



Межправительственное совещание для создания группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения Пунта-дель-Эсте (Уругвай), 19 и 20 июня 2025 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

Создание группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения

Проект решения о создании Группы**

1. В своей резолюции 5/8 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) постановила создать группу по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения. Ассамблея также постановила создать, при условии наличия ресурсов, специальную рабочую группу открытого состава для подготовки предложений в отношении группы по вопросам научно-политического взаимодействия. Ассамблея поручила Директору-исполнителю ЮНЕП после завершения подготовки предложений рабочей группой созвать межправительственное совещание для рассмотрения вопроса о создании группы по вопросам научно-политического взаимодействия.
2. В приложении к настоящей записке содержится проект решения о создании Группы.

* UNEP/SPP-CWP/IM/1.

** Оригинал настоящего проекта решений и приложений к нему на английском языке официально не редактировался.

Приложение

[Проект решения [--] межправительственного совещания для создания Группы

Учреждение [указать полное название группы]

Межправительственное совещание,

ссылаясь на резолюцию 5/8¹ Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде о создании группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения,

признавая важность научно обоснованных оценок для информационного обеспечения процессов принятия решений,

вновь подтверждая, что рациональное регулирование химических веществ и отходов имеет важнейшее значение для охраны здоровья человека и окружающей среды,

признавая, что загрязнение воздуха является наиболее серьезным экологическим риском для здоровья человека, который оказывает непропорционально большое воздействие на женщин, детей и пожилых людей,

[признавая, что осуществление рационального регулирования химических веществ и отходов [и предотвращение загрязнения] способствует полному осуществлению прав человека и обеспечению благосостояния и достоинства человека для современного и будущих поколений,]

[принимая меры [по предотвращению] в отношении всех форм [имеющихся и накопленных объемов] загрязнения [включая загрязнение], связанного с химическими веществами и отходами, и загрязнения, поступающее в воздух, воду [(включая океаны)] и почву,]

[учитывая необходимость защиты здоровья человека и окружающей среды с особым вниманием к уязвимым [к загрязнению] группам населения,]

признавая, что повышение доступности научной информации и оценок может решить проблемы в области потенциала, позволить принимать более эффективные и действенные меры по сведению к минимуму и предотвращению отрицательного влияния нерационального регулирования химических веществ и отходов, а также предотвращать загрязнение в целях повышения благосостояния человека и содействия всеобщему процветанию, (согласовано *ad referendum*)

будучи убеждено, что группа по вопросам научно-политического взаимодействия может оказывать поддержку странам в их усилиях по принятию мер, в том числе по выполнению многосторонних природоохранных соглашений и других соответствующих международных договоров, содействовать рациональному регулированию химических веществ и отходов и решению проблемы загрязнения путем предоставления актуальных для политики научных консультаций по этим вопросам, и что она может оказывать дальнейшую поддержку соответствующим многосторонним соглашениям, другим международным договорам и межправительственным органам, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам в их работе,

выражая удовлетворение работой Специальной рабочей группы открытого состава, созданной для подготовки предложений в отношении группы по вопросам научно-политического взаимодействия, а также результатами этой работы, включая предложения в отношении группы по вопросам научно-политического взаимодействия, препровожденные Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде межправительственному совещанию, рассматривающему вопрос об учреждении группы по вопросам научно-политического взаимодействия,

созванное в Пунта-дель-Эсте Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде во исполнение резолюции 5/8 Ассамблеи

¹ https://documents.un.org/api/symbol/access?j=K2200745&t=pdf&i=UNEP/EA.5/RES.8_3183428

Организации Объединенных Наций по окружающей среде от 2 марта 2022 года, в которой Ассамблея по окружающей среде постановила создать группу по вопросам научно-политического взаимодействия, при этом конкретные аспекты будут определены в соответствии с положениями указанной резолюции,

1. *постановляет* учредить [указать полное название группы], как указано в основополагающем документе, приведенном в приложении к настоящему решению;
2. *подтверждает*, что [указать полное название группы] является независимым межправительственным органом с программой работы, утвержденной ее Пленумом для предоставления актуальных для политики научных данных, не носящих предписывающего характера;
3. *порукает* Директору-исполнителю представить Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде, соответствующим многосторонним соглашениям, другим международным документам и межправительственным органам доклад об итогах межправительственного совещания, созванного для рассмотрения вопроса о создании группы по вопросам научно-политического взаимодействия.

Приложение к проекту решения [--]

Предложения в отношении создания группы по вопросам научно-политического взаимодействия: итоги третьей сессии Специальной рабочей группы открытого состава для формирования группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения

I. [Предмет деятельности, цель и функции Группы]

1. Цель Группы заключается в укреплении научно-политического взаимодействия для содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения [в целях охраны здоровья человека и окружающей среды], [не имеет предписывающего характера], с выполнением следующих функций:

- a) прогнозирование будущих тенденций для выявления вопросов, актуальных для директивных органов, и, по возможности, предложение основанных на фактических данных вариантов их решения;
- b) проведение оценок текущих проблем и определение потенциальных вариантов, основанных на фактических данных, для решения, когда это возможно, этих вопросов, в частности тех, которые актуальны для развивающихся стран;
- c) предоставление относящейся к рассматриваемой теме актуальной информации, выявление ключевых пробелов в научных исследованиях, стимулирование и поддержка взаимодействия между учеными и директивными органами, разъяснение и распространение результатов исследований среди различных аудиторий и повышение осведомленности общественности;
- d) содействие обмену информацией со странами, в частности с развивающимися странами, стремящимися получить соответствующую научную информацию;
- e) включение создания потенциала во все функции и работу Группы в интересах укрепления научно-политического взаимодействия. Такая деятельность по созданию потенциала должна способствовать укреплению индивидуального потенциала ученых, директивных органов и других соответствующих заинтересованных сторон и тем самым институционального потенциала, особенно в развивающихся странах, руководствоваться приоритетами в области создания потенциала, выявленными правительствами и другими заинтересованными сторонами, связанными с функциями и работой Группы, упрощать доступ к различным формам знаний, данным и передовым методам, а также обеспечивать распространение и стимулировать использование итоговых материалов Группы на международном, субрегиональном, региональном и национальном уровнях².

II. Принципы работы и подходы Группы

2. При выполнении своей работы Группа руководствуется следующими принципами работы и подходами:

- a) обеспечение независимости с научной точки зрения и обеспечение достоверности и легитимности, в том числе посредством коллегиального обзора выполненной работы;
- b) соблюдение консенсуса в принятии решений;
- c) уважение независимости науки при обеспечении надлежащего отражения Группой различных научных взглядов;
- d) обеспечение беспристрастности и транспарентности;
- e) применение междисциплинарного и многодисциплинарного подхода, включающего широкий спектр соответствующих дисциплин и источников, в том числе

²

Было внесено предложение заменить термин «гендер» на термин «мужчины и женщины».

компетентный отраслевой, научный, технический и социально-экономический опыт и учет соответствующих форм знаний, включая знания коренных народов, сообразно обстоятельствам;

f) признание технических знаний и опыта работников, включая работников, занятых в неформальном секторе, участвующих в обращении с химическими веществами и отходами, и важность содействия созданию безопасных и здоровых условий труда;

g) обеспечение географической, региональной [и гендерной сбалансированности] [, а также сбалансированности между мужчинами и женщинами] и стимулирование инклюзивного участия, а также учет языкового разнообразия во всех соответствующих аспектах работы;

h) обеспечение [гендерного равенства и справедливости] [равенства между мужчинами и женщинами] во всех соответствующих аспектах работы;

i) подготовка итоговых материалов, которые являются актуальными для политики, но не носят предписывающего характера, являются научно обоснованными, непредвзятыми и доступными;

j) недопущение частичного и полного дублирования работы и содействие координации и сотрудничеству, по мере необходимости, с соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями, признавая их независимый и автономный характер, а также с другими соответствующими международными договорами и межправительственными органами;

k) обеспечение гибкости, позволяющей реагировать на потребности членов, в частности развивающихся стран;

l) включение создания потенциала во все соответствующие аспекты работы.

III. Организационная структура Группы

A. Руководящий и директивный орган Группы

3. Руководящим и директивным органом Группы является Пленум.

1. Членский состав

4. Членский состав Пленума открыт для всех государств – членов Организации Объединенных Наций и государств-наблюдателей, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, которые заявили о своем намерении стать членами Группы.

2. Участие наблюдателей

5. Совещания Пленума открыты для участия в качестве наблюдателей любого государства, не являющегося членом Группы.

6. Совещания Пленума открыты для участия в качестве наблюдателей любой структуры Организации Объединенных Наций, а также любого другого органа, организации или учреждения, – будь то национального или международного, правительственного, межправительственного или неправительственного, относящегося к коренным народам [,] [и] местным общинам и группам, находящимся в уязвимом положении, – обладающего компетенцией в вопросах, охватываемых Группой, и сообщившего секретариату Группы о своем желании быть представленным, с учетом правил процедуры и при условии соблюдения следующих положений:

a) органы, организации и учреждения, которые уже имеют статус наблюдателя при любом органе системы Организации Объединенных Наций, консультативный статус при ЭКОСОС или аккредитованы при Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде или при любом соответствующем многостороннем природоохранном соглашении с широким участием, считаются наблюдателями Группы, если они обращаются с такой просьбой и если против этого не возражает по меньшей мере одна треть членов Пленума;

b) Пленум принимает решение о статусе наблюдателя других кандидатов, на которых не распространяется действие положений пункта b a), при условии отсутствия

возражений со стороны членов Пленума, как указано в соответствующих процедурных документах³.

7. Сессии Пленума открыты для участия в качестве наблюдателей региональных организаций экономической интеграции. Европейскому союзу разрешено расширенное участие в сессиях Пленума, включая: право выступать поочередно; право на ответ; право вносить предложения; право высказывать мнения; а также возможность оказывать поддержку осуществлению программы работы Группы путем предоставления финансовой поддержки, помимо других способов. Указанными правами не предусматривается возможность избрания в состав Бюро Группы⁴.

3. Функции

8. Функции Пленума включают:

- a) утверждение программы работы Группы для выполнения каждой из ее функций;
- b) реагирование на материалы и запросы в отношении программы работы, запрашивание у правительств, в том числе посредством руководящих органов соответствующих структур Организации Объединенных Наций, соответствующих многосторонних соглашений, других международных договоров и межправительственных органов путем соблюдения порядка и процедур, изложенных в соответствующих документах⁵;
- c) сбор, по мере необходимости, мнений соответствующих заинтересованных сторон путем соблюдения порядка и процедур, изложенных в соответствующих документах⁶;
- d) содействие активному и эффективному участию организаций гражданского общества в качестве наблюдателей на сессиях Пленума;
- e) избрание Бюро, членов Междисциплинарного экспертного комитета и других вспомогательных органов в соответствии с правилами процедуры;
- f) создание вспомогательных органов в соответствии с правилами процедуры;
- g) принятие, утверждение или одобрение аналитических исследований и итоговых материалов в соответствии с порядком и процедурами, изложенными в соответствующих документах⁷;
- h) утверждение бюджета и осуществление надзора за распределением средств целевого фонда;
- i) принятие решений о периодическом, независимом и внешнем процессе обзора и оценки эффективности и действенности работы Группы и соответствующего положения о ней;
- j) обеспечение научной и технической координации между органами, созданными в рамках Группы, и содействие установлению связи между Группой и другими соответствующими органами по вопросам научно-политического взаимодействия, международными организациями, международными договорами и соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями для развития существующих усилий и во избежание частичного и полного дублирования работы;
- k) принятие правил процедуры на основе консенсуса;
- l) внесение изменений в правила процедуры, как это предусмотрено правилами процедуры⁸.

³ Документы с описанием процедур и процессов будут рассмотрены и приняты после учреждения Группы.

⁴ Данное положение действует на временной основе. Группа примет на основе консенсуса резолюцию о статусе региональных организаций экономической интеграции в Группе.

⁵ Документы с описанием процедур и процессов будут рассмотрены и приняты после учреждения Группы.

⁶ Документы с описанием процедур и процессов будут рассмотрены и приняты после учреждения Группы.

⁷ Документы с описанием процедур и процессов будут рассмотрены и приняты после учреждения Группы.

⁸ Решение (X) о рекомендациях для рассмотрения Пленумом [указать полное название группы] на его первой сессии, приложение I, правило 49, без ущерба для будущего юридического статуса этого документа. Настоящее примечание предназначается для разъяснения этого положения основополагающего документа.

В. Бюро

9. Учреждается Бюро.

1. Членский состав

10. В состав Бюро входят по два члена от каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций, избираемых Пленумом, включая одного Председателя и девять заместителей Председателя, один из которых выполняет обязанности Докладчика, как это предусмотрено правилами процедуры.

11. Члены Бюро избираются исходя из их опыта, необходимого для выполнения функций Бюро.

2. Функции

12. Функции Бюро включают, в частности, следующее:

- a) консультирование Председателя и секретариата по вопросам подготовки и проведения совещаний Пленума и его вспомогательных органов;
- b) мониторинг соблюдения порядка и процедур Группы, изложенных в соответствующих документах⁹;
- c) содействие работе Группы в межсессионный период;
- d) мониторинг хода выполнения решений Пленума по указанию Пленума;
- e) осуществление надзора за деятельностью, связанной с обеспечением взаимодействия между Группой и другими соответствующими органами по вопросам научно-политического взаимодействия, международными организациями, международными договорами и соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями, с целью развития существующих усилий и недопущения частичного или полного дублирования работы.

С. Вспомогательные органы

1. Междисциплинарный экспертный комитет

13. Учреждается Междисциплинарный экспертный комитет.

2. Членский состав Междисциплинарного экспертного комитета

14. В состав Междисциплинарного экспертного комитета войдут эксперты из каждой из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций, с должным учетом справедливого географического представительства.

15. Кандидатуры членов Междисциплинарного экспертного комитета выдвигаются регионами и избираются Пленумом с учетом необходимости обеспечения междисциплинарности и инклюзивности.

16. Члены Междисциплинарного экспертного комитета отбираются с учетом их опыта, включая, в частности научный и социально-экономический и технический опыт, а также знание основных элементов работы Группы.

17. Председатель Междисциплинарного экспертного комитета может приглашать членов Бюро принять участие в совещаниях Комитета в качестве наблюдателей. Председатель Междисциплинарного экспертного комитета может приглашать представителей МГЭИК и МПБЭУ принять участие в совещаниях Комитета в качестве наблюдателей. Приглашение Председателя Междисциплинарного экспертного комитета регулируется правилами процедуры при условии уведомления Пленума.

18. Пленум может далее принять решение о процедурах, в соответствии с которыми Председатель Междисциплинарного экспертного комитета может приглашать членов Группы и наблюдателей Группы для участия на совещаниях Комитета в качестве наблюдателей при условии уведомления Пленума.

⁹ Документы с описанием процедур и процессов будут рассмотрены и приняты после учреждения Группы.

3. Функции Междисциплинарного экспертного комитета

19. Функции Междисциплинарного экспертного комитета, в частности, включают:

- a) предоставление консультаций Пленуму и Бюро по научно-техническим вопросам и вопросам создания потенциала программы работы Группы, а также координация осуществления;
- b) предоставление консультаций и оказание помощи в вопросах технического и (или) научно-информационного обеспечения Группы;
- c) разработка транспарентного процесса коллегиального обзора для обеспечения высочайшего уровня качества научных данных, независимости, инклюзивности, объективности и достоверности итоговых материалов Группы в соответствии с порядком и процедурами, изложенными в соответствующих документах¹⁰;
- d) в консультации с Бюро представление рекомендаций в отношении определения объема итоговых материалов;
- e) отбор экспертов для участия в мероприятиях Группы, согласованных в программе работы, с учетом, в частности, потребности в соответствующих видах знаний [гендерной сбалансированности¹¹], а также конструктивном вкладе и участии экспертов из развивающихся стран;
- f) представление Пленуму доклада о выполненной работе.

4. Другие вспомогательные органы

20. Пленум может учреждать другие вспомогательные органы в рамках Группы в соответствии с правилами процедуры, например орган, занимающийся вопросами политики.

D. Секретариат

21. Группе будет оказывать поддержку секретариат, выполняющий следующие функции:

- a) организация совещаний и оказание поддержки в организационной, информационной и административной деятельности, а также в предоставлении Группой технических услуг, включая подготовку документов и докладов для Пленума;
- b) оказание поддержки членам Пленума, Бюро, Междисциплинарного экспертного комитета и другим вспомогательным органам в выполнении ими соответствующих функций;
- c) способствование взаимодействию между любыми другими органами, которые могут быть учреждены Группой;
- d) способствование взаимодействию между членами Группы и с соответствующими заинтересованными сторонами;
- e) распространение сведений об итоговых материалах Группы;
- f) оказание поддержки Группе в области информационно-пропагандистской деятельности и в подготовке соответствующих информационных материалов;
- g) подготовка проекта бюджета Группы для представления Пленуму и подготовка финансовых докладов;
- h) распоряжение целевым фондом в соответствии с указаниями Пленума;
- i) мобилизация финансовых ресурсов;
- j) оказание содействия в упрощении мониторинга и оценки работы Группы;
- k) предложение потенциальных стратегических партнерств Пленуму в консультации с Бюро;
- l) содействие установлению любых стратегических партнерств под руководством Пленума;
- m) выполнение любых других функций, возложенных на него Пленумом.

¹⁰ Документы с описанием процедур и процессов будут рассмотрены и приняты после учреждения Группы.

¹¹ Было внесено предложение заменить термин «гендер» на «мужчины и женщины».

22. На своей первой пленарной сессии Группа обеспечивает секретариатское обслуживание, предоставляемое ЮНЕП. Секретариат будет размещен в одном месте с учетом предложений государств-членов.

Е. Механизм финансирования

23. По поручению Пленума будет создан целевой фонд:

- а) средствами которого будет распоряжаться Пленум открытым и транспарентным образом;
- б) который будет осуществлять сбор добровольных взносов в поддержку работы Группы;
- с) который будет регулироваться финансовыми правилами и процедурами, принятыми Пленумом.

24. Взносы в целевой фонд:

- а) будут поступать без каких-либо условий;
- б) не будут определять направления работы Группы;
- с) не могут предназначаться для конкретных мероприятий, если только Пленум не примет иного решения.

25. На своей первой сессии Пленум примет решение о финансовых процедурах, включая подробную информацию о процедурных аспектах, связанных с пунктом 24 с).

Г. Партнерства

26. На своей первой сессии Пленум поручит секретариату разработать предложение по созданию различных типов партнерств для рассмотрения Группой.

IV. Оценка эффективности и результативности деятельности Группы

27. Эффективность и действенность работы Группы будут периодически подвергаться независимому внешнему обзору и оценке на основе положения о ней, утвержденного Пленумом.
