторы и субъектов на всех этапах жизненного цикла химических веществ и продукции. Заинтересованные стороны указали на ряд возможных связей с другими международными повестками дня, а также на пробелы, связанные с отсутствием международного органа, уполномоченного принимать меры.

МНЕНИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН О ВОЗМОЖНЫХ КОНКРЕТНЫХ ДЕЙСТВИЯХ В ОТНОШЕНИИ ТРЕБУЮЩИХ ВНИМАНИЯ ВОПРОСОВ

Чтобы облегчить рассмотрение в процессе консультаций, 19 вопросов были распределены по группам. Для обсуждений этих вопросов в будущем они могут быть организованы иначе.

1. Металлы и металлоиды

В эту группу входят мышьяк, кадмий, свинец, свинец в краске (рассматривается отдельно, поскольку в 2009 году МКРХВ-2 признала это требующим внимания вопросом) и оловоорганические соединения. Заинтересованные стороны подчеркнули значительные отрицательные последствия для здоровья человека и окружающей среды, связанные с воздействием этих металлов и полуметаллов. Хотя многие заинтересованные стороны заявили о необходимости принятия срочных мер в отношении всех элементов этой группы, некоторые призвали уделить первоочередное внимание свинцу и кадмию.

Многие заинтересованные стороны призвали к принятию юридически обязывающего документа, аналогичного Минаматской конвенции о ртути. Некоторые предположили, что такой инструмент мог бы охватывать все металлы и металлоиды, о которых идет речь в «Докладе об оценке», однако другие предпочли отдать приоритет конкретной подгруппе. Заинтересованные стороны также подчеркнули ценность партнерских отношений, отметив, что инициатива, подобная Глобальному партнерству по ртути, может способствовать принятию мер в течение периода времени, необходимого для разработки юридически обязывающего документа. Некоторые заинтересованные стороны подчеркнули необходимость избегать дублирования работы и предложили расширить сферу действия существующих инструментов или иным образом включить в них дополнительные меры. Многие заинтересованные стороны также подчеркнули необходимость повышения транспарентности в отношении использования и высвобождения металлов и металлоидов.

2. Пестициды

В эту группу входят особо опасные пестициды (ООП), глифосат и неоникотиноидные инсектициды. Многие заинтересованные стороны поддержали международные действия в отношении этих вопросов, ссылаясь на их влияние на здоровье человека и окружающую среду. Другие заявили, что доказательства вреда не столь очевидны или спорны. Отдельные заинтересованные стороны отметили важность пестицидов для производства продуктов питания, а некоторые заявили, что отказ от применения широко используемых, недорогих и легкодоступных химических веществ может оказаться экономически невыгодным. Заинтересованные стороны выявили значительные коммерческие интересы в отношении некоторых веществ, включенных в эту группу.

Многие заинтересованные стороны призвали улучшить требования к маркировке, ссылаясь, в частности, на опасения по поводу воздействия пестицидов на здоровье сельскохозяйственных работников. Некоторые выразили обеспокоенность по поводу

экспорта ООП из тех стран с высоким уровнем дохода, где они запрещены, в страны с более низким уровнем дохода с менее крепкими регламентирующими механизмами.²

3. Фармацевтические препараты

Большинство респондентов считают стойкие в окружающей среде фармацевтические загрязнители приоритетным или высокоприоритетным направлением деятельности. Многие назвали этот вопрос быстро усугубляющейся проблемой в связи с расширением использования фармацевтических препаратов во всем мире, в частности, ссылаясь на воздействие фармацевтических препаратов на окружающую среду. Многие выступили за скоординированные международные действия, при этом подчеркивая, что недостаточная информированность является ключевым препятствием для принятия мер. Кроме того, был определен набор конкретных действий, которые могут предпринять различные субъекты на разных этапах жизненного цикла фармацевтических препаратов.

4. Химические вещества в продукции

В эту обширную группу входят требующие внимания вопросы в рамках СПМРХВ: «химические вещества в продукции», опасные вещества в жизненном цикле электротехнических и электронных изделий (ОВЖЭЭИ), классы химических веществ (химические вещества – эндокринные деструкторы (ХВЭД), пер- и полифторалкильные вещества (ПФАВ), микрочастицы пластмасс, фталаты и наноматериалы), бисфенол А (БФА) и триклозан. Многие заинтересованные стороны отметили, что эти категории пересекаются: например, фталаты, БФА, ПФАВ и триклозан, помимо прочего, могут быть рассмотрены в рамках действий в отношении ХВЭД.

Среди основных проблем – недостаток знаний о химическом составе различной продукции из-за несовершенной маркировки и недостаточного внедрения Согласованная на Глобальном Уровне Система Классификации Опасности и Маркировки Химической Продукции (СГС) для химических веществ и смесей, а также отсутствие обмена информацией на протяжении всего жизненного цикла химических веществ и продукции. Многие заинтересованные стороны заявили, что дети подвергаются особому риску из-за использования некоторых требующих внимания химических веществ при производстве игрушек и других изделий. Многие заинтересованные стороны отметили, что важную роль в решении этих вопросов могут сыграть новая Глобальная рамочная

² Следует обратить внимание на то, что цель А7 Глобальной рамочной программы по химическим веществам предусматривает меры по поэтапному выводу из обращения к 2035 году ООП «в сельском хозяйстве, чьи риски не регулируются и для которых имеются более безопасные и доступные альтернативы, а также по содействию переходу на эти альтернативы и обеспечению их доступности».



программа по химическим веществам, будущая группа по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения, а также имеющий обязательную юридическую силу международный договор о борьбе с загрязнением пластмассами, переговоры о котором ведутся в настоящее время. Были высказаны мнения в пользу применения существующих юридически обязывающих документов для решения проблем ОВЖЭИ, микрочастиц пластмасс, ПФАВ и ПАУ.

5. Секторы, выделенные как имеющие отношение к требующим внимания вопросам

Была отмечена актуальность широкого спектра секторов, что подтверждает необходимость применения отраслевых и комплексных подходов, выходящих за рамки рассмотрения отдельных химических веществ.

ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ: ВАРИАНТЫ ДАЛЬНЕЙШИХ ПОСЛЕДУЮЩИХ

Заинтересованные стороны призвали разработать новые соглашения, юридически обязывающие или для добровольного применения, с целью решения некоторых требующих внимания вопросов. ЮНЕП представила комплексный, но не исчерпывающий обзор существующих соглашений и мер в «Докладе об оценке», приведя примеры из области международных действий, национальных законодательств и добровольных инициатив. В некоторых случаях существует возможность поддержать, продвинуть, воспроизвести или расширить эти усилия. В других случаях могут быть уместны новые международные инициативы.

При рассмотрении дальнейших действий ЮНЕА, возможно, пожелает принять во внимание несколько факторов, а именно: следует ли опираться на существующие механизмы или создавать новые; необходимость в создании потенциала; необходимость в инновационных и комплексных подходах; и время, которое требуется различным механизмам для осуществления изменений (например, в случае с юридически обязывающими документами – время, необходимое для проведения переговоров, вступления в силу и осуществления).

В частности, в ходе консультаций была подчеркнута значимость целостных подходов и выявлены тесные связи с другими глобальными повестками дня, в частности, в области биоразнообразия, изменения климата, прав человека, здравоохранения, охраны труда, торговли и продовольственной безопасности. Соответственно, важную роль играют международные форумы, включая Международную конференцию Глобальной рамочной программы по химическим веществам, другие учреждения Организации Объединенных Наций, а также Базельская, Роттердамская, Стокгольмская и Минаматская конвенции, с которыми необходимо координировать действия. Новый договор о загрязнении пластмассами и Группа по вопросам научнополитического взаимодействия, переговоры о которых ведутся в настоящее время, также будут чрезвычайно актуальны. Для обеспечения этих связей могут потребоваться действия со стороны ЮНЕА, Международной конференции Глобальной рамочной программы по химическим веществам и других органов и договоров.

В докладе также подчеркивается необходимость разработки новых и более совершенных подходов. Потребуется новаторское мышление в отношении способов регулирования и регламентирования химических веществ и отходов на протяжении всего жизненного цикла в различных секторах. Возможно, возникнет необходимость рассматривать химические вещества не по отдельности, а группами, а также усилить взаимодействие с экономическими секторами и повысить их заинтересованность. Ключевые факторы, которые будут способствовать созданию благоприятных условий для успешного решения текущих и будущих вопросов, включают повышение прозрачности (в том числе за счет улучшения и стандартизации маркировки химических веществ в продукции), повышение осведомленности, мониторинг, обеспечение правоприменения и привлечение финансирования из государственных и частных источников.

Этот краткий аналитический доклад вместе с самим «Докладом об оценке по вопросам актуальной проблематики» может послужить основой для рассмотрения Ассамблеей по окружающей среде вопроса о необходимых дальнейших действиях.

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

United Nations Environment Programme (2020). *An Assessment Report on Issues of Concern: Chemicals and Waste Issues Posing Risks to Human Health and the Environment*. Geneva. <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/33807/ARIC.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

United Nations Environment Programme (2023). Written submissions on chemicals and waste issues of concern. <https://www.unep.org/resources/emerging-issues/written-submissions-chemicals-and-waste-issues-concern>. Accessed 13 February 2024.

