

Руководство по участию в Специальной программе

Девятый раунд подачи заявок

Крайний срок подачи заявок: **20 июля 2026 года**

- ЗАЯВКИ, ПОДАННЫЕ ПОСЛЕ КРАЙНЕГО СРОКА, НЕ БУДУТ ПРИНИМАТЬСЯ
- НЕПОЛНЫЕ ЗАЯВКИ НЕ БУДУТ ПРИНИМАТЬСЯ
- ЗАЯВКИ, ПОДАННЫЕ НА НЕУСТАНОВЛЕННЫХ ЛИБО МОДИФИЦИРОВАННЫХ БЛАНКАХ, НЕ БУДУТ ПРИНИМАТЬСЯ.
- РЕШЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ЗАЯВОК ПРИНИМАЮТСЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ НАЛИЧИЯ СРЕДСТВ

1. Введение.....	3
2. Подача заявки на финансирование	5
2.1. Что представляет собой Специальная программа?	5
2.2. Что представляет собой проект в рамках Специальной программы?	6
2.3. Кто может подать заявку на финансирование по линии Специальной программы?	8
2.4. Какие меры и мероприятия могут финансироваться?	9
2.5. Какие аспекты необходимо учесть из прошлых проектов в рамках Специальной программы?	10
2.6. Какой объем средств может быть выделен?	11
2.7. Имеются ли ограничения или верхние пределы бюджета, о которых нужно знать?	11
2.8. Разрешены ли ассигнования нарастающим итогом?	11
2.9. Какова максимальная продолжительность проекта?	11
2.10. На каком языке следует подавать заявку?	12
2.11. Где найти формы заявок?	12
2.12. Как подать заявку?	12
2.13. Каков крайний срок подачи заявок?	13
2.14. Имеется ли возможность обращения за помощью при подготовке заявки?	13
2.15. Что происходит дальше?	14
3 Дополнительные ресурсы.....	15
Приложение I. Возможная тематическая направленность проектов.....	18
1. Содействие институциональному укреплению в контексте международных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами	18
1.1. Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции	19
1.2. Минаматская конвенция	21
1.3. Глобальная рамочная программа по химическим веществам	23
2. Определение соответствия критериям ГЭФ	24
3. Участие сектора здравоохранения	25
4. Цели в области устойчивого развития	27
5. Многооборотная экономика	28
6. Актуализация гендерной проблематики	29
7. Права человека и коренные народы	30
8. Соображения, касающиеся контроля, оценки осуществления проектов и отчетности по ним	32
Приложение II. Критерии оценки.....	34
1. Проверка на предмет комплектности	34
2. Проверка на предмет соответствия установленным критериям	34
3. Бюджетная оценка	34
4. Оценка с точки зрения целей Специальной программы	34
5. Вопросы для определения приоритетности на основе потенциала страны в соответствии с пунктом 6 Положения	35

1. Введение

Настоящее Руководство призвано помочь заявителям в понимании сферы действия Специальной программы и предлагаемых проектов в области поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Глобальной рамочной программы по химическим веществам.

Руководство по подаче заявок имеет следующую структуру:

В **главе 2** приводится описание шагов для подачи заявки на финансирование.

Глава 3 содержит сведения о дополнительных ресурсах, которые могут быть использованы заявителями.

В **приложении I** представлен обзор возможной тематической направленности проектов.

В **приложении II** кратко изложены критерии оценки, которые используются для принятия решений Исполнительным советом Специальной программы.

Руководство о подаче заявок заменяет ранее действовавшее руководство, которое применялось в ходе предыдущих раундов подачи заявок. «Руководство по участию в Специальной программе» для текущего раунда финансирования обновлено следующим образом:

- Максимальный объем финансирования проекта **сокращен с 275 000 до 200 000 долл. США**. Такое снижение максимальной суммы позволяет упростить процедуру надлежащей проверки выбранных партнеров по проекту, которая является обязательным условием для подписания ЮНЕП соглашения о партнерстве по реализации. Подача заявок на высокобюджетные проекты больше не допускается.
- Удалена возможность подачи заявок на региональные/многонациональные проекты.
- Максимальная **продолжительность проекта сокращена до 20 месяцев** в связи с соображениями, касающимися времени, оставшегося для реализации в рамках Специальной программы.

Кроме того:

- Руководство было упрощено и реструктурировано с целью переноса разделов, касающихся учета гендерных аспектов, соображений безопасности, а также мониторинга и оценки, в приложение I, посвященное возможной тематической направленности проектов.
- Руководство было обновлено с целью включения в него интерпретации Исполнительным советом Положения о Специальной программе в отношении мандата Глобального экологического фонда.
- Были обновлены соответствующие ссылки.
- Разделы приложения II, посвященные Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенциям, Глобальной рамочной программе по химическим веществам и Глобальному экологическому фонду были актуализированы пересмотрены и/или обновлены соответствующими секретариатами.

- Некоторые практические примеры из прошлых проектов были заменены ссылкой на страницу проектов на [веб-сайте Специальной программы](#), которая включает интерактивный инструмент, позволяющий пользователям изучать конкретные проекты или темы, затронутые в рамках различных проектов.
- Для большей ясности критерии, лежащие в основе двух основных показателей, были включены в раздел о мониторинге и оценке в приложении II.

2. Подача заявки на финансирование

2.1. Что представляет собой Специальная программа?

Специальная программа предоставляет финансирование в интересах институционального укрепления в области рационального регулирования химических веществ и отходов. Ее цель¹ заключается в оказании поддержки иницируемому странами институциональному укреплению на национальном уровне в контексте включающего три взаимодополняющих элемента комплексного подхода к решению вопросов финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов² с учетом национальной стратегии развития, планов и приоритетов каждой страны. Ее целью также является повышение устойчивого национального потенциала в области рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла. Институциональное укрепление в рамках Специальной программы будет способствовать осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Глобальной рамочной программы по химическим веществам и создавать условия для этого.

Для целей Специальной программы институциональное укрепление определяется как **укрепление устойчивого институционального потенциала правительств в сфере разработки, принятия, мониторинга и применения политики, законодательства и регламентирующих актов, а также получения доступа к финансовым и иным ресурсам для эффективных механизмов осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Глобальной рамочной программы по химическим веществам.**

Ожидаемым результатом осуществления Специальной программы является укрепление потенциала национальных учреждений для:

- a) разработки и мониторинга осуществления национальной политики, стратегий, программ и законодательства в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- b) содействия принятию, контролю и обеспечению выполнения требований законодательства и нормативных документов в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- c) содействия включению проблематики рационального регулирования химических веществ и отходов в национальные планы развития, национальные бюджеты, политику, законодательство и механизмы осуществления на всех уровнях, включая устранение недостатков и предотвращение дублирования;

¹ Более подробную информацию можно найти по адресу: <https://www.unep.org/goal-special-programme>. Положение о Специальной программе, принятое резолюцией 1/5 ЮНЕА и измененное резолюцией 6/9 ЮНЕА, доступно в приложении к резолюции 6/9 по адресу <https://docs.un.org/en/UNEP/EA.6/Res.9>.

² Установлена решением GC/27/12. Решение GC/27/12 содержится в отчете заседания Совета управляющих ЮНЕП, доступного по адресу: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/17292/K1350945.pdf?sequence=3&isAllowed=y>.

- d) проведения работы по нескольким направлениям эффективным, действенным, транспарентным, ответственным и устойчивым образом в долгосрочной перспективе;
- e) содействия сотрудничеству и координации между секторами и заинтересованными сторонами на национальном уровне;
- f) содействия ответственному отношению частного сектора, его подотчетности и участию;
- g) содействия эффективному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Глобальной рамочной программы по химическим веществам;
- h) содействия совместному и скоординированному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Глобальной рамочной программы по химическим веществам на национальном уровне.

2.2. Что представляет собой проект в рамках Специальной программы?

В рамках **девятого раунда финансирования**, учитывая сокращенные сроки реализации проектов, заявителям рекомендуется сконцентрироваться на более ограниченном наборе конкретных мероприятий, которые могут быть успешно реализованы в течение имеющихся 20 месяцев, в качестве **основы для достижения результатов в долгосрочной перспективе**. Например:

- **Проекты, направленные на реформу законодательства или нормативно-правовой базы в целях содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов** (а также связанные с этим мероприятия, включая координацию действий заинтересованных сторон и обучение по вопросам внедрения соответствующих законов или нормативных актов). (Дополнительную информацию содержится в разделе 3 «Дополнительные ресурсы»);
- **Проекты, направленные на разработку механизмов устойчивого внутреннего финансирования в целях содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов**. При реализации таких проектов можно опираться на недавно опубликованный [руководящий документ по вопросам устойчивого внутреннего финансирования](#), подготовленный Специальной программой при финансовой поддержке правительства Германии; или
- **Проекты, направленные на содействие осуществлению или соблюдению юридических обязательств в соответствии с конвенциями.**

Дополнительная информация о возможной тематической направленности проектов содержится в **Приложении I**.

Ниже приведены основные характеристики проектов Специальной программы.

Проект в рамках Специальной программы:	Проект НЕ является проектом в рамках Специальной программы, если он:
○ представляет собой проект, осуществляемый по инициативе страны, разработанный и реализуемый заявителем	○ сосредоточен на краткосрочных мероприятиях, которые не содействуют долгосрочному институциональному укреплению

○ формирует долгосрочный потенциал в соответствующем министерстве или министерствах ○ имеет механизм устойчивого финансирования или план по обеспечению долгосрочной устойчивости ○ акцентирует многосекторальное участие ○ улучшает регулирование химических веществ и отходов в целях смягчения негативных последствий ○ предусматривает взаимодействие с заинтересованными сторонами частного сектора ○ формирует благоприятную среду для содействия ратификации <i>Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций</i> и <i>Минаматской конвенции</i> и осуществления <i>Глобальной рамочной программы по химическим веществам с учетом междисциплинарного подхода</i> ○ координирует осуществление политики, стратегий и национальных программ в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов ○ имеет компонент актуализации гендерной проблематики и содействует учету гендерных аспектов и применению стандартов гарантий ЮНЕП ○ предусматривает особое внимание сбору данных с разукрупнением по признаку пола в соответствующих случаях ○ создает синергию с другими соответствующими инициативами в стране в контексте продолжающейся реформы системы развития Организации Объединенных Наций	○ предусматривает финансирование предлагаемых мероприятий после истечения срока действия проекта ○ осуществляется в основном по инициативе или силами организации помимо правительства ○ предусматривает участие только одного соответствующего сектора в случаях, когда целесообразным также может быть привлечение других секторов ○ акцентирует внимание только на ликвидации последствий неправильного обращения с химическими веществами и отходами ○ сосредоточен исключительно на формировании потенциала частного сектора ○ предусматривает сосредоточение деятельности только на одной из четырех конвенций, т.е. Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции, или на осуществлении Глобальной рамочной программы по химическим веществам в случаях, когда актуальными также могут быть другие договоры ○ не предусматривает координацию между соответствующими министерствами ○ включает подачу нескольких заявок от одной и той же страны в один и тот же цикл подачи заявок, поскольку это может указывать на отсутствие координации ○ работает в отрыве от других соответствующих инициатив в стране
--	---



2.3. Кто может подать заявку на финансирование по линии Специальной программы?

Заявки могут подавать **правительства, отвечающие** установленным критериям для участия в Специальной программе.

Под «**правительствами**» конкретно подразумевается министерство или ведомство правительства страны, на национальном уровне занимающееся вопросами, относящимися к сфере химических веществ и отходов. Аффилированные органы и органы местного самоуправления не считаются отвечающими установленным критериям для подачи заявок.

Странам следует принимать во внимание пункт 6 Положения о критериях, в котором указывается, что «поддержка в рамках Специальной программы предоставляется развивающимся странам с учетом особых потребностей наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств и странам с переходной экономикой³, при этом первоочередное внимание уделяется имеющим наименьший потенциал странам».

Обратите внимание, что ряд доноров придерживаются строгой политики финансирования только тех заявок, которые на момент подачи заявки отвечают требованиям списка официальной помощи в целях развития (ОПР) Комитета содействия развитию (КСР)⁴.

Правительству – подателю заявки настоятельно рекомендуется представлять только одну заявку от страны, исходя из того, какие вопросы определены в качестве наиболее важных национальных приоритетов для возможного финансирования по линии целевого фонда Специальной программы. В случаях, когда на национальном уровне может быть получено

³ См. Доклад Организации Объединенных Наций «Мировое экономическое положение и перспективы»: https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP_2024_Web.pdf.

⁴ <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/daclist.htm>.

несколько предложений, национальный координатор должен осуществлять координацию действий между заявителями, с тем чтобы правительство-заявитель могло представить одно предложение.

Ожидается, что проект будет осуществляться правительством, подавшим заявку. Однако правительство-заявитель может назначить организацию для осуществления проекта⁵. В таких случаях административные расходы, связанные с организацией, осуществляющей проект, не могут превышать 5 процентов.

Следует обратить внимание на то, что в форме подачи заявки проводится различие между «правительством-подателем заявки», которое является правительством, подающим заявку, и «официальным координатором», являющимся главным лицом для связи от имени правительства-подателя заявки, ответственным за подачу заявки и взаимодействие с секретариатом.

Официальный координатор должен подтвердить заявку от имени правительства. Подтверждающее письмо от официального координатора должно быть направлено в секретариат при подаче заявки.

2.4. Какие меры и мероприятия могут финансироваться?

В рамках **девятого раунда финансирования**, учитывая сокращенные сроки реализации проектов, заявителям рекомендуется сконцентрироваться на более ограниченном наборе конкретных мероприятий, которые могут быть успешно реализованы в течение имеющихся 20 месяцев, в качестве **основы для достижения результатов в долгосрочной перспективе**.

В соответствии с вышеуказанными целью Специальной программы и определением институционального укрепления, мероприятия, финансируемые в рамках Специальной программы, могут охватывать указанные ниже области:

- a) выявление институционального потенциала, недостатков, пробелов и потребностей на национальном уровне, а также укрепление соответствующего институционального потенциала при необходимости;
- b) укрепление институционального потенциала в вопросах планирования, разработки, реализации, мониторинга и координации осуществления политики, стратегий и национальных программ в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов;
- c) укрепление институционального потенциала в целях совершенствования представления информации о достигнутом прогрессе и возможностей для оценки выполнения работы;
- d) создание благоприятных условий для содействия ратификации Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции;

⁵ Предполагается, что организация, учреждение или министерство подателя заявки является исполнителем проекта, поскольку она или оно несет общую ответственность и является главным координатором проекта. Заявители могут, однако, принять решение о передаче этой ответственности другой организации, учреждению или министерству. В соответствии с финансовыми правилами Организации Объединенных Наций коммерческие компании не могут выступать в качестве организаций, осуществляющих проект.

- е) обеспечение организации и деятельности институциональных структур, предназначенных для содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла;
- ф) укрепление институционального потенциала по содействию мерам, направленным на оказание поддержки по всем аспектам рационального регулирования химических веществ и отходов, включая, в частности, определенные на национальном уровне тематические направления, охватываемые международными договорами.

Факторы, которые необходимо учесть при определении тематики направленности заявки для проекта

Финансирование в рамках деятельности ГЭФ:

Пункт 4 Положения о Специальной программе предусматривает, что Специальная программа не должна допускать дублирования и увеличения числа механизмов финансирования и соответствующей административной надстройки и должна финансировать мероприятия, которые не охватываются мандатом ГЭФ. Исполнительный совет Специальной программы принял следующее толкование данного пункта:

«Специальная программа не должна финансировать мероприятия, подпадающие под активный портфель ГЭФ, однако, она может рассмотреть финансирование тех, которые находятся в рамках потенциальной деятельности ГЭФ, но ГЭФ пока не планирует их поддержку».

Для того чтобы удостовериться в том, что эти области не включены в портфель активных проектов ГЭФ в Вашей стране, предлагаем связаться с оперативным координатором ГЭФ в Вашей стране для получения подтверждения, прежде чем начнете составлять заявку. Состав мандата ГЭФ в разных странах различается. Дополнительная информация содержится в приложении II, раздел 1.2.

Перечень одобренных проектов:

Податели заявок могут ознакомиться с ранее одобренными проектами, чтобы узнать, что уже было осуществлено в рамках Специальной программы на данный момент. На веб-сайте Специальной программы представлена подробная информация о проектах, одобренных к финансированию на сегодняшний день. С сайтом можно ознакомиться по следующей ссылке: <https://www.unep.org/topics/chemicals-management/special-programme/special-programme-project-database>. На этом сайте имеется интерактивный инструмент PowerBI, позволяющий пользователям углубиться в детали конкретных проектов или просмотреть определенные виды деятельности, чтобы ознакомиться с результатами деятельности разных стран.

Однако, поскольку сроки реализации одобренных в рамках девятого раунда проектов будут короче, чем у предыдущих проектов, не рекомендуется напрямую копировать предыдущие проекты.

2.5. Какие аспекты необходимо учесть из прошлых проектов в рамках Специальной программы?

Опыт проведения предыдущих проектов

При подготовке заявки важным шагом является изучение сборника знаний об опыте проведения предыдущих проектов в рамках Специальной программы. В сборнике освещаются

следующие аспекты: структура управления, координация, информирование и повышение осведомленности, элементы проекта, финансирование и конкретные обстоятельства.

Сборник знаний поможет заявителям учесть конкретные аспекты, которые могут упрочить заявку. Сборник знаний находится по этой [гиперссылке](#).

Предыдущие проекты в той же стране

Кроме того, если заявитель уже участвовал в проекте в рамках Специальной программы в прошлом, **настоятельно рекомендуется** продемонстрировать, каким образом новая заявка развивает предыдущую. Обратите внимание, что Исполнительный совет также будет учитывать показатели исполнения предыдущего проекта с точки зрения достигнутых результатов и эффективности его реализации.

2.6. Какой объем средств может быть выделен?

В рамках целевого фонда Специальной программы может быть предоставлена поддержка в размере **от 50 000 до 200 000 долл. США** на каждое проектное предложение для каждой отдельной страны, и эта сумма включает возможные административные сборы, расходы на проведение контроля, оценки и финансового аудита.

2.7. Имеются ли ограничения или верхние пределы бюджета, о которых нужно знать?

Да. Согласно соответствующим финансовым правилам и положениям существуют верхние пределы в нескольких категориях бюджетной классификации:

1. Расходы на персонал и услуги по контрактам (в совокупности) – 50-80 процентов от общего бюджета;
2. Специализированное и техническое оборудование – 10 процентов;
3. Административные затраты – максимум 5 процентов; и
4. Контроль, оценка и аудит (в совокупности) – не должны превышать 15 000 долл. США.

См. «Дополнительные сведения о бюджетной классификации» в разделе 3 Руководящих указаний по подаче заявок.

2.8. Разрешены ли ассигнования нарастающим итогом?

Да. Страны, успешно подавшие заявки на финансирование из целевого фонда Специальной программы, могут подавать заявки на финансирование в последующих раундах после завершения своего первоначального проекта. Ассигнования нарастающим итогом для страны определяются Исполнительным советом на основе полученных взносов и потребностей, указанных в представленных заявках.

2.9. Какова максимальная продолжительность проекта?

Ввиду временных ограничений, применимых к девятому раунду, проекты должны быть полностью завершены в течение **20 месяцев** со времени подписания договора о реализации проекта.

2.10. На каком языке следует подавать заявку?

Рабочим языком Исполнительного совета Специальной программы является английский, и поэтому **все заявки на проекты должны представляться на английском языке.**

2.11. Где найти формы заявок?

Полный комплект форм заявок можно скачать с веб-сайта Специальной программы: <https://www.unep.org/topics/chemicals-and-pollution-action/chemicals-management/special-programme/applying-funding>.

2.12. Как подать заявку?

В полный комплект документов заявки входят:

1. Форма А – Заявка по проекту

- Приложение 1: Контактная информация
- Приложение 2: Сопутствующая информация по проекту
- Приложение 3: Логическая схема и рабочий план
- Приложение 4: Контрольный перечень для заявки

2. Форма В – Бюджет проекта

3. Кроме того, в комплект документов заявки должны быть включены следующие сопроводительные документы:

- подтверждающее письмо от официального координатора. Поскольку у Специальной программы нет официальных координаторов, заявитель может назначить подходящего координатора. Зачастую заявители выбирают в качестве координатора по заявке в рамках Специальной программы координаторов соответствующих конвенций, Глобальной рамочной программы по химическим веществам или Глобального экологического фонда. Если же у страны уже есть одобренный проект в рамках Специальной программы, то в идеале координатор по новой заявке должен быть тем же, что и по предыдущей;
- подтверждение обеспечения финансирования страной-бенефициаром и другими спонсорами и донорами;
- подтверждающие письма по проекту от партнеров-исполнителей;
- прочие сопроводительные документы.

ВАЖНО:

Неполные заявки (то есть заявки с незаполненными разделами или заявки, к которым не приложены необходимые подтверждающие документы) не будут рассматриваться. Аналогичным образом, заявки, поданные не на установленных бланках, не будут приниматься.

Полные комплекты документов заявки должны быть отправлены в электронном виде в формате **Word и PDF**, вместе с бюджетом в формате **Excel** по адресу: unepchemicalsspecialprogramme@un.org не позднее **20 июля 2026 года**. Допускаются отсканированные или электронные подписи подателя заявки и национального координатора.



2.13. Каков крайний срок подачи заявок?

Девятый раунд подачи заявок имеет обязательный для соблюдения крайний срок подачи – **20 июля 2026 года**. **Заявки, поданные после крайнего срока, или неполные заявки не будут приниматься.**

2.14. Имеется ли возможность обращения за помощью при подготовке заявки?

По просьбе подателя заявки во время приготовления их заявки:

- Секретариат может предоставить рекомендации по разработке проектов и определению последовательности осуществления соответствующих мероприятий, оценке эффективности/воздействия и передовой практики управления проектами.
- Секретариат может также при необходимости устанавливать контакты между подателями заявок и соответствующими экспертами по конвенциям, относящимся к химическим веществам и отходам, или другим источникам, которые могут предоставить рекомендации касательно технических, нормативных или правовых аспектов предлагаемого проекта.

Подателям заявок рекомендуется как можно раньше обращаться за помощью в секретариат, но не позднее 30 июня 2026 года. Секретариат не может гарантировать предоставление помощи в случае позднего обращения. Просьба направлять все запросы по адресу: unepchemicalsspecialprogramme@un.org.

2.15. Что происходит дальше?

Секретариат подтверждает получение комплекта документов заявки не позднее чем через неделю после даты их получения.

Этап 1: проверка, проводимая секретариатом Специальной программы

Секретариат проверяет заявки, чтобы удостовериться в полноте комплекта документов и соответствии установленным критериям. Неполные или несоответствующие заявки, либо заявки не на установленных бланках рассматриваться не будут. Дополнительно, заявки, поданные после крайнего срока, не будут приниматься.

В процессе проверки секретариат может запросить у подателя заявки дополнительную информацию или разъяснения, чтобы облегчить процесс проверки на предмет комплектности и соответствия установленным критериям.

Этап 2: первичное рассмотрение и обратная связь

Секретариат Специальной программы проводит первичное рассмотрение заявок в консультации с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, секретариатом Минаматской конвенции, секретариатом Глобальной рамочной программы по химическим веществам и секретариатом Глобального экологического фонда. Первичное рассмотрение основывается на критериях и процедурах, утвержденных Исполнительным советом Специальной программы, как указано в приложении III к настоящему документу.

Секретариат предоставит заявителю обратную связь после первичного рассмотрения.

Этап 3: повторная подача заявителем

Основываясь на предоставленной обратной связи, заявителю будет предложено внести соответствующие изменения в заявку и повторно подать ее в установленные сроки (приблизительно 4 недели с момента получения обратной связи).

Этап 4: оценка, проводимая секретариатом

Секретариат Специальной программы проводит оценку заявок в консультации с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, секретариатом Минаматской конвенции, секретариатом Глобальной рамочной программы по химическим веществам и секретариатом Глобального экологического фонда.

Оценка основывается на критериях и процедурах, утвержденных Исполнительным советом Специальной программы, как указано в приложении III к настоящему документу.

Секретариат представляет свой доклад о полных и отвечающих установленным критериям предложениях, а также свою оценку Исполнительному совету для изучения и рассмотрения.

Этап 5: утверждение Исполнительным советом Специальной программы

Исполнительный совет рассматривает все полные и отвечающие установленным критериям предложения по проектам с учетом оценки, проведенной секретариатом, на своем 12-м совещании в январе 2027 года.

Решения в отношении заявок по проектам принимаются Исполнительным советом в зависимости от наличия средств.

Если представитель правительства-подателя заявки является членом Исполнительного совета, принимающего решение по данной заявке, то в соответствии с правилами процедуры

Исполнительного совета этот член Совета должен заявить самоотвод от участия в обсуждении заявки и принятии по ней решений.

Этап 6: уведомление подателей заявок

Секретариат уведомляет подателей заявок о решении Совета управляющих в письменном виде в течение четырех недель после проведения соответствующего совещания Исполнительного совета.

Этап 7: механизмы осуществления

Мероприятия, финансируемые из средств целевого фонда Специальной программы, осуществляются в соответствии с принципами финансового управления проектами, одобренными Исполнительным советом, и в соответствии с применимыми правилами, политикой и процедурами Организации Объединенных Наций и ЮНЕП. Механизмы управления проектами предусматривают преобразование заявок в приложения к подписанному соглашению о финансировании между инициатором проекта и ЮНЕП, выступающей в роли администратора целевого фонда. С руководителем проекта заключаются договоренности о порядке финансирования и представления отчетности.

3 Дополнительные ресурсы

При разработке заявки податели заявок могут использовать указанные ниже ресурсы или ссылаться на них.

Последующие документы предоставляют полезное руководство в соответствии с определенными для этого раунда финансирования тематическими направленностями проектов:

[Руководство по внедрению внутреннего финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов](#)

- Данное руководство предлагает основанный на фактических данных практический подход к укреплению внутреннего финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов.

[Руководство «ЛИРА» ЮНЕП](#)

- Руководство «ЛИРА» (*по созданию правовой и институциональной инфраструктуры для рационального регулирования химических веществ и разработке мер по возмещению расходов национальных административных органов*) предназначено для оказания практической помощи директивным органам в деле укрепления национального законодательства и институциональных структур в интересах обеспечения рационального регулирования химических веществ.

[Руководство по контролю за химическими веществами, способствующему национальному прогрессу и безопасности](#)

- Эти новые инструктивные документы дополняют Руководство «ЛИРА». Данная публикация предназначена для оказания помощи директивным органам в их работе по созданию правовой базы для осуществления контроля за химическими веществами, а также в работе государственных должностных лиц по укреплению государственного потенциала в области контроля за химическими веществами.

Основные элементы национальной системы управления химическими веществами: рабочий документ (еще не утвержден)

- Предоставляет странам структурированный и гибкий подход к созданию и укреплению национальных систем управления химическими веществами в соответствии с Глобальной рамочной программой по химическим веществам (ГРХ). Он призван помочь лицам, принимающим решения, в преобразовании целей и задач ГРХ в согласованные национальные действия в рамках законов, органов и политических инструментов, избегая при этом излишней сложности и обеспечивая соответствие замыслов институциональным и финансовым возможностям.

Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции

- Обеспечивают получение информации о положении дел с ратификацией странами и содержат текст, в котором излагаются обязательства стран, являющихся Сторонами конвенций.

Минаматская конвенция о ртути

- Обеспечивает получение информации о положении дел с ратификацией странами и содержит текст, в котором излагаются обязательства стран, являющихся Сторонами Конвенции.

Глобальная рамочная программа по химическим веществам

- Глобальная рамочная программа по химическим веществам, принятая в 2023 году, включая текст Рамочной программы и информацию по ее реализации.

Общие ориентиры и рекомендации

- Данный принятый в 2015 году в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и остающийся актуальным и по сей день документ содержит рекомендации и определяет подходы для всех заинтересованных сторон, направленные на содействие достижению цели рационального регулирования химических веществ.

Глобальный экологический фонд

- Обеспечивает получение информации о национальных и региональных проектах и программах, которые финансируются по линии ГЭФ.

Платформа ЮНЕП для электронного обучения о Специальной программе

- Электронный учебный курс по Специальной программе на Платформе ЮНЕП для электронного обучения о Специальной программе содержит руководство по подготовке заявки на участие в Специальной программе. Курс имеется на английском, французском и испанском языках. Доступ к курсу на сайте <https://specialprogramme.unenvironment.org/>.

Сборник знаний об опыте проведения предыдущих проектов в рамках Специальной программы

- Сборник знаний об опыте проведения предыдущих проектов в рамках Специальной программы помогает заявителям учесть конкретные аспекты, которые могут усилить заявку. В сборнике освещаются следующие аспекты: структура управления, координация, информирование и повышение осведомленности, элементы проекта, финансирование и конкретные обстоятельства. Доступен по адресу: <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/41479>.

Справочник МПРРХВ

- Справочник МПРРХВ – это инструмент для решения проблем, позволяющий странам определить наиболее подходящие и эффективные национальные действия для решения конкретных национальных проблем, связанных с регулированием химических веществ.

Гендерное равенство и окружающая среда: руководство для работы ЮНЕП

- Этот документ содержит информацию о связях между гендерным равенством и окружающей средой, последствиях гендерного неравенства, о том, как неравное участие в разработке политики и принятии решений препятствует осуществлению эффективных мер по преодолению экологических проблем, а также о возможностях раскрытия неиспользованного потенциала как мужчин, так и женщин в решении этих проблем.

Сборник инструктивных материалов по актуализации гендерной проблематики: химические вещества и гендерные аспекты

- В этом инструктивном документе содержится описание важных связей между развитием, гендерной проблематикой и регулированием химических веществ. Директивные органы приходят к пониманию существенной роли, которую рациональное регулирование химических веществ играет в обеспечении экономического и социального развития, но одновременно важно также признавать наличие существенных связей между гендерной проблематикой и химическими веществами.

Другие имеющиеся ресурсы

Заявителям также могут пригодиться следующие ресурсы:

- Информационная платформа ЮНЕП «[Состояние окружающей среды в мире](#)» включает инструменты, направленные на улучшение регулирования загрязнения, включая химические вещества и отходы.
- [Платформа «ИнфорМПС»](#) содержит полезную информацию о конвенциях по химическим веществам и отходам, включая вводные учебные курсы.
- ЮНИТАР предлагает ряд онлайн-платформ и курсов, включая платформу «[Химические вещества и отходы](#)», платформу «[Регулирование ПХД](#)» и онлайн-курс «[Регулирование отходов и многооборотная экономика](#)».
- Шведское агентство по химическим веществам ведет международную программу развития потенциала «[Разработка стратегий национального регулирования химических веществ](#)».

Приложение I. Возможная тематическая направленность проектов

В данном разделе представлена информация о некоторых из многих возможных тематических направлений, которые страны могут рассматривать для включения в проект. Любое тематическое направление должно отражать национальные приоритеты страны.

Обратитесь к Вашему оперативному координатору ГЭФ, чтобы удостовериться, что ни один из элементов предлагаемого проекта не относится к мандату ГЭФ в Вашей стране. В разных странах разные мандаты ГЭФ.

В рамках **девятого раунда финансирования**, учитывая сокращенные сроки реализации проектов, заявителям рекомендуется сконцентрироваться на более ограниченном наборе конкретных мероприятий, которые могут быть успешно реализованы в течение имеющихся 20 месяцев, в качестве **основы для достижения результатов в долгосрочной перспективе**. Например:

- **Проекты, направленные на реформу законодательства или нормативно-правовой базы в целях содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов** (а также связанные с этим мероприятия, включая координацию действий заинтересованных сторон и обучение по вопросам внедрения соответствующих законов или нормативных актов). (Дополнительную информацию содержится в разделе 3 «Дополнительные ресурсы»);
- **Проекты, направленные на разработку механизмов устойчивого внутреннего финансирования в целях содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов**. При реализации таких проектов можно опираться на недавно опубликованный [руководящий документ по вопросам устойчивого внутреннего финансирования](#), подготовленный Специальной программой при финансовой поддержке правительства Германии; или
- **Проекты, направленные на содействие осуществлению или соблюдению юридических обязательств в соответствии с конвенциями.**

1. Содействие институциональному укреплению в контексте международных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами

Для целей Специальной программы институциональное укрепление определяется как укрепление устойчивого институционального потенциала правительств в сфере разработки, принятия, мониторинга и применения политики, законодательства и регламентирующих актов, а также получения доступа к финансовым и иным ресурсам для эффективных механизмов осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Глобальной рамочной программы по химическим веществам на всех этапах их жизненного цикла.

При разработке своих проектов странам следует рассматривать вопрос о том, какие из указанных ниже конкретных аспектов этих международных соглашений необходимо учитывать в контексте национальных приоритетов, и включать в них результаты и итоги, отражающие эти потребности. Цель заключается в конечном счете в укреплении потенциала национальных учреждений по скоординированному выполнению обязательств, вытекающих из конвенций.

Кроме того, во всех проектах должны быть показаны сильные элементы устойчивости путем удовлетворительного разъяснения того, каким образом предлагаемые меры и созданные институциональные структуры будут далее функционировать, поддерживаться и укрепляться после завершения проекта.

1.1. Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции

Специальная программа может оказывать поддержку странам в создании необходимого институционального потенциала, а также правовых и политических инструментов для рационального регулирования химических веществ и отходов в контексте осуществления соответствующих обязательств и положений в рамках Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Такая поддержка может быть направлена, в частности, на выполнение следующих обязательств:

- назначение контактных лиц для Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций в соответствии со статьей 5 (Базельская конвенция), статьей 4 (Роттердамская конвенция) и статьей 9 (Стокгольмская конвенция), а также соответствующими решениями конференций Сторон (координационный центр и компетентные органы; назначенные национальные органы и официальные контактные пункты; национальный координационный центр и официальные контактные пункты, соответственно);
- развитие институционального потенциала для содействия подготовке, актуализации и представлению:
 - национальных планов выполнения в соответствии с положениями статьи 7 Стокгольмской конвенции;
 - национальных докладов согласно статье 13 Базельской конвенции;
 - уведомлений об ограничении или запрете, предусмотренных статьями 4 и 13 Базельской конвенции;
 - национальных определений понятия «опасные отходы», как это предусмотрено в статье 13 Базельской конвенции;
 - двусторонних, многосторонних и региональных соглашений или договоренностей, предусмотренных в статье 11 Базельской конвенции;
 - уведомлений или аннулирования имеющихся конкретных исключений и приемлемых целей для химических веществ, перечисленных в приложениях А и В к Стокгольмской конвенции, если Страна сочтет это необходимым;
 - ежегодных сертификатов для экспорта в страны, не являющиеся Сторонами, как это предусмотрено статьей 3 b) iii) Стокгольмской конвенции, если целесообразно;
 - национальных докладов согласно статье 15 Стокгольмской конвенции;
 - ответов, касающихся осуществления импорта, в соответствии со статьей 10 Роттердамской конвенции;
 - окончательных регламентационных постановлений (ОРП) в соответствии со статьей 5 и приложением I к Роттердамской конвенции;
 - текстов национальных правовых актов и информации о других мерах, принимаемых для осуществления и обеспечения соблюдения Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций.

Проекты в рамках Специальной программы могут также поддерживать другие аспекты Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, которые не являются обязательствами, но тем не менее способствуют их осуществлению, такие как:

- оказание поддержки странам, желающим стать Стороной одной или нескольких конвенций или дать согласие на обязательность для них Поправки о запрете, Поправки, касающейся пластиковых отходов, Поправки, касающейся электронных отходов, Поправки к Приложению IV к Базельской конвенции и поправки (поправок) к приложениям А, В и (или) С к Стокгольмской конвенции;
- обеспечение того, чтобы в проектах в рамках Специальной программы учитывалась деятельность, проводимая в рамках Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций в поддержку осуществления, например, включенная в план технической помощи, принятый Сторонами трех конвенций⁶, и деятельность, предусмотренная планами работы или программами работы существующих партнерств в поддержку Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. Иная деятельность подразумевает деятельность, обычно осуществляемую секретариатом и региональными центрами Базельской и Стокгольмской конвенций, а также деятельность по представлению соответствующих материалов в комитеты по соблюдению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций;
- обеспечение того, чтобы руководящие указания, принятые конференциями Сторон, использовались для укрепления институционального потенциала и обеспечения последовательности в руководстве, принятии решений и выработке политики.
- касательно Базельской конвенции — рассмотрение возможности включения ее потребностей, связанных с обязательством разработать законодательство для осуществления Конвенции, в рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития⁷;
- обеспечение учета целей Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы по биоразнообразию и Глобальной рамочной программы по химическим веществам при осуществлении этих трех конвенций⁸.

Кроме того, на заседаниях Конференций участников Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, состоявшихся в 2025 году, было принято ряд решений, в которых подчеркивалась роль Специальной программы в укреплении осуществления конвенций. В частности, роль Специальной программы была признана как Комитетом по соблюдению Роттердамской конвенции, так и Комитетом по осуществлению и соблюдению Базельской конвенции. Например, Конференция Сторон Базельской конвенции в решении BC-17/14⁹ призвала Программу оказывать Сторонам поддержку в представлении национальных докладов, а также в анализе и разработке законодательства, обеспечивающего выполнение Конвенции. Она также призвала Стороны, сталкивающиеся с трудностями при проведении самооценки своего законодательства, обращаться за поддержкой к Специальной программе или другим организациям по своему выбору для проведения такой самооценки. Конференция

⁶ См. UNEP/CHW.17/INF/42 – UNEP/FAO/RC/COP.12/INF/21-UNEP/POPS/COP.12/INF/29: План оказания технической помощи в целях осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций на период 2026–2029 годов, <https://www.basel.int/Portals/4/download.aspx?e=UNEP-CHW.17-INF-42.english.pdf>

⁷ См. решение BC-16/14: Комитет по управлению механизмом содействия осуществлению и соблюдению, <https://www.basel.int/TheConvention/ConferenceoftheParties/Meetings/COP16/tabid/9311/Default.aspx>

⁸ См. решение BC-16/22 - RC-11/9 and SC-11/21: Международное сотрудничество и координация с другими организациями, <https://www.basel.int/TheConvention/ConferenceoftheParties/Meetings/COP16/tabid/9311/Default.aspx>

⁹ См. решение BC-17/14: Комитет по управлению Механизмом содействия осуществлению и соблюдению, <https://www.basel.int/TheConvention/ConferenceoftheParties/Meetings/COP17/tabid/9743/Default.aspx>

Сторон Роттердамской конвенции в решении RC-12/6¹⁰ призвала Программу организовывать мероприятия, связанные с законами, нормативными актами, политикой, процедурами и другими мерами по осуществлению Конвенции. Кроме того, конференции Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций в решениях BC-17/18 – RC-12/7 – SC-12/16 о технической помощи¹¹ призвали всех соответствующих участников, включая Программу, учитывать в своей деятельности план технической помощи по осуществлению конвенций на период 2026–2029 годов в соответствии со своими мандатами.

В отношении проектов, связанных со Стокгольмской конвенцией, заявителям рекомендуется дополнительно ознакомиться с разделом 1.2 ниже, посвященным определению соответствия критериям ГЭФ.

1.2. Минаматская конвенция

Проекты, представленные на рассмотрение в рамках Специальной программы, могут предусматривать поддержку элементов институционального укрепления, которые также будут способствовать выполнению обязательств, вытекающих из различных статей Минаматской конвенции о ртути. Проекты, которые включают мероприятия, касающиеся ртути и широкомасштабного укрепления режимов или учреждений по регулированию химических веществ и отходов, актуализации аспектов регулирования химических веществ и отходов, развития устойчивого финансирования, расширения участия заинтересованных субъектов, повышения информированности, управления информацией и данными и мониторинга, могут также способствовать выполнению статей Конвенции. Например:

- укрепление национальных координационных механизмов, представляющих уведомления о торговле ртутью (статья 3);
- создание устойчивых механизмов финансирования для обеспечения финансовых ресурсов на национальном уровне для регулирования ртути (статья 13);
- содействие информированию и осведомленности общественности по вопросам ртути и здоровья в рамках более широких программ информирования общественности по вопросам химических веществ и здоровья (статьи 16, 17 и 18);
- создание платформ, сетей или программ, содействующих сбору данных и управлению ими, обмену информацией, а также распространению нормативной и общественной информации о ртути (статьи 17 и 19);
- разработка планов выполнения и укрепление механизмов координации на национальном уровне в целях содействия осуществлению, соблюдению и представлению информации (докладов) в рамках Минаматской конвенции (статьи 15, 20 и 21);

¹⁰ См. решение RC-12/6: Комитет по вопросам соблюдения нормативных требований, <https://www.pic.int/TheConvention/ConferenceoftheParties/Meetings/COP12/tabid/9745/language/en-US/Default.aspx>

¹¹ См. решение BC-17/18 – RC-12/7 – SC-12/16: Техническая помощь, <https://www.brsmeas.org/Decisionmaking/COPsandExCOPs/2025COPs/Overview/tabid/9742/language/en-US/Default.aspx>

- обеспечение того, чтобы руководящие указания, принятые конференциями Сторон, использовались для укрепления институционального потенциала и обеспечения последовательности в руководстве, принятии решений и выработке политики;
- оказание поддержки странам, желающим стать Стороной Минаматской конвенции.

Примечательно, что Минаматская конвенция располагает механизмом финансирования, состоящим из **Глобального экологического фонда и Целевой международной программы**. Оба компонента механизма финансирования имеют целью оказание поддержки Сторонам Минаматской конвенции в выполнении обязательств, касающихся ртути. В то время как Глобальный экологический фонд обеспечивает более крупные проекты, Целевая международная программа предоставляет небольшие гранты непосредственно правительствам Сторон, являющихся развивающимися странами, и Сторон с переходной экономикой для укрепления их потенциала по выполнению конкретных статей Конвенции. Поскольку оба компонента механизма финансирования оказывают поддержку в укреплении институционального потенциала в контексте осуществления положений Конвенции, касающихся контроля, Специальная программа, которая финансирует проекты, направленные на более широкие аспекты институционального укрепления в рамках более чем одного договора, может удовлетворить потребности страны в координации и институциональном укреплении в рамках всего тематического блока.

Целевая международная программа	Специальная программа
ПРИОРИТЕТ = укрепление потенциала и оказание технической помощи в целях осуществления Минаматской конвенции	ПРИОРИТЕТ = укрепление институционального потенциала в рамках МЭС по химическим веществам и отходам, а также Глобальной рамочной программы по химическим веществам
Открыто для участников из развивающихся стран и стран с переходной экономикой	Доступно для участников и стран, не являющихся участниками , из числа развивающихся стран и стран с переходной экономикой
Ориентировано на Конвенцию , касается конкретных обязательств по Конвенции	Должно способствовать укреплению потенциала в рамках более чем одного МЭС/Глобальной рамочной программы по химическим веществам; содействует интеграции
Взнос со стороны заявителя не требуется	Требуется взнос со стороны заявителя
Прямой доступ: нет исполняющих агентств	Прямой доступ: нет исполняющих агентств

1.3. Глобальная рамочная программа по химическим веществам

Специальная программа также оказывает поддержку странам в осуществлении мер, связанных Глобальной рамочной программой по химическим веществам. Целью Рамочной программы является планета, свободная от вреда, наносимого химическими веществами и отходами, для безопасного, здорового и устойчивого будущего, когда все сектора и заинтересованные стороны являются стратегическими участниками, способствующими инновациям, движутся к устойчивым решениям и добиваются перемен. Она подкреплена декларацией высокого уровня, которая является политическим стимулом для ее скорейшей реализации и напоминанием об обязательствах заинтересованных сторон по усилению глобальных устремлений и действий для защиты здоровья человека и окружающей среды. Рамочная программа обеспечивает преобразовательный сдвиг в способах регулирования химических веществ на всех этапах их жизненного цикла, включая продукцию и отходы.

Первая международная конференция в рамках Глобальной рамочной программы по химическим веществам запланирована на ноябрь 2026 года. Ожидается, что на этой международной конференции будут приняты ключевые решения, в том числе:

- a. принятие рамок измеримости для мониторинга воздействия реализации Рамок;
- b. утверждение ряда программ реализации, направленных на достижение результатов в укреплении правовых рамок и институционального потенциала в области регулирования химических веществ (Программа реализации 1), а также отраслевых или тематических программ реализации.

Элементы Рамочной программы, которые относятся к институциональному укреплению и могут быть включены в проекты в соответствии с национальными приоритетами, включают, например:

- создание потенциала в соответствующих министерствах в целях решения проблемы рационального регулирования химических веществ и отходов на национальном уровне;
- принятие, укрепление или применение национальной нормативно-правовой базы для выполнения глобальных обязательств, касающихся химических веществ и отходов, и других соответствующих конвенций и добровольных механизмов;
- обеспечение устойчивого финансирования, в том числе посредством привлечения негосударственных средств и содействия новаторским и комбинированным механизмам финансирования, укрепления отношений с донорами, стимулирования участия промышленности или использования таких инструментов, как механизмы возмещения расходов;
- актуализация проблем химических веществ и отходов в повестке дня соответствующих секторов (здравоохранение, труд, сельское хозяйство, развитие, среди прочих), в том числе в национальных экономических и бюджетных процессах и планах развития, а также укрепление межведомственного сотрудничества и координации; взаимодействие с различными группами заинтересованных сторон, такими как гражданское общество, промышленность и научные круги, в целях обеспечения учета интересов и потребностей всех групп общества, в таких областях, как постепенный отказ от вредных химических веществ, создание потенциала и установление более тесных связей между различными секторами, такими как здравоохранение, безопасность, торговля, сельское хозяйство, энергетика и транспорт;
- контроль и оценка хода осуществления проекта в целях выявления успешных результатов, а также пробелов и проблем для определения возможностей расширения

масштабов и совершенствования, и для оценки необходимости активизации усилий по реализации проекта или определения приоритетов;

- обмен знаниями и информацией для принятия обоснованных решений и мер;
- оценка рисков и их минимизация, например, с помощью более безопасных альтернатив и стимулирования перехода на более безопасные химические альтернативы, ответственного регулирования в таких секторах, как промышленность, сельское хозяйство и здравоохранение, а также повышения транспарентности и доступа к информации о химических веществах и связанных с ними рисках.

2. Определение соответствия критериям ГЭФ

В Положении предусматривается, что Специальная программа не должна допускать дублирования и увеличения числа механизмов финансирования и соответствующей административной надстройки и должна финансировать мероприятия, которые не охватываются мандатом ГЭФ. Исполнительный совет Специальной программы принял следующее толкование данного пункта:

«Специальная программа не должна финансировать мероприятия, подпадающие под активный портфель ГЭФ, однако, она может рассмотреть финансирование тех, которые находятся в рамках потенциальной деятельности ГЭФ, но ГЭФ пока не планирует их поддержку».

Определение содержит ли предложение деятельность, подпадающую под активный портфель ГЭФ, осуществляется секретариатом Глобального экологического фонда после представления заявки.

Заявителям также настоятельно рекомендуется консультироваться с оперативным координатором ГЭФ в Вашей стране для рассмотрения предложенного проекта и обеспечения того, чтобы мероприятия, предлагаемые в проекте, не входили в мандат ГЭФ. Обратите внимание на различие мандатов в ГЭФ в разных странах.

Финансирование ГЭФ предоставляется для мероприятий¹² в рамках нескольких основных направлений деятельности, к которым относятся, в частности: биологическое разнообразие; изменение климата; международные воды; деградация земель, главным образом опустынивание и обезлесение; химические вещества и отходы. Согласованные дополнительные затраты, которые связаны с осуществлением деятельности, направленной на достижение экологических выгод общемирового значения в области регулирования химических веществ в той части, в которой эта деятельность соотносится с этими основными направлениями деятельности, отвечают критериям для предоставления финансирования по линии ГЭФ.

Мандат ГЭФ в области регулирования химических веществ и отходов вытекает из его роли в финансовом механизме Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, как это определено в статьях 13¹³ и 14, и из Минаматской конвенции о ртути, как это определено в статье 13¹⁴. Кроме того, ГЭФ предоставляет финансирование для проектов в определенных областях в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических

¹² [Документ о создании реорганизованного Глобального экологического фонда, сентябрь 2019 года, пункт 9.](#)

¹³ [Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях.](#)

¹⁴ [Минаматская конвенция о ртути.](#)

веществ (СПМРХВ), которые требуют глобальных действий¹⁵, и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой. Дополнительные условия могут устанавливаться Советом ГЭФ вне рамок конвенций, но для иных мероприятий, содействующих целям ГЭФ¹⁶.

ГЭФ действует под руководством конференций Сторон (КС) Минаматской конвенции¹⁷ и Стокгольмской конвенции¹⁸ и подотчетен им. Каждая КС предоставляет указания относительно общих стратегий, политики, программных приоритетов и правомочности доступа к финансовым ресурсам и их использования. В дополнение к юридически обязывающим конвенциям по химическим веществам, Международная конференция по регулированию химических веществ (МКРХВ) также предложила ГЭФ включить элементы СПМРХВ/ГРХ в программы ГЭФ, что способствовало скорейшему принятию мер в таких областях, как э-отходы, пластиковые отходы, химические вещества, вызывающие озабоченность, включая пестициды, фармацевтические препараты и химические вещества из других секторов.

При каждом пополнении средств ГЭФ, которое происходит каждые четыре года, в документе с изложением программных направлений определяются мероприятия, которые могут финансироваться по каждому основному направлению деятельности, а также по другим крупным программам. Программные направления ГЭФ в области химических веществ и отходов разработаны на основе руководящих указаний, полученных от КС Стокгольмской конвенции, Минаматской конвенции и просьб МКРХВ. 21 июня 2022 года правительства двадцати девяти стран-доноров окончательно утвердили обязательства по выделению Глобальному экологическому фонду 5,33 млрд долл. США на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2026 года.

В настоящее время ведутся переговоры о следующем пополнении средств ГЭФ.

Дополнительную информацию см. на веб-сайте ГЭФ¹⁹.

ГЭФ представляет доклады по всем финансируемым проектам, относящимся к Стокгольмской конвенции и Минаматской конвенции. Гиперссылки на эти доклады имеются на веб-сайтах соответствующих конвенций.

Программы ГЭФ в области химических веществ и отходов будут расширяться и развиваться с каждым пополнением Фонда, например, с учетом того, что химические вещества, добавляемые в Стокгольмскую конвенцию, требуют иных решений, чем предыдущие проекты, которые касались запасов и т.п.

3. Участие сектора здравоохранения

Воздействие химических веществ и отходов на человеческий организм происходит ежедневно и во многих формах, например, через пищу, воздух или кожу. Многие из этих химических веществ безвредны и необходимы для здоровой жизни, однако воздействие многих других веществ может приводить к негативным последствиям для здоровья человека. По оценкам [Всемирной организации здравоохранения](#), в [2016 году](#) от воздействия химических веществ умерло 1,6 миллиона человек, причем наиболее уязвимыми к такому воздействию были

¹⁵ ГЭФ также поддерживает осуществление Монреальского протокола, однако это не входит в сферу финансирования в рамках Специальной программы и поэтому здесь не рассматривается.

¹⁶ Пункт 9 b) [Документа о создании ГЭФ](#).

¹⁷ Статья 13, пункт 7 [Минаматской конвенции о ртути](#).

¹⁸ Статья 13, пункт 6 [Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях](#).

¹⁹ <https://www.thegef.org/who-we-are/funding/gef-8-replenishment>.

беременные женщины, младенцы и дети. Потенциальные негативные последствия для здоровья, связанные с воздействием химических веществ, приводят к таким заболеваниям, как рак, инсульт, хроническая болезнь легких и врожденные аномалии. Такие заболевания могут быть вызваны острыми отравлениями, длительным воздействием отдельных химических веществ или профессиональным воздействием смесей загрязнителей воздуха.

Страны могут разрабатывать проекты, касающиеся воздействия химических веществ на здоровье человека, в контексте целей Специальной программы. При разработке проекта, ориентированного на охрану здоровья, важно консультироваться с соответствующими заинтересованными сторонами и вовлекать их в процесс разработки и реализации проекта, например, с министерством здравоохранения и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Решение вопросов, связанных со здоровьем человека, посредством проектов, осуществляемых в рамках Специальной программы, будет способствовать выполнению обязательств и достижению целей Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции. Это также будет способствовать достижению цели СПМРХВ, намеченной на 2020 год и последующий период, как указано в [«Дорожной карте» ВОЗ по химическим веществам](#), охватывающей указанные ниже четыре направления деятельности по эффективному вовлечению сектора здравоохранения в разработку проектов:

- деятельность по **регулированию рисков**, сфокусированная на вовлечении сектора здравоохранения в работу по оказанию содействия осуществлению стратегий по охране здоровья, регулированию химических веществ, используемых в медицинских учреждениях, и повышению информированности населения в целях улучшения здравоохранения людей как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе;
- деятельность по сбору **знаний и фактических данных**, сосредоточенная на содействии сотрудничеству между многочисленными секторами, такими как здравоохранение, окружающая среда, торговля, транспорт и частная промышленность, с целью взаимодействия в партнерстве и получения объективных свидетельств, данных наблюдений и информации о бремени болезней в результате воздействия химических веществ и опасных отходов;
- осуществление инициатив в области развития **институционального потенциала**, направленных на укрепление национальной политики и нормативно-правовой базы, укрепление внутреннего потенциала по реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с разливами и воздействием химических веществ, и имплементация МПС в целях снижения воздействия на здоровье человека химических веществ и отходов;
- действия по **руководству и координации**, сосредоточенные на учете вопросов охраны здоровья во всех аспектах национальной и субнациональной деятельности, связанной с химическими веществами и отходами, и подчеркивающие важность сотрудничества с сектором здравоохранения в рамках многосекторальных проектов, направленных на уменьшение бремени болезней в результате неправильного регулирования химических веществ.

Предлагаемые меры, способствующие вовлечению сектора здравоохранения, должны быть сформулированы в контексте национальных приоритетов и того, каким образом предлагаемая деятельность будет содействовать обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов. Предлагаемые меры должны быть конкретными и четкими в плане того, как будут обеспечены их устойчивость и нацеленность на решение задачи институционального укрепления и наращивания потенциала в контексте целей Специальной программы.

4. Цели в области устойчивого развития

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) были приняты в январе 2016 года после Саммита Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2015 года в качестве глобального плана для обеспечения достойной жизни, мира и процветания для людей и планеты в настоящее время и в будущем. Например, осуществление проектов, ориентированных на рациональное регулирование химических веществ и отходов, будет непосредственно способствовать выполнению нескольких задач в рамках ЦУР:

- **ЦУР 12.** Рациональное потребление и производство — **задача 12.4:** *к 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.*

Эта задача прямо связана с многосторонними природоохранными соглашениями (МПС) по химическим веществам и отходам, СПМРХВ и другими соответствующими стратегиями и мерами и охватывает их успешное осуществление. Это отражает цель Специальной программы по содействию эффективному осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и СПМРХВ.

- **ЦУР 3.** Хорошее здоровье и благополучие — **задача 3.9:** *к 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв.*

Эта задача сосредоточена на конечном эффекте, достигаемом в результате реализации более эффективного рационального регулирования химических веществ и отходов в сфере охраны здоровья человека, которая также является объектом первостепенного внимания в МПС, касающихся химических веществ и отходов.

- **ЦУР 6.** Чистая вода и санитария — **задача 6.3:** *к 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециклинга и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире.*

Эта задача указывает на необходимость снижения уровня загрязнения для поддержания качества воды.

Кроме того, задачи ЦУР, касающиеся экологических и социальных вопросов, связанных с мероприятиями по регулированию химических веществ и отходов, также учитываются при разработке предложений по проектам в рамках Специальной программы, включая:

- **ЦУР 8.** Достойная работа и экономический рост – **задача 8.8:** защита трудовых прав и содействие созданию безопасных условий труда.
- **ЦУР 12.** Ответственное потребление и производство – **задача 12.5:** сокращение образования отходов.
- **ЦУР 14.** Сохранение морских экосистем – **задача 14.1:** сокращение загрязнения морской среды.
- **ЦУР 15.** Сохранение экосистем суши — **задача 15.5:** защита биоразнообразия и природных сред обитания.

Другие ЦУР, направленные на стимулирование экономического развития и формирование благоприятной среды, могут быть также актуальными в контексте национальных приоритетов каждой страны и конкретных предложений по проекту. Полный перечень целей в области устойчивого развития и соответствующих задач и показателей можно найти на [Платформе знаний по ЦУР](#).

5. Многооборотная экономика

Многооборотная экономика обычно определяется как «промышленная система, которая является восстановительной или регенеративной по замыслу и структуре». Она заменяет концепцию «конечное состояние» концепцией восстановления, обеспечивает переход на использование возобновляемых источников энергии, исключает использование токсичных химических веществ, препятствующих повторному использованию продукции, и направлена на ликвидацию отходов посредством улучшения разработки материалов, изделий, систем и бизнес-моделей в рамках этого.

По своей сути подход, основанный на принципах многооборотной экономики, опирается на повторное использование и высококачественный рециклинг и в гораздо меньшей степени на применение первичного сырья для производства продукции. Этот подход направлен на сохранение добавленной стоимости в продукции и материалах как можно дольше по сравнению с традиционной линейной моделью «добыча-производство-отходы», которая по настоящее время способствовала возникновению большинства современных проблем, связанных с загрязнением окружающей среды химическими веществами и отходами.

Переход к многооборотной экономике требует изменений по всей цепи создания стоимости от разработки продукта до новых форм поведения потребителей. Этому можно способствовать посредством реализации рамочных основ политики, которые будут стимулировать и поощрять переход к системе, в которой ресурсы сохраняются в рамках данной экономики.

Специальная программа оказывает поддержку странам на национальном уровне в осуществлении политики и создании нормативно-правовой базы в сфере рационального регулирования химических веществ и отходов. Таким образом, принципы многооборотной экономики могут быть интегрированы в предлагаемые проекты с целью устойчивого укрепления итогов, включая например:

- создание нормативной базы и стратегии в области повышения продуктивности ресурсов и развития многооборотной экономики с целью определения регулирующих положений, касающихся продукции, включая дизайн, расширенные гарантии и паспорта продукции;
- установление нормативных положений об отходах, включая стандарты и целевые показатели, касающиеся их сбора и обработки, определения отходов, расширенной ответственности производителей и систем возврата;
- создание государственно-частных партнерств с деловыми кругами на национальном уровне в целях поощрения создания платформ для сотрудничества между отраслями промышленности, стимулирования инициатив по формированию цепей создания стоимости и межсекторальному взаимодействию, а также информационного обмена;
- оказание образовательной поддержки и повышение информированности населения и деловых кругов о принципах многооборотной экономики, а также публикация учебных материалов по передовой практике.

Эти принципы могут быть интегрированы в итоги проекта, сформулированные для конкретных секторов, как это показано, например, в разделе, посвященном пластиковым и э-отходам, или

могут быть использованы в предложенных отдельных мерах по стимулированию принятия концепции многооборотной экономики на национальном уровне в контексте целей Специальной программы.

6. Актуализация гендерной проблематики

Актуализация гендерной проблематики в контексте рационального регулирования химических веществ и отходов является важнейшим вопросом, включающим оценку и прогнозирование различающегося воздействия пагубных последствий загрязнения химическими веществами и отходами на женщин, детей и мужчин. Такое различие обусловлено рядом физиологических и социально-экономических факторов.

Мужчины и женщины подвергаются воздействию разных химических веществ и отходов в силу того, что гендерные факторы определяют их социально-экономические роли. Например, мужчины могут подвергаться в большей степени воздействию на рабочем месте агентов или веществ, которые могут вызывать ухудшение здоровья. С другой стороны, женщины часто выполняют основную часть работы по дому и на прилегающей территории, включая сортировку, вывоз и удаление бытовых отходов. В некоторых местах в процессе этой работы пластиковые и другие бытовые отходы сжигаются открытым способом. Это приводит к значительному разнообразному воздействию на здоровье мужчин и женщин, в том числе на репродуктивные функции и здоровье в дородовой период.

Кроме того, в силу своих физиологических особенностей женщины, как правило, имеют меньший рост и выполняют главную роль в деторождении и воспитании детей. Кроме того, химическая нагрузка, действующая на женщин, может передаваться ребенку в период беременности через плаценту, а также грудное вскармливание. Поэтому последствия загрязнения химическими веществами и отходами для женщин проявляются сильнее, чем для мужчин, даже при одинаковом воздействии.

В рамках Глобальной рамочной программы по химическим веществам (ГРХ) был разработан проект Плана действий по гендерным вопросам (ПДГ) для рассмотрения на первой Международной конференции (Резолюция V/4). Его цель — обеспечить систематическое учет гендерного равенства в сфере управления химическими веществами и отходами. С последней версией проекта Плана действий по гендерным вопросам можно ознакомиться [здесь](#).

Поэтому крайне важно, чтобы в планируемых мероприятиях, которые будут осуществляться в рамках проекта по линии Специальной программы, при разработке, осуществлении, проведении контроля и оценки проекта обязательно учитывались соображения в отношении актуализации гендерной проблематики, касающиеся проблем и опыта как женщин, так и мужчин, в контексте рационального регулирования химических веществ и отходов.

Вовлечение как мужчин, так и женщин к разработке политики и принятию решений позволяет использовать различный опыт и взгляды, которые будут способствовать повышению эффективности предлагаемых стратегий и мероприятий.

Гендерная проблематика может быть интегрирована в предложения по проектам для осуществления в рамках Специальной программы посредством включения в логико-структурную схему мероприятий с гендерными индикаторами и целями, ориентированными, среди прочего, на:

- проведение исследований и получение разукрупненных по признаку пола данных, отражающих воздействие загрязнения химическими веществами и отходами на

обездоленные слои населения в стране. Эти данные могут затем использоваться, например, для информирования о любых обновлениях законодательства или для составления плана действий по гендерным вопросам, который может быть использован для руководства будущей работой по химическим веществам и отходам через призму гендерной проблематики;

- планирование и организацию мероприятий по повышению осведомленности, направленных на информирование соответствующих заинтересованных сторон, таких как широкая общественность, о гендерно-дифференцированных и социально обусловленных последствиях (неправильного) регулирования химических веществ. Мероприятия могут предусматривать подготовку информационных материалов и продуктов для средств массовой информации, содержащих конкретную гендерную информацию, а также проведение занятий с очным участием женщин;
- стимулирование подходов с участием многих заинтересованных сторон для обеспечения эффективного вовлечения различных групп, включая женщин, в разработку политики и принятие решений. Вовлечение как мужчин, так и женщин позволяет использовать различный опыт и взгляды, которые будут способствовать повышению эффективности предлагаемых стратегий и мероприятий.
- разработку технического задания для занятого в проекте персонала, которое предусматривает равные возможности для женщин и мужчин и в соответствующих случаях требует наличия необходимых навыков / опыта в решении гендерных вопросов;
- контроль достигаемых эффектов, участия и информации, получаемой в порядке обратной связи, применительно к женщинам и мужчинам в процессе осуществления мероприятий по проекту, включая в соответствующих случаях принятие корректирующих мер, способствующих гендерному равенству. Для этого могут использоваться анкеты для оценки, распространяемые в ходе каждого мероприятия проекта по мере необходимости для сбора информации о половой принадлежности участников, предыдущем участии в аналогичных мероприятиях, а также о воспринимаемой актуальности и возможных улучшениях.

7. Права человека и коренные народы

В феврале 2020 года ЮНЕП приняла пересмотренный [Механизм обеспечения экологической и социальной устойчивости](#), в котором изложены семь стандартов гарантий, ряд которых имеет отношение к проектам в рамках Специальной программы. **Стандарт гарантий 3, касающийся предотвращения загрязнения и эффективности использования ресурсов**, имеет особое значение, поскольку он преследует, в частности, цели:

предотвращения или сведения к минимуму образования опасных или неопасных отходов и поощрения применения основанного на правах человека подхода к экологически обоснованному регулированию и удалению опасных веществ и отходов.

Как отмечается в, [докладе Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов](#), основанный на правах человека подход к решению вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов включает:

- обеспечение соблюдения, защиты и выполнения в рамках законодательства и другой практики обязательств в области прав человека, связанных с опасными веществами и отходами, включая права на жизнь, здоровье и физическую неприкосновенность;

- обеспечение того, чтобы практика, касающаяся опасных веществ и отходов, обеспечивала равенство и не допускала дискриминации в отношении любой уязвимой группы, включая детей, неимущих, трудящихся, инвалидов, пожилых людей, коренные народы, мигрантов и меньшинства, и учитывала гендерные риски;
- применение подхода, основанного на концепции всего жизненного цикла, в сочетании с изначально более безопасным проектированием для обеспечения защиты наиболее уязвимых групп от воздействия опасных веществ и отходов и внедрение в срочном порядке глобального подхода;
- создание и обеспечение соблюдения законодательства и нормативных актов для защиты прав человека от нарушений, являющихся результатом предпринимательской деятельности, связанной с производством, использованием, выбросами, хранением и удалением опасных веществ и отходов, включая иностранные предприятия, базирующиеся в отдельных странах, при обеспечении применения стандартов защиты и постоянном совершенствовании мер защиты; для выполнения своих обязательств, а также изучения практики применения систем возмещения расходов;
- создание эффективных институтов, способных своевременно принимать меры по защите прав человека; и предотвращение коллизий интересов при реализации общегосударственного подхода;
- предоставление людям и народам возможности требовать соблюдения и осуществлять защиту своих прав от угроз, связанных с токсичными и иными опасными веществами и отходами;
- стимулирование предприятий к проявлению должной предусмотрительности в вопросах прав человека в связи с жизненным циклом токсичных веществ в производстве своей продукции и осуществлении производственной деятельности, включая закупочную и производственно-сбытовую деятельность, и к публичному раскрытию соответствующей информации; следует также обязывать предприятия выявлять и проводить оценку рисков, предотвращать и смягчать последствия и обеспечивать транспарентность и подотчетность в отношении осуществляемой ими деятельности; и
- обеспечение того, чтобы пострадавшие от воздействия опасных веществ и отходов имели доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая, в частности, восстановление нарушенных прав, медицинское обслуживание, компенсацию и гарантию неповторения, при этом должны устраняться системные препятствия, включая, в частности, бремя доказывания и выявление причинно-следственной связи, которые лишают жертв воздействия токсичных веществ доступа к средствам правовой защиты.

Кроме того, в соответствии с пересмотренным [Механизмом обеспечения экологической и социальной устойчивости](#) необходимо обеспечивать соблюдение стандарта гарантий 7, касающегося коренных народов, который преследует, в частности, цели:

- поощрения и защиты прав коренных народов, особенно в том, что касается их земель, территорий, ресурсов, традиционных средств к существованию, материального и нематериального культурного наследия, которые имеют важнейшее значение для уважения самобытности коренных народов и повышения их благосостояния.

Обеспечение учета прав коренных народов при разработке и осуществлении проектов в рамках Специальной программы включает:

- содействие осуществлению права коренных народов на участие в принятии решений по вопросам, которые могут затрагивать их права, через представителей, избираемых ими

самими по своим собственным процедурам, а также на сохранение и развитие своих собственных директивных учреждений, в соответствии со статьей 18 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

- принятие эффективных мер для обеспечения того, чтобы программы мониторинга, поддержания и восстановления здоровья разрабатывались и осуществлялись теми, на кого воздействуют материалы, о которых идет речь;
- получение свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов на хранение или вывоз опасных материалов на их землях или территориях, как это предусмотрено в статье 29 (2) Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

8. Соображения, касающиеся контроля, оценки осуществления проектов и отчетности по ним

Хотя рассмотрение вопроса о контроле, оценке осуществления проектов и отчетности по ним может показаться преждевременным на этапе подачи заявки, на самом деле оно является важным компонентом разработки проектов и управления ими. Ожидается, что отдельные страновые проекты будут способствовать достижению итоговой цели Специальной программы, которая заключается в следующем: «Правительства развивающихся стран и стран с переходной экономикой предпринимают позитивные действия, направленные на осуществление Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и планов реализации Глобальной рамочной программы по химическим веществам».

Разработка и планирование проекта с учетом принципов контроля и отчетности способствуют обеспечению того, чтобы цели проекта, предлагаемые меры и показатели отражали общий итог осуществления Специальной программы.

В целях содействия рассмотрению вопросов, касающихся контроля, оценки осуществления проектов и отчетности по ним, секретариат Специальной программы разработал [Стратегию контроля, оценки и обучения](#), которая служит руководством для Специальной программы и стран, получающих помощь в виде ее проектов, по вопросам контроля, оценки и обучения на программном и страновом уровнях. В этой стратегии определены два основных показателя, которые следует использовать применительно к проектам на страновом уровне, с тем чтобы можно было выделить и продемонстрировать ключевые аспекты проектов. Этими показателями, которые следует включать в логико-структурную схему каждого проекта на уровне конечных результатов, являются:

Основной показатель 1

Степень укрепления государственного потенциала и механизма координации в поддержку разработки и осуществления национальных стратегий в области регулирования химических веществ и отходов благодаря финансированию по линии Специальной программы (показатель результата, качественный). Данный основной показатель связан со следующими критериями:

- 1.1. Существуют ли национальные базы данных по химическим веществам и/или отходам?
- 1.2. Имеются ли необходимые экспертные знания в области обращения с химическими веществами и/или отходами?

- 1.3. Создан ли отдел по обращению с химическими веществами и/или отходами и обеспечен ли он необходимыми ресурсами?
- 1.4. Участвует ли правительство в многостороннем координационном механизме по обращению с химическими веществами и отходами?

Основной показатель 2

Степень интеграции вопросов регулирования химических веществ и отходов в процесс национального и секторального планирования – официально предложена, принята или осуществляется, включая обязательное представление информации в рамках соответствующих конвенций и добровольное представление сведений в рамках Глобальной рамочной программы по химическим веществам (показатель результата, качественный). Данный основной показатель связан со следующими критериями:

- 2.1. Разработаны ли и обновлены ли политика, план и стратегия в области обращения с химическими веществами и/или отходами, и осуществляется ли их реализация?
- 2.2. Существует ли необходимая правовая база в области обращения с химическими веществами и/или отходами?
- 2.3. Существует ли нормативная база в области обращения с химическими веществами и/или отходами?
- 2.4. Представляются ли отчеты в МЭС, участником которых является данная страна?

Кроме того, аналогичные соображения, увязывающие цель каждого отдельного проекта с предлагаемыми мерами и показателями, облегчат составление ежегодных отчетов по проектам. Разработка механизма контроля и оценки на этапе разработки проекта позволит обеспечить его эффективное осуществление.

[Справочник по вопросам контроля, оценки и обучения](#) в рамках Специальной программы предназначен для того, чтобы служить руководством для стран-получателей помощи в предусмотренных в стратегии процессах контроля за осуществлением проектов и представления отчетности о них. В Справочник также включены оценочные таблицы, помогающие странам оценивать прогресс с использованием основных показателей для целей отчетности о ходе осуществления. Они разработаны с обеспечением гибкости, позволяющей странам адаптировать Справочник к своим потребностям.

Приложение II. Критерии оценки

Для оказания помощи правительствам стран-подателей заявок в подготовке заявок с учетом национальных приоритетов Исполнительный совет установил критерии оценки, на основе которых оцениваются все заявки. Эти критерии используются при оценке и принятии решений по заявкам. Критериями являются:

1. Проверка на предмет комплектности

Представил ли заявитель все необходимые документы? (согласно указаниям в Приложении 4 к Форме А)

2. Проверка на предмет соответствия установленным критериям

Е1. Относится ли заявитель к министерству или ведомству правительства страны, занимающемуся вопросами, входящими в повестку дня в области химических веществ и отходов на национальном уровне?

Е2. Является ли правительство-заявитель правительством развивающейся страны, наименее развитой страны (НРС), малого островного развивающегося государства (МОСТРАГ) или страны с переходной экономикой (СПЭ)?

Е3. Соответствуют ли предлагаемые мероприятия критериям для финансирования из средств ГЭФ?

Е4. Каков вклад ресурсов, предоставленных страной-бенефициаром?

3. Бюджетная оценка

В1. Получала ли страна ассигнования нарастающим итогом? Каковы полученные взносы и потребности, отраженные в поданных заявках?

В2. Оцените расходы на персонал и услуги по контрактам, перечисленные в бюджете проекта. Соответствует ли это рекомендациям? ($\leq 50\%$ от суммы, запрашиваемой из целевого фонда СП)

В3. Оцените административные расходы, перечисленные в бюджете проекта. Соответствует ли это рекомендациям? ($\leq 5\%$ от суммы, запрашиваемой из целевого фонда СП)

В4. Оцените бюджетные суммы, предусматриваемые для проведения контроля, оценки и аудита. Соответствует ли это рекомендациям? ($\leq 15\,000$ долл. США)

4. Оценка с точки зрения целей Специальной программы

О1. Какие меры предусматриваются в рамках цели Специальной программы?

О2. Насколько хорошо проект обеспечивает устойчивость результата или результатов проекта, включая долгосрочное комплектование штата и обслуживание оборудования, если это применимо?

О3. Каковы целевые показатели выполнения, указанные в проекте?

- О4. Предусмотрена ли в проекте актуализация рационального регулирования химических веществ и отходов в различных секторах? Если да, то в какой степени?
- О5. Существуют ли предыдущие проекты или программы, связанные с ГЭФ?
- О6. Опирается ли проект на предыдущие инициативы и уже созданные институциональные механизмы?
- О7. Способствует ли проект улучшению отчетности, координации и сотрудничества на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и ГРХ, и если да, то каким образом?
- О8. Учитываются ли в проекте гендерные аспекты и (или) предусматривается ли актуализация гендерной проблематики, и если да, то каким образом?

5. Вопросы для определения приоритетности на основе потенциала страны в соответствии с пунктом 6 Положения

Вопросы для рассмотрения Советом:

- P1. Каков уровень ответственности, воздействия и устойчивости проекта?
- P2. Относится ли страна к категории стран с высоким уровнем дохода согласно классификации Всемирного банка?
- Если ответ «да»,
- P2.1. Способна ли страна реализовать проект за счет собственных финансовых средств и возможностей?
- P2.2. Превышает ли вклад бенефициара от заявителя минимальный порог в 25 процентов, предусмотренный в пункте 21 Положения, и если да, то на сколько?
- P3. Имеются ли другие факторы, связанные с возможностями страны, которые следует принимать во внимание?