



Distr.: General
11 October 2018

Russian
Original: English



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Четвертая сессия

Найроби, 11-15 марта 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Программа работы и бюджет и другие административные и бюджетные вопросы

**Предлагаемые программа работы и бюджет на
двухгодичный период 2020-2021 годов¹**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе представлены предлагаемые программа работы и бюджет на двухгодичный период 2020-2021 годов, отражающие итоги консультаций с Комитетом постоянных представителей при Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Без ущерба для дальнейшей работы, которую может провести Комитет постоянных представителей по этому вопросу, предлагаемые программа работы и бюджет представляются Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде для рассмотрения ею.

* UNEP/EA.4/1.

¹ «Доллары (\$)» означает доллары США.

Содержание

	Перечень сокращений.....	3
I.	Введение	5
	A. Общая информация	5
	B. Извлеченные уроки.....	7
	C. Общие сведения о ресурсах	12
	D. Гендерная проблематика.....	25
II.	Директивные органы и привлечение заинтересованных сторон	26
III.	Исполнительное руководство и управление.....	29
IV.	Программа работы	35
	Изменение климата	37
	Способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам	49
	Здоровые и продуктивные экосистемы	59
	Экологическое регулирование	72
	Химические вещества, отходы и качество воздуха	86
	Ресурсоэффективность	101
	Наблюдение за состоянием окружающей среды.....	116
V.	Обслуживание и поддержка программ	125
	Приложения	
I	Соответствующие показатели целей в области устойчивого развития для Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на уровне воздействия.....	129
II	Резолюции и решения Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.....	136
III	Рекомендации Комиссии ревизоров.....	139
IV	План оценки на период 2020-2021 годов	142
	A. Объем работ и цели	143
	B. Запланированные мероприятия и связанные с ними результаты	143

Перечень сокращений

АОСИС	Альянс малых островных государств
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
СОП	система оценки странового потенциала
СИТЕС	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
ДДТ	дихлордифенилтрихлорэтан
ДЭСВ	Департамент по экономическим и социальным вопросам
ОВОМП	Отдел по вопросам океана и морскому праву
ДПВ	Департамент по политическим вопросам
ДОПМ	Департамент операций по поддержанию мира
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ССЗ	Совет сотрудничества стран Залива
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
МЭА	Международное энергетическое агентство
МОТ	Международная организация труда
МОК	Межправительственная океанографическая комиссия
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
МАВИЭ	Международное агентство по возобновляемым источникам энергии
МТЦ	Международный торговый центр
МСОП	Международный союз охраны природы и природных ресурсов
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
КВПНРМ	Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам
ПХД	полихлорированный дифенил
СОЗ	стойкий органический загрязнитель
СВОД	Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах
СПМРХВ	Стратегический подход к международному регулированию химических веществ
«Путь САМОА»	Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
МОРАГ	Малые островные развивающиеся государства
КБООН	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
ФКРООН	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕА	Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНЕСКО-СИЮ	Статистический институт ЮНЕСКО
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
УСРБ ООН	Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНОГ	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве
ЮНОН	Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби
ООН-СВОД	Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах
СОООН	Статистический отдел Организации Объединенных Наций
ЮНВТО	Всемирная туристская организация
ДОШВ	добровольная ориентировочная шкала взносов
ВЦМП	Всемирный центр мониторинга природоохраны
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВТО	Всемирная торговая организация

I. Введение

1. Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) настоящим представляет программу работы на двухгодичный период 2020-2021 годов для утверждения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП на ее четвертой сессии в марте 2019 года. Программа работы составлена в соответствии со среднесрочной стратегией на период 2018-2021 годов. В то время как среднесрочная стратегия обеспечивает долгосрочное планирование (на основе результатов, намеченных до 2030 года, и стратегического акцента на период 2018-2021 годов), программа работы на двухгодичный период 2020-2021 годов содержит подробные сведения о результатах, которые будут реализованы ЮНЕП во второй половине периода действия стратегии, и способах измерения эффективности деятельности.

A. Общая информация

2. ЮНЕП является ведущим глобальным природоохранным органом, который определяет глобальную экологическую повестку дня, содействует согласованной реализации экологических аспектов устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и является авторитетным защитником глобальной окружающей среды. Мандат ЮНЕП основан на резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи. Руководящий орган ЮНЕП дополнительно уточнил мандат ЮНЕП в решении 19/1 Совета управляющих, в котором содержится «Найробийская декларация о роли и мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде», а Генеральная Ассамблея впоследствии одобрила ее в приложении к своей резолюции S/19-2 в 1997 году и вновь подтвердила ее в своей резолюции 53/242 в 1999 году и резолюциях 66/288 и 67/213 в 2012 году.

3. В рамках своего мандата ЮНЕП содействует обеспечению экологической устойчивости, а также сбалансированной интеграции экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития. В сентябре 2015 года в резолюции 70/1 Генеральная Ассамблея приняла итоговый документ саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, озаглавленный «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Сводный доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Дорога к достойной жизни к 2030 году: искоренение нищеты, преобразование условий жизни всех людей и защита планеты», касающийся повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года, указывает на смену стратегического курса в области устойчивого развития в направлении к «подлинно универсальному и трансформационному курсу»². Этой стратегической сменой курса также признается комплексный характер проблем, с которыми сталкиваются страны (например, гендерное равенство и неравенство в распределении доходов, безработица среди молодежи, отсутствие надлежащей инфраструктуры, социальная изоляция, экологическая деградация и истощение природных ресурсов, которые препятствуют долгосрочному экономическому росту при одновременном усугублении глобального неравенства) и определяется новая парадигма устойчивого развития, когда окружающая среда больше не рассматривается в изоляции.

4. Вторая сессия Ассамблеи по окружающей среде прошла в мае 2016 года, и на ней была принята резолюция 2/5 «Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой Ассамблея по окружающей среде в универсальном составе обязалась содействовать эффективной реализации экологической составляющей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на комплексной основе путем разработки глобальной повестки дня в области окружающей среды, осуществления общего стратегического руководства и определения программных ответных мер для решения возникающих природоохранных проблем, проведения обзора политики, диалога и обмена опытом, а также путем укрепления партнерских связей в интересах достижения целей в области окружающей среды и мобилизации ресурсов. На своей второй сессии Ассамблея по окружающей среде также ориентировала ЮНЕП на согласование ее стратегического планирования с Повесткой дня на период до 2030 года и ее 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), утвердив среднесрочную стратегию на 2018-2021 годы, которая служит основой для этой программы работы и бюджета, тем самым придав Ассамблее по окружающей среде и ЮНЕП важнейшую роль в оказании поддержки странам в деле реализации экологических аспектов устойчивого развития.

²

A/69/700.

5. Среднесрочная стратегия на 2018-2021 годы опирается на итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Будущее, которого мы хотим»³ и Повестку дня на период до 2030 года, принятую в сентябре 2015 года. Среднесрочная стратегия помещает человека в центр устойчивого развития, способствуя благосостоянию людей и удовлетворяя потребности нынешнего и будущих поколений без разрушения окружающей среды или превышения восстановительного потенциала планеты. Учет экологических соображений при планировании развития приводит к более справедливому распределению ресурсов, что улучшает здоровье населения. Наука играет основополагающую роль в нахождении решений для некоторых из наиболее неотложных проблем устойчивости в XXI веке. Таким образом, в основу работы ЮНЕП положено укрепление научно-политического взаимодействия согласованным на уровне ЦУР образом для информирования общества о рисках и возможностях, связанных с развитием событий, и оно также включено во все аспекты настоящей программы работы. Среднесрочная стратегия на 2018-2021 годы является шагом к достижению перспективы на 2030 год, предусматривающей жизнь людей на более здоровой планете.

6. Для достижения этой амбициозной цели на 2030 год ЮНЕП, как ведущий глобальный природоохранный орган, будет содействовать согласованной реализации экологических аспектов устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и выступать авторитетным защитником интересов глобальной окружающей среды. ЮНЕП также будет удовлетворять особые потребности регионов и стран путем адаптации своей работы для решения их различных экологических проблем, от решения вопросов, связанных с различной степенью уязвимости к изменению климата⁴ и стихийным бедствиям, до улучшения состояния экосистем, эффективности использования ресурсов и качества воздуха. Эта деятельность будет также способствовать реализации странами экологических аспектов повестки дня на период до 2030 года, резолюций Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, многосторонних природоохранных соглашений и планов, резолюций и решений их конференций Сторон, а также согласованных на международном уровне глобальных целей в области окружающей среды⁵. Среднесрочная стратегия на 2018-2021 годы также учитывает региональные приоритеты и возникающие вопросы, выявленные в ходе глобальных и региональных форумов⁶; процесс подготовки докладов «Глобальная экологическая перспектива» (ГЭП) и других оценок; процесс долгосрочного экологического прогнозирования ЮНЕП; консультации с основными группами и заинтересованными сторонами. Эта стратегия направлена на максимальное использование сравнительных преимуществ ЮНЕП, которые состоят в том, чтобы рассматривать и осмысливать вопросы устойчивого развития через призму окружающей среды, а также соответствующим образом вырабатывать рекомендации в этой сфере.

7. ЮНЕП будет вести эту работу в контексте семи приоритетных областей (подпрограмм) в течение двухгодичного периода 2020-2021 годов:

- a) изменение климата;
- b) способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам;
- c) здоровые и продуктивные экосистемы;
- d) экологическое регулирование;
- e) химические вещества, отходы и качество воздуха;
- f) ресурсоэффективность;
- g) наблюдение за состоянием окружающей среды.

³ Резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴ Последствия изменения климата могут быть более серьезными для женщин, чем для мужчин, особенно в развивающихся странах, с учетом того, что женщины составляют большинство бедного населения мира и во многих случаях находятся в большей социальной изоляции.

⁵ Глобальные природоохранные цели, имеются по адресу <http://geg.informea.org> в разделе «Goals». Ведется работа по составлению перечня этих целей.

⁶ Включая Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Стамбульскую программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов, Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014-2024 годов и Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»).

В. Извлеченные уроки

8. Программой работы и бюджетом на 2020-2021 годы охватывается второй двухгодичный период среднесрочной стратегии на 2018-2021 годы, которой определяются общее стратегическое направление и ожидаемые достижения. Программа работы на 2020-2021 годы включает ряд усовершенствований, опираясь на достигнутые показатели и уроки, извлеченные в ходе первого двухгодичного периода. ЮНЕП – организация, которая стремится к постоянному совершенствованию. Помимо внутренних процессов непрерывного познания, она обращается к целому ряду внутренних и внешних критических наблюдений в целях выявления возможностей для совершенствования. Несколько уроков, извлеченных из результатов мониторинга, оценок, инспекций и проверок, были учтены при составлении новой программы работы. Один из основных уроков заключается в том, что работа должна быть связана с профильными мандатами и должна наличествовать причинно-следственная связь между профильной деятельностью, результатами подпрограмм и анализом финансирования. Еще один урок заключается в том, что показателями достижений должны измеряться ожидаемые достижения, а не некие более широкие результаты, относимые не только к ЮНЕП. Ниже приводятся некоторые из основных уроков, усвоенных в отношении составления бюджетов, финансирования, мониторинга/отчетности, осуществления операционной деятельности и гендерной проблематики. В документе приводятся примеры извлеченных уроков по каждой подпрограмме.

9. **Составление бюджета.** Предлагаемые бюджеты являются результатом внутреннего процесса, в котором принималась во внимание историческая динамика расходов, доходов и результатов. Итогом этого процесса являются реалистичные уровни бюджетных смет для каждого источника финансирования. Применительно к Фонду окружающей среды бюджетная смета в размере 200 млн. долл. США предусматривает запланированное поступление 50 млн. долл. США в соответствии с утвержденной в 2017 году стратегией мобилизации ресурсов, которая, как ожидается, будет полностью реализована до конца 2019 года. Результатом уроков, извлеченных из оценки предыдущих докладов об исполнении программ, а также внедренных в 2018 году новых процессов распределения бюджетных средств, стало реалистичное ассигнование средств на связанные и не связанные с кадровыми ресурсами потребности. Число штатных должностей отражает должности, фактически финансируемые по линии каждого источника финансирования, а также в разрезе различных подпрограмм и компонентов бюджета. Эти цифры были дополнительно скорректированы с учетом изменений, ожидаемых в результате внутренних реформ в целях рационализации административных и программных функций на всех уровнях организации, включая компонент исполнительного руководства и управления. Бюджетные сметы с учетом целевых и глобальных фондов, равно как и расходы на вспомогательное обслуживание программ, указываются для каждой подпрограммы на основании взносов за двухгодичный период 2016-2017 годов.

10. **Мониторинг и отчетность.** В целях совершенствования программы работы на 2020-2021 годы и учета накопленного опыта в каждом разделе подпрограммы теперь указывается положение показателей ЦУР, как на уровне воздействия, так и на уровне показателей, и каким образом согласуются резолюции Ассамблеи по окружающей среде. Резолюции полностью интегрированы в программу работы. Кроме того, приводятся указания на другие согласованные на глобальном уровне природоохранные цели. Включение показателя, резолюции или цели в контекст подпрограммы не означает их исключительность; большинство из них являются сквозными для всей программы. Например, резолюция 3/8 Ассамблеи по окружающей среде о предотвращении и сокращении загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха «располагается» в подпрограмме 5 «Химические вещества, отходы и качество воздуха», но она в равной степени актуальна для всех других подпрограмм. Все сквозные показатели ЦУР и перечень резолюций и решений Ассамблеи по окружающей среде приводятся в приложениях I и II.

11. Показатели являются «признаком» работы и не во всех случаях отражают полную картину, например, надлежащий баланс между источником и вкладом. Применение во временном диапазоне одних и тех же показателей позволяет получить представление о результативности в продольном разрезе, о чем часто просят государства-члены. Учитывая, что программа работы и бюджет на 2020-2021 годы составлены в рамках среднесрочной стратегии на 2018-2021 годы, важно обеспечить определенное единообразие для оценки результативности в период действия среднесрочной стратегии. В свете вопросов оценки результативности и подотчетности показатели в программе работы и бюджете на 2020-2021 годы соответствуют, где это целесообразно, показателям, утвержденным государствами-членами в программе работы и бюджете на 2018-2019 годы.

12. Все указанные в подпрограммах показатели результативности касаются вклада или поддержки ЮНЕП. В некоторых случаях, когда недавно принятый показатель ЦУР аналогичен показателю ЮНЕП, применяется показатель ЦУР. В этих случаях показатели ЦУР должны быть достигнуты государствами-членами, но источником поддержки будет считаться ЮНЕП. Во многих случаях для экологических показателей в глобальной системе показателей ЦУР отсутствуют наборы данных или согласованная методология количественной оценки (т.е. показатели уровня III), и в этом случае они не годны для использования.

13. **Мониторинг.** В некоторых областях работы мониторинг изменений должен осуществляться в течение периода, превышающего один двухлетний период или даже четырехлетний срок среднесрочной стратегии. ЮНЕП следует определить параметры для многих ключевых областей деятельности и привести их в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года и резолюциями Ассамблеи по окружающей среде. При этом инструменты мониторинга должны быть достаточно гибкими, чтобы обеспечивать адаптивное регулирование и быстрое принятие решений, обеспечивая тем самым более эффективное осуществление.

14. **Практическое осуществление.** Один из основных извлеченных уроков заключается в том, что для успешного осуществления программ ЮНЕП следует проводить активные консультации с государствами-членами по вопросам партнерств и новых инициатив. Такие консультации должны проводиться, в частности, в тех случаях, когда новые начинания требуют значительных новых ресурсов или посягают на имеющиеся профильные ресурсы и/или результаты. Следует также провести консультации для обеспечения того, чтобы государства-члены и ЮНЕП имели общее понимание роли организации в новых инициативах. Кроме того, было выявлено много областей, в которых ЮНЕП могла бы использовать накопленный опыт для повышения эффективности практического осуществления. К ним относятся расширение сотрудничества (внутреннего и внешнего), совершенствование управления по результатам, обеспечение финансирования, разработка стратегии в области кадровых ресурсов и практическое осуществление на региональном уровне.

15. **Активизация сотрудничества.** Устойчивое развитие является универсальной целью, и мала вероятность того, что успех будет обеспечен каким-либо одним участником, действующим самостоятельно. В этой связи ЮНЕП продолжает совершенствовать свой подход к сотрудничеству как внутри организации, так и вне ее. Необходимо оценивать прогресс, которого ЮНЕП добивается посредством всех своих партнерских связей. Необходимо договариваться с партнерами для обеспечения контроля и точного измерения результатов, обусловленных множительным эффектом партнерских отношений с ЮНЕП, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций.

16. **Управление по результатам.** Продолжающийся переход к управлению по результатам является не только вопросом управления, но и преобразования внутренней культуры учреждения. ЮНЕП продолжает укреплять потенциал в этой области с помощью целого ряда инициатив, включая изучение передового опыта других организаций. ЮНЕП также предпринимает ряд шагов по укреплению своего потенциала для достижения результатов, включая оценку и повышение эффективности использования средств и методов деятельности ЮНЕП, укрепление политики природоохранных, социальных и экономических гарантий и политику и план действий в гендерной сфере, укрепление своего потенциала в области разработки и осуществления программ посредством стандартных процедур в рамках «Умоджа», упрощение правовых инструментов, подготовку кадров и другие формы наращивания потенциала как в центральном аппарате ЮНЕП, так и в региональных отделениях.

17. **Финансирование.** Необходимо обеспечить устойчивость усилий ЮНЕП по расширению и закреплению ресурсной базы для осуществления программы работы, предпринимаемых как непосредственно ЮНЕП, так и ее партнерами. Для сохранения способности ЮНЕП осуществлять свою деятельность в соответствии с приоритетами, согласованными ее государствами-членами, непреложным условием является гарантированное поступление взносов в Фонд окружающей среды или условно-целевых средств, цели использования которых не являются строго определенными. Один из основных извлеченных уроков заключается в том, что организации следует стратегическим образом определить свои относительные преимущества и потребности в финансировании, как в отношении профильного, так и в отношении целевого финансирования, и всесторонне изучить возможности привлечения потенциальных источников финансирования. Кульминацией этой работы стало формирование новой стратегии мобилизации ресурсов, в рамках которой были объединены усилия специалистов из всех подразделений организации.

18. **Людские ресурсы.** Еще одним уроком является то, что ЮНЕП необходимо уделять больше внимания разработке своей стратегии в области людских ресурсов, определяя технические и управленческие навыки, необходимые для осуществления среднесрочной стратегии. Новому директору Отдела общеорганизационного обслуживания будет поручено разработать этот подход для внедрения в 2020-2021 годах.
19. **Практическое осуществление на региональном уровне.** Еще одним важным уроком является необходимость большей ясности в отношении практического осуществления программы работы на региональном уровне и ответственности в рамках организации за это. Структура ЮНЕП предусматривает направление сотрудников в региональные отделения для обеспечения должного комплектования кадрами. Это обеспечивает поддержку услуг, необходимых для каждой подпрограммы, при этом предоставляя этим сотрудникам доступ к техническим отделам и услугам. В рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций ЮНЕП изучит последствия своего подхода к взаимодействию на региональном и страновом уровнях, с тем чтобы внедрить оптимальные институциональные механизмы взаимодействия между региональными отделениями и отделами и взаимодействовать с реформированной системой развития для практического осуществления программы работы на региональном уровне.
20. **Гендерная проблематика.** ЮНЕП по-прежнему привержена делу обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сфере устойчивого развития. После принятия в 2016 году политики и стратегии организации в области гендерного равенства был извлечен ряд уроков. Например, важно осмыслить соответствующие вопросы гендерного равенства и их связь с окружающей средой и укреплять способность формулировать гендерные и экологические перспективы при разработке и осуществлении политики. Таким образом, ЮНЕП стремится обеспечить, чтобы гендерный анализ учитывался при планировании и разработке всех проектов и чтобы гендерная проблематика в полной мере учитывалась в системах мониторинга. Аналогичным образом, все данные, используемые при планировании проектов, определении базовых показателей и мониторинге, разукрупняются с учетом пола. Будут устранены пробелы в данных и статистике, которые могут использоваться для измерения этих приоритетных вопросов, определенных в докладе «Глобальная гендерная и экологическая перспектива». Кроме того, необходимо обобщать передовой опыт и примеры стран и обмениваться ими.
21. **Изменение климата.** В предварительной редакции «Доклада о выбросах парниковых газов» за 2018 год указывается, что вклад негосударственных субъектов в дополнительные сокращения выбросов по-прежнему весьма ограничен по сравнению с тем, что страны уже обязались сделать (до 0,2-0,7 Гт эквивалента CO₂ в год к 2030 году по сравнению с полным выполнением принятых национальных обязательств и 1,5-2,2 Гт эквивалента CO₂ в год по сравнению с современной политикой). Более широкий и всеобъемлющий обзор всех принимаемых в мире негосударственными и субнациональными субъектами мер, связанных с климатом, ограничен текущим низким уровнем имеющихся данных и отсутствием единообразной информации о воздействии принимаемых негосударственными и субнациональными субъектами мер, связанных с климатом. В целом, изменение климата приведет к возникновению целого ряда новых рисков и возможностей для частного сектора. Одной из важных стратегий регулирования рисков и использования возможностей является взаимодействие и общение с заинтересованными сторонами. С учетом накопленного опыта в рамках подпрограммы будет вестись работа с этой группой, с тем чтобы убедиться в том, что они осведомлены о существующих рисках, принимают меры по их уменьшению и максимально используют имеющиеся возможности.
22. Адаптация на основе экосистем будет по-прежнему занимать центральное место в работе ЮНЕП по повышению устойчивости к изменению климата согласно резолюции 1/8 Ассамблеи по окружающей среде. С учетом того, что в глобальном масштабе только приблизительно 5 процентов средств, выделяемых на финансирование деятельности, связанной с изменением климата, направляется на адаптацию на основе экосистем, основное внимание будет уделяться ускоренному внедрению решений в сфере адаптации и измерению эффективности мер по адаптации. Для достижения этой цели ЮНЕП совместно с правительствами Нидерландов, Филиппин и Японии, например, создала Глобальный центр передового опыта в области адаптации к изменению климата. Кроме того, ЮНЕП будет увеличивать масштабы деятельности в отношении инновационных механизмов финансирования, опираясь на ранее достигнутые успехи.
23. Еще один урок, извлеченный в рамках подпрограммы по изменению климата, заключается в том, что женщины являются не только уязвимыми к изменению климата, но и

эффективной движущей силой перемен в связи с изменением климата. Обязанности женщин в домашних хозяйствах и общинах как распорядителей природными и бытовыми ресурсами, а также их традиционные знания позволяют им вносить вклад в улучшение источников средств к существованию в качестве реакции на альтернативные решения для преодоления последствий изменения климата и уменьшения выбросов парниковых газов. С учетом этих извлеченных уроков гендерная проблематика находит свое отражение как сквозной вопрос и также рассматривается в рамках отдельной инициативы, которая способствует расширению прав и возможностей женщин как движущей силы перемен в связи с изменением климата и экологически рациональным использованием энергоресурсов.

24. Научное сообщество, занимающееся изучением изменения климата, готовит данные, авторитетные научные оценки и рекомендации в отношении мер политики в поддержку перехода к устойчивому развитию с низким уровнем выбросов, включая переход к более ресурсоэффективным и устойчивым моделям потребления и производства. С учетом этого урока и в целях усиления синергии в рамках ЮНЕП, этой подпрограммой будет вестись работа с подпрограммами по наблюдению за состоянием окружающей среды и ресурсоэффективности в целях обеспечения научно-политического взаимодействия, предоставляя директивным органам научные выводы и оценки, которые будут направлять процесс принятия решений.

25. **Способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам.** Ранее в рамках подпрограммы осуществлялось два направления работы по уменьшению опасности бедствий и восстановлению. Один из извлеченных уроков заключается в том, что необходимо более чутко реагировать на потребности стран в повышении устойчивости и на растущий спрос с их стороны на проведение послекризисных оценок. В настоящее время работа ведется по трем направлениям: направление, связанное с восстановлением, разделено на краткосрочное восстановление и долгосрочную реабилитацию. Кроме того, связанный с уменьшением опасности компонент был расширен, с тем чтобы уделять особое внимание причинам и последствиям для экологической безопасности посредством работы, направленной на выявление и осмысление возникающих экологических угроз для безопасности. С учетом этого опыта в рамках данной подпрограммы были предприняты следующие меры:

- усиление акцента на вопросы устойчивости и источников средств к существованию в качестве определяющей цели и руководящего принципа подпрограммы;
- повышение оперативности реагирования на приоритеты государств-членов, например, в работе по вопросам окружающей среды и безопасности и по вопросам экологических причин и последствий перемещения и вынужденной миграции;
- уделение более пристального внимания таким вопросам, как отходы, образующиеся в результате стихийных бедствий, добывающий сектор, экологические причины перемещения населения и экологические последствия гуманитарных операций;
- переход от приобретения знаний и демонстрационных (экспериментальных) проектов к инициативам, направленным на достижение эффекта масштаба.

26. **Здоровые и продуктивные экосистемы.** Воздействие подпрограммы к 2030 году будет заключаться в обеспечении здорового состояния экосистем в целях гарантированного предоставления экосистемных услуг и товаров для благосостояния человека. С учетом уроков, извлеченных из опыта обеспечения результативности ЮНЕП, в рамках данной подпрограммы будет применяться более комплексный подход к регулированию экосистем, что позволит ей более эффективным образом оказывать странам поддержку в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В рамках этой подпрограммы акцент сместился с секторального подхода, сосредоточенного на производстве продукции на суше и в водоемах, морской проблематике и создании благоприятных условий, и образовались два направления, ориентированные на краткосрочную и долгосрочную перспективу. В краткосрочной и среднесрочной перспективе ЮНЕП будет укреплять такие инструменты, как индекс инклюзивного богатства, для оказания странам поддержки в оценке их природного капитала. В более долгосрочной перспективе университетам будут предлагаться учебные программы по вопросам регулирования экосистем, с тем чтобы будущие выпускники имели возможность принимать решения, учитывающие регулирование экосистем, для достижения намеченных на 2030 год результатов.

27. **Экологическое регулирование.** Для того чтобы подпрограмма располагала более широкими возможностями для содействия осуществлению экологического аспекта Повестки

дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, необходима более целенаправленная и последовательная работа на национальном уровне, основанная на рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и на архитектуре осуществления целей в области устойчивого развития. С этой целью будет обеспечена более высокая степень взаимодополняемости программ на этапе осуществления, в том числе в таких областях, как охрана окружающей среды, институциональное укрепление деятельности по достижению ЦУР и экологическое право. В рамках подпрограммы будет также уделяться более пристальное внимание содействию реализации экологических прав и активизации участия граждан и общественности в рамках Инициативы по экологическим правам с учетом комплексного характера ЦУР и необходимости более тесной интеграции социальных вопросов и вопросов регулирования природопользования. Кроме того, будет применяться более широкий подход к управлению знаниями в интересах экологического регулирования.

28. Основное внимание в рамках подпрограммы будет уделяться неразрывности между формированием норм экологического права и его применением, в целях усиления его воздействия, и будут задействованы национальные координаторы по экологическому праву, назначенные правительствами согласно резолюции 2/19 Ассамблеи по окружающей среде о среднесрочном обзоре четвертой Программы развития и периодического обзора права окружающей среды (Программа Монтевидео-IV), которая обеспечит стратегическое направление деятельности в отношении новых экологических приоритетов в рамках программы по экологическому праву нового поколения, разработанной в соответствии с резолюцией 2/19.

29. *Химические вещества, отходы и качество воздуха.* Данная подпрограмма разработана в ответ на просьбу государств-членов включить вопрос о качестве воздуха в качестве одного из ключевых. В ней также отражены ключевые элементы итогового документа третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде, посвященного вопросам загрязнения. Кроме того, в подпрограмме на 2020-2021 годы учитываются также вступление в силу 16 августа 2017 года Минаматской конвенции о ртути и вступление в силу 1 января 2019 года Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, которые являются важными вехами на пути обеспечения рационального регулирования химических веществ и отходов и улучшения качества воздуха.

30. С учетом недавних извлеченных уроков и рекомендаций/просьб государств-членов подпрограмма была расширена следующим образом:

- а) значительно увеличен масштаб деятельности ЮНЕП в области взаимосвязи между окружающей средой и здравоохранением, обеспечена ее интеграция и ускорение благодаря максимальному увеличению синергии и предоставлению комплекса услуг соответствующим странам и заинтересованным сторонам;
- б) прекращение загрязнения считается одним из ключевых факторов успеха в деле улучшения здоровья человека и детоксикации окружающей среды. В связи с этим и в целях повышения значимости этой подпрограммы в ЮНЕП, в нее были добавлены вопросы качества воздуха и воды. Это включает новаторскую инициативу по борьбе с загрязнением воздуха и охране здоровья в целях обеспечения более масштабного осуществления, имеющего стратегический, комплексный, ограниченный по срокам и ориентированный на конкретные проблемы характер, при одновременной реализации социальных, экономических и медицинских преимуществ;
- в) был принят более комплексный и интегрированный подход к ЦУР, связанным с химическими веществами и отходами, и к многосторонним природоохранным соглашениям. Это достигается путем обеспечения к 2020 году рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла и включения конкретных целевых показателей в рамках нескольких ЦУР, связанных с химическими веществами и отходами и охраной здоровья человека.

31. *Ресурсоэффективность.* Согласованность с ЦУР была дополнительно усилена на уровне показателей, поскольку данная подпрограмма непосредственно касается осуществления целого ряда показателей. Хотя общая система результатов, выраженная в ожидаемых достижениях и соответствующих показателях, в целом не претерпела изменений, в показатели и единицы измерения был внесен ряд корректировок в целях усиления общих результатов и мониторинга воздействия. Несколько секторальных показателей в рамках ожидаемого достижения б) были объединены в целях рационализации отчетности. При этом прогресс в различных секторах будет отслеживаться, и информация о нем будет предоставляться в

разукрупненной форме. Несколько единиц измерения были скорректированы для лучшей интеграции с показателями ЦУР.

32. С учетом накопленного опыта подпрограмма будет в большей степени акцентироваться на вопросах устойчивого потребления, образа жизни и просвещения. Для достижения ЦУР повышенное внимание следует уделять вопросам устойчивого образа жизни (в таких основных областях, как продовольствие, жилье, мобильность и досуг). Устойчивость образа жизни также предполагает внедрение политики в жизнь правительствами и деловыми кругами и предоставление ими более устойчивых товаров и услуг. Повышение осведомленности, просвещение и предоставление информации будут находиться в центре нашей работы, внося свой вклад в 10-летние рамки программ: устойчивый образ жизни и образование; устойчивые продовольственные системы, устойчивые здания и строительство; информирование потребителей.

33. Финансовая система, согласующаяся с Повесткой дня в области устойчивого развития, имеет важнейшее значение для декарбонизации инвестиций и их вложения в экологичные виды деятельности, отрасли и технологии. Опираясь на опыт успешной работы с банковскими, инвестиционными и страховыми организациями и оказывая им поддержку во внедрении стандартов экологически обоснованного финансирования и в направлении их инвестиций на экологичные виды деятельности, подпрограмма будет способствовать активизации работы в этой области. Она будет также опираться на извлеченные уроки в целях укрепления работы с регламентирующими органами и центральными банками по созданию нормативно-правовой базы, способствующей переходу к «зеленым» инвестициям и экономике. Кроме того, учитывая комплексный характер вопросов финансирования в рамках всей программы работы, будет усилена синергия с другими подпрограммами.

34. **Наблюдение за состоянием окружающей среды.** Для того чтобы экологический аспект устойчивого развития присутствовал в оценках и анализе, крайне важно, чтобы подпрограмма по наблюдению за состоянием окружающей среды оказывала поддержку усилиям государственных и негосударственных субъектов. На основе извлеченных уроков в рамках подпрограммы будут укрепляться связи с экспертными сетями и научно-политическими институтами в регионах и во всем мире и устанавливаться дополнительные партнерские связи, которые могут потребоваться. Помимо этого, больше внимания будет уделяться тем преимуществам, которые подпрограмма может дать регионам, странам и городам в их усилиях по наблюдению за состоянием окружающей среды и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

35. Исходя из извлеченных уроков, в настоящее время оказывается обусловленная спросом поддержка на страновом и региональном уровнях в качестве основы для укрепления общих систем экологической информации и экологической отчетности. Кроме того, доступ к разукрупненным данным и гендерно-экологическим показателям позволяет правительствам и заинтересованным сторонам разрабатывать оценки, политику и стратегии рационального природопользования с учетом гендерных факторов. Будет оказываться поддержка равноправному участию женщин и мужчин в процессах оценки и всестороннему учету гендерной проблематики в процессе принятия решений, осуществления, мониторинга и отчетности.

С. Общие сведения о ресурсах

36. Предлагаемый общий бюджет на двухгодичный период 2020-2021 годов составляет 910 млн. долл. США и включает в себя Фонд окружающей среды, целевые фонды, глобальные фонды, расходы на вспомогательное обслуживание программ и средства регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В бюджете на 2020-2021 годы по сравнению с бюджетом на 2018-2019 годы учитывается сокращение на 6,2 млн. долл. США расходов на содержание персонала за счет ресурсов Фонда окружающей среды. Это сокращение в основном объясняется перераспределением штатных должностей в соответствии с их организационными функциональными ролями и соответствующими источниками финансирования, а также уменьшением числа вакантных должностей, ранее предусмотренных в составе бюджетной сметы в размере 271 млн. долл. США, относимых на счет Фонда окружающей среды в программе работы и бюджете на 2018-2019 годы.

37. В предлагаемом бюджете предусматривается увеличение финансирования на 77 млн. долл. США в виде целевых фондов и на 110 млн. долл. США в виде глобальных фондов⁷.

⁷

На основе действующих договоренностей с ГЭФ.

Прогнозируемый рост согласуется с исторической динамикой поступлений и расходов, обеспечивших не только выполнение ЮНЕП своих мандатов, но и перевыполнение многих целевых показателей в предыдущем двухгодичном периоде. Таким образом, уровень устремлений программы работы на двухгодичный период 2020-2021 годов отражает более реалистичное соответствие ожидаемого бюджета тем поступлениям, которые будут реализованы в течение указанного срока. Прогнозируемое увеличение объема целевого финансирования позволит получить дополнительные ресурсы для вспомогательного обслуживания по программам в размере 5 млн. долл. США, которые будут направлены на покрытие дополнительных операционных расходов, необходимых для оказания поддержки при распоряжении этими средствами.

38. Потребности в финансировании и механизмы для новой модели координаторов-резидентов, обусловленные процессом реформы Организации Объединенных Наций, в настоящее время не учитываются в бюджете для программы работы на 2020-2021 годы. В настоящее время Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам проводит обзор этих потребностей в финансировании и механизмов, однако вопрос о распределении финансового бремени пересмотренной модели координаторов-резидентов между различными подразделениями Организации Объединенных Наций еще не решен. Было предложено обеспечить финансирование новой системы координаторов-резидентов с помощью гибридной модели финансирования, основанной на трех источниках финансирования: а) сборе за координацию в размере 1 процента, применяемом к «строгим целевым неосновным взносам третьих сторон»; б) удвоение взносов по линии совместного финансирования всех учреждений системы развития Организации Объединенных Наций; и с) добровольных и в предсказуемом объеме многолетних взносов в целевой фонд. Ожидается, что ЮНЕП, наряду с другими учреждениями, будет вносить взносы в виде целевых фондов. Однако, учитывая, что окончательное решение еще не принято, преждевременно предусматривать ассигнования на эти цели в рамках бюджетного компонента программы работы на 2020-2021 годы.

39. В таблице 1 а) приведены совокупные показатели бюджета с указанием источников финансирования. Показатели ассигнований из регулярного бюджета были пересмотрены в соответствии с резолюцией 72/263 Генеральной Ассамблеи, согласно которой ассигнования для ЮНЕП на двухгодичный период 2018-2019 годов составили 39,6 млн. долл. США. Этот уровень ассигнований повлек за собой упразднение одной должности категории С-2, которая была предусмотрена в бюджете на 2018-2019 годы.

Таблица 1а

Потребности в финансовых ресурсах, всего, по категориям средств: 2018-2019 и 2020-2021 годы
(тыс. долл. США)

Категория	Финансовые ресурсы (тыс. долл. США)		
	2018-2019 годы	Изменения	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды			
Расходы, связанные с должностями	118 200	(6 200)	112 000
Расходы, не связанные с должностями	138 800	(60 800)	78 000
Резерв Фонда для программ	14 000	(4 000)	10 000
Промежуточный итог А	271 000	(71 000)	200 000
В. Целевые средства			
Расходы, связанные с должностями	305 000	77 000	72 500
Расходы, не связанные с должностями			309 500
Промежуточный итог В	305 000	77 000	382 000
С. Глобальные фонды			
Расходы, связанные с должностями	140 000	110 000	22 300
Расходы, не связанные с должностями			227 700
Промежуточный итог С	140 000	110 000	250 000

D. Расходы на вспомогательное обслуживание программ

Расходы, связанные с должностями	33 000	5 000	20 900
Расходы, не связанные с должностями			17 100

Промежуточный итог D	33 000	5 000	38 000
-----------------------------	---------------	--------------	---------------

E. Регулярный бюджет

Расходы, связанные с должностями	36 170	–	36 170
Расходы, не связанные с должностями	3 434	–	3 434

Промежуточный итог E	39 604	–	39 604
-----------------------------	---------------	----------	---------------

Итого (A+B+C+D+E)	788 604	121 000	909 604
--------------------------	----------------	----------------	----------------

Примечание: В бюджете на 2020-2021 годы все источники средств приведены с указанием категорий, связанных и не связанных с должностями, а в бюджете на 2018-2019 годы эти категории указывались только для Фонда окружающей среды и регулярного бюджета.

40. В таблице 1b приводится информация о прогнозируемом штатном расписании с указанием источников финансирования. Показатели на 2018-2019 годы были утверждены Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде, за исключением регулярного бюджета, который был пересмотрен с учетом резолюции 72/263 Генеральной Ассамблеи.

Категория	Кадровые ресурсы (число должностей)		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
A. Фонд окружающей среды	426	(4)	422
B. Целевые средства	195	55	250
C. Глобальные фонды	62	26	88
D. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	76	14	90
E. Регулярный бюджет	116	(3)	113
Итого (A+B+C+D+E)	875	88	963

41. В целом бюджет на 2020-2021 годы на 121 млн. долл. США (15 процентов) превышает бюджет на 2018-2019 годы. Бюджет Фонда окружающей среды сократился до 200 млн. долл. США, при этом значительное увеличение ожидается в бюджете целевых фондов, который увеличивается с 304,6 млн. долл. США до 382 млн. долл. США, и в бюджете глобальных фондов, который увеличивается на 110 млн. долл. США до 250 млн. долл. США в 2020-2021 годах.

42. Так, бюджет Отдела общеорганизационного обслуживания за счет средств Фонда окружающей среды сократится на 2,8 млн. долл. США. Это обусловлено перераспределением операционных и транзакционных расходов, связанных главным образом с деятельностью ЮНОН и ЮНОГ – поставщиков услуг ЮНЕП, относительно соответствующих источников финансирования, а именно расходов на вспомогательное обслуживание по программам и глобальных фондов. С другой стороны, в связи с прогнозируемым расширением поддержки, необходимой для увеличения объема деятельности в результате реального роста объемов целевых фондов и глобальных фондов, общий бюджет для нужд управления программами и оперативно-функционального обслуживания программ по всем остальным источникам финансирования увеличится на 4,88 млн. долл. США, что в чистом исчислении представляет собой увеличение на 2,08 млн. долл. США. Расходы на вспомогательное обслуживание программ для ЮНОН и ЮНОГ заложены в бюджет на уровне фактических счетов за 2018 год, причем инфляционный эффект, как ожидается, будет компенсирован эквивалентной экономией за счет повышения эффективности.

43. Резерв по программе Фонда окружающей среды сократился на 4 млн. долл. США в соответствии с общим сокращением бюджета Фонда окружающей среды. Этот резерв содержится в соответствии с правилом 209.3 Финансовых правил Фонда окружающей среды в соответствии с решениями 19/25 и 22/7 Генерального совета⁸.
44. В таблице 2 представлены общие потребности ЮНЕП в ресурсах и динамика в разрезе источников финансирования и компонентов бюджета на двухгодичный период 2020-2021 годов и сопоставление с утвержденным бюджетом на 2018-2019 годы.

⁸ В правиле 209.3 Финансовых правил Фонда окружающей среды в соответствии с решениями 19/25 и 22/7 Генерального совета, принятыми в феврале 1997 года, предусматривается создание «резерва по программам Фонда для удовлетворения непредвиденных потребностей, финансирования непредвиденных проектов или этапов проектов и для иных целей, которые могут периодически устанавливаться Советом управляющих».

Таблица 2

Потребности в ресурсах Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, по источникам средств и компонентам бюджета
(тыс. долл. США)

	Фонд окружающей среды		Целевые средства		Глобальные фонды		Расходы на вспомогательное обслуживание программ		Регулярный бюджет		Итого, бюджет	
	2018-2019 годы	2020-2021 годы	2018-2019 годы	2020-2021 годы	2018-2019 годы	2020-2021 годы	2018-2019 годы	2020-2021 годы	2018-2019 годы	2020-2021 годы	2018-2019 годы	2020-2021 годы
А. Директивные органы	1 700	4 000	–	400	–	–	–	20	93	93	1 793	4 513
В.1. Исполнительное руководство и управление	7 800	7 200	600	300	–	–	400	–	5 722	5 722	14 522	13 222
В.2. НКДАР ООН	–	–	400	–	–	–	–	–	1 521	1 521	1 921	1 521
Промежуточный итог А+В	9 500	11 200	1 000	700		–	400	20	7 336	7 336	18 236	19 256
С. Программа работы												
1. Изменение климата	32 300	22 200	112 600	144 800	29 500	83 500	3 200	7 200	3 722	3 722	181 322	261 422
2. Способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам	21 500	15 600	24 600	20 200	–	–	2 400	1 000	2 619	2 619	51 119	39 419
3. Здоровые и продуктивные экосистемы	41 800	28 000	39 600	42 400	80 500	112 500	3 400	2 100	4 397	4 397	169 697	189 397
4. Экологическое регулирование	35 900	26 200	32 800	42 000	–	500	2 400	2 100	7 705	7 705	78 805	78 505
5. Химические вещества, отходы и качество воздуха	32 300	23 400	38 400	61 100	24 300	46 000	2 400	3 000	3 041	3 041	100 441	136 541
6. Ресурсоэффективность	39 600	28 400	41 000	61 100	–	–	2 300	3 000	3 357	3 357	86 257	95 857
7. Наблюдение за состоянием окружающей среды	29 300	23 000	14 100	7 800	2 300	3 300	1 000	400	5 523	5 523	52 223	40 023
Промежуточный итог С	232 700	166 800	303 100	379 400	136 600	245 800	17 100	18 800	30 363	30 363	719 863	841 163
Д. Резерв Фонда для программ	14 000	10 000				–	–	–			14 000	10 000
Промежуточный итог, программа работы (C+D)	246 700	176 800	303 100	379 400	136 600	245 800	17 100	18 800	30 363	30 363	733 863	851 163
Е. Управление программами и прочие категории											–	–
Общеорганизационное обслуживание	6 900	7 980	900	1 900	3 400	4 200	13 500	9 331	1 905	1 905	26 605	25 316
Оплата услуг ЮНОН/ЮНОГ	6 650	4 020	–	–	–	–	2 000	5 180	–	–	8 650	9 200
«Умоджа» и расходы по МГО	–	–				–		3 469			–	3 469
Медицинское страхование после выхода на пенсию	1 250	–						1 200			1 250	1 200
Промежуточный итог Е	14 800	12 000	900	1 900	3 400	4 200	15 500	19 180	1 905	1 905	36 505	39 185
Итого (А+В+С+Д+Е)	271 000	200 000	305 000	382 000	140 000	250 000	33 000	38 000	39 604	39 604	788 604	909 604
<i>В процентах от итога</i>	<i>34,4%</i>	<i>22,0%</i>	<i>38,7%</i>	<i>42,0%</i>	<i>17,8%</i>	<i>27,5%</i>	<i>4,2%</i>	<i>4,2%</i>	<i>5,0%</i>	<i>4,4%</i>	<i>100%</i>	<i>100,0%</i>

Сокращения: НКДАР ООН = Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации; МГО = модель глобального обслуживания.

Примечание: Возможны незначительные расхождения в данных по причине округления.

Составление бюджета, ориентированного на результаты

45. В целях установления и достижения реалистичных целевых показателей в программе работы, а также обеспечения соответствия ресурсов намеченным результатам, при составлении бюджета Фонда окружающей среды как на двухгодичный период 2018-2019 годов, так и на двухгодичный период 2020-2021 годов⁹ ЮНЕП применялся подход, предусматривающий составление бюджета, ориентированного на результаты.

46. Благодаря составлению бюджета, ориентированного на результаты, ЮНЕП продолжает добиваться совершенствования процессов управления. Бюджеты явным образом согласуются с результатами, которые наблюдаются как изнутри, так и извне, и тем самым повышаются подотчетность и транспарентность при составлении и исполнении бюджетов. Внедрение составления бюджета, ориентированного на результаты, также повышает навыки управления проектами ответственных за осуществление сотрудников, что приводит к более эффективному использованию ресурсов.

47. Отправной точкой для составления бюджета являлось определение результатов, необходимых для выполнения мандатов ЮНЕП. При планировании учитывались усиленные или новые мандаты, приоритетные области и области, требующие повышенного внимания, например, загрязнение окружающей среды, в соответствии с резолюциями, принятыми Ассамблеей по окружающей среде на ее третьей сессии в декабре 2017 года. Примерами областей, мандаты в которых были расширены, являются вступление в силу Минаматской конвенции в августе 2017 года и – на региональном уровне – принятие странами Латинской Америки и Карибского бассейна первого обязательного регионального соглашения об охране прав на доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию по вопросам окружающей среды (принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию).

48. Следующий шаг состоял в том, чтобы учесть средства регулярного бюджета для должностей основного персонала, акцент в работе которых сделан на вопросах существа, как это определено Генеральной Ассамблеей и Ассамблеей по окружающей среде. К ним относятся: координация экологических программ в рамках системы Организации Объединенных Наций как на глобальном, так и на региональном уровнях; оказание консультативной помощи, по мере необходимости, межправительственным органам системы Организации Объединенных Наций и, по их просьбе, государствам-членам (особенно в развивающихся странах); эффективное сотрудничество с соответствующими научными и другими профессиональными сообществами во всем мире; среднесрочное и долгосрочное планирование программ ЮНЕП; и представление докладов по экологическим вопросам Ассамблее по окружающей среде. Генеральной Ассамблеей ранее также была утверждена часть ресурсов, необходимых для обслуживания руководящего органа ЮНЕП, осуществления руководства, управления и административной работы, включая координацию.

49. Исторические данные позволяют использовать коэффициенты для установления достоверности бюджета и проверки обоснованности потребностей. В предыдущих докладах об исполнении программ четко указывается доля подпрограммы в программе работы в разрезе источников финансирования. Соответственно, взяв за основу эти процентные доли, было определено соотношение между каждой подпрограммой и общим объемом средств в разрезе источников финансирования. Кроме того, эти суммы были скорректированы и приведены в соответствие с ожидаемыми результатами и мандатами программы работы на 2020-2021 годы. Например, подпрограммы¹⁰, которые исторически не привлекали значительных объемов целевого финансирования, получили приоритет в результате меньшего сокращения ассигнований по линии Фонда окружающей среды по сравнению с другими подпрограммами. Утвержденное в 2018 году новое штатное расписание послужило основой для приведения штатных должностей в соответствие с подпрограммами и определения связанных с ними

⁹ Составление бюджета, ориентированного на результаты, представляет собой процесс, в рамках которого: а) формулирование программы основывается на ряде заранее определенных целей и ожидаемых результатов; б) ожидаемые результаты обосновывают потребности в ресурсах, которые обусловлены мероприятиями, необходимыми для достижения результатов, и связаны с ними; и в) фактическая эффективность в достижении результатов измеряется с помощью объективных показателей эффективности. См. документ Управления служб внутреннего надзора «Review of results-based management at the United Nations: report of the Office of Internal Oversight Services», 22 сентября 2008 года, стр. 5.

¹⁰ Этими подпрограммами являются «Наблюдение за состоянием окружающей среды» и «Экологическое регулирование».

расходов с точки зрения окладов и операционных потребностей в разрезе источников финансирования. Ассигнования на не связанные с персоналом бюджеты в разрезе источников финансирования и подпрограмм отражают исторические тенденции в расходах с учетом новых мандатов и усилий по мобилизации ресурсов, предпринимаемых в соответствии с новой стратегией мобилизации ресурсов, утвержденной в 2017 году. Соответственно, этот подход позволил обеспечить прозрачность и точность ассигнований, начиная с уровня общих бюджетных смет и заканчивая уровнем каждой подпрограммы, источника финансирования и бюджетной категории.

Составление бюджета на 2020-2021 годы

50. Стратегией финансирования ЮНЕП предусматривается, что средства Фонда окружающей среды и регулярного бюджета следует направлять на обеспечение важнейшей способности секретариата ЮНЕП выполнять его профильные функции и осуществлять среднесрочную стратегию посредством программ работы, а целевое финансирование должно направляться на укрепление деятельности в поддержку этих профильных функций.

Фонд окружающей среды

51. Фонд окружающей среды объединяет инвестиции государств-членов в единый фонд ресурсов, с тем чтобы обеспечить достижение результатов природоохранных инициатив в рамках программы работы. ЮНЕП признает шаги, предпринятые государствами-членами в целях укрепления профильного финансирования в условиях сложной экономической ситуации; но реализованные доходы оказались меньше, чем предусмотрено в бюджете. По этой причине на 2020-2021 годы ЮНЕП применила реалистичный подход к корректировке запланированных мероприятий и предложила сократить бюджет на 71 млн. долл. США – с 271 млн. долл. США в 2018-2019 годах до 200 млн. долл. США в 2020-2021 годах¹¹.

52. При составлении бюджета Фонда окружающей среды ЮНЕП учитывалась резолюция 1/15 Ассамблеи по окружающей среде, в которой ЮНЕП поручалось сохранить максимальный уровень расходов на содержание персонала в пределах 122 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2020-2021 годов. В этой связи ЮНЕП осуществляется контроль за расходами на содержание персонала в сопоставлении с расходами, не связанными с должностями. Цель заключается в обеспечении того, чтобы на осуществление программы (т.е. не связанные с должностями расходы) выделялось относительно больше средств по сравнению с расходами на содержание персонала. Сокращение расходов на содержание персонала следует рассматривать не только с точки зрения абсолютного числа должностей, но и в денежном выражении в целом, принимая во внимание классы должностей и соответствующие шкалы окладов сотрудников.

53. Кроме того, ЮНЕП ожидает развертывания нового модуля системы рабочих процессов «Умоджа» до начала осуществления программы работы на 2020-2021 годы. Это будет включать новый инструмент для оказания помощи в составлении бюджетов и распределении средств в рамках всей организации. Как ожидается, новый модуль позволит сотрудникам по осуществлению программ ЮНЕП более эффективно и действенно управлять портфелем проектов и тем самым сократить объем усилий и устранить дублирующие друг друга процессы, которые ранее осуществлялись за пределами системы «Умоджа». Цель заключается в том, чтобы эта согласованная взаимосвязь между управлением проектами и финансовой составляющей привела к повышению прозрачности и улучшению отчетности как для руководства ЮНЕП, так и для доноров. В этом же модуле предусматривается расширение функционала, касающегося отбора партнеров-исполнителей и работы с ними. Ожидается, что это ускорит процесс отбора и обеспечит полный «контрольный след» для этого процесса и тем самым – позволит добиться высоких стандартов прозрачности. Кроме того, ЮНЕП постоянно осуществляет мониторинг прогресса и ожидаемого результата как Глобальной

¹¹ В соответствии с принципами добровольной ориентировочной шкалы взносов (ДОШВ) на 2018-2019 годы, которые согласуются с решением Совета управляющих установить ДОШВ, государствам-членам предлагается вносить взносы по крайней мере на уровне, предусмотренном в шкале взносов Организации Объединенных Наций, и/или сохранять свой прежний высокий уровень взносов. Это означает, что для сценария, предусматривающего сокращение бюджета, ДОШВ не изменится для государств, которые ранее вносили взносы в объеме, превышающем предусмотренный шкалой взносов, применительно к новому бюджету. При этом для государств-членов, которые вносили взносы в меньшем объеме, чем предусмотрено шкалой взносов Организации Объединенных Наций, применительно к новому бюджету ДОШВ будет меньше. Это приведет к увеличению дисбаланса между странами, которыми вносятся взносы в наибольшем объеме, и теми государствами, которым следует вносить взносы в объеме, превышающем их современный уровень.

модели предоставления услуг, так и реформы системы развития Организации Объединенных Наций, принимая во внимание ее воздействие на такие транзакционные административные процессы, как управление людскими ресурсами, кредиторская задолженность и начисление заработной платы.

Целевые фонды

54. «Целевые фонды» это все источники финансирования помимо регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и Фонда окружающей среды, которые оказывают непосредственную поддержку программе работы. Прогнозируемый общий бюджет целевых фондов в размере 382 млн. долл. США на 2020-2021 годы основывается на исторических тенденциях и является необходимым условием для того, чтобы ЮНЕП могла выполнять свои мандаты на уровне расходов, соизмеримых с целями предстоящей программы работы. Данные о годовых поступлениях отсутствуют, поскольку значительная часть сметных целевых ресурсов на период 2020-2021 годов не покрывается долгосрочными соглашениями или подтвержденными обязательствами, что затрудняет оценку объема целевых взносов при составлении бюджета. Вместо этого ЮНЕП рассмотрела историческую динамику поступлений и использовала ежегодные расходы в качестве аналога для ежегодных показателей.

55. Доноры и партнеры могут принять решение о выделении целевых взносов ЮНЕП, если они того пожелают, либо дополнив свои взносы в Фонд окружающей среды более адресными ресурсами, либо финансируя конкретную деятельность, если их политика не позволяет им оказывать непосредственную поддержку Фонду окружающей среды. В некоторых случаях при этом возникает дисбаланс в распределении ресурсов между подпрограммами по сравнению с утвержденной программой работы. Целевая поддержка также оказывается по тем направлениям работы ЮНЕП, которые были определены в качестве высокоприоритетных и соответствуют стратегическим приоритетам конкретного правительства или партнера. Для того чтобы целевое финансирование дополняло отчисления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для ЮНЕП и Фонда окружающей среды в деле осуществления программы работы, государствам-членам и другим донорам и партнерам рекомендуется предоставлять финансирование на программном уровне, а не жестко устанавливать целевое назначение средств на уровне проектов. С этой целью ЮНЕП разрабатываются более гибкие инструменты и методы¹² и совершенствуется анализ дефицита финансирования, с тем чтобы обеспечивать более эффективное консультирование доноров и партнеров в отношении финансовых потребностей ЮНЕП.

56. Кроме того, в соответствии со стратегией финансирования ЮНЕП секретариат принимает меры для расширения донорской базы и обеспечения поддержки ЮНЕП из нетрадиционных источников, таких как частный сектор и другие неправительственные источники. В то же время, такие источники считаются дополнительными и не способны заменить поддержку со стороны государств-членов.

Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд

57. Сметные бюджетные показатели финансирования по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ) в программе работы на 2020-2021 годы основаны на средних расходах за прошлые периоды. Данные о годовых поступлениях отсутствуют, поскольку финансирование ГЭФ предоставляется и регистрируется для многолетних проектов в полном объеме на момент утверждения проекта в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). В настоящее время в системе «Умоджа» не предусматривается учет этих поступлений по отдельным годам. Соответственно, данные о годовых расходах используются в качестве аналога для показателя поступлений.

58. Исходя из исторических тенденций и утвержденных концепций, осуществление проектов ГЭФ по программе работы на 2020-2021 годы оценивается в 172 млн. долл. США. Активный портфель проектов ГЭФ оценивается в 969 млн. долл. США. Общий объем утвержденных концепций для многолетних проектов составляет около 300 млн. долл. США. Седьмой цикл ГЭФ начался 1 июля 2018 года, и представление проектов продолжается.

¹² Эта работа находится на очень ранней стадии. Цель заключается в выявлении программных и/или географических областей, которые могли бы получить поддержку со стороны нескольких финансирующих партнеров. Целевые фонды и, возможно, другие инструменты будут ориентированы на достижение конкретных результатов, например, на уровне ожидаемых достижений, для удовлетворения потребностей финансирующих партнеров при обеспечении достаточной гибкости организации в интересах эффективного, действенного и сбалансированного осуществления.

59. В соответствии с МСУГС проекты Зеленого климатического фонда (ЗКФ) также учитываются в полном объеме на момент подписания соглашений о финансировании. В настоящее время в портфеле ЮНЕП имеются осуществляемые проекты ЗКФ на сумму 48 млн. долл. США, и запланировано проектов на сумму 108 млн. долл. США¹³. С учетом сроков утверждения проектов ЗКФ и при условии успешного пополнения ЗКФ предлагаемый бюджет на осуществление проектов в 2020-2021 годах составляет 78 млн. долл. США.

Регулярный бюджет

60. В рамках процесса реформы, осуществляемой Генеральным секретарем, регулярный бюджет на 2020-2021 годы будет готовиться на ежегодной основе¹⁴. Несмотря на эти изменения, ЮНЕП будет по-прежнему представлять двухгодичные скользящие бюджеты для включения в настоящую программу работы.

61. В соответствии с проектом резолюции A/C.2/73/L.36, в котором Генеральному секретарю предлагается в своих бюджетных предложениях по ассигнованиям из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для ЮНЕП и ЮНОН учитывать финансовые последствия универсального членства в руководящем органе ЮНЕП, секретариат тесно сотрудничает с ЦУ ООН в целях представления директивным органам информации о последствиях для бюджета по программам (ПБП). Однако ввиду отсутствия подробного решения включение соответствующих бюджетных ассигнований в программу работы на 2020-2021 годы является преждевременным.

Мобилизация ресурсов

62. Выполнение планового показателя по бюджету Фонда окружающей среды по-прежнему является непростой задачей. В двухгодичном периоде 2014-2015 годов дефицит в объеме 79 млн. долл. США между бюджетом (245 млн. долл. США) и поступлениями (166 млн. долл. США) составил 32 процента от всего бюджета. В указанном двухгодичном периоде объем полученных средств увеличился на 11 млн. долл. США (7 процентов) по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. В двухгодичном периоде 2016-2017 годов бюджет был увеличен на 26 млн. долл. США (11 процентов) до 271 млн. долл. США, а поступления составили 135 млн. долл. США, в результате чего дефицит составил 136 млн. долл. США (50 процентов от бюджета). В то же время увеличились объемы целевого финансирования. Хотя это финансирование позволило организации достичь серьезных результатов в приоритетных областях деятельности финансирующих партнеров, другие профильные направления программы работы не получили достаточного финансирования и осуществлены не в полном объеме.

63. Для решения вопроса недопоступления средств и улучшения баланса между профильными и непрофильными поступлениями в ноябре 2017 года была завершена разработка новой стратегии мобилизации ресурсов на 2018-2021 годы в соответствии с резолюцией 2/20 Ассамблеи по окружающей среде о среднесрочной стратегии и программе работы и бюджете на 2018-2019 годы. Стратегия основана на четком определении сравнительных преимуществ организации и ориентирована на понимание целей и потребностей различных источников финансирования, более решительную, адресную работу с имеющимися и потенциальными партнерами по финансированию и тесное общение с ними. Итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в котором государства-члены обязались предоставлять ЮНЕП надежные, стабильные, достаточные финансовые ресурсы в увеличенном объеме, по-прежнему является основополагающим принципом стратегии в сочетании с ожидаемым тесным сотрудничеством между государствами-членами и секретариатом в осуществлении стратегии.

64. Осуществление новой стратегии мобилизации ресурсов находится на начальных этапах, и еще слишком рано сообщать о результатах. Однако, поскольку эта стратегия является более

¹³ Портфель проектов, находящихся на этапе активного рассмотрения Советом ЗКФ (236 млн. долл. США) по состоянию на конец 2019 года.

¹⁴ В рамках реформ, проводимых Генеральным секретарем, 24 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 72/266 «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций». Она была основана на докладе Генерального секретаря и его рассмотрении соответствующими органами, включая Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (A/72/7/Add.50) и Пятый комитет (A/72/682). В результате ЮНЕП больше не обязана составлять документ о стратегических рамках на период 2020-2021 годов. Вместо него в настоящее время действует документ о ежегодном бюджете и его исполнении, который включает следующие разделы по каждой подпрограмме: бюджет на 2020 год, отчет об исполнении бюджета на 2018 год и базовые показатели на 2019 год.

целенаправленной, чем в предыдущие годы, с более четкими целями, ожидается, что ее осуществление будет более эффективным и результативным. Кроме того, высшестоящие руководители твердо намерены направлять и возглавлять работу организации по мобилизации ресурсов. Осязаемые результаты ожидаются к концу 2019 года.

65. После обсуждений с государствами-членами ЮНЕП подготовила бюджет Фонда окружающей среды на 2020-2021 годы, который секретариат считает масштабным, но реалистичным. Ожидается, что при более тщательном надзоре за выделением ресурсов Фонда окружающей среды на профильные функции бюджет будет достаточен для реализации магистральных элементов программы работы на 2020-2021 годы и обеспечения ориентации и общей направленности деятельности организации. Способность организации осуществлять программу работы будет зависеть от того, выполнят ли государства-члены свои обязательства перед Фондом окружающей среды.

8. Очередность использования средств

66. Поскольку поступления ЮНЕП не являются предсказуемыми по срокам и объемам, ориентированный на результаты бюджет составлялся в условиях некоторой финансовой неопределенности. Кроме того, более 50 процентов прогнозируемого бюджета ЮНЕП относится к финансированию проектов за счет целевых и глобальных фондов, что может создавать дисбаланс между подпрограммами, который станет заметным только после начала осуществления программы работы. Для регулирования этого риска в процессе осуществления, а также установления очередности выделения ресурсов, ЮНЕП сформулировала следующие принципы для принятия решений:

- а) первоочередное внимание будет уделяться профильной работе и важнейшим услугам, относящимся к профильному мандату ЮНЕП, таким как научно-политическое взаимодействие и экологическое руководство;
- б) первоочередное внимание будет уделяться региональным элементам с учетом того, что стратегией ЮНЕП предусматривается увеличение выделяемых средств на нужды региональных отделений и региональных партнерств в интересах стратегического регионального подхода в целях оказания более эффективной помощи государствам-членам и заинтересованным сторонам по их запросу;
- с) с учетом наличия альтернативных источников финансирования первоочередное внимание не будет уделяться направлениям, для которых уже имеется гарантированное проектное финансирование.

9. Работа, связанная с профильными мандатами

67. В приводимом ниже анализе освещаются результаты, которые ЮНЕП стремится достичь в рамках каждой подпрограммы, а также профильная работа и важнейшие услуги, необходимые для достижения этих результатов. Анализ финансирования дает общее представление о том, как будут использоваться ресурсы для получения результатов.

68. **Изменение климата.** В рамках этой подпрограммы **результатами** для ЮНЕП является работа с государствами-членами и другими партнерами в целях: а) повышения устойчивости стран к изменению климата на основе экосистемных и других вспомогательных подходов к адаптации; б) содействие передаче и использованию технологий в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии в целях развития с низким уровнем выбросов; и с) оказание поддержки планированию и осуществлению инициатив по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов. **Профильная работа** включает: внедрение низкоуглеродной энергетической политики, адаптацию к изменению климата, а также поддержку развития с низким уровнем выбросов, сохранение лесов, более экологичные энергетические технологии, системы общественного транспорта, а также экологичные топливо и транспортные средства. Важнейшие услуги ЮНЕП по обеспечению такого воздействия включают проведение авторитетных научных оценок; предоставление консультаций по вопросам политики, планирования и законодательства; содействие доступу к финансированию; осуществление экспериментальных мероприятий и содействие интеграции этих подходов посредством национального развития; активизация информационно-разъяснительной работы по вопросам изменения климата и повышение уровня осведомленности; и обмен знаниями через сети по вопросам изменения климата.

69. **Анализ финансирования:** Финансирование деятельности, связанной с изменением климата, сохраняется на приемлемом уровне в связи с увеличением внебюджетных поступлений в последние годы. Это отражает серьезную уверенность государств-членов и

доноров в способности ЮНЕП являться фактором перемен этой области, предусмотренных в Парижском соглашении и обоснованных рядом проводимых под руководством ЮНЕП оценок, например, докладах о выбросах парниковых газов и докладах об адаптации. В то же самое время финансирование программы ЮНЕП в области изменения климата находится на переходном этапе, и седьмое пополнение целевого фонда ГЭФ, вероятно, приведет к сокращению объема средств, выделяемых на борьбу с изменением климата. Число предлагаемых проектов ЮНЕП в рамках ЗКФ увеличивается и их стоимость составляет 236 млн. долл. США, из которых 48 млн. долл. США были утверждены Советом ЗКФ. Как и в предыдущий двухгодичный период, ЮНЕП дополнила профильные ресурсы, например, Фонд окружающей среды, мобилизовав 12,5 долл. США целевых средств на каждый доллар в виде профильного финансирования. Хотя ожидается, что этот мультипликативный эффект сохранится, ЮНЕП сталкивается с трудностями в обеспечении выполнения показателей программы работы в результате осуществления портфеля внебюджетных проектов. ЮНЕП будет регулировать связанные с этим риски и неопределенность в рамках своего общего подхода к общеорганизационному регулированию рисков.

70. **Способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам.** Результаты для ЮНЕП в этой области заключаются в создании потенциала государств-членов и международных партнеров в области рационального использования природных ресурсов и рационального природопользования таким образом, чтобы уменьшить экологические риски и последствия стихийных бедствий, промышленных аварий и вооруженных конфликтов. Это достигается за счет: а) пропаганды использования передовых экологических подходов, позволяющих снизить риск возникновения кризиса; б) создания условий для быстрой оценки и смягчения экологических последствий этих кризисов; и с) оказание поддержки странам в восстановлении передовой практики рационального природопользования в рамках процесса восстановления после стихийных бедствий, промышленных аварий и вооруженных конфликтов. **Профильная работа** включает: создание потенциала для экосистемных подходов к уменьшению опасности бедствий, уменьшение воздействия загрязнения, связанного с кризисными ситуациями, сотрудничество с гуманитарными и миротворческими операциями в целях уменьшения их воздействия на окружающую среду и создание условий для применения надлежащих подходов к рациональному использованию природных ресурсов в нестабильных и уязвимых районах. Важнейшие услуги, необходимые для достижения такого воздействия, включают проведение оценок экологических рисков и воздействия, подготовку кадров и предоставление услуг странам в целях расширения сотрудничества по экологическим вопросам, рекомендации по вопросам политики и институциональную поддержку.

71. **Анализ финансирования:** У этой подпрограммы в прошлом возникали трудности с обеспечением финансирования ее деятельности по уменьшению опасности бедствий в достаточном объеме за счет внебюджетных источников. Учитывая принятие Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, с которой данная подпрограмма тесно согласуется, некоторые профильные направления этой работы будут финансироваться по линии Фонда окружающей среды. Соответственно, приоритетность данной подпрограммы обеспечена пропорционально меньшим сокращением средств Фонда окружающей среды по сравнению с другими подпрограммами. Аналогичным образом, учитывая по существу не поддающийся планированию характер реагирования на чрезвычайные ситуации и критическое воздействие опережающего внимания к экологическим вопросам после наступления кризиса, эта работа будет также частично финансироваться по линии Фонда окружающей среды. В прошлом эта подпрограмма в значительной степени полагалась на внебюджетные ресурсы для финансирования своей послекризисной деятельности, что отражает способность ЮНЕП привлекать средства в виде целевых взносов после чрезвычайных ситуаций. Традиционно, для этой подпрограммы не привлекалось в большом объеме финансирование по линии ГЭФ или ЗКФ в связи с их квалификационными критериями и тем фактом, что стихийные бедствия и конфликты не являются одним из основных направлений деятельности ГЭФ или ЗКФ.

72. **Здоровые и продуктивные экосистемы.** Результатами для ЮНЕП в рамках этой подпрограммы являются: а) институционализация экосистемных подходов в рамках просвещения, мониторинга и межсекторального и трансграничного сотрудничества; б) работа с государственным и частным секторами для рассмотрения возможности включения экосистем в процесс принятия экономических решений. Цель заключается в том, чтобы дать странам возможность поддерживать экосистемные услуги в интересах благосостояния человека и биоразнообразия для настоящего и будущих поколений, принимая во внимание необходимость учета гендерной проблематики, признания и уважения традиционных знаний, инноваций и методов коренных и местных общин; и содействовать справедливому социальному развитию и интеграции. **Профильная работа** включает: взаимодействие с секретариатами связанных с

биоразнообразием многосторонних природоохранных соглашений в целях оказания поддержки странам в осуществлении этих соглашений; поддержку участия ЮНЕП в разработке и внедрении системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года и в подготовке к ее последующему внедрению; оказание содействия странам в вопросах интеграции ценностей биоразнообразия в национальные стратегии планирования развития и сокращения масштабов нищеты и процессы планирования; активизацию деятельности по сохранению природного капитала и охране и устойчивому использованию экосистем в целях внедрения комплексных и межсекторальных подходов, повышающих сопротивляемость и продуктивность взаимосвязанных ландшафтов, экосистем и видов. Важнейшие услуги включают консультирование по стратегическим вопросам и создание потенциала в целях прекращения процесса деградации экосистем и утраты биоразнообразия, решения проблем продовольственной безопасности и качества воды и содействия устойчивому регулированию биоразнообразия.

73. *Анализ финансирования:* Подпрограмма традиционно привлекает значительные средства ГЭФ и внебюджетное финансирование. Бюджет на 2020-2021 годы, как и бюджет за предшествующий двухгодичный период, соответствует этим историческим тенденциям для доходов и расходов по линии этих источников. С учетом центрального места, отведенного здоровым и продуктивным экосистемам в повестке дня на период до 2030 года, для достижения результатов потребуются прогнозируемое увеличение объема ресурсов. Это отражает сочетание краткосрочного подхода к повышению ценности экосистем с долгосрочным подходом подпрограммы, направленным на смещение акцентов на здоровые и продуктивные экосистемы с периферии в центр экономического планирования и регулирования.

74. *Экологическое регулирование. Результатами* для ЮНЕП в рамках этой подпрограммы являются повышение согласованности и синергии в сфере экологического регулирования путем: а) содействия применению единых и комплексных подходов к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года; б) укрепления институционального потенциала для достижения согласованных на международном уровне экологических целей. **Профильная работа** включает: оказание поддержки межучрежденческим механизмам и межправительственным форумам, включая региональные форумы на уровне министров, содействие прогрессивному развитию экологического права, в том числе путем укрепления национальных нормативно-правовых баз и потенциала, содействие согласованному осуществлению многосторонних природоохранных соглашений и экологических аспектов ЦУР. Важнейшие услуги включают консультирование по вопросам политики и права, создание потенциала и созыв межучрежденческих и межправительственных форумов.

75. *Анализ финансирования:* В своей профильной деятельности подпрограмма традиционно опирается на сочетание внебюджетного финансирования и финансирования по линии Фонда окружающей среды. Финансирование по линии Фонда окружающей среды предоставляется не в полном объеме, но дополняется внебюджетными ресурсами, предоставленными государствами-членами для поддержки подпрограммы по экологическому регулированию в целом или конкретных приоритетных направлений внутри нее. Экологическое регулирование по-прежнему является важнейшим элементом для выполнения профильного мандата ЮНЕП и увеличивающегося числа резолюций Ассамблеи по окружающей среде. Таким образом, в дополнение к ее регулярному бюджету подпрограмма должна иметь возможности опираться на стабильные и предсказуемые объемы ресурсов из Фонда окружающей среды и на увеличенный общий бюджет, с тем чтобы быть способной содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и решать конкретные вопросы, вызывающие озабоченность во всем мире. Соответственно, на эту подпрограмму пришла пропорционально меньшая часть сокращения, обусловленного общим сокращением сметных средств Фонда окружающей среды с 271 млн. долл. США в 2018-2019 годах до 200 млн. долл. США в программе работы на 2020-2021 годы.

76. *Химические вещества, отходы и качество воздуха. Результатами* для ЮНЕП в рамках данной подпрограммы являются уменьшение негативного воздействия химических веществ, отходов и низкого качества воздуха на окружающую среду и здоровье человека путем оказания поддержки правительствам и партнерам на всех уровнях в разработке и осуществлении политики, стратегий, законодательства или планов действий, способствующих рациональному регулированию химических веществ, предотвращению образования отходов и улучшению качества воздуха. Это делается в рамках общесистемных усилий Организации Объединенных Наций и в тесном сотрудничестве со структурами, участвующими в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), Минаматской конвенцией о ртути и секретариатами других многосторонних природоохранных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами. **Профильная работа**

включает: организацию и укрепление процесса СПМРХВ, принятого в Дубае в 2006 году; оказание поддержки в развитии и осуществлении многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам и отходам (особенно Минаматской конвенции о ртути, включаемой в состав этой подпрограммы); дальнейшие усилия по укреплению сотрудничества и координации в рамках группы многосторонних природоохранных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами, на национальном уровне; и проведение обзора тенденций в сфере производства, использования и высвобождения химических веществ и отходов в целях выявления проблемных вопросов и активизации деятельности по рациональному регулированию, в том числе в рамках партнерств с участием многих заинтересованных сторон. Важнейшие услуги, необходимые для достижения такого воздействия, включают предоставление технических консультаций, поддержку по вопросам политики и создание потенциала, с тем чтобы страны могли обеспечить рациональное регулирование химических веществ и отходов, включая электронные отходы, на протяжении всего их жизненного цикла.

77. *Анализ финансирования:* Этой подпрограммой традиционно с успехом привлекаются средства из внебюджетных источников и ГЭФ. В связи с этим, как и в предыдущие двухлетние периоды, бюджет для этих источников финансирования сохраняется на высоком уровне. Эти источники финансирования часто целевым образом предназначаются для конкретных областей, таких как ртуть, межправительственные и многосторонние процессы в области химических веществ и отходов и осуществление СПМРХВ. Деятельность по вопросам загрязнения будет финансироваться за счет целевых ресурсов в рамках данной подпрограммы. Другие области подпрограммы финансируются в меньших объемах, в частности новые направления, обусловленные резолюциями, принятыми Ассамблеей по окружающей среде на ее третьей сессии.

78. **Ресурсоэффективность. Результаты** для ЮНЕП в этой области заключаются в содействии созданию благоприятных условий для принятия правительствами политики развития «зеленой» экономики, поддержке частного сектора в деле внедрения методов рачительного хозяйствования и повышении осведомленности потребителей как средства уменьшения воздействия, которое экономический рост оказывает на истощение ресурсов и деградацию окружающей среды. ЮНЕП работает со своей сетью партнеров в целях: а) укрепления научной базы для принятия решений и оказания поддержки правительствам, городским и другим местным органам власти в разработке и внедрении инструментов и мер политики для повышения ресурсоэффективности, включая устойчивое потребление и производство, многооборотность и методы «зеленой» экономики, в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты; б) содействия применению подходов, основанных на регулировании жизненного цикла и природопользования, в целях повышения ресурсоэффективности при разработке секторальной политики, в предпринимательской деятельности и финансовых операциях в рамках глобальных производственно-сбытовых цепей с использованием государственно-частных партнерств в качестве одного из ключевых механизмов реализации; в) содействия принятию государственными учреждениями и частными организациями политики и инструментов, способствующих устойчивому образу жизни и моделям потребления. **Профильная работа** включает: десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики и большое число государственно-частных партнерств, таких как Финансовая инициатива ЮНЕП. Важнейшие услуги, необходимые для обеспечения воздействия подпрограммы, включают поддержку стран, желающих участвовать в таком переходном процессе, в разработке надлежащего комплекса мер политики и обмене опытом, передовой практикой и знаниями; и предоставление рекомендаций и поддержки заинтересованным сторонам, включая деловые круги, промышленные предприятия и другие основные группы, в их усилиях по разработке стратегий, направленных на поддержку национальных и секторальных стратегий повышения эффективности использования ресурсов в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.

79. *Анализ финансирования:* Поступления на цели данной подпрограммы традиционно превышают запланированный бюджет целевых ресурсов. Значительная часть Повестки дня на период до 2030 года уделяет основное внимание способности стран осуществлять переход к рациональным моделям потребления и производства, устраняя взаимосвязь между экономическим ростом, нерациональным использованием ресурсов и негативным воздействием на окружающую среду, при одновременном повышении благосостояния человека. В связи с этим объем целевых взносов превышает ранее запланированные показатели. Несмотря на то, что объем ресурсов Фонда окружающей среды, как представляется, уменьшается, это

компенсируется увеличением внебюджетных ресурсов, что отражает общие тенденции для поступлений.

80. **Наблюдение за состоянием окружающей среды.** Результаты для ЮНЕП в этой области заключаются в систематическом и координированном наблюдении за общемировой экологической ситуацией и в обеспечении раннего предупреждения о возникающих проблемах для принятия обоснованных решений директивными органами и общественностью. При этом ЮНЕП стремится активизировать участие заинтересованных сторон в процессах принятия решений по природоохранным вопросам, включая подготовку, анализ, оформление, наличие и распространение комплексной экологической информации. **Профильная работа** включает: цикл докладов «Глобальная экологическая перспектива», в которых определяются глобальные экологические цели и которые служат основой для оценки состояния окружающей среды, а также цикл докладов «Глобальная гендерная и экологическая перспектива», в которых приводятся соответствующие гендерные данные и показатели. Важнейшие услуги для достижения этих целей включают усиление комплексной оценки, интерпретации и согласованности экологической, экономической и социальной информации в целях оценки состояния окружающей среды, выявления возникающих проблем и предоставления данных для отслеживания прогресса в достижении ЦУР посредством платформы «Энвйронмент лайв»¹⁵. Она также включает поддержку усилий по созданию потенциала в развивающихся странах, которые обязуются осуществлять экологический мониторинг и размещать экологические данные и информацию на публичных платформах в соответствии с принципом 10 Рио-де-Жанейрской декларации, Повесткой дня на XXI век и Йоханнесбургским планом выполнения решений.

81. **Анализ финансирования:** С учетом того, что постоянное наблюдение за состоянием глобальной окружающей среды является одним из профильных видов услуг и основных мандатов ЮНЕП, на эту подпрограмму выделяется значительный объем ресурсов Фонда окружающей среды. На эту подпрограмму традиционно не привлекались большие объемы внебюджетных ресурсов, и, в связи с этим, ее финансирование со стороны Фонда окружающей среды и регулярного бюджета осуществляется в пропорционально более крупных объемах по сравнению с другими подпрограммами.

82. **Синергия между подпрограммами.** Хотя каждая из подпрограмм ЮНЕП представляется отдельно, цели организации будут полностью достигнуты только при условии использования синергии между подпрограммами таким образом, чтобы обеспечить максимально возможное воздействие. Например, принципы, опыт, сети и подходы, лежащие в основе подпрограммы по здоровым и продуктивным экосистемам и подпрограммы по изменению климата, являются обоснованием для работы, проводимой в рамках подпрограммы по обеспечению способности противостоять стихийным бедствиям и конфликтам, обеспечивая тем самым применение соответствующих инструментов и подходов, разработанных в рамках этих подпрограмм, в странах, уязвимых для бедствий и конфликтов или пострадавших от них. Аналогичным образом, ЮНЕП будет стремиться к обеспечению синергии между своей работой по морским системам в рамках подпрограммы по здоровым и продуктивным экосистемам и работой в отношении наземных источников загрязнения, осуществляемой в рамках подпрограммы по химическим веществам, отходам и качеству воздуха. Работа, проводимая в рамках подпрограммы по повышению ресурсоэффективности, будет способствовать повышению энергоэффективности в рамках подпрограммы по изменению климата и подпрограммы по здоровым и продуктивным экосистемам путем уменьшения использования природных ресурсов, и подпрограммы по химическим веществам, отходам и качеству воздуха – посредством подходов, политики и потенциала в сфере ответственного производства и минимизации отходов. Будет также осуществляться тесное сотрудничество в его работе над альтернативами некоторым озоноразрушающим веществам и энергоэффективностью, что потребует координированного подхода к таким усилиям в рамках подпрограммы по химическим веществам, отходам и качеству воздуха и подпрограммы по изменению климата. Аналогичным образом, работа в рамках подпрограммы по экологическому регулированию и подпрограммы по наблюдению за состоянием окружающей среды будут дополнять и подкреплять работу в рамках всех других подпрограмм.

D. Гендерная проблематика

83. В Повестке дня на период до 2030 года и сопровождающих ее ЦУР изложена концепция гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек к 2030 году. Гендерное равенство не ограничивается одной только ЦУР 5 (гендерное равенство). Оно

¹⁵ См. <http://environmentlive.unep.org/>.

является неотъемлемой частью Повестки дня на период до 2030 года и одновременно способствует достижению всех ЦУР и ускоряет этот процесс. В двухгодичном периоде 2020-2021 годов ЮНЕП – в рамках своих программ и проектов – будет продолжать разрабатывать и осуществлять реальные мероприятия с учетом гендерных аспектов для достижения преобразующих и устойчивых результатов в области гендерного равенства, которые будут способствовать достижению ЦУР.

84. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин признаны сквозным приоритетом во всех аспектах работы ЮНЕП и определяются политикой и стратегией ЮНЕП в области гендерного равенства и окружающей среды. В политике и стратегии подчеркивается, что гендерное равенство является важной сквозной проблемой для всех ЦУР, включая те, которые связаны с окружающей средой. Для этого необходимо содействовать участию мужчин и женщин во всех мероприятиях по охране окружающей среды и устойчивому развитию. Кроме того, предоставление женщинам права голоса и свободы действий может иметь преобразующий эффект на всех уровнях регулирования природопользования.

II. Директивные органы и привлечение заинтересованных сторон

85. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде является руководящим органом ЮНЕП. Ее сессии проходят один раз в два года, и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций она наделена полномочиями принимать стратегические решения, предоставлять рекомендации в отношении политики для работы системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды и способствовать формированию прочного научно-политического взаимодействия.

86. Комитет постоянных представителей, являясь вспомогательным органом Ассамблеи по окружающей среде, предоставляет Ассамблее рекомендации в отношении политики, вносит вклад в подготовку повесток дня ее сессий и проектов решений, которые она будет рассматривать, обеспечивает надзор за осуществлением резолюций и программы работы после их принятия и готовит предстоящую программу работы для принятия Ассамблеей. Комитет проводит свои очередные однодневные совещания на ежеквартальной основе, а совещания в открытом составе – один раз в два года перед сессией Ассамблеи по окружающей среде. Совещания в открытом составе, которые проходят на протяжении пяти дней, проводятся в Найроби, и в них принимают участие члены Комитета, располагающиеся в Найроби и за его пределами, а также представители из столиц стран. В структуру управления ЮНЕП также входит подкомитет Комитета постоянных представителей, который ежегодно проводит пятидневные совещания для рассмотрения среднесрочной стратегии и программы работы и бюджета и подготовки предстоящей программы работы для принятия Ассамблеей по окружающей среде. Кроме того, однодневные или продолжительностью в полдня совещания подкомитета проводятся один или два раза в месяц для углубленного рассмотрения конкретных вопросов, по мере необходимости и по запросу.

87. Ассамблея по окружающей среде уполномочена обеспечивать активное участие всех соответствующих заинтересованных сторон, включая вовлечение организаций системы Организации Объединенных Наций в решение природоохранных вопросов и осуществление многосторонних природоохранных соглашений. ЮНЕП содействует участию основных групп и заинтересованных сторон на уровне программ и политики, например, посредством обмена информацией, запроса материалов, создания потенциала и регулярного общения через Комитет по содействию основным группам. Для расширения участия основных групп и заинтересованных субъектов и увеличения их вклада в межправительственный процесс принятия решений, в ходе этапов заседаний высокого уровня на сессиях Ассамблеи по окружающей среде организуется диалог различных заинтересованных субъектов. Этот диалог является дополнением Глобального форума основных групп и заинтересованных сторон, который проходит перед началом каждой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Форуму предшествуют региональные консультативные совещания с представителями основных групп и заинтересованных сторон, материалы и мнения которых представляются Комитету постоянных представителей и Ассамблее в письменных и устных заявлениях и в официальном документе совещания.

88. Бюро по вопросам управления оказывает секретариатскую поддержку Ассамблее по окружающей среде и ее вспомогательным органам, Комитету постоянных представителей и Комитету постоянных представителей открытого состава. Секретариат также выступает в качестве основного связующего звена для внешних сношений с представителями руководящих

органов ЮНЕП и представителями основных групп и заинтересованных сторон и отвечает за содействие гендерному паритету на совещаниях и мероприятиях, проводимых при поддержке секретариата.

89. Ассамблея по окружающей среде является уникальной платформой, с помощью которой различные заинтересованные стороны, в том числе из числа представителей гендерных групп, могут совместно работать над поиском решений для глобальных и взаимосвязанных экологических проблем. Эффективное общение в связи со всеобъемлющими решениями директивных органов и темой сессии Ассамблеи по окружающей среде и другими экологическими вопросами может способствовать привлечению общемирового внимания и оперативным действиям правительств, гражданского общества и частного сектора для более тесного взаимодействия в целях достижения целей Повестки дня на период до 2030 года. Государственно-частные и другие формы партнерств обладают потенциалом для содействия инновациям и их стимулированию и использования новых технологий, которые затем могут быть увеличены в масштабах или тиражироваться для обеспечения более широкого воздействия.

90. Секретариат продолжает оказывать содействие этим партнерствам, поддерживать их и наблюдать за их работой, чтобы они могли вносить вклад в осуществление резолюций Ассамблеи по окружающей среде и программы работы. (Ниже отдельно выделяются партнерства, имеющие отношение к каждой подпрограмме). Кроме того, все новые партнерства будут подвергаться оценке рисков в рамках процесса должной осмотрительности ЮНЕП в соответствии с принципами формирования партнерств, как указано в разделе, касающемся исполнительного руководства.

Таблица 3

Цель на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели оценки работы: директивные органы

Цель: обеспечить лидерство в работе по установлению глобальной повестки дня в области окружающей среды и координации политики в деятельности системы Организации Объединенных Наций и оказывать поддержку осуществлению программы работы ЮНЕП.		
<i>Ожидаемые достижения секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>	<i>Целевые показатели</i>
а) Ассамблея по окружающей среде вызывает значительный интерес со стороны ключевых лиц, принимающих решения, и заинтересованных сторон	i) Освещение в средствах массовой информации (в Интернете, печати и эфире) и в социальных сетях в ходе и после Ассамблеи по окружающей среде Единицы измерения: а) Число средств массовой информации, освещающих Ассамблею окружающей среды и ее тему б) Число упоминаний в СМИ в) Показатели измерений для социальных сетей, связанные с вопросами Ассамблеи по окружающей среде г) Редакционные статьи в ведущих СМИ	i) Декабрь 2017 года (исходный показатель): а) Освещение в 3800 СМИ б) 11 160 упоминаний в СМИ в) Социальные сети (будет определен) г) 7 редакционных статей в ведущих СМИ д) Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +10% (а-г) Ожидаемые показатели к декабрю 2021 года: +10% Источники данных и план анализа: Показатели мониторинга Отдела информации, показатели мониторинга независимых СМИ и оценки кампаний
	ii) Участие государств-членов и представителей Организации Объединенных Наций, в частности – от многосторонних природоохранных соглашений, в работе Ассамблеи по окружающей среде Единицы измерения: а) Число правительственных делегатов и представителей ООН, в частности – от МПС, принимающих участие в работе Ассамблеи по окружающей среде.	ii) Декабрь 2017 года (исходный показатель): 1186 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +114 (1300) Ожидаемые показатели к декабрю 2021 года: +100 (1400) Источники данных и план анализа: Реестр участников Ассамблеи по окружающей среде
	iii) Участие представителей	iii) Декабрь 2017 года (исходный

Цель: обеспечить лидерство в работе по установлению глобальной повестки дня в области окружающей среды и координации политики в деятельности системы Организации Объединенных Наций и оказывать поддержку осуществлению программы работы ЮНЕП.

b) Ассамблея по окружающей среде определяет повестку дня глобальной природоохранной политики на предстоящие годы	основных групп и заинтересованных сторон в работе Ассамблеи по окружающей среде Единицы измерения: Число представителей гражданского общества, принимающих участие в Ассамблее по окружающей среде (с указанием пола)	показатель): 711 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +39 (750) Декабрь 2021 года: +20 (770) Источники данных и план анализа: Реестр участников Ассамблеи по окружающей среде
	i) Доля опрошенных партнеров ЮНЕП в правительствах и в системе Организации Объединенных Наций, которые считают полезной Ассамблею по окружающей среде для обеспечения рекомендаций в отношении политики по важным глобальным экологическим вопросам Единица измерения: Доля опрошенных должностных лиц правительств и партнеров ЮНЕП, включая многосторонние природоохранные соглашения, выражающих удовлетворение эффективностью Ассамблеи по окружающей среде в деле привлечения внимания к глобальным экологическим проблемам	i) Декабрь 2017 года (исходный показатель): 4 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +1 (5) Декабрь 2021 года: +1 (6) Источники данных и план анализа: Административные учетные данные Бюро по вопросам управления ii) Декабрь 2017 года (исходный показатель): 4 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +1 (5) Декабрь 2020 года: XX Декабрь 2021 года: +20 (6) Источники данных и план анализа: Опрос правительств и партнеров

Потребности в ресурсах: директивные органы и привлечение заинтересованных сторон

91. Финансовые и людские ресурсы, выделенные для директивных органов в бюджете на 2020-2021 годы, составляют 4,5 млн. долл. США и предназначены для финансирования 16 должностей по сравнению с 1,7 млн. долл. США и 7 должностями в бюджете на 2018-2019 годы. Увеличение на 2,7 млн. долл. США и 9 новых должностей в основном обусловлены приведением штатных должностей в Бюро по вопросам управления в соответствие с должностями в компоненте директивных органов. В предыдущей программе работы и бюджете те же должности были частично отнесены к нескольким подпрограммам. Благодаря новой методологии все существующие в Бюро должности в настоящее время отнесены к директивным органам.

Таблица 4а

Потребности в финансовых ресурсах, по категориям средств: директивные органы (тыс. долл. США)

Категория	Финансовые ресурсы		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды			
Расходы, связанные с должностями	800	2 000	2 800
Расходы, не связанные с должностями	900	300	1 200
Промежуточный итог А	1 700	2 300	4 000
В. Целевые средства			
Расходы, связанные с должностями		200	200
Расходы, не связанные с должностями		200	200
Промежуточный итог В	—	400	400

Категория	Финансовые ресурсы		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
С. Глобальные фонды			
Расходы, связанные с должностями		—	—
Расходы, не связанные с должностями		—	—
Промежуточный итог С	—	—	—
D. Расходы на вспомогательное обслуживание программ			
Расходы, связанные с должностями		—	—
Расходы, не связанные с должностями		20	20
Промежуточный итог D	—	20	20
E. Регулярный бюджет			
Расходы, связанные с должностями	73	—	73
Расходы, не связанные с должностями	20	—	20
Промежуточный итог E	93	—	93
Итого (A+B+C+D+E)	1 793	2 720	4 513

Примечание: Возможны незначительные расхождения в данных по причине округления.

Таблица 4b

Потребности в кадровых ресурсах, по категориям средств: директивные органы

Категория	Кадровые ресурсы (число должностей)		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
A. Фонд окружающей среды	4	8	12
B. Целевые средства	—	1	1
C. Глобальные фонды	—	—	—
D. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	—	—	—
E. Регулярный бюджет	3		3
Итого (A+B+C+D+E)	7	9	16

III. Исполнительное руководство и управление

92. Исполнительное руководство и управление определяет, каким образом ЮНЕП будет осуществлять руководство, управление и надзор для достижения результатов. В двухгодичный период 2020-2021 годов, как и в предшествующий ему период, будет делаться акцент на повышение эффективности, усиление ориентированности на достижение конкретных результатов, на регулирование рисков, стимулирование инноваций, кадровую работу и повышение точности информационного сопровождения.

93. Исполнительное руководство и управление обеспечивается Административной канцелярией при поддержке Управления оценки и Отдела политики и программ. Административная канцелярия осуществляет общее руководство по программным и административным вопросам. Это включает разработку и осуществление среднесрочной стратегии и связанных с ней программ работы, как это предусмотрено Ассамблеей по окружающей среде и изложено в договоре между Директором-исполнителем и Генеральным секретарем. Помимо этого, ЮНЕП уделяется внимание ревизиям, инспекциям, мониторингу и оценкам эффективности деятельности и изучению тенденций изменения состояния окружающей среды на фоне прогресса в области достижения целевых показателей, предусмотренных в программе работы.

94. Управление оценки является независимым подразделением, подчиняющимся непосредственно Директору-исполнителю. Оно отвечает за осуществление плана работы по

оценке путем проведения независимых оценок и управления ими. Оно также обеспечивает анализ выводов и уроков для руководства¹⁶.

95. ЮНЕП стремится к формированию долгосрочных партнерских отношений на стратегическом и техническом уровнях. Преобразовательные и транспарентные партнерские отношения будут строиться на основе должной осмотрительности и, в случае целесообразности, в консультации с государствами-членами. Партнерские отношения будут основываться на общих принципах и ценностях, общем видении и общих целях, ставя интересы людей и планеты в центр проблематики устойчивого развития. Например, банки развития, организации здравоохранения и другие субъекты могут опираться на работу ЮНЕП в целях повышения экологической устойчивости и для извлечения выгод в экономических и социальных аспектах устойчивого развития.

96. ЮНЕП будет уделять приоритетное внимание ориентированному на конкретные результаты подходу, основанному на накопленном опыте, и будет использовать результаты реформ системы развития Организации Объединенных Наций. Административная канцелярия будет совершенствовать внутренние системы, процессы и подотчетность для обеспечения того, чтобы людские и финансовые ресурсы в ЮНЕП полностью отвечали потребностям достижения результатов, предусмотренных в программе работы и бюджете на 2020-2021 годы. Кроме того, будут укрепляться механизмы для содействия формированию культуры, ориентированной на конечные результаты, расширения прав и возможностей и внедрения управления по результатам.

97. В условиях постоянно возникающей новой неопределенности ЮНЕП подвергается физическим, финансовым и политическим рискам, а также значительным репутационным рискам. Административная канцелярия при поддержке Отдела политики и программ будет обеспечивать наличие надлежащих механизмов контроля для выявления, уменьшения и регулирования рисков на основе эффективной общеорганизационной системы регулирования рисков. В быстро изменяющемся мире открываются возможности для перемен и совершенствования. Административная канцелярия будет тесно сотрудничать с группой старших руководителей в целях обеспечения руководства в вопросах выявления и ускорения инноваций в рамках всей организации, используя технологии и новые идеи для повышения результативности нашей деятельности и одновременно добиваясь повышения эффективности нашей работы. В современном глобальном финансовом контексте для ЮНЕП уместно продемонстрировать, что она соответствует своему целевому назначению. Административная канцелярия при поддержке со стороны группы старших руководителей определит внутренние меры по повышению эффективности, направленные на то, чтобы сделать ЮНЕП более рациональной, действенной и эффективной организацией.

98. Административная канцелярия также несет общую ответственность за обеспечение руководящих указаний по экологическим вопросам в рамках системы Организации Объединенных Наций. В этих руководящих указаниях будут учитываться оценки причин и последствий экологических проблем, а также новые вопросы, имеющие глобальное и региональное значение. Административная канцелярия обеспечивает активизацию принятия на международном уровне мер по обеспечению скоординированного реагирования в рамках системы Организации Объединенных Наций и при взаимодействии Организации Объединенных Наций с другими партнерами. Это будет осуществляться через такие межучрежденческие механизмы, как Группа по рациональному природопользованию и Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и его вспомогательные органы. Директор-исполнитель может также определить области, например морской мусор, загрязнение и «зеленое» финансирование, требующие внимания в рамках программы работы и решений Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, для которых необходимы информационно-пропагандистская работа и политическое взаимодействие со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Эти области информационно-пропагандистской деятельности и политического взаимодействия опираются на профильную деятельность ЮНЕП в области научной политики и входят в сферу охвата программы работы. Кроме того, в этих процессах ЮНЕП будут учитываться приоритеты многосторонних природоохранных соглашений, с тем чтобы обеспечить скоординированность действий системы Организации Объединенных Наций, принимаемых в ответ на экологические проблемы.

¹⁶ С полным планом проведения оценок можно ознакомиться в приложении IV к настоящему документу.

99. В таблице 5 приводятся общие цели и ожидаемые достижения для руководства ЮНЕП.

Таблица 5

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы: исполнительное руководство и управление

Цель организации: обеспечение руководства экологического аспекта устойчивого развития и сбалансированной интеграции и согласованности вопросов окружающей среды в системе Организации Объединенных Наций и в процессе осуществления программы работы.		
<i>Ожидаемые достижения секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>	<i>Целевые показатели</i>
а) Включение природоохранных вопросов в рамках системы Организации Объединенных Наций при осуществлении ею деятельности по достижению согласованных на международном уровне целей, выполнению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития	Учреждения Организации Объединенных Наций, которые включили природоохранные цели и показатели в политику, планы и стратегии учреждений Организации Объединенных Наций Единица измерения: Число учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые включили природоохранные цели и показатели в свои политику, планы и стратегии	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Прогресс, ожидаемый к декабрю 2019 года: +2 (будет определен) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +2 (будет определен) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: будет определен Источники данных и план анализа: Доклад «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» для включения природоохранных аспектов в корпоративную политику и планы. Дополняется опросом учреждений Организации Объединенных Наций через Отдел по межучрежденческим вопросам Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, где это уместно
б) Программы и продукты ЮНЕП считаются полезными правительствами и партнерами в системе Организации Объединенных Наций	Доля опрошенных партнеров ЮНЕП в правительствах и системе Организации Объединенных Наций, которыми ставится оценка «удовлетворительно» полезности продуктов и программ ЮНЕП (включая работу Группы по рациональному природопользованию и проект «Жизнеспособная Организация Объединенных Наций») Единица измерения: Доля партнеров ЮНЕП в правительствах и системе Организации Объединенных Наций, которыми ставится оценка «удовлетворительно» полезности продуктов и программ ЮНЕП (включая работу Группы по рациональному природопользованию и проект «Жизнеспособная Организация Объединенных Наций»)	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 85 Прогресс, ожидаемый к декабрю 2019 года: +2 (87%) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +2 (89%) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +2 (91%) Источники данных и план анализа: Опрос правительств и партнеров
с) Укрепление стратегического присутствия в регионах и согласованная с партнерами реализация программы работы, способствующая комплексному осуществлению мер экологической политики и приоритетов в каждом регионе	и) Процентная доля правительств в каждом регионе, которые считают оказываемую ЮНЕП поддержку странам согласованной и качественной Единица измерения: Доля правительств (респондентов опроса) в каждом регионе, которыми ставится оценка «удовлетворительно» для	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 14 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +5 (19%) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +5 (24%) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: будет определен Источники данных и план анализа:

Цель организации: обеспечение руководства экологического аспекта устойчивого развития и сбалансированной интеграции и согласованности вопросов окружающей среды в системе Организации Объединенных Наций и в процессе осуществления программы работы.

	качества и согласованности поддержки со стороны ЮНЕП	Опрос правительств
	ii) Число партнерств на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, оказывающих поддержку комплексному подходу при осуществлении программы работы ЮНЕП, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 30 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +12 (42) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +12 (54) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +12 (64)
	Единица измерения: Число партнерств на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, принимающих участие в осуществлении комплексного подхода, имеющего отношение к программе работы ЮНЕП	Источники данных и план анализа: Опрос партнерств
d) Повышение транспарентности и подотчетности ЮНЕП как организации, ориентированной на достижение результатов	i) Осуществление рекомендаций по итогам проверок и исследований Единица измерения: Процентная доля рекомендаций по итогам проверок и оценок, по которым принимаются меры	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 85 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +2 (88%) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +1 (89%) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +1 (90%) Источники данных и план анализа: Рассмотрение рекомендаций совместно с соответствующими проверяющими органами и органами по проведению исследований
	ii) Решения старших руководителей в ЮНЕП основаны на управленческой информации и информации об эффективности деятельности Единица измерения: Число вопросов, решения по которым принимаются группой старших руководителей ЮНЕП на основе данных анализа рабочих процессов или информации об эффективности деятельности	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 1 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +1 (2) Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +2 (4) Декабрь 2021 года (ожидаемый показатель): +2 (6) Источники данных и план анализа: Протоколы заседаний группы старших руководителей ЮНЕП
	iii) Оценка «удовлетворительно» или выше в отношении эффективности проекта Единица измерения: Процентная доля оценок «удовлетворительно» или выше	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 69 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +2 (71%) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +2 (73%) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +2 (75%) Источники данных и план анализа: Доклады об оценке проектов, доклады об оценке подпрограмм, обобщающий двухгодичный доклад

Цель организации: обеспечение руководства экологического аспекта устойчивого развития и сбалансированной интеграции и согласованности вопросов окружающей среды в системе Организации Объединенных Наций и в процессе осуществления программы работы.

iv) Выполнение принятых по итогам оценки рекомендаций в сроки, указанные в плане осуществления	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 80% ¹⁷ Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +3 (83%) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +1 (84%) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +2 (86%)
Единица измерения: Процентная доля принятых по итогам оценки рекомендаций, выполненных в сроки, указанные в плане осуществления	Источники данных и план анализа: Доклад о ходе работы по оценке, представленный Директору-исполнителю и заместителю Директора-исполнителя ЮНЕП
v) Сокращение выбросов парниковых газов в результате деятельности ЮНЕП и командировок персонала	Декабрь 2017 года (исходный показатель): будет определен ¹⁸ Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): -3% Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: -3% Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: -3% (-6%)
Единица измерения: Сокращение выбросов парниковых газов в результате деятельности и поездок персонала ЮНЕП, в тоннах эквивалента диоксида углерода (тонны эквивалента CO ₂)	Источники данных и план анализа: Регулярный мониторинг данных о выбросах парниковых газов в рамках плана ЮНЕП по рациональному природопользованию и представление их в рамках ежегодного доклада о ходе реализации системы мер ЮНЕП по охране окружающей среды и доклада Ассамблее по окружающей среде
vi) Подразделения ЮНЕП, которыми внедряются системы мер по охране окружающей среды с учетом конкретных условий или принимаются конкретные меры по охране окружающей среды	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 1 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +1 (2) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +1 (3) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +0 (3) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +1 (4)
Единица измерения: Число подразделений ЮНЕП (включая региональные и другие ¹⁹ периферийные подразделения), которыми принимаются конкретные меры по рациональному природопользованию в соответствии с их системами мер по охране окружающей среды	

¹⁷ Число принятых рекомендаций, закрытых с отметкой «выполнено» или «дальнейших действий не требуется» в процентах от общего количества рекомендаций, для которых наступил предельный срок их осуществления.

¹⁸ Будет иметься в декабре 2018 года.

¹⁹ Центральный аппарат, региональные и другие периферийные подразделения.

Цель организации: обеспечение руководства экологического аспекта устойчивого развития и сбалансированной интеграции и согласованности вопросов окружающей среды в системе Организации Объединенных Наций и в процессе осуществления программы работы.

vii) Климатическая нейтральность ЮНЕП посредством закупки сертифицированных сокращений выбросов	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 9 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +2 (11) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +1 (12)
Единица измерения: Климатическая нейтральность всех выбросов ЮНЕП в атмосферу, число лет	Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +1 (13)

Потребности в ресурсах: исполнительное руководство и управление

100. Компонент «исполнительное руководство и управление» представляет собой функцию, выполняемую главным образом Административной канцелярией. Вместе с тем Управление оценки и Отдел политики и программ будут также оказывать поддержку и содействие в реализации этого компонента.

101. Финансовые и людские ресурсы, выделенные на нужды исполнительного руководства и управления в бюджете на 2020-2021 годы, составляют 13,2 млн. долл. США и 39 должностей, а в бюджете на 2018-2019 годы они составляли 14,5 млн. долл. США и 33 должности. Общее сокращение объема финансовых ресурсов обусловлено главным образом сокращением объема целевых средств в результате распределения этих ресурсов в пользу соответствующих подпрограмм. В Фонде окружающей среды объем не связанных с должностями финансовых ресурсов сокращается на 1,5 млн. долл. США в соответствии с общим сокращением сметы, а также с ожидаемыми мерами по повышению эффективности, направленными на более эффективное управление ресурсами по всем бюджетным категориям. Это сокращение частично компенсируется увеличением бюджета для семи дополнительных должностей, которые будут выделены для выполнения функций исполнительного руководства и управления. В предыдущей программе работы эти расходы относились к различным подпрограммам, поэтому не требуют дополнительных ресурсов.

Таблица 6а

Потребности в финансовых ресурсах, по категориям средств: исполнительное руководство и управление (тыс. долл. США)

Категория	Финансовые ресурсы (тыс. долл. США)		
	2018-2019 годы	Изменения	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды			
Расходы, связанные с должностями	3 700	900	4 600
Расходы, не связанные с должностями	4 100	(1 500)	2 600
Промежуточный итог А	7 800	(600)	7 200
В. Целевые средства			
Расходы, связанные с должностями	600	(300)	200
Расходы, не связанные с должностями			100
Промежуточный итог В	600	(300)	300
С. Глобальные фонды			
Расходы, связанные с должностями		—	—
Расходы, не связанные с должностями		—	—
Промежуточный итог С	—	—	—
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ			
Расходы, связанные с должностями		—	—
Расходы, не связанные с должностями	400	(400)	—
Промежуточный итог D	400	(400)	—
Е. Регулярный бюджет			
Расходы, связанные с должностями	5 643	—	5 643
Расходы, не связанные с должностями	80	—	80
Промежуточный итог Е	5 722	—	5 722
Итого (А+В+С+D+Е)	14 522	(1 300)	13 222

Примечание: Возможны незначительные расхождения в данных по причине округления.

Таблица 6b

Потребности в кадровых ресурсах, по категориям средств: исполнительное руководство и управление

Категория	Кадровые ресурсы (число должностей)		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
A. Фонд окружающей среды	16	7	23
B. Целевые средства	–	1	1
C. Глобальные фонды	–	–	–
D. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	1	(1)	–
E. Регулярный бюджет	16	(1)	15
Итого (A+B+C+D+E)	33	6	39

IV. Программа работы

102. Бюджет для предлагаемой работы по семи подпрограммам на 2020-2021 годы составляет 841,163 млн. долл. США. Этот бюджет включает потребности в размере 166,8 млн. долл. США из Фонда окружающей среды (за вычетом резерва фонда на программы), 379,4 млн. долл. США из общей суммы целевых фондов, 18,8 млн. долл. США по линии расходов на вспомогательное обслуживание программ, 30,36 млн. долл. США из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и 245,8 млн. долл. США по линии глобальных фондов.

103. ЮНЕП будет целостным и последовательным образом работать над достижением результатов Повестки дня на период до 2030 года. Ниже освещаются связи между каждой подпрограммой и показателями и задачами ЦУР как на уровне воздействия, так и на уровне показателей. Кроме того, в таблице в приложении I перечислены показатели и целевые показатели ЦУР на уровне воздействия, достижению которых ЮНЕП будет способствовать в целом.

Гендерная проблематика

104. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин признаны сквозным приоритетом во всех аспектах работы ЮНЕП и определяются политикой и стратегией ЮНЕП в области гендерного равенства и окружающей среды. В политике и стратегии подчеркивается, что гендерное равенство является важной сквозной проблемой для всех ЦУР, включая те, которые связаны с окружающей средой. Для этого необходимо содействовать участию мужчин и женщин во всех мероприятиях по охране окружающей среды и устойчивому развитию. Кроме того, предоставление женщинам права голоса и свободы действий может иметь преобразующий эффект на всех уровнях регулирования природопользования.

105. В Повестке дня на период до 2030 года и сопровождающих ее ЦУР изложена концепция гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек к 2030 году. Гендерное равенство не ограничивается одной только ЦУР 5 (гендерное равенство). Оно является неотъемлемой частью Повестки дня на период до 2030 года и одновременно способствует достижению всех ЦУР, и ускоряет этот процесс. В двухгодичном периоде 2020-2021 годов ЮНЕП – в рамках своих программ и проектов – будет продолжать разрабатывать и осуществлять реальные мероприятия с учетом гендерных аспектов для достижения преобразующих и устойчивых результатов в области гендерного равенства, которые будут способствовать достижению ЦУР.

Сотрудничество Юг-Юг

106. В 2005 году Совет управляющих ЮНЕП на своей двадцать третьей сессии принял Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала. В соответствии с этим планом ЮНЕП было поручено укрепить ее стратегию в отношении сотрудничества Юг-Юг как средства осуществления стратегического плана.

107. После принятия в соответствии с этой директивой в 2007 году решения 24/12 Совета управляющих «Сотрудничество Юг-Юг при достижении устойчивого развития» в 2011 году была подготовлена директивная записка об интеграции сотрудничества Юг-Юг в программу работы ЮНЕП на соответствующий двухгодичный период.

108. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году («Рио+20») сотрудничество Юг-Юг было определено как один из ключевых инструментов, позволяющих развивающимся странам добиваться прогресса в деле обеспечения экологической устойчивости. Это, в свою очередь, привело к осуществлению в 2017 году «Пути САМОА» (Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств) в ответ на резолюцию 2/4 ЮНЕА, в которой говорится, что деятельность ЮНЕП в поддержку «Пути САМОА» будет осуществляться посредством партнерств, организованных или поддерживаемых ЮНЕП, что позволит малым островным развивающимся государствам получить доступ к механизмам сотрудничества Юг-Юг и Север-Юг и к мероприятиям по созданию потенциала, предусмотренным в рамках этих партнерств. Таким образом, роль ЮНЕП заключается в распространении знаний и содействии обмену информацией, передаче технологий и созданию потенциала между странами в целях оказания им поддержки в реализации экологического аспекта Повестки дня на период до 2030 года в консультации с государствами-членами. С учетом этого ЮНЕП будет:

- a) содействовать дальнейшей интеграции сотрудничества Юг-Юг в системную политику, программы и деятельность партнерств ЮНЕП;
- b) активизировать на всех уровнях общеорганизационные усилия по вовлечению в сотрудничество Юг-Юг, а также укреплять институциональный потенциал;
- c) содействовать межучрежденческим связям в рамках системы Организации Объединенных Наций при осуществлении мониторинга и последующей деятельности по стратегическим и политическим вопросам, связанным с сотрудничеством Юг-Юг и трехсторонним сотрудничеством;
- d) взаимодействовать с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и другими структурами многосторонней системы, включая международные организации, организации гражданского общества, научные круги, частный сектор и другие субъекты, в целях мобилизации партнерских связей в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества; и
- e) поддерживать передачу новаторских решений и рекомендаций в области развития стран Юга партнерам по процессу развития в поддержку осуществления Буэнос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами.

109. Предлагаемая работа на 2020-2021 годы включает следующие ожидаемые результаты по семи подпрограммам, как изложено далее:

Подпрограмма 1

Изменение климата

Таблица 7

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели оценки работы: изменение климата

Цель организации: Страны все активнее переходят к моделям экономического развития с низким уровнем выбросов и повышают свою способность адаптироваться к изменению климата и противостоять ему

Соответствующие показатели достижения ЦУР на уровне воздействия²⁰	Адаптация: Задача 13.1: Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах. <i>Показатель 13.1.1: Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек населения (Уровень II, ответственное учреждение: УСРБ ООН)</i> Задача 15.3: К 2030 году вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель. <i>Показатель 15.3.1: Площадь деградировавших земель в процентном отношении к общей площади суши (Уровень III, ответственное учреждение: КБОООН)</i> Мероприятия по снижению риска: Задача 7.1: К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению. <i>Показатели 7.1.1: Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии (Уровень I, ответственное учреждение: Всемирный банк); 7.1.2: Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии (Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ)</i> Задача 7.2: К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе. <i>Показатель 7.2.1: Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления (Уровень I, возможные ответственные учреждения: СОООН, МЭА, МАВИЭ)</i> Задача 7.3: К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности. <i>Показатель 7.3.1: Энергоемкость, рассчитываемая как отношение расхода первичной энергии к ВВП (Уровень I, ответственные учреждения: СОООН, МЭА)</i> Задача 9.4: К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями. <i>Показатель 9.4.1: Выбросы CO₂ на единицу добавленной стоимости (Уровень I, ответственные учреждения: ЮНИДО, МЭА)</i> Задача 14.3: Минимизировать и ликвидировать последствия закисления океана, в том числе благодаря расширению научного сотрудничества на всех уровнях. <i>Показатель 14.3.1: Средняя кислотность (pH) морской воды, измеряемая в согласованной группе репрезентативных станций отбора проб (Уровень III, ответственное учреждение: МОК-ЮНЕСКО)</i> СВОД-плюс: Задача 15.1: К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в частности лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений. <i>Показатель 15.1.1: Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши (Уровень I, ответственное учреждение: ФАО)</i> Задача 15.2: К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и
---	--

²⁰ Парижское соглашение является основным руководящим документом для подпрограммы по изменению климата, но, поскольку оно не предусматривает согласованных показателей, конкретная ссылка на Парижское соглашение в настоящем разделе приводиться не может. ЮНЕП будет и далее внимательно следить за обсуждениями по статьям 13 («механизмы обеспечения транспарентности») и 14 («подведение итогов») Парижского соглашения, и, как только в рамках процесса РККООН будут согласованы четкие показатели, они смогут использоваться в механизме оценки результатов ЮНЕП и отчетности перед государствами-членами.

Цель организации: Страны все активнее переходят к моделям экономического развития с низким уровнем выбросов и повышают свою способность адаптироваться к изменению климата и противостоять ему

лесовосстановления во всем мире. *Показатель 15.2.1: Прогресс в деле перехода на неистощительное ведение лесного хозяйства (Уровень II, ответственное учреждение: ФАО)*

Соответствующие резолюции Ассамблей по окружающей среде

Резолюция 1/8 Ассамблеи по окружающей среде – Адаптация на основе экосистем

Резолюция 2/6 Ассамблеи по окружающей среде – Поддержка Парижского соглашения

Резолюция 3/5 Ассамблеи по окружающей среде – Инвестиции в инновационные природоохранные решения для ускорения процесса достижения ЦУР

<i>Ожидаемые достижения секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>	<i>Целевые показатели</i>	<i>Соответствующие глобальные показатели достижения ЦУР</i>
а) Страны все активнее совершенствуют свои национальные планы адаптации, предусматривающие использование экосистемного подхода к адаптации	i) Число стран, получающих помощь ЮНЕП и имеющих институциональные механизмы для координации национальных планов адаптации Единица измерения: Число стран, имеющих усовершенствованные институциональные механизмы	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +10 (10)²¹ Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +5 (15) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +0 (15) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +5 (20) Источники данных и план анализа: Представляемые в секретариат РККОООН национальные материалы и доклады о ходе осуществления проектов, включая национальные планы в области адаптации и сообщения по вопросам адаптации, представляемые в секретариат РККОООН, которые должны демонстрировать степень создания институционального потенциала	Показатель 13.2.1: Число стран, сообщивших о создании или введении в действие комплексной политики/стратегии/плана, повышающих их способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействующих развитию их потенциала противодействия изменению климата и снижению выбросов парниковых газов таким образом, чтобы это не ставило под угрозу производство продовольствия (включая национальный адаптационный план, определяемый на национальном уровне вклад, национальную систему информирования, подготовку двухгодичного обновленного доклада или другое) (<i>Уровень III, ответственное учреждение: РККОООН</i>)
	ii) Число стран, пользующихся поддержкой ЮНЕП и обладающих техническим потенциалом для применения экосистемного управления в своих национальных планах в области адаптации Единица измерения: Число стран, обладающих расширенным техническим потенциалом, который необходим для осуществления адаптации на	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +10 (10) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +10 (20) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +5 (25) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +5 (30) Источники данных и план анализа: Представляемые в секретариат РККОООН национальные материалы и доклады о ходе осуществления проектов, в которых демонстрируется	Показатель 13.3.1: Число стран, включивших комплексные вопросы смягчения остроты изменения климата, адаптации к нему, ослабления его последствий и раннего предупреждения в учебные программы начальной и средней школы, а также высших учебных заведений (<i>Уровень III, ответственные учреждения: РККОООН, ЮНЕСКО-СИО</i>); Показатель 13.3.2: Число стран, сообщивших об укреплении институциональных, системных и

²¹ Исходные показатели будут корректироваться с учетом прогресса, достигнутого в период 2018-2019 годов.

Цель организации: Страны все активнее переходят к моделям экономического развития с низким уровнем выбросов и повышают свою способность адаптироваться к изменению климата и противостоять ему

экосистемной основе ²²	степень укрепления технического потенциала, сообщения по вопросам адаптации, а также национальные планы адаптации, представляемые в секретариат РКИКООН	индивидуальных возможностей по укреплению потенциала для осуществления мер в области адаптации к изменению климата, смягчения его последствий и передачи технологий, а также мероприятий по развитию (<i>Уровень III, ответственные учреждения: РКИКООН, ЮНЕСКО-СИЮ</i>)
iii) Число стран, пользующихся поддержкой ЮНЕП и готовых получить или уже получивших доступ к финансированию мер по адаптации к изменению климата с целью осуществления планов адаптации²³ Единица измерения: а) Число стран, получивших поддержку деятельности по обеспечению готовности к финансированию б) Число стран, имеющих утвержденные проекты в рамках различных фондов адаптации	Декабрь 2017 года (исходный показатель): а) 0 б) 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): а) +6 (6) б) +4 (4) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: а) +5 (11) б) +5 (9) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: а) +5 (16) б) +5 (14) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: а) +5 (21) б) +5 (19) Источники данных и план анализа: Письма об утверждении проектов, полученные от стран-доноров, советов или комиссий имеющих фондов для борьбы с изменением климата (например, Фонда для наименее развитых стран, Специального фонда для борьбы с изменением климата, Адаптационного фонда, ЗКФ)	Показатель 13.a.1: Сумма в долл. США, мобилизованная за год в период с 2020 по 2025 годы в соответствии с обязательством по мобилизации 100 млрд. долл. США (<i>Уровень III, ответственные учреждения: РКИКООН, ОЭСР</i>) Показатель 13.b.1: Число наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, которые получают специализированную поддержку, в том числе ориентированную на женщин, молодежь и местные и маргинализированные сообщества, и величина такой поддержки, включая финансирование, технологии и укрепление потенциала, предоставляемой для создания механизмов, расширяющих возможности в части планирования и управления, связанных с изменением климата (<i>Уровень III, ответственные учреждения: КВПНРМ, региональные комиссии, АОСИС, «Путь САМОА»</i>)

²² Этот потенциал будет оцениваться на основе следующих трех ключевых критериев:

i) определение вариантов адаптации, включающих адаптацию на экосистемной основе; ii) определение приоритетности вариантов адаптации, включающих адаптацию на экосистемной основе; а также iii) начало осуществления вариантов адаптации, включающих адаптацию на экосистемной основе.

Связано с задачей ЦУР 13.3: Улучшать просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты изменения климата, адаптации к нему, ослаблению его последствий и раннему предупреждению.

²³ Подготовка к получению доступа к финансированию для борьбы с изменением климата означает, что страны получили поддержку для обеспечения готовности к прямому доступу и разработки готовящихся проектов. В первую очередь это относится к финансированию по линии Адаптационного фонда и ЗКФ.

Цель организации: Страны все активнее переходят к моделям экономического развития с низким уровнем выбросов и повышают свою способность адаптироваться к изменению климата и противостоять ему

b) Страны все активнее принимают и/или осуществляют стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, а также инвестируют в чистые технологии	i) Число стран, пользующихся поддержкой ЮНЕП и добивающихся прогресса в деле принятия и/или осуществления планов развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, стратегий и/или политики ²⁴ Единица измерения: Число стран, которые приняли или осуществляют планы, стратегии или политику в области энергоэффективности, возобновляемых источников энергии и/или более чистых технологий	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +35 (35) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +5 (40) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +5 (45) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +10 (55) Источники данных и план анализа: Доклады о ходе осуществления проектов, национальные системы информирования и определяемые на национальном уровне вклады в РКИКООН; Сводные доклады РКИКООН о национальных сообщениях и определяемых на национальном уровне вкладах	Показатель 13.2.1: Число стран, сообщивших о создании или введении в действие комплексной политики/стратегии/плана, повышающих их способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействующих развитию их потенциала противодействия климатическим изменениям и снижению выбросов парниковых газов таким образом, чтобы не ставить под угрозу производство продовольствия (включая национальный план адаптации, определяемый на национальном уровне вклад, национальную систему информирования, двухгодичный обновленный доклад или другое) <i>(Уровень III, ответственное учреждение: РКИКООН)</i>
	ii) Финансовые средства для борьбы с изменением климата, инвестируемые странами или учреждениями в целях получения чистой энергии, обеспечения энергоэффективности и/или увеличения объема низкоуглеродных ресурсов, при поддержке со стороны ЮНЕП Единица измерения: a) Суммы в долларах, инвестируемые странами или учреждениями в целях получения чистой энергии, обеспечения энергоэффективности b) Стоимость низкоуглеродных ресурсов в долларах	Прогресс, ожидаемый к декабрю 2017 года: (исходный показатель): a) (526 млн. долл. США) b) (0 млрд. долл. США) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2019 года: a) + 100 млн. долл. США (626 млн. долл. США) b) + 100 млрд. долл. США (100 млрд. долл. США) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: a) + 50 млн. долл. США (676 млн. долл. США) b) + 50 млрд. долл. США (150 млрд. долл. США) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: a) + 0 млн. долл. США (676 млн. долл. США) b) + 0 млрд. долл. США (150 млрд. долл. США) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: a) + 50 млн. долл. США (726 млн. долл. США) b) + 50 млрд. долл. США (200 млрд. долл. США) Источники данных и план анализа:	Показатель 13.a.1: Сумма в долл. США, мобилизованная за год в период с 2020 по 2025 годы, в соответствии с обязательством по мобилизации 100 млрд. долл. США <i>(Уровень III, ответственные учреждения: РКИКООН, ОЭСР)</i>

²⁴ Связано с задачами 7.2: К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе; и 7.3: К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности.

Цель организации: Страны все активнее переходят к моделям экономического развития с низким уровнем выбросов и повышают свою способность адаптироваться к изменению климата и противостоять ему

		Ежегодные доклады учреждений об измерении и раскрытии объема низкоуглеродных ресурсов	
с) Страны все активнее принимают и осуществляют благоприятные для лесопользования стратегии и меры, обеспечивающие количественно измеримое сокращение выбросов, а также социальные и экологические выгоды	i) Страны, изыскивающие финансовые средства, включая финансирование по результатам деятельности, с целью реализации стратегий и мер²⁵ в рамках программы СВОД-плюс²⁶ Единица измерения: Число стран, изыскавших финансирование по результатам деятельности для СВОД-плюс в соответствии с методическими указаниями РККООН по СВОД-плюс (например, ЗКФ)	Прогресс, ожидаемый к декабрю 2017 года: (исходный показатель): 0 Прогресс, ожидаемый к декабрю 2019 года: +20 (20) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +2 (22) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +2 (24) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +2 (26) Источники данных и план анализа: Доклады о ходе работы ООН-СВОД, представляемые РККООН материалы, в которых содержатся данные о финансировании осуществления стратегий и мер, а также подтвержденные показатели сокращения выбросов в результате осуществления программы СВОД-плюс; доклады о ходе осуществления стратегий и мер в области СВОД-плюс; соглашения о финансировании деятельности в рамках СВОД-плюс; решения Совета ЗКФ относительно утверждения предложений о финансировании с отчетностью о двусторонних финансовых соглашениях для СВОД-плюс	Показатель 13.b.1: Число наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, которые получают специализированную поддержку, в том числе ориентированную на женщин, молодежь и местные и маргинализированные сообщества, и величина такой поддержки, включая финансирование, технологии и укрепление потенциала, предоставляемой для создания механизмов, расширяющих возможности в части планирования и управления, связанных с изменением климата (Уровень III, ответственные учреждения: КВПНРМ, региональные комиссии, АОСИС, МОРАГ, «Путь САМОА»)
	ii) Число стран, которые демонстрируют поддающийся количественной оценке потенциал для извлечения социальных и экологических	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +25²⁷ Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +2 (27) Прогресс, ожидаемый к	Показатель 13.2.1: Число стран, сообщивших о создании или введении в действие комплексной политики/стратегии/плана, повышающих их способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения

²⁵ СВОД-плюс включает мероприятия, связанные с сокращением выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, а также касается роли лесоохранной деятельности, неистощительного лесопользования и увеличения накоплений углерода в лесных массивах в развивающихся странах.

²⁶ Связано с задачей 15.а: Мобилизовать и значительно увеличить финансовые ресурсы из всех источников в целях сохранения и рационального использования биологического разнообразия и экосистем.

²⁷ По состоянию на сентябрь 2018 года ЮНЕП вряд ли сможет достичь своей цели, изложенной в программе работы на 2018-2019 годы, и поэтому ожидаемые результаты 2019 года ниже целевого показателя программы работы на 2019 год.

Цель организации: Страны все активнее переходят к моделям экономического развития с низким уровнем выбросов и повышают свою способность адаптироваться к изменению климата и противостоять ему

(неуглеродных) выгод от осуществления программы СВОД-плюс	июню 2021 года: +2 (29) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2021 года: +2 (31)	климата и содействующих развитию их потенциала противодействия изменению климата и снижению выбросов парниковых газов таким образом, чтобы не ставить под угрозу производство продовольствия (включая национальный план адаптации, определяемый на национальном уровне вклад, национальную систему информирования, двухгодичный обновленный доклад или другое)
Единица измерения: Число стран, в которых реализован потенциал для оценки социальных и экологических неуглеродных выгод	Источники данных и план анализа: Доклады о ходе осуществления проектов, представленные в секретариат Программы ООН-СВОД; материалы, представленные странами в РКИКООН, в том числе «Лимский информационный узел СВОД-плюс»; резюме информации о гарантиях/коллективном национальном мониторинге и оценке стратегий и мер; доклады надзорных органов	(Уровень III, ответственное учреждение: РКИКООН)

Стратегия

110. Исходя из резолюции 2/6 Ассамблеи по окружающей среде об оказании поддержки Парижскому соглашению, общая задача подпрограммы по вопросам изменения климата приведена в соответствии с Парижским соглашением, а также Повесткой дня на период до 2030 года и Кигалийской поправкой. Общая задача подпрограммы заключается в оказании поддержки переходу стран к моделям экономического развития с низким уровнем выбросов и укреплении их способности адаптироваться к изменению климата и противостоять ему. В преддверии 2030 года конечным результатом, которого стремится добиться ЮНЕП в области изменения климата, является уменьшение уязвимости стран перед пагубными последствиями изменения климата и сокращение выбросов парниковых газов, с тем чтобы ликвидировать пробелы, связанные с адаптацией и выбросами.²⁸ Такой результат может быть достигнут за счет оказания странам и заинтересованным субъектам поддержки в целях принятия безотлагательных и долгосрочных мер по борьбе с изменением климата.

111. Чтобы осуществить это изменение, ЮНЕП будет заниматься вопросами науки, политики, технологии и финансов. В 2020-2021 годах ЮНЕП будет оказывать дальнейшую поддержку странам в: а) создании технического потенциала, получении доступа к средствам для финансирования деятельности по адаптации и создании учреждений для координации разработки и осуществления национальных планов адаптации, предусматривающих применение экосистемного подхода к адаптации; б) разработке стратегий и стандартов с целью преобразования рынков и стимулирования инвестиций в экологически чистую энергетику, эффективные технологии и системные решения; а также в) осуществлении политики, ведущей к реализации количественно измеримых преимуществ в области сокращения выбросов углерода, социальных благ и экологически обоснованного землепользования. Поскольку в эпоху ускоренной урбанизации города имеют особенно важное значение, особое внимание будет уделяться низкоуглеродному развитию городов. В процессе своей работы ЮНЕП будет осуществлять мероприятия с учетом гендерных факторов и содействовать сотрудничеству по линии Юг-Юг. Решающее значение для достижения желаемых результатов будут играть партнерства. Будет осуществляться целенаправленная, стратегическая информационно-пропагандистская деятельность, нацеленная на улучшение понимания общественностью безотлагательности и эффективности связанных с изменением климата действий, поддерживающих подпрограмму в ходе ее осуществления.

²⁸ Доклады 2017 года о пробелах в адаптации и о разрыве в уровнях выбросов (доступны по адресу <https://www.unenvironment.org/resources/adaptation-gap-report> и <https://www.unenvironment.org/resources/emissions-gap-report-2017>).

112. В области адаптации к изменению климата и способности противостоять ему ЮНЕП, совместно со своими партнерами²⁹ и партнерствами³⁰ и руководствуясь резолюцией 1/8 Ассамблеи по окружающей среде в области адаптации на основе экосистем, будет по-прежнему оказывать поддержку в целях укрепления учреждений и наращивания потенциала стран по продвижению национального планирования и осуществления мер в области адаптации. Вместе со своими партнерами ЮНЕП будет содействовать осуществлению национальных планов действий и адаптации на основе экосистем. ЮНЕП будет оказывать дальнейшую поддержку уязвимым странам, как предусмотрено в резолюции 1/8 Ассамблеи по окружающей среде³¹. ЮНЕП будет и далее анализировать эффективность адаптации на основе экосистем, в том числе путем осуществления масштабной адаптации на основе экосистем в различных экосистемах; проведения оценок уязвимости перед воздействием, руководствуясь Глобальной программой исследований в области воздействия изменения климата, уязвимости и адаптации; а также проведения экономических оценок вариантов адаптации. Информация об успешной адаптации будет распространяться через функционирующие под руководством ЮНЕП сети обмена знаниями, такие как Глобальная сеть по вопросам адаптации и ее региональные отделения.

113. В области смягчения последствий изменения климата и в соответствии с положениями резолюции 3/5 Ассамблеи по окружающей среде об инвестициях в инновационные природоохранные решения для ускорения процесса осуществления ЦУР, а также резолюции 3/8 о предотвращении и уменьшении загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе, ЮНЕП будет продолжать работу по укреплению партнерств, таких как инициатива «Устойчивая энергетика для всех», Глобальная инициатива по экономии топлива, Глобальная программа партнерства в области эффективных систем освещения, Глобальное партнерство в области эффективных приборов и оборудования, Инициатива «Районное энергоснабжение в городах», Инициатива «Союз за эффективность», коалиция «За декарбонизацию активов» и Глобальный альянс по вопросам зданий и строительства, в том числе с такими партнерами, как Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (МАВИЭ). По линии Центра и Сети по климатобезопасным технологиям ЮНЕП будет и далее содействовать ускорению разработки и передачи экологически безопасных стандартов и технологий. Направленность этих партнерств изменяется с течением времени и обусловлена приоритетами и потребностями стран.

114. ЮНЕП будет по-прежнему взаимодействовать с негосударственными субъектами. Так, например, будет расширена коалиция «За декарбонизацию активов»³², к которой присоединятся новые учреждения, приверженные делу уменьшения углеродного следа управляемых ими активов. ЮНЕП продолжит сотрудничество с Коалицией «Климат и чистый воздух: за сокращение выбросов кратковременно загрязняющих атмосферу веществ, оказывающих воздействие на климат»³³ путем активизации политики и практических мер, обеспечивающих многочисленные выгоды за счет улучшения здоровья людей, укрепления продовольственной безопасности, повышения энергоэффективности и сокращения масштабов нищеты. Все эти усилия будут формироваться и осуществляться на основе проводимых под руководством ЮНЕП оценок, определяемых на национальном уровне вкладов и двухгодичных докладов о ходе работы, которые и далее будут готовиться при поддержке со стороны ЮНЕП. По просьбе стран ЮНЕП будет оказывать дальнейшую поддержку участникам переговоров.

²⁹ К их числу относятся ПРООН, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), а также Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (Германское агентство по международному сотрудничеству) (ГАМС)

³⁰ Например, Глобальный центр передового опыта в области адаптации, Сеть по вопросам адаптации и Всемирная научная программа по адаптации.

³¹ UNEP/EA.1/10, приложение I.

³² <http://unepfi.org/pdc/about/>.

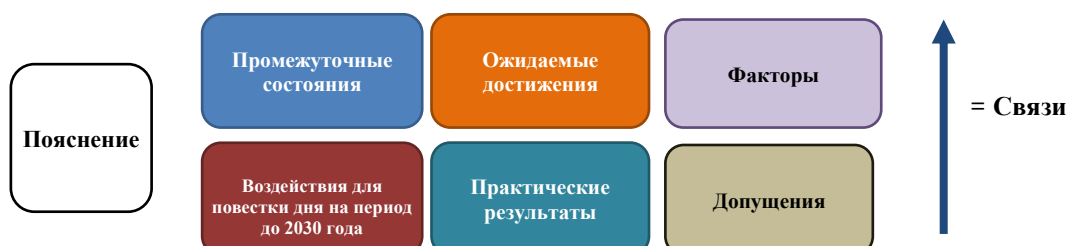
³³ Коалиция «Климат и чистый воздух» представляет собой партнерство с участием правительств, межправительственных организаций, деловых кругов, научных учреждений и организаций гражданского общества, приверженных улучшению качества воздуха и состояния здоровья населения при одновременном обеспечении защиты климата. Исходя из достоверных научных знаний, Коалиция оказывает поддержку партнерам и заинтересованным субъектам в разработке политики и практических мер по обеспечению существенного сокращения выбросов загрязнителей воздуха и факторов изменения климата.

115. ЮНЕП и ее партнеры в ООН-СВОД (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)) будут по-прежнему оказывать странам помощь в соблюдении Варшавской рамочной основы для СВОД-плюс³⁴ в целях получения доступа к финансированию на основе результатов. Поддержка будет оказываться как в форме крупных инвестиций с целью стимулирования преобразований посредством развития, осуществления и мониторинга политики и деятельности СВОД-плюс, так и в виде менее масштабной технической поддержки, направленной на подготовку стран к эффективному, транспарентному и справедливому управлению финансовыми потоками для СВОД-плюс. ЮНЕП будет и далее укреплять свое сотрудничество с частным сектором в целях содействия разработке инновационных методов финансирования. ЮНЕП будет координировать работу механизмов обмена знаниями, а также информационно-разъяснительную деятельность на межсекторальном уровне. Наконец, ЮНЕП будет поддерживать реализацию и мониторинг неуглеродных выгод, получаемых благодаря осуществлению СВОД-плюс и других основанных на природных факторах решений по смягчению последствий изменения климата.

116. В поддержку этих трех ожидаемых достижений ЮНЕП оказывает странам поддержку во внедрении национальных мер обеспечения транспарентности, таких как документация в области национального планирования, национальная система информирования и кадастры парниковых газов. Кроме того, она оказывает странам техническую помощь в обновлении их нормативно-правовой базы, поддерживающей декарбонизацию. Эта поддержка финансируется главным образом за счет ГЭФ и различных фондов, связанных с изменением климата, в рамках их соответствующих возможностей финансирования для создания благоприятных условий.

³⁴ В Варшавской рамочной основе для СВОД-плюс предусмотрены условия для получения доступа к основанному на результатах финансированию СВОД-плюс. К ним относятся наличие национальной стратегии или плана действий, национального исходного уровня выбросов в лесах и/или исходного уровня для лесов, национальной системы мониторинга лесов и системы предоставления информации о том, как учитываются и соблюдаются так называемые Канкунские гарантии.

Диаграмма 1.
Концепция изменений – изменение климата



Примечание: В концепции изменений «практические результаты» обозначают одно мероприятие или группу мероприятий.

Внешние факторы и риски

117. Ожидается, что подпрограмма по вопросам изменения климата достигнет ожидаемых достижений за счет оказания поддержки и (в соответствующих случаях) дополнения принимаемых государствами-членами мер по внесению своих определяемых на национальном уровне вкладов в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Парижского соглашения, соответственно, однако признается, что конкретные меры и задачи государств-членов определяются на национальном уровне. В число рисков, которые могут помешать достижению целей, входит наличие ресурсов для оказания помощи странам при переходе на пути экономического развития с низким уровнем выбросов и повышении их способности адаптироваться и противостоять изменению климата. К движущим факторам изменения относятся партнерства, которые мобилизуют финансирование деятельности, связанной с изменением климата, и повышают результативность работы, а также методы, инструменты, оценки и экспериментальные проекты ЮНЕП, особенно если они активно используются партнерами.

Таблица 8

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период: изменение климата

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения а): Страны все активнее обеспечивают выполнение своих краткосрочных и долгосрочных национальных планов, предусматривающих применение экосистемного подхода к адаптации		
1. Предоставление технической поддержки странам для разработки инструментов, методов, научных данных и сетей для обмена знаниями, а также для содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг с целью обеспечения выполнения краткосрочных и долгосрочных национальных планов, предусматривающих применение экосистемного подхода к адаптации	Отдел экосистем	Отдел науки, региональные отделения
2. Предоставление технической поддержки странам для осуществления экосистемного подхода к адаптации и его интеграции в национальные планы	Отдел экосистем	Региональные отделения
3. Оказание поддержки странам в получении доступа к финансированию на цели адаптации и укреплению готовности к освоению финансирования на цели адаптации	Отдел экосистем	Отдел экономики, региональные отделения
4. Предоставление технической поддержки странам для содействия выполнению обязательств по РКИКООН, осуществлению, ведению переговоров и представлению отчетности	Отдел экосистем	Правовой отдел, региональные отделения
5. Пропагандистская и информационная деятельность в целях адаптации	Отдел информации	Региональные отделения
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения б): Страны все активнее принимают, интегрируют и/или осуществляют стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов, а также инвестируют в чистые технологии		
1. Предоставление поддержки коалиции стран и партнеров с целью повышения осведомленности, знаний и осуществлению мероприятий по смягчению воздействия короткоживущих климатических загрязнителей	Отдел экономики	Региональные отделения
2. Получение научной информации по возникающим вопросам, касающимся принятия решений и политики в области развития с низким уровнем выбросов (например, «Доклад о разрыве в уровнях выбросов»)	Отдел науки	Региональные отделения
3. Предоставление технической поддержки странам для разработки инструментов, планов и стратегий развития с низким уровнем выбросов	Отдел экономики	Региональные отделения
4. Предоставление технической поддержки странам для осуществления и увеличения масштабов проектов в области возобновляемых источников	Отдел экономики	Региональные отделения

энергии и обеспечения энергоэффективности		
5. Укрепление готовности стран и учреждений к получению доступа к финансированию для борьбы с изменением климата или мобилизации такого финансирования, в том числе путем оказания поддержки с целью обеспечения экономической обоснованности и воспроизводимости проектов	Отдел экономики	Отдел экосистем, региональные отделения
6. Предоставление технической поддержки странам для содействия выполнению обязательств в рамках РКИКООН, мониторингу, предоставлению отчетности и учету результатов в процессе планирования национального развития	Отдел экономики	Региональные отделения
7. Предоставление технической поддержки странам через Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата, созданные в рамках РКИКООН	Отдел экономики	Отдел экосистем, региональные отделения
8. Содействие обмену знаниями и сотрудничеству по линии Юг-Юг со стороны партнерств и сетей с участием многих заинтересованных субъектов	Отдел экономики	Региональные отделения
9. Пропагандистская и информационная деятельность в целях адаптации	Отдел информации	Региональные отделения
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения с): Страны все активнее принимают и осуществляют благоприятные для лесопользования стратегии и меры, обеспечивающие количественно измеримое сокращение выбросов, а также социальные и экологические выгоды		
1. Предоставление технической поддержки странам для выполнения требований Варшавских основных элементов с целью получения доступа к основанному на результатах финансированию: а) разработка и реализация национальных стратегий или планов действий в рамках программы СВОД-плюс; б) обеспечение функционирования защитных информационных систем; с) оценка исходных уровней выбросов в лесах; а также d) создание национальных систем мониторинга лесов	Отдел экосистем	Региональные отделения
2. Стратегическая поддержка новаторского подхода к землепользованию	Отдел экосистем	Региональные отделения
3. Пропагандистская и информационная деятельность в отношении выгод, связанных с сокращением выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов	Отдел информации	Региональные отделения

Потребности в ресурсах: изменение климата

118. Финансовые и людские ресурсы, предусмотренные для этой подпрограммы в бюджете на 2020-2021 годы, составляют 261,4 млн. долл. США и предназначены для финансирования 176 должностей, по сравнению с 181,3 млн. долл. США и 134 должностями, предусмотренными в бюджете на 2018-2019 годы. Общее увеличение ассигнований обусловлено оценкой взносов целевых и глобальных фондов, основанной на исторических тенденциях за последний двухгодичный период. Это увеличение частично компенсируется сокращением на 10,1 млн. долл. США средств Фонда окружающей среды в связи с сокращением общего объема средств. В рамках Фонда окружающей среды предлагается увеличить число должностей на 6, учитывая, что существующие должности соответствуют той подпрограмме, к которой они в основном относятся. Учитывая целевые и глобальные фонды, ожидаемое увеличение числа должностей соответствует прогнозируемому увеличению соответствующих финансовых ресурсов, что приведет к увеличению числа проектов и мероприятий, которые могут быть осуществлены. В связи с этим потребуются дополнительные штатные должности. В отличие от основных должностей, финансируемых из средств Фонда окружающей среды, такие должности в рамках проекта имеют ограниченный срок действия, а их финансовая устойчивость и обязательства регулируются правовыми документами/контрактами доноров, а также сроками осуществления проектов, к которым они относятся.

Таблица 9а

Потребности в финансовых ресурсах, по категориям средств: изменение климата
(тыс. долл. США)

Категория	Финансовые ресурсы (тыс. долл. США)		
	2018-2019 годы	Изменения	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды			
Расходы, связанные с должностями	15 000	(500)	14 500
Расходы, не связанные с должностями	17 300	(9 600)	7 700
Промежуточный итог А	32 300	(10 100)	22 200
В. Целевые средства			
Расходы, связанные с должностями	112 600	32 200	16 700
Расходы, не связанные с должностями			128 100
Промежуточный итог В	112 600	32 200	144 800
С. Глобальные фонды			
Расходы, связанные с должностями	29 500	54 000	8 600
Расходы, не связанные с должностями			74 900
Промежуточный итог С	29 500	54 000	83 500
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ			
Расходы, связанные с должностями	3 200	4 000	3 200
Расходы, не связанные с должностями			4 000
Промежуточный итог D	3 200	4 000	7 200
Е. Регулярный бюджет			
Расходы, связанные с должностями	3 447	—	3 447
Расходы, не связанные с должностями	275	—	275
Промежуточный итог Е	3 722	—	3 722
Итого (А+В+С+D+Е)	181 322	80 100	261 422

Примечание: Возможны незначительные расхождения в данных по причине округления.

Таблица 9b

Потребности в кадровых ресурсах, по категориям средств: изменение климата

Категория	Кадровые ресурсы (число должностей)		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды	53	6	59
В. Целевые средства	54	4	58
С. Глобальные фонды	10	23	33
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	7	9	16
Е. Регулярный бюджет	10	—	10
Итого (А+В+С+D+Е)	134	42	176

Примечание: Возможны незначительные расхождения в данных по причине округления.

Подпрограмма 2

Способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам

Таблица 10

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы: способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам

Цель организации: Растущая степень предотвращения и уменьшения странами экологических последствий бедствий и конфликтов при одновременном укреплении устойчивости к будущим кризисам ³⁵			
Соответствующие показатели ЦУР на уровне воздействия	Задача 1.5: К 2030 году повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями. <i>Показатель 1.5.3: Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы (Уровень II, ответственное учреждение: УСРБ ООН)</i> Задача 11.b: К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях. <i>Показатели 11.b.1: Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы (Уровень II, ответственное учреждение: УСРБ ООН); 11.b.2: Доля местных органов власти, принявших и осуществляющих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий (Уровень III, ответственное учреждение: УСРБ ООН)</i>		
Соответствующие резолюции Ассамблеи по окружающей среде	Резолюция Ассамблеи по окружающей среде 2/15 – Охрана окружающей среды в районах, затронутых вооруженными конфликтами Резолюция Ассамблеи по окружающей среде 3/1 – Смягчение последствий загрязнения и его ограничение в районах, пострадавших в результате вооруженных конфликтов или терроризма		
<i>Ожидаемые достижения секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>	<i>Целевые показатели</i>	<i>Соответствующие глобальные показатели ЦУР</i>
а) Включение странами и международными партнерами экологических мер по уменьшению опасности бедствий в основные стратегии и рамочные программы ³⁶	і) Число стран, в которых экологические вопросы решаются в рамках национальных стратегий уменьшения опасности бедствий Единица измерения: Число стран, принявших и осуществляющих	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 20 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +9 Прогресс, ожидаемый к июню 2020 года (целевой показатель): +1	Показатель 1.5.3: Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной

³⁵ Деятельность ЮНЕП в этой области охватывает стихийные бедствия, промышленные аварии и вооруженные конфликты, имеющие серьезные экологические последствия.

³⁶ Связано с задачами 11.5: *К 2030 году существенно сократить число погибших и пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в виде потерь мирового валового внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения; 11b: К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях; 13.1: Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах; и 16.1: Значительно сократить*

Цель организации: Растущая степень предотвращения и уменьшения странами экологических последствий бедствий и конфликтов при одновременном укреплении устойчивости к будущим кризисам³⁵

национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы ³⁷	Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года (целевой показатель): +1 Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года (целевой показатель): +1 Декабрь 2021 года (целевой показатель): +1 Источники данных и план анализа: Представление государствами-членами докладов о выполнении Сендайской рамочной программы ³⁸	программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы (также 13.1.2) (Уровень II, ответственное учреждение: УСРБ ООН)
ii) Число стратегий международных партнеров по снижению риска бедствий, в которых учитываются передовые методы устойчивого регулирования природных ресурсов, пропагандируемые ЮНЕП ³⁹ Единица измерения: Число мер политики, имеющих важное значение для общей стратегии и направления деятельности организации и интегрирующих	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 33 с 2010 года Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 37 Прогресс, ожидаемый к июню 2020 года: +1 Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +1 Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +1 Декабрь 2021 года: +1 Источники данных и план анализа: а) Доклады и обследования международных партнеров б) Ссылки на ЮНЕП в политике	Показатель 6.5.2: Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования (Уровень II, ответственные учреждения: ЮНЕСКО-Международная гидрологическая программа, ЕЭК)

распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире.

³⁷ Данная подпрограмма согласуется с осуществлением Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий (СРПСРБ). В согласованной в марте 2015 года СРПСРБ сформулированы семь проектов целевых задач, одна из которых (целевая задача Е) заключается в «существенном увеличении к 2020 году числа стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий». ЮНЕП приняла Сендайский показатель (Е1: *Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы*) в целях обеспечения согласованности работы ЮНЕП и Сендайской рамочной программы. Таким образом, ЮНЕП обеспечивает институционализацию экологического аспекта в процессе осуществления стратегий снижения риска бедствий. Очевидно, что ЮНЕП не является единственной организацией, работающей в этой области, и мы полностью признаем наличие проблемы атрибуции, которая подразумевается в этом показателе. Тем не менее, ЮНЕП считает, что это является надлежащим показателем уровня результатов, который демонстрирует, в какой степени экологические риски учитываются в рамках планирования на национальном уровне. Кроме того, этот показатель помогает определить контекст, в котором второй показатель в рамках этого ожидаемого достижения более тесно связан с работой ЮНЕП.

³⁸ Эта цель является одной из семи глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы и приоритетом 3 из четырех приоритетных направлений деятельности – Инвестирование в снижение риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий доступна по адресу: <https://www.unisdr.org/we/coordinate/sendai-framework>. Сеть мониторинга доступна на сайте: <https://www.unisdr.org/we/monitor>.

³⁹ «Международные партнеры» в этом контексте означает международные организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи или деятельностью по поддержанию мира и миростроительству (такие как УВКБ, ВПП, УКГВ, Международный комитет Красного Креста, ДПВ, ДОПМ и другие межправительственные организации) и переходом к долгосрочному развитию (включая ПРООН, финансовые учреждения, такие как Всемирный банк и региональные банки развития, региональные политические организации и организации развития и т.д.).

Цель организации: Растущая степень предотвращения и уменьшения странами экологических последствий бедствий и конфликтов при одновременном укреплении устойчивости к будущим кризисам³⁵

	экологические подходы к снижению рисков		
b) Учет природоохранных соображений в безотлагательных мерах в случае чрезвычайной ситуации и планах послекризисного восстановления в целях повышения устойчивости процесса восстановления	i) Процент удовлетворенных ЮНЕП запросов стран на оказание чрезвычайной помощи	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 94,44 (% от полученных запросов в 2016-2017 годах)	Показатель 11.5.1: Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек (также 13.1.1) (Уровень II, ответственное учреждение: УСРБ ООН)
	Единица измерения: Процентная доля официальных запросов ЮНЕП об оказании помощи в случае стихийного бедствия или конфликта, полученных от правительства или Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам, в результате которых была развернута группа ЮНЕП либо самостоятельно, либо в составе объединенной группы	Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 90% (от общего числа полученных запросов) Прогресс, ожидаемый к июню 2020 года: +0 (не менее 90%) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +0 (не менее 90%) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +0 (не менее 90%) Декабрь 2021 года: +0 (не менее 90%) Источники данных и план анализа: а) Перечень официальных запросов, полученных Совместной группой по вопросам окружающей среды (ЮНЕП-УКГВ) или подразделением ЮНЕП по регулированию кризисов б) Доклады об оценках, миссиях и донорах	
	ii) Процентная доля планов послекризисного восстановления, разработанных правительствами или международными партнерами ⁴⁰ с учетом рекомендаций по итогам оценок ЮНЕП ⁴¹	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 64% Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +2% (66%) Прогресс на июнь 2020 года: +1% (67%) Прогресс на декабрь 2020 года: +1% (68%) Прогресс на июнь 2021 года: +1% (69%) Прогресс на декабрь 2021 года: +1% (70%) Источники данных и план анализа: Анализ планов послекризисного восстановления и докладов	Показатель 11.5.2: Прямые экономические потери в процентном отношении к общемировому ВВП, ущерб важнейшим объектам инфраструктуры и число обусловленных бедствиями сбоев в работе основных служб (Уровень II, ответственное учреждение: УСРБ ООН)
	Единица измерения: Процентная доля планов послекризисного восстановления, включающих рекомендации ЮНЕП, по истечении шести месяцев в виде скользящей процентной доли от общего числа оценок,		

⁴⁰ «Международные партнеры» в этом контексте означает международные организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи или деятельностью по поддержанию мира и миростроительству (такие как УВКБ, ВПП, УКГВ, Международный комитет Красного Креста и общество Красного Полумесяца, ДПВ, ДОПМ и другие межправительственные организации) и переходом к долгосрочному развитию (включая ПРООН, финансовые учреждения, такие как Всемирный банк и региональные банки развития, региональные политические организации и организации развития).

⁴¹ С учетом того, что для разработки планов послекризисного восстановления часто требуется время, этот показатель будет отражать скользящую процентную долю всех оценок, в рамках которых серьезные риски были выявлены в течение пятилетнего периода и максимум за шесть месяцев до даты представления доклада (т.е. за период, начинающийся за 66 месяцев и заканчивающийся за 6 месяцев до даты представления доклада).

Цель организации: Растущая степень предотвращения и уменьшения странами экологических последствий бедствий и конфликтов при одновременном укреплении устойчивости к будущим кризисам³⁵

	проведенных за предыдущие пять лет	конференций доноров в сопоставлении с рекомендациями, содержащимися в первоначальных оценках
с) Принятие странами, затронутыми кризисом, ключевых стратегий экологического регулирования и регулирования природных ресурсов и устойчивых методов в качестве вклада в процесс восстановления и развития ⁴²	i) Страны, выходящие из кризиса и при поддержке ЮНЕП добившиеся прогресса на пути к созданию СОП⁴³ Единица измерения: Процентная доля стран, в которых ЮНЕП имеет долгосрочное присутствие, и которые осуществляют необходимое число мероприятий в рамках СОП относительно исходного показателя, который пересматривается в начале периода действия среднесрочной стратегии на 2018-2021 годы	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 87 % стран осуществили два совокупных шага по линии СОП с декабря 2013 года Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +13 (в общей сложности 100% стран осуществили два совокупных шага по линии СОП с декабря 2013 года) Прогресс на декабрь 2020 года: в общей сложности 50% стран осуществили один совокупный шаг по линии СОП (с декабря 2017 года) Прогресс на декабрь 2021 года: в общей сложности 50% стран осуществили два совокупных шага по линии СОП (на протяжении двухгодичного периода) Источники данных и план анализа: Ежегодные обследования, проведенные страновой проектной группой⁴⁴

Стратегия

119. Общая цель этой подпрограммы заключается в обеспечении того, чтобы страны создавали достаточный потенциал противодействия для предотвращения и уменьшения экологических причин и последствий стихийных бедствий, промышленных аварий и

⁴² Связано с задачами 16.6: Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях; 11b: К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях; и 17.9: Усилить международную поддержку эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству.

⁴³ Система оценки странового потенциала (СОП) призвана обеспечить объективную оценку потенциала стран в области экологического регулирования по шести направлениям: 1. Доступ к информации и доступность данных для принятия обоснованных решений; 2. Развитие навыков планирования и выработки политики; 3. Совершенствование нормативной базы; 4. Усиление экологических институтов; 5. Потенциал реализации и применения; и 6. Участие общественности в процессе принятия решений. Каждое направление состоит из пяти этапов. Страновые проектные группы в консультации с национальными партнерами оценивают уровень экологического регулирования по каждому из этих направлений в конце каждого года и принимают решение о том, в какой степени они были достигнуты (неполностью, частично достигнуты, в основном достигнуты или полностью).

⁴⁴ Следует отметить, что процесс сбора данных для СОП занимает очень много времени и поэтому проводится ежегодно для того, чтобы обеспечить наиболее подробный отчет.

вооруженных конфликтов. В перспективе до 2030 года конечный результат работы ЮНЕП заключается в использовании передовой практики рационального использования окружающей среды таким образом, чтобы значительно уменьшить угрозы для здоровья и средств к существованию, возникающие в результате стихийных бедствий, промышленных аварий или вооруженных конфликтов. Эффективное осуществление этой подпрограммы станет важным вкладом в осуществление повестки дня третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области загрязнения, учитывая, что стихийные бедствия, промышленные аварии и вооруженные конфликты зачастую являются мощными и постоянными источниками загрязнения.

120. По просьбе пострадавших государств-членов основное внимание в программе работы будет уделяться интеграции передовой практики применения природоохранных подходов в политику и рамочные программы стран и международного сообщества в области снижения риска бедствий, реагирования на них и восстановления после них⁴⁵. Особое внимание будет уделено устранению причин и последствий экологической незащищенности путем углубления понимания и выявления новых экологических угроз безопасности и оказания поддержки партнерам в системе Организации Объединенных Наций, которые работают над устранением этих угроз как на политическом, так и на программном уровне.

121. Эффективные глобальные и национальные партнерства, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, имеют ключевое значение для обеспечения того, чтобы усилия ЮНЕП привели к значимым изменениям, а также к закреплению и устойчивости результатов.

122. В период 2020-2021 годов ЮНЕП будет стремиться оказывать воздействие тремя способами. Во-первых, она будет стремиться обеспечить, чтобы международное сообщество и уязвимые страны использовали передовые методы рационального природопользования для предотвращения и смягчения последствий кризисов, включая стихийные бедствия, промышленные аварии и вооруженные конфликты⁴⁶. ЮНЕП уже работает со многими ключевыми участниками в этой области в рамках Партнерства по окружающей среде и снижению риска бедствий – глобального альянса учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и специализированных институтов. Другими партнерами в этой области являются Африканский союз, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), Департамент по политическим вопросам (ДПВ), Всемирный банк и ПРООН. Партнеры из частного сектора будут иметь особое значение для ЮНЕП в ее работе по уменьшению рисков и последствий промышленных аварий.

123. Во-вторых, ЮНЕП будет работать над тем, чтобы страны и гуманитарное сообщество могли оперативно реагировать на экологические последствия кризисов. Одним из ключевых партнеров в этой области является Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Работая через Совместную группу по вопросам окружающей среды, которую она поддерживает с УКГВ на протяжении более 25 лет, ЮНЕП может охватить более широкое гуманитарное сообщество. Эти партнерства будут иметь решающее значение для расширения возможностей ЮНЕП и повышения результативности, в частности путем интеграции передовой экологической практики в процессы разработки программ и планирования других организаций. Одним из примеров этого является продолжающаяся работа по уменьшению воздействия миротворческих и гуманитарных операций Организации Объединенных Наций на окружающую среду.

124. В-третьих, ЮНЕП будет оказывать поддержку странам, пережившим кризис, в восстановлении ключевых направлений экологической политики для содействия более устойчивому и эффективному восстановлению. Ключевыми партнерами здесь являются правительства, национальные субъекты и страновые группы Организации Объединенных Наций в затронутых кризисом странах, включая ПРООН, ДПВ, Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ), Международную организацию по миграции и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

125. Работа ЮНЕП будет подкрепляться информационным сопровождением в целях включения вопросов окружающей среды в контекст стандартных гуманитарных вопросов.

⁴⁵ В соответствии, в частности, с резолюцией 46/182 (1991 год) Генеральной Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций.

⁴⁶ Как отмечается в резолюциях 47/37 и 53/242 Генеральной Ассамблеи.

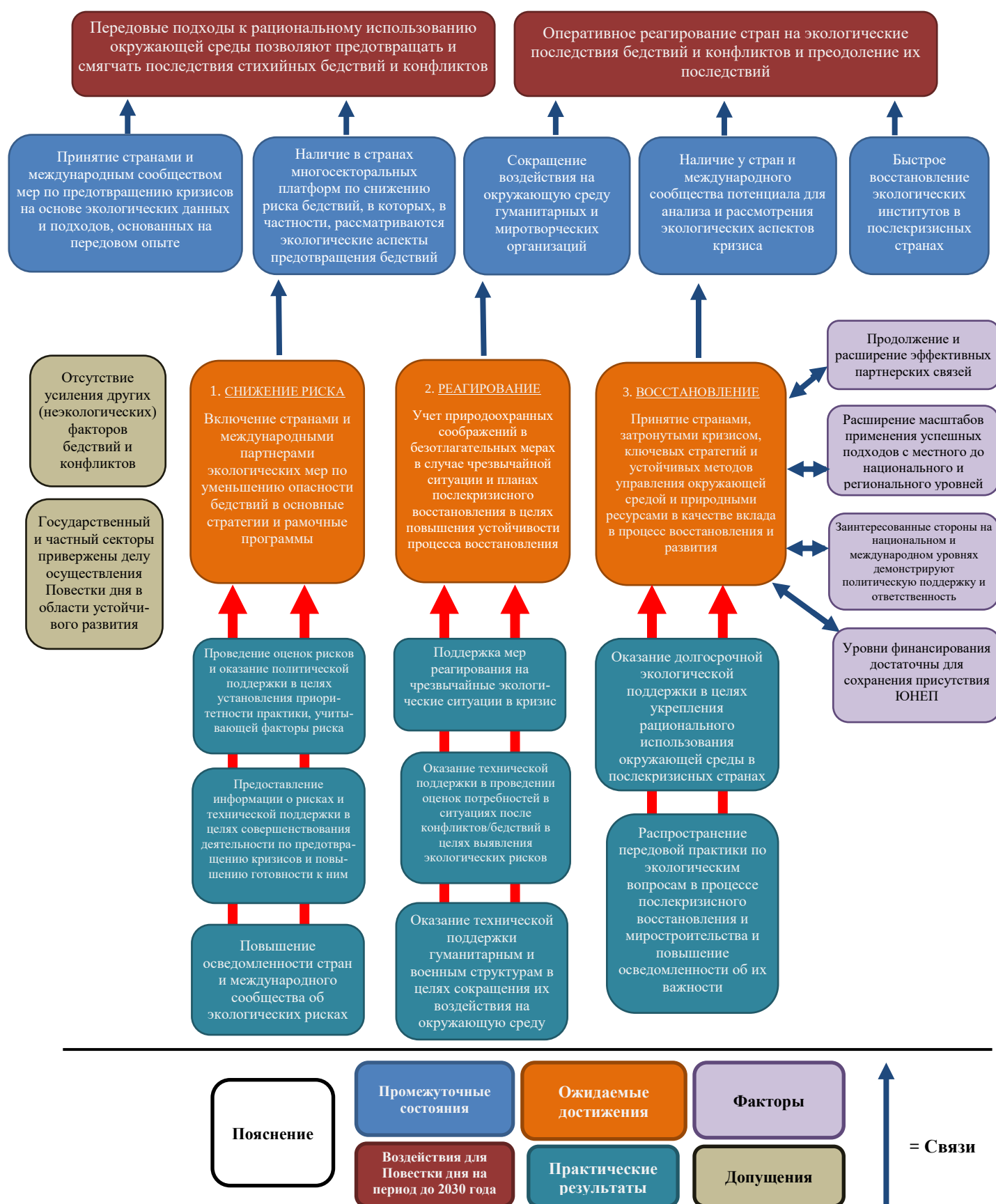
Информационное сопровождение позволит позиционировать работу организации таким образом, чтобы она направляла позитивный сигнал о том, как именно охрана окружающей среды может способствовать достижению ЦУР, и усиливала роль ЮНЕП в повседневных дискуссиях по вопросам способности противостоять стихийным бедствиям и конфликтам.

126. Эта деятельность будет все чаще осуществляться через региональные отделения ЮНЕП, при этом специалисты по координации будут опираться на опыт отделов ЮНЕП и работать с региональными партнерами. Можно упомянуть многих таких партнеров, однако особо актуальными могут являться следующие: Африканский союз, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Карибское агентство по чрезвычайным ситуациям и Совет сотрудничества стран Залива (ССЗ). В глобальном масштабе ЮНЕП будет продолжать сотрудничать с партнерами в области образования в целях дальнейшей поддержки образования и более широкого распространения знаний об экосистемных подходах к обеспечению устойчивости к потрясениям и снижению риска бедствий.

127. В то же время в рамках подпрограммы будет обеспечиваться синергия с другими подпрограммами, в частности, по изменению климата, по экологическому регулированию, по здоровым и продуктивным экосистемам, а также по химическим веществам, отходам и качеству воздуха. Взаимодействие с подпрограммой по изменению климата особенно актуально с учетом взаимосвязи между экосистемными подходами к снижению риска бедствий и экосистемной адаптацией и возникающей проблемой климатической безопасности. Подпрограмма также активно сотрудничает с коллегами в рамках всей организации для обеспечения того, чтобы работа ЮНЕП способствовала развитию с учетом факторов риска. Подпрограмма тесно увязана с целями Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, а также с ЦУР (в частности, с целями 1, 11, 13, 16 и 17). Она будет содействовать учету гендерных аспектов путем использования в оценках данных в разрезе по признаку пола, а также путем участия в конкретных проектах, способствующих обеспечению гендерного равенства в процессах разработки политики и деятельности по созданию потенциала.

Диаграмма 2

Концепция изменений – Способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам



Примечание: В концепции изменений «практические результаты» обозначают одно мероприятие или группу мероприятий.

Внешние факторы и риски

128. В качестве одной из важнейших движущих сил успеха необходимо расширять эффективные партнерские связи, с тем чтобы влиять на политику основных организаций, осуществляющих проекты в гуманитарной области и в области безопасности. Кроме того, для обеспечения системного воздействия подпрограмма должна быть в состоянии расширять масштабы применения успешных экспериментальных подходов на всех уровнях, начиная с местного и заканчивая региональным. К числу факторов, препятствующих реализации ожидаемых достижений в рамках подпрограммы, относятся такие неконтролируемые факторы, как экстремальные погодные условия и ухудшение состояния экосистем, которыми обуславливается повышение трудностей, с которыми сталкивается подпрограмма. Другой риск заключается в том, что в рамках основных процессов Организации Объединенных Наций и других международных политических процессов экологические причины и последствия кризисов, возможно, не будут по-прежнему рассматриваться в качестве приоритетных.

Таблица 11

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период: способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения а): Включение странами и международными партнерами экологических мер по уменьшению опасности бедствий в основные стратегии и рамочные программы		
1. Обеспечение для международных партнеров и партнеров Организации Объединенных Наций оценок рисков, политической поддержки и подготовки кадров в целях активизации экологического сотрудничества и принятия практических мер по устранению экологических факторов, способствующих возникновению рисков бедствий и конфликтов	Отдел политики и программ	Отдел науки, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения
2. Оказание странам помощи в подготовке кадров и технической помощи в сфере институциональной и нормативно-правовой базы в целях повышения готовности на национальном и местном уровнях к уменьшению экологических рисков бедствий и конфликтов	Отдел экономики	Правовой отдел, Отдел политики и программ, Отдел экосистем, региональные отделения
3. Информационно-пропагандистская деятельность в целях повышения осведомленности об экологических причинах и последствиях кризисов и содействия рациональному использованию природных ресурсов в качестве инструмента предотвращения кризисов и восстановления в уязвимых странах	Отдел информации	Отдел политики и программ, Отдел экосистем, региональные отделения
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения б): Учет природоохранных соображений в безотлагательных мерах в случае чрезвычайной ситуации и планах послекризисного восстановления в целях повышения устойчивости процесса восстановления		
1. Мобилизация технической помощи для оценки экологических опасностей бедствий и конфликтов и активизации деятельности пострадавших стран и/или международных партнеров	Отдел политики и программ	Правовой отдел, Отдел политики и программ, Отдел экосистем, региональные отделения
2. Оказание технической поддержки гуманитарным и военным структурам в целях сокращения их воздействия на окружающую среду	Отдел политики и программ	Правовой отдел, Отдел политики и программ, Отдел экосистем, региональные отделения
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения с): Принятие странами, затронутыми кризисом, ключевых стратегий экологического регулирования и регулирования природных ресурсов и устойчивых методов в качестве вклада в процесс восстановления и развития		
1. Оказание послекризисным странам политической поддержки и технической помощи в целях повышения экологической устойчивости программ восстановления и миростроительства	Отдел политики и программ	Правовой отдел, Отдел политики и программ, Отдел экосистем, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения

Потребности в ресурсах: способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам

129. Финансовые и людские ресурсы, выделенные для этой подпрограммы в бюджете на 2020-2021 годы, составляют 39,4 млн. долл. США и предусматривают 46 должностей в сравнении с 51,1 млн. долл. США и 69 должностями в бюджете на 2018-2019 годы. Общее уменьшение объема финансовых ресурсов преимущественно обусловлено сметными взносами целевых средств, рассчитанными с учетом тенденций в предыдущем двухгодичном периоде. Для смягчения последствий такого сокращения бюджет Фонда окружающей среды для данной подпрограммы приоритизируется за счет меньшей, чем для других подпрограмм, доли сокращения, обусловленного общим сокращением средств Фонда окружающей среды. Что касается людских ресурсов, то сокращение количества должностей в Фонде окружающей среды объясняется согласованием существующих должностей с подпрограммой, в которую они в основном вносят вклад. В рамках целевых и глобальных фондов ожидаемое уменьшение числа должностей согласуется с прогнозируемым снижением объема соответствующих финансовых ресурсов.

Таблица 12а

Потребности в финансовых ресурсах, по категориям средств: способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам (тыс. долл. США)

Категория	Финансовые ресурсы (тыс. долл. США)		
	2018-2019 годы	Изменения	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды			
Расходы, связанные с должностями	10 000	(1 700)	8 300
Расходы, не связанные с должностями	11 500	(4 200)	7 300
Промежуточный итог А	21 500	(5 900)	15 600
В. Целевые средства			
Расходы, связанные с должностями	24 600	(4 400)	4 100
Расходы, не связанные с должностями			16 100
Промежуточный итог В	24 600	(4 400)	20 200
С. Глобальные фонды			
Расходы, связанные с должностями		—	—
Расходы, не связанные с должностями		—	—
Промежуточный итог С	—	—	—
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ			
Расходы, связанные с должностями	2 400	(1 400)	600
Расходы, не связанные с должностями			400
Промежуточный итог D	2 400	(1 400)	1 000
Е. Регулярный бюджет			
Расходы, связанные с должностями	2 453	—	2 453
Расходы, не связанные с должностями	166	—	166
Промежуточный итог Е	2 619	—	2 619
Итого (А+В+С+D+Е)	51 119	(11 700)	39 419

Примечание: Возможны незначительные расхождения в данных по причине округления.

Таблица 12b

Потребности в кадровых ресурсах, по категориям средств: способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам

<i>Категория</i>	<i>Кадровые ресурсы (число должностей)</i>		
	<i>2018-2019 годы</i>	<i>Изменение</i>	<i>2020-2021 годы</i>
A. Фонд окружающей среды	36	(12)	24
B. Целевые средства	19	(7)	12
C. Глобальные фонды	0	0	0
D. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	6	(4)	2
E. Регулярный бюджет	8	0	8
Итого (A+B+C+D+E)	69	(23)	46

Подпрограмма 3

Здоровые и продуктивные экосистемы

Таблица 13

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы: здоровые и продуктивные экосистемы

Цель организации:	Регулирование морских, пресноводных и наземных экосистем в возрастающей степени осуществляется с помощью комплексного подхода, позволяющего им сохранять и восстанавливать биоразнообразие, долгосрочное функционирование экосистем и предложение товаров и услуг экосистем
Соответствующие показатели ЦУР на уровне воздействия	Задача 2.4: К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв. <i>Показатель 2.4.1: Доля площади сельскохозяйственных угодий, на которых применяются продуктивные и неистощительные методы ведения сельского хозяйства (Уровень III, ответственные учреждения: ФАО, ООН)</i> Задача 6.6: К 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, включая горы, леса, водно-болотные угодья, реки, водоносные слои и озера. <i>Показатель 6.6.1: Динамика изменения площади связанных с водой экосистем (Уровень II, ответственные учреждения: ЮНЕП, секретариат Рамсарской конвенции)</i> Задача 14.1: К 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в особенности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами. <i>Показатель 14.1.1: Индекс прибрежной эвтрофикации и плотность плавающего лома пластмасс (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП)</i> Задача 14.2: К 2020 году обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем с целью предотвратить значительное отрицательное воздействие, в том числе путем повышения стойкости этих экосистем, и принять меры по их восстановлению для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океанов. <i>Показатель 14.2.1: Доля национальных исключительных экономических зон, управление которыми осуществляется с использованием основанных на экосистемах подходов (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП)</i> Задача 14.3: Минимизировать и ликвидировать последствия закисления океана, в том числе за счет расширения научного сотрудничества на всех уровнях. <i>Показатель 14.3.1: Средняя кислотность (pH) морской воды, измеряемая в согласованной группе репрезентативных станций пробоотбора (Уровень III, ответственные учреждения: МОК-ЮНЕСКО)</i> Задача 14.5: К 2020 году охватить природоохранными мерами не менее 10 процентов прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством и международным правом и на основе наилучшей имеющейся научной информации. <i>Показатель 14.5.1: Доля охраняемых морских районов (Уровень I, ответственные учреждения: ЮНЕП-ВЦМП, ЮНЕП, секретариат Рамсарской конвенции).</i> Задача 15.1: К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений. <i>Показатели 15.1.1: Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши (Уровень I, ответственное учреждение: ФАО); 15.1.2 Доля важных объектов наземного и пресноводного биоразнообразия, охватываемых охраняемыми территориями, в разбивке по типам экосистем (Уровень I, ответственные учреждения: ЮНЕП-ВЦМП)</i> Задача 15.3: К 2030 году вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель. <i>Показатель 15.3.1: Площадь деградировавших земель в процентном отношении к общей площади суши (Уровень III, ответственное учреждение: КБООН)</i> Задача 15.5: Незамедлительно принять значимые меры по сдерживанию деградации природных сред обитания, остановить утрату биологического разнообразия и к 2020 году обеспечить сохранение и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой исчезновения. <i>Показатель 15.5.1: Индекс Красного списка</i>

Цель организации: Регулирование морских, пресноводных и наземных экосистем в возрастающей степени осуществляется с помощью комплексного подхода, позволяющего им сохранять и восстанавливать биоразнообразие, долгосрочное функционирование экосистем и предложение товаров и услуг экосистем

(Уровень II, ответственное учреждение: МСОП)

Задача 15.9: К 2020 году обеспечить учет ценности экосистем и биологического разнообразия в общенациональном и местном планировании, в процессах развития, а также при разработке стратегий и планов сокращения масштабов бедности.

Показатель 15.9.1: Прогресс в достижении национальных целевых показателей, установленных в соответствии с Айтинской целевой задачей 2 по биоразнообразию в рамках Стратегического плана по биоразнообразию на 2011-2020 годы

(Уровень III, ответственные учреждения: секретариат КБР, ЮНЕП)

Соответствующие резолюции Ассамблеи ООН по окружающей среде

Резолюция 1/3 Ассамблеи по окружающей среде – Незаконная торговля дикими животными и растениями

Резолюция 1/9 Ассамблеи по окружающей среде – Глобальная система мониторинга окружающей среды/Программа оценки качества воды («ГСМОС/Вода»)

Резолюция 2/3 Ассамблеи по окружающей среде - Инвестирование в человеческий потенциал в интересах устойчивого развития посредством экологического образования и подготовки кадров

Резолюция 2/4 Ассамблеи по окружающей среде – Роль, функции и порядок работы ЮНЕП по осуществлению программы действий «Путь САМОА» как средства содействия достижению ЦУР

Резолюция 2/10 Ассамблеи по окружающей среде – Океаны и моря

Резолюция 2/12 Ассамблеи по окружающей среде – Устойчивое регулирование коралловых рифов

Резолюция 2/13 Ассамблеи по окружающей среде – Устойчивое регулирование природного капитала в интересах устойчивого развития и искоренения бедности

Резолюция 2/14 Ассамблеи по окружающей среде – Незаконная торговля дикой природой и объектами и продуктами дикой природы

Резолюция 2/24 Ассамблеи по окружающей среде – Борьба с опустыниванием, деградацией земель и засухой и содействие устойчивому скотоводству и пастбищным угодьям

<i>Ожидаемые достижения секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>	<i>Целевые показатели</i>	<i>Соответствующие глобальные показатели ЦУР</i>
а) Состояние и продуктивность морских, пресноводных и наземных экосистем институционализированы в механизмах образования, мониторинга, межсекторального и трансграничного сотрудничества на национальном и международном уровнях ⁴⁷	і) Число стран и механизмов трансграничного сотрудничества, добившихся прогресса в области мониторинга и поддержания здоровья и продуктивности морских и наземных экосистем при содействии ЮНЕП⁴⁸ Единица измерения: Число стран и механизмов трансграничного	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 6 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +22 (28) Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +21 (49) Июнь 2021 года: +11 (60) Декабрь 2021 года: +13 (73) Источники данных и план анализа: Доклады или вебсайты	Показатель 2.4.1: Доля площади сельскохозяйственных угодий, на которых применяются продуктивные и неистощительные методы ведения сельского хозяйства (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ФАО</i>) Показатель 2.5.1: Число генетических ресурсов растений и животных для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, находящихся на хранении в средне- или долгосрочных охранных учреждениях (<i>Уровень I, ответственное учреждение: ФАО</i>) Показатель 2.5.2: Доля местных пород, отнесенных к группе риска, не подверженных риску или

⁴⁷ Механизмы межсекторального сотрудничества включают неформальные или официальные платформы и институциональные договоренности между различными секторами по управлению экосистемами с целью управления экосистемами, имея в виду их долгосрочное функционирование и достижение многочисленных целей. В числе примеров – тематические советы министров, национальные межсекторальные заседания за круглым столом или рабочие группы и партнерства между государством, частным сектором и гражданским обществом. Механизмы трансграничного сотрудничества включают региональные организации по морям, бассейнам, руководящие органы трансграничных проектов сохранения окружающей среды, а также межправительственные программы.

⁴⁸ Страны или группы стран (для трансграничных экосистем) демонстрируют прогресс в одной или нескольких из следующих областей: использование показателей биоразнообразия, создание охраняемых территорий, наличие национальных/региональных природоохранительных планов или политики, наличие

Цель организации: Регулирование морских, пресноводных и наземных экосистем в возрастающей степени осуществляется с помощью комплексного подхода, позволяющего им сохранять и восстанавливать биоразнообразие, долгосрочное функционирование экосистем и предложение товаров и услуг экосистем

сотрудничества ⁴⁹	министерств окружающей среды, организаций по региональным морям или бассейнам или других трансграничных учреждений	находящихся под неизвестным риском исчезновения (<i>Уровень I, ответственное учреждение: ФАО</i>) Показатель 6.5.1: Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (0-100) (<i>Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 6.6.1: Динамика изменения площади связанных с водой экосистем (<i>Уровень II, ответственные учреждения: ЮНЕП, секретариат Рамсарской конвенции</i>) Показатель 14.1.1: Индекс прибрежной эвтрофикации и плотность плавающего лома пластмасс (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 14.3.1: Средняя кислотность морской среды (pH), измеренная на согласованном комплексе репрезентативных станций пробоотбора (<i>Уровень III, ответственные учреждения: МОК-ЮНЕСКО</i>) Показатель 14.5.1: Охват охраняемых районов по отношению к морским районам (<i>Уровень I, ответственные учреждения: ЮНЕП-ВЦМП</i>) Показатель 15.1.1: Площадь лесов как доля от общей площади земель (<i>Уровень I, ответственное учреждение: ФАО</i>) Показатель 15.1.2: Доля важных объектов наземного и пресноводного биоразнообразия, охватываемых охраняемыми территориями, в разбивке по типам экосистем (<i>Уровень I, ответственные учреждения: ЮНЕП-ВЦМП</i>) Показатель 15.2.1: Прогресс в деле внедрения неистощительных методов ведения лесного хозяйства (<i>Уровень II, ответственное учреждение: ФАО</i>) Показатель 15.3.1: Доля земель, подвергшихся деградации, в общей площади земель (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ООНКБО</i>) Показатель 15.4.1: Охват охраняемыми районами важных объектов горного биоразнообразия (<i>Уровень II, ответственные</i>
------------------------------	--	---

карт пространственного распределения услуг и товаров экосистем, увеличение ассигнований на сохранение биоразнообразия и функционирование экосистем. ЮНЕП продолжит поддерживать прогресс на уровне стран через системы поддержки пространственного планирования экосистемных взаимосвязей, содействие сотрудничеству по линиям Юг-Юг и Юг-Север и руководящих рекомендаций по оптимальной международной практике.

⁴⁹ Прогресс на трансграничном уровне будет рассчитываться как одна единица прогресса.

Цель организации: Регулирование морских, пресноводных и наземных экосистем в возрастающей степени осуществляется с помощью комплексного подхода, позволяющего им сохранять и восстанавливать биоразнообразие, долгосрочное функционирование экосистем и предложение товаров и услуг экосистем

		учреждения: ЮНЕП-ВЦМП)
		Показатель 15.5.1: Индекс Красного списка (Уровень II, ответственное учреждение: МСОП)
		Показатель 15.7.1: Доля проданных или ставших предметом незаконного оборота диких животных и растений, подвергшихся браконьерству (Уровень II, ответственные учреждения: УНП ООН, СИТЕС)
		Показатель 15.8.1: Доля стран, принимающих соответствующее национальное законодательство и располагающих достаточными ресурсами для предупреждения инвазивных чужеродных видов или борьбы с ними (Уровень II, ответственное учреждение: МСОП).
ii) Число стран и механизмов трансграничного сотрудничества, демонстрирующих повышение информированности о ценности и роли экосистемных услуг при содействии ЮНЕП ⁵⁰	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 16 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +33 (49) Ожидаемый прогресс к декабрю 2020 года: +8 (57) к июню 2021 года: +8 (65) к декабрю 2021 года: +9 (74)	Показатель 11.4.1: Общие расходы (государственные и частные) на охрану, защиту и сохранение всего культурного и природного наследия в расчете на душу населения в разбивке по видам наследия (культурное, природное, смешанное и обозначенное Центром всемирного наследия), по уровню органа управления (национальные, региональные и местные/муниципальные), виду расходов (текущие расходы/инвестиции) и типу частного финансирования (пожертвования в натуральной форме, частный некоммерческий сектор и спонсорство) (Уровень III, ответственные учреждения: ЮНЕСКО-СИЮ)
Единица измерения: Число стран и механизмов трансграничного сотрудничества, обеспечивающих учет стоимости экосистемных услуг	Источники данных и план анализа: Организационные вебсайты, доклады, обследования национальных статистических ведомств	Показатель 15.9.1: Прогресс в достижении национальных целевых показателей, установленных в соответствии с Айтинской задачей 2 в области биоразнообразия Стратегического плана по биоразнообразию на 2011-2020 годы (Уровень III, ответственные учреждения: секретариат КБР, ЮНЕП)
		Показатель 17.19.1: Стоимость в долларовом выражении всех ресурсов, выделяемых на укрепление статистического потенциала в развивающихся странах (Уровень I, ответственное учреждение: «ПАРИЖ-21»)

⁵⁰ Страны или группы стран демонстрируют прогресс в одной или нескольких из следующих областей: оценка экосистем, учет экосистемных услуг или включение природного капитала в измерения прогресса устойчивого развития. ЮНЕП будет и далее поддерживать прогресс стран посредством содействия заключению международных соглашений о методах и стандартах измерения/учета экосистемных услуг и оказания технической помощи частному сектору и национальным учреждениям в проведении и обеспечении оценки и учета экосистемных услуг.

Цель организации: Регулирование морских, пресноводных и наземных экосистем в возрастающей степени осуществляется с помощью комплексного подхода, позволяющего им сохранять и восстанавливать биоразнообразие, долгосрочное функционирование экосистем и предложение товаров и услуг экосистем

iii) Число стран и групп стран, которые при содействии ЮНЕП совершенствуют свои механизмы межсекторального и трансграничного сотрудничества в области регулирования морских и наземных экосистемам ⁵¹	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +15 (15) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +17 (32) к июню 2021 года: +2 (34) к декабрю 2021 года: +1 (35)	Показатель 6.5.1: Степень реализации комплексного управления водными ресурсами (0-100) (<i>Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 6.5.2: Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования (<i>Уровень II, ответственные учреждения: ЮНЕСКО-Международная гидрологическая программа, ЕЭК</i>) Показатель 14.2.1: Доля национальных исключительных экономических зон, управление которыми осуществляется с использованием основанных на экосистемах подходов (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 14.6.1: Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени выполнения международных правовых документов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (<i>Уровень II, ответственное учреждение: ФАО</i>) Показатель 14.с.1: Число стран, добившихся прогресса в ратификации, принятии и осуществлении, по линии правовых, стратегических и институциональных рамок, правовых документов по вопросам Мирового океана, обеспечивающих соблюдение норм международного права, как это отражено в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, в целях сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов (<i>Уровень III, ответственные учреждения: ООН-ОВОМП, ФАО, ЮНЕП, МОТ, другие учреждения сети «ООН-Океаны»</i>) Показатель 15.6.1: Число стран, принявших законодательные, административные и политические рамки для обеспечения справедливого и равноправного распределения выгод (<i>Уровень II, ответственное учреждение: секретариат КБР</i>)
Единица измерения: Число стран и механизмов трансграничного сотрудничества	Источники данных и план анализа: Доклады о ходе осуществления проектов, документация заинтересованных сторон, конвенции и планы действий по региональным морям, доклады/публикации министерств и правительств; национальные стратегии, планы или программы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, которые более эффективно решают межсекторальные вопросы	

⁵¹ Страны или группы стран демонстрируют улучшение институциональной структуры для межсекторального сотрудничества путем заключения одного или нескольких из следующих соглашений: межсекторальное соглашение о междисциплинарных целях регулирования конкретных экосистем, национальные или секторальные оценки достаточности природных ресурсов, согласованные пространственные планы и/или планы регулирования, разработка сценариев или анализ компромиссов, межсекторальные круглые столы/рабочие группы, официальные институциональные договоренности, связанные с экосистемами межсекторальные системы регулирования результативности, основанные на качественных и количественных целевых показателях. ЮНЕП будет и далее оказывать поддержку странам в достижении прогресса путем содействия сотрудничеству Юг-Юг и Юг-Север,

Цель организации: Регулирование морских, пресноводных и наземных экосистем в возрастающей степени осуществляется с помощью комплексного подхода, позволяющего им сохранять и восстанавливать биоразнообразие, долгосрочное функционирование экосистем и предложение товаров и услуг экосистем

iv) Число учебных заведений, включающих экосистемный подход в образовательные программы при содействии ЮНЕП Единица измерения: Число учебных заведений		Декабрь 2017 года (исходный показатель): 2 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +18 (20) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +7 (27) к июню 2021 года: +8 (35) к декабрю 2021 года: +9 (44) Источники данных и план анализа: Доклады партнерских образовательных учреждений	Показатель 4.7.1: Степень, в которой i) воспитание в духе глобальной гражданственности и ii) образование в интересах устойчивого развития, включая гендерное равенство и права человека, учитываются на всех уровнях при разработке: а) национальной политики в области образования, б) учебных программ, с) педагогического образования и d) оценки успеваемости учащихся (<i>Уровень III, ответственные учреждения: ЮНЕСКО-СИЮ</i>) Показатель 12.8.1: Степень, в которой i) воспитание в духе глобальной гражданственности и ii) образование в интересах устойчивого развития (включая образование в сфере изменения климата) включены в основную деятельность в рамках а) национальной политики в области образования; б) в учебные программы; с) в программы подготовки учителей; и d) оценку успеваемости учащихся (<i>Уровень III, ответственные учреждения ЮНЕСКО-СИЮ</i>) Показатель 13.3.1: Число стран, включивших вопросы смягчения последствий, адаптации, уменьшения воздействия и раннего предупреждения в учебные программы начального, среднего и высшего образования (<i>Уровень III, ответственные учреждения: РКИКООН, ЮНЕСКО-СИЮ</i>)
b) Лица, ответственные за разработку политики в государственном и частном секторах, проверяют и рассматривают возможность включения аспектов здоровья и продуктивности экосистем в процесс принятия	i) Число учреждений государственного сектора, которые при содействии ЮНЕП проверяют и рассматривают возможность включения вопросов здоровья и продуктивности морских и наземных экосистем в процесс принятия решений по экономическим вопросам ⁵²	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +14 (14) Ожидаемый прогресс к декабрю 2020 года: +5 (19) к июню 2021 года: +5 (24) к декабрю 2021 года: +5 (29) Источники данных и	Показатель 12.7.1: Число стран, осуществляющих политику и планы действий в области устойчивых государственных закупок (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 15.a.1: Официальная помощь на цели развития и государственные расходы на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия и экосистем (<i>Уровень I/III, ответственные учреждения: ОЭСР, ЮНЕП, Всемирный банк</i>)

межсекторальным партнерствам в целях развития и технической помощи в проведении секторальных оценок внешних факторов.

⁵² Странам следует демонстрировать прогресс посредством одной или нескольких из следующих мер: разработка и тестирование моделей анализа воздействия на экосистемы для национальных бюджетов и финансовых стимулов, организация оценки воздействия на окружающую среду национальных экономических решений и учет и отчетность о воздействии государственных расходов на здоровье и продуктивность экосистем. Прогресс может быть также продемонстрирован введением требований к частному сектору раскрывать характер его зависимости от и воздействия на природный капитал, а также использованием принудительных налоговых мер и стимулов для компаний, которые интегрируют стоимость природного капитала в свои бизнес-модели и учитывают его в них. ЮНЕП будет и далее поддерживать прогресс стран посредством разработки и завершения оцениваемых коллегами моделей воздействия бюджетов и механизмов распределения финансовых стимулов на экосистемы, разработки

Цель организации: Регулирование морских, пресноводных и наземных экосистем в возрастающей степени осуществляется с помощью комплексного подхода, позволяющего им сохранять и восстанавливать биоразнообразие, долгосрочное функционирование экосистем и предложение товаров и услуг экосистем

экономических решений	Единица измерения:	план анализа:	
	Число учреждений государственного сектора	Отчеты о ходе реализации проектов, обзоры государственных природоохранных расходов, критерии в бюджетных заявках, системы маркировки бюджета и прочая страновая документация	
	ii) Число субъектов частного сектора, которые при содействии ЮНЕП проверяют и рассматривают возможность включения и корректировки своих механизмов бизнес-модели в целях уменьшения связанных с экосистемами рисков и/или негативного воздействия на морские и наземные экосистемы ⁵³	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 6 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +50 (56) Ожидаемый прогресс к декабрю 2020 года: +20 (76) к июню 2021 года: +20 (96) к декабрю 2021 года: +10 (106)	Показатель 17.5.1: Число стран, которые принимают и применяют режимы поощрения инвестиций для наименее развитых стран (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНКТАД</i>)
	Единица измерения: Количество субъектов частного сектора	Источники данных и план анализа: Доклады о ходе осуществления проектов, документация для семинаров и тренинга, корпоративная отчетность	

Стратегия

130. Общая цель подпрограммы по здоровым и продуктивным экосистемам заключается в оказании странам поддержки в сохранении и рациональном использовании их морских, пресноводных и наземных экосистем на основе комплексного подхода, позволяющего им поддерживать и восстанавливать долгосрочное функционирование экосистем биоразнообразия и предложение экосистемных товаров и услуг.

131. Конечная цель, которую ЮНЕП намеревается достичь к 2030 году посредством подпрограммы по здоровым и продуктивным экосистемам, заключается в наличии более здоровых морских и наземных экосистем, обеспечивающих такие выгоды, как чистая вода, чистый воздух, хорошее состояние морской и наземной среды, надежные системы производства продовольствия, природная красота и культурная принадлежность, — способствующие повышению благосостояния мужчин, женщин и детей и всех иных живых

инструментов сценарного анализа и укрепления партнерских связей, направленных на согласование финансовых потоков с глобальными экологическими целями.

⁵³ Прогресс на уровне субъектов частного сектора демонстрируется с помощью элементов, включенных в Декларацию о природном капитале (www.naturalcapitaldeclaration.org). Эти элементы включают в себя, в частности: понимание последствий и зависимости от природного капитала, актуальных для их бизнес-моделей, включение стоимости, рисков и возможностей, связанных с природным капиталом, в финансовые услуги и продукты (займы, инвестиции и страховые продукты, такие как Э-РИСК), и учет и отчетность об использовании и поддержании природного капитала. ЮНЕП будет и далее оказывать поддержку продвижению вперед структур частного сектора посредством повышения осведомленности, платформ и информационных продуктов, таких как модели причинно-следственных связей между инвестиционными решениями и воздействием на экосистемы.

организмов. Для достижения этой цели ЮНЕП и ее партнеры будут расширять возможности правительств, частного сектора и гражданского общества в деле сотрудничества, принятия более целостных решений и согласования достижения целей в сфере развития и бизнеса с долгосрочным характером функционирования экосистем. Целенаправленная информационно-пропагандистская деятельность будет способствовать обеспечению результативности подпрограммы и повышению позитивной осведомленности о комплексном регулировании экосистем в целевых странах для содействия осуществлению технических мероприятий.

132. Подпрограмма будет стимулировать преобразования как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективах. В краткосрочной перспективе в рамках подпрограммы будут укрепляться партнерские связи и предоставляться поддержка странам в совершенствовании мониторинга и учета биоразнообразия и здоровья и продуктивности экосистем, что, в свою очередь, будет способствовать принятию более качественных решений в государственном и частном секторах. В рамках подпрограммы будет продолжена работа с секторальными партнерами по созданию межсекторальных механизмов регулирования экосистем. Она также будет поддерживать соглашения и основанные на научных и традиционных знаниях продукты (например, сценарии, территориальные планы, анализ компромиссных отношений, системы мониторинга отраслевых результатов на основе экосистем) для достижения эффекта синергии и содействия такому регулированию экосистем, которое обеспечивает достижение многочисленных ЦУР и выполнение задач, в том числе на период после 2020 года, включая глобальную основу для биоразнообразия. С этой целью существующим конвенциям по региональным морям будет оказываться содействие в их работе в направлении устойчивого регулирования и использования морской и прибрежной среды, а также, по мере необходимости, будет оказываться содействие в создании конвенций по региональным морям.

133. Чтобы содействовать долгосрочным изменениям и перевести дискуссию о здоровых и продуктивных экосистемах из периферии в центр экономики, в рамках подпрограммы будет вестись работа, в числе прочих партнеров, с банками развития и финансовым сектором, сектором сельскохозяйственного производства, компаниями по добыче ресурсов, чтобы повысить осведомленность о том, как экосистемный подход можно прочно интегрировать в процесс принятия экономических решений в государственном и частном секторах. ЮНЕП будет и далее стремиться институционализировать экосистемный подход в механизмах политики и образования, в том числе за счет обучения выпускников, являющихся будущими специалистами в различных секторах, где принимаются решения, влияющие на здоровье и продуктивность экосистем (например, экономисты, инженеры, юристы).

134. В рамках подпрограммы будет также оказываться поддержка участию ЮНЕП в разработке и создании глобальных рамок в области биоразнообразия на период после 2020 года и в подготовке к их последующему осуществлению, а также будет оказано содействие и поощрение взаимодействию между субъектами, отвечающими за осуществление этих рамок. Сюда войдет поддержка со стороны ЮНЕП обеспечения того, чтобы соображения, связанные с биоразнообразием, учитывались в рамках различных социальных и экономических приоритетов, а также расширялись масштабы зонально привязанных природоохранных усилий государств-членов.

135. ЮНЕП признает, что религиозные организации играют одну из ведущих ролей в поддержке секторальной информационно-пропагандистской деятельности и поддержке комплексного регулирования экосистем. В рамках подпрограммы будут налаживаться партнерские отношения и осуществляться инициативы с подобными организациями при обеспечении надлежащего руководства и технической поддержки в целях создания межсекторальных институциональных рамок и соглашений по регулированию экосистем.

136. Пристальное внимание будет уделяться мониторингу и решению экологических проблем, наблюдаемых в арктическом и антарктическом регионах и оказывающих значительное воздействие на морские и сухопутные экосистемы. Деятельность ЮНЕП будет основываться на ее глобальном мандате, а также на ее роли в существующих межправительственных процессах и рамках как для Арктики, так и для Антарктики. Взаимосвязанность изменений в Арктике и глобальных экологических тенденций и нагрузок (таких как изменение климата, загрязнение воздуха и воды, торговля, туризм и экономическое развитие, рыболовство, чужеродные инвазивные виды) требует согласования решений на глобальном уровне с решениями, рассматриваемыми и осуществляемыми в Арктике через ее структуры управления (в частности, Арктический совет). По мере изменения окружающей среды в Антарктике будет возрастать давление на ценнейшие экосистемы и особенности этого нетронутого континента, подверженного растущему давлению человеческого присутствия, изучения и исследований. В эпоху глобализации понимание общественностью глобальных

последствий изменений в Арктике и Антарктике – это часть поиска надлежащих решений для уже сегодня ощутимых последствий, поэтому ЮНЕП будет уделять особое внимание информированию населения планеты об экологических проблемах в полярных регионах.

137. Для осуществления этой подпрограммы ЮНЕП будет налаживать и укреплять партнерские связи в целях комплексного регулирования экосистем, особенно путем дальнейшего взаимодействия с научными кругами, финансовым сектором и министерствами планирования и финансов, а также местными органами власти и фермерскими организациями. Будет продолжено и укреплено сотрудничество с многосторонними природоохранными соглашениями⁵⁴, неправительственными организациями, средствами массовой информации и учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается секторальных информационно-пропагандистских организаций, Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ФАО, Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и многосторонних организаций, занимающихся вопросами Мирового океана.

138. В рамках подпрограммы будет обеспечен всесторонний учет вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при осуществлении и мониторинге проектов с учетом различий, потребностей, роли и приоритетов женщин и мужчин. Кроме того, в портфель проектов подпрограммы войдут гендерно-ориентированные рамки результатов проектов, в том числе показатели с разбивкой по полу. Данные проекты подпрограммы будут разработаны и реализованы таким образом, чтобы и женщины, и мужчины могли: а) принимать полноценное и равноправное участие в их реализации; б) получать сопоставимые социальные и экономические выгоды; и с) не испытывать несоразмерные неблагоприятные последствия в процессе развития.

139. Для успешного осуществления этой подпрограммы потребуется тесное сотрудничество и взаимодействие с другими подпрограммами ЮНЕП. Совместно с подпрограммами по экологическому регулированию и обзору состояния окружающей среды, ЮНЕП поможет создать необходимые благоприятные условия. Деятельность в рамках подпрограммы будет осуществляться параллельно с работой над ресурсоэффективностью; химическими веществами, отходами и качеством воздуха; подпрограммами по изменению климата и устойчивости к бедствиям и конфликтам, предназначенными для того, чтобы снизить некоторые из ключевых факторов давления на экосистемы и повысить устойчивость экосистем и их способность к смягчению последствий.

⁵⁴ Такие как Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных и Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, особенно в качестве местобитаний водоплавающих птиц, а также конвенции и планы действий по региональным морям.

Диаграмма 3

Концепция изменений – здоровые и продуктивные экосистемы



Примечание: В концепции изменений «практические результаты» обозначают одно мероприятие или группу мероприятий.

Внешние факторы и риски

140. Одним из ключевых факторов риска для успешного осуществления подпрограммы является готовность различных секторов и соответствующих групп по защите их интересов к сотрудничеству с ЮНЕП. ЮНЕП способна уменьшить этот риск за счет отстаивания интересов и налаживания партнерских отношений с отраслями, находящимися за пределами проблематики окружающей среды. Риск также может быть снижен, если интегрированный характер ЦУР будет способствовать дальнейшему повышению интереса к комплексному регулированию экосистем. Кроме того, технический прогресс (вычислительные мощности, дистанционное зондирование и социальные сети) может способствовать повышению транспарентности, интернализации внешних факторов и улучшению процесса принятия решений, что также позитивно скажется на осуществлении подпрограммы. Для достижения целей подпрограммы также потребуется мобилизация соответствующих ресурсов.

Таблица 14

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период: здоровые и продуктивные экосистемы

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения а): Институционализация деятельности в отношении здоровья и продуктивности морских, пресноводных и наземных экосистем в механизмах в сфере образования, мониторинга и межсекторального и трансграничного сотрудничества на национальном и международном уровнях		
1. Техническая помощь и партнерские связи для формирования показателей биоразнообразия и функционирования экосистем и мониторинга ключевых вопросов, влияющих на функционирование и продуктивность экосистем	Отдел науки	Отдел экосистем, Отдел информации, Правовой отдел, региональные отделения
2. Техническая помощь и партнерские связи с целью проведения действенных мер сохранения и контроля за их выполнением (регулирование экосистем, экологическая представленность и возможность взаимодействия)	Отдел экосистем	Отдел науки, Отдел информации, Отдел экономики, региональные отделения
3. Поддержка усилий Организации Объединенных Наций и глобальных усилий по стандартизации оценки и учета экосистемных услуг и товаров (запасов и потоков) и включения природного капитала в системы мониторинга устойчивого развития, включая всеохватывающий учет материальных благ	Отдел экосистем	Отдел экономики, Отдел науки, Отдел информации, региональные отделения
4. Оказание поддержки странам и/или трансграничным механизмам оценки и учета экосистемных услуг	Отдел экономики	Отдел экосистем, Отдел науки, Отдел информации, Отдел экономики, региональные отделения
5. Информационно-пропагандистская деятельность и поддержка частного сектора и национальных учреждений в целях проведения и обеспечения оценки и учета экосистемных услуг	Отдел экономики	Отдел экосистем, Отдел науки, Отдел информации, Отдел экономики, региональные отделения
6. Разработка и распространение инструментов и методологий для комплексного регулирования экосистем	Отдел экосистем	Правовой отдел, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения
7. Поддержка межсекторальных институциональных рамок и соглашений по регулированию экосистем	Отдел экосистем	Правовой отдел, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения
8. Техническая помощь и партнерские связи для учреждения национальных оценок устойчивости ресурсов в отношении ключевых экосистемных товаров и услуг	Отдел экосистем	Правовой отдел, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения
9. Оказание технической помощи и создание партнерств с целью включения экосистемного подхода в	Отдел экосистем	Отдел информации, Отдел экономики, Правовой отдел,

образовательные программы (например, в секторальные программы и курсы непрерывного образования)		Отдел науки, региональные отделения
10. Техническая поддержка университетов в целях обеспечения непрерывного образования по вопросам экосистемного подхода	Отдел экосистем	Отдел информации, Отдел экономики, Правовой отдел, Отдел науки, региональные отделения
11. Разработка и популяризация инновационных инструментов и технологий для включения экосистемного подхода в системы образования	Отдел экосистем	Отдел информации, Отдел экономики, Правовой отдел, Отдел науки, региональные отделения
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения б): Проверка и рассмотрение директивными органами в государственном и частном секторах возможности включения вопросов здоровья и продуктивности экосистем в процесс принятия решений по экономическим вопросам		
1. Оказание поддержки государственным учреждениям в экспериментальном порядке в целях учета соображений, касающихся здоровья экосистем и наличия ресурсов, в процессе принятия экономических решений	Отдел экосистем	Правовой отдел, Отдел информации, Отдел науки, региональные отделения
2. Разработка и распространение инструментов и методологий для включения вопросов здоровья экосистем и доступности ресурсов в процесс принятия экономических решений	Отдел экономики	Правовой отдел, Отдел информации, Отдел науки, региональные отделения
3. Повышение осведомленности о роли принятия экономических решений в достижении целей, связанных с экосистемами, и о достаточности ресурсов, а также о воздействии состояния экосистем и наличия ресурсов на социально-экономические результаты	Отдел экономики	Отдел экосистем, Правовой отдел, Отдел информации, Отдел науки, региональные отделения
4. Оказание поддержки субъектам частного сектора в экспериментальном порядке в целях учета соображений, касающихся здоровья экосистем и наличия ресурсов, в процессе принятия экономических решений	Отдел экономики	Отдел экосистем, Отдел информации, Отдел науки, Правовой отдел, региональные отделения
5. Разработка и распространение инструментов и методологий для включения вопросов здоровья экосистем и наличия ресурсов в процесс принятия экономических решений в частном секторе	Отдел экономики	Отдел экосистем, Отдел информации, Отдел науки, Правовой отдел, региональные отделения
6. Повышение осведомленности о роли принятия финансовых решений в достижении целей, связанных с экосистемами, и доступности ресурсов, а также о воздействии состояния экосистем и наличия ресурсов на экономические результаты	Отдел экономики	Отдел экосистем, Отдел информации, Отдел науки, Правовой отдел, региональные отделения

Потребности в ресурсах: здоровые и продуктивные экосистемы

141. Финансовые и людские ресурсы, выделенные на эту подпрограмму в бюджете на 2020-2021 годы, составляют 189,3 млн. долл. США и предусматривают 156 должностей в сравнении с 169,6 млн. долл. США и 136 должностями в бюджете на 2018-2019 годы. Общее увеличение объема финансовых ресурсов обеспечивается за счет оценки взносов в целевые и глобальные фонды, основанной на тенденциях, наблюдавшихся за последний двухгодичный период. Это увеличение частично компенсируется сокращением на 13,8 млн. долл. США средств Фонда окружающей среды в соответствии с общим сокращением общего пакета ассигнований. Что касается людских ресурсов, то сокращение четырех должностей в Фонде окружающей среды объясняется согласованием существующих должностей с подпрограммой, в которую они в основном вносят вклад. В рамках целевых и глобальных фондов ожидаемое увеличение числа должностей согласуется с прогнозируемым увеличением объема соответствующих финансовых ресурсов, ведущих к увеличению числа проектов и мероприятий, подлежащих осуществлению.

Таблица 15a

Потребности в финансовых ресурсах, по категориям средств: здоровые и продуктивные экосистемы*(тыс. долл. США)*

Категория	Финансовые ресурсы (тыс. долл. США)		
	2018-2019 годы	Изменения	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды			
Расходы, связанные с должностями	19 400	(2 100)	17 300
Расходы, не связанные с должностями	22 400	(11 700)	10 700
Промежуточный итог А	41 800	(13 800)	28 000
В. Целевые средства			
Расходы, связанные с должностями	39 600	2 800	9 700
Расходы, не связанные с должностями			32 700
Промежуточный итог В	39 600	2 800	42 400
С. Глобальные фонды			
Расходы, связанные с должностями	80 500	32 000	8 100
Расходы, не связанные с должностями			104 400
Промежуточный итог С	80 500	32 000	112 500
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ			
Расходы, связанные с должностями	3 400	(1 300)	1 800
Расходы, не связанные с должностями			300
Промежуточный итог D	3 400	(1 300)	2 100
Е. Регулярный бюджет			
Расходы, связанные с должностями	4 119	–	4 119
Расходы, не связанные с должностями	278	–	278
Промежуточный итог Е	4 397	–	4 397
Итого (А+В+С+D+Е)	169 697	19 700	189 397

Примечание: Возможны незначительные расхождения в данных по причине округления.

Таблица 15b

Потребности в кадровых ресурсах, по категориям средств: здоровые и продуктивные экосистемы

Категория	Кадровые ресурсы (число должностей)		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды	69	(4)	65
В. Целевые средства	13	21	34
С. Глобальные фонды	34	1	35
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	6	3	9
Е. Регулярный бюджет	14	(1)	13
Итого (А+В+С+D+Е)	136	20	156

Подпрограмма 4

Экологическое регулирование

Таблица 16

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели оценки работы: экологическое регулирование

Цель организации: Согласованность политики и прочные правовые и организационные основы все в большей степени способствуют достижению природоохранных целей в контексте устойчивого развития	
Соответствующие показатели ЦУР на уровне воздействия ⁵⁵	Задача 1.b: Создать на национальном, региональном и международном уровнях надежные стратегические механизмы, в основе которых лежали бы стратегии развития, учитывающие интересы бедноты и гендерные аспекты, для содействия ускоренному инвестированию в мероприятия по ликвидации нищеты. <i>Показатель 1.b.1: Доля текущих и капитальных государственных расходов в секторах, которые приносят преимущественную выгоду женщинам, бедным и уязвимым группам населения (Уровень III)</i> Задача 16.10: Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями. <i>Показатель 16.10.1: Число подтвержденных случаев убийства, похищения, насильственного исчезновения, произвольного задержания и пыток журналистов и связанных с ними представителей средств массовой информации, профсоюзных деятелей и правозащитников в последние 12 месяцев (Уровень III, ответственное учреждение: УВКПЧ; учреждения-партнеры: МОТ, ЮНЕСКО)</i> Задача 16.b: Поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития. <i>Показатель 16.b.1: Доля людей, сообщивших об испытанных ими лично в последние 12 месяцев проявлениях дискриминации или преследованиях на основании, дискриминация на котором запрещена международным правом прав человека (Уровень III, ответственное учреждение: УВКПЧ)</i> Задача 17.14: Сделать более последовательной политику по обеспечению устойчивого развития. <i>Показатель 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП)</i>
Соответствующие резолюции Ассамблеи по окружающей среде	Резолюция 1/11 Ассамблеи по окружающей среде – Координация в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, включая Группу по рациональному природопользованию Резолюция 1/12 Ассамблеи по окружающей среде – Отношения между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и многосторонними природоохранными соглашениями Резолюция 1/13 Ассамблеи по окружающей среде – Осуществление принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию Резолюция 2/2 Ассамблеи по окружающей среде – Роль и функции региональных форумов министров по вопросам окружающей среды и природоохранных органов Резолюция 2/5 Ассамблеи по окружающей среде – Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Резолюция 2/16 Ассамблеи по окружающей среде – Актуализация проблематики биоразнообразия для благополучия Резолюция 2/17 Ассамблеи по окружающей среде – Активизация работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в деле содействия развитию сотрудничества, взаимодействия и синергии в рамках конвенций, касающихся биоразнообразия Резолюция 2/18 Ассамблеи по окружающей среде – Отношения между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и многосторонними природоохранными соглашениями, для которых она обеспечивает функции секретариата Резолюция 2/19 Ассамблеи по окружающей среде – О среднесрочном обзоре четвертой Программы развития и периодического обзора экологического

⁵⁵ Благодаря своему межсекторальному и стимулирующему характеру подпрограмма также способствует прогрессу в достижении показателей воздействия, которые главным образом обеспечиваются в рамках других подпрограмм, в частности показателей 3.9.1, 13.b.1, 14.1.1, 15.c.1, 15.7.1 и 15.a.1.

права (Программа Монтевидео-IV)

Резолюция 2/25 Ассамблеи по окружающей среде – Применение принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна

Резолюция 3/2 Ассамблеи по окружающей среде – Смягчение последствий загрязнения путем актуализации вопросов биоразнообразия в ключевых секторах

Резолюция 3/3 Ассамблеи по окружающей среде – Вклад Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию

Резолюция 3/11 Ассамблеи по окружающей среде – Осуществление подпунктов а)-h) пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Рио+20», озаглавленного «Будущее, которого мы хотим»

<i>Ожидаемые достижения секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>	<i>Целевые показатели⁵⁶</i>	<i>Соответствующие глобальные показатели ЦУР</i>
а) Международное сообщество во все большей степени применяет единые и комплексные подходы для достижения природоохранных целей и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	i) Восприятие учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными организациями и форумами вопросов экологической политики или использование подходов, вытекающих из рекомендаций ЮНЕП по вопросам политики Единица измерения: а) Число официальных документов по вопросам политики, стратегий, инициатив или планов учреждений системы Организации Объединенных Наций или международных организаций, или принятых на межправительственных форумах на глобальном уровне, которые включают в себя вопросы политики или подходы, вытекающие из рекомендаций ЮНЕП по вопросам политики	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +4 (4) Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +3 (7) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +1 (8) Декабрь 2021 года: +2 (10) Источники данных и план анализа: Обзор официальных документов и итоговых документов учреждений системы Организации Объединенных Наций и межучрежденческих механизмов, международных организаций и форумов	Показатель 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 17.16.1: Число стран, сообщающих о прогрессе в деле применения механизмов контроля за эффективностью развития с участием многих заинтересованных сторон, которые служат подспорьем в достижении целей устойчивого развития (<i>Уровень II, ответственные учреждения: ОЭСР, ПРООН</i>)
	б) Число официальных документов по вопросам политики, стратегий, инициатив или планов учреждений системы Организации Объединенных Наций или международных организаций, или принятых на совещаниях форумов регионального уровня, которые	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +8 (8) Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +4 (12) Июнь 2021 года (ожидаемый	Показатель 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 17.16.1: Число стран, сообщающих о прогрессе в деле применения механизмов

⁵⁶ Некоторые из приведенных ниже исходных показателей, относящихся к декабрю 2017 года, имеют нулевые значения, поскольку в рамках предшествующего показателя программы работы отслеживались проблемы, а не учреждения, и сопоставление с ним не представляется возможным. Поэтому прогресс, достигнутый по предыдущим показателям, не может получить дальнейшего развития.

включают в себя вопросы политики или подходы, вытекающие из рекомендаций ЮНЕП по вопросам политики	показатель): +2 (14) Декабрь 2021 года: +2 (16) Источники данных и план анализа: Обзор официальных документов и итоговых документов учреждений системы Организации Объединенных Наций и межучрежденческих механизмов, международных организаций и форумов	контроля за эффективностью развития с участием многих заинтересованных сторон, которые служат подспорьем в достижении целей устойчивого развития (<i>Уровень II, ответственные учреждения: ОЭСР, ПРООН</i>)
ii) Использование подходов для согласованного осуществления многосторонних природоохранных соглашений или других многосторонних институциональных механизмов благодаря поддержке ЮНЕП Единица измерения: Число учреждений на национальном, региональном или глобальном уровнях, которые в своих программных документах, стратегиях, планах действий или институциональных основах применяют комплексные подходы в целях укрепления координации, сотрудничества и синергии при осуществлении многосторонних природоохранных соглашений или других многосторонних институциональных механизмов	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +16 (16) Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +8 (24) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +4 (28) Декабрь 2021 года: +4 (32) Источники данных и план анализа: Обзор документов, подготовленных в связи с осуществлением многосторонних природоохранных соглашений, включая: национальные доклады; национальные и региональные меры политики, стратегии и планы действий; а также резолюции, решения и другие документы многосторонних природоохранных соглашений и связанных с ними органов	Показатель 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>)
iii) Согласованные меры политики, принятые странами по экологическим вопросам, вызывающим озабоченность международного сообщества ⁵⁷ , в	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): будет определен	Показатель 16.10.2: Число стран, в которых приняты и действуют конституционные, законодательные и/или политические гарантии доступа граждан к информации (<i>Уровень II,</i>

⁵⁷ Экологические приоритеты определяются резолюциями Ассамблеи по окружающей среде или другими межправительственными процессами, включая вопросы, которые могут возникнуть на будущих сессиях Ассамблеи по окружающей среде или в рамках других глобальных мандатов. Ожидаемые результаты могут включать заключение новых региональных или глобальных юридических соглашений, создание сетей или других механизмов сотрудничества для решения таких вопросов, как незаконная

	результате поддержки ЮНЕП	Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +1 (1)	<i>ответственное учреждение: ЮНЕСКО-СНЮ)</i>
	Единица измерения: Число экологических вопросов, вызывающих озабоченность международного сообщества, которые решаются правительствами на основе согласованных мер политики, включая международные юридические соглашения, в результате процессов, осуществляемых при поддержке ЮНЕП	Июнь 2019 года (ожидаемый показатель): +0 (1) Декабрь 2021 года: +1 (2) Источники данных и план анализа: Обзор результатов межправительственных процессов	Показатель 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>)
b) Укрепление институционального и стратегического потенциала и/или нормативно-правовой базы для достижения согласованных на международном уровне природоохранных целей, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР	i) Число стран, укрепивших институциональный потенциал и нормативно-правовую базу для полного осуществления многосторонних природоохранных соглашений и достижения согласованных на международном уровне природоохранных целей, включая ЦУР, благодаря поддержке ЮНЕП Единица измерения: Число стран, продемонстрировавших прогресс по одному или нескольким аспектам укрепления институционального потенциала и нормативно-правовой базы ⁵⁸ благодаря поддержке ЮНЕП	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +20 (20) Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +8 (28) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +4 (32) Декабрь 2021 года: +4 (36) Источники данных и план анализа: Обзор соответствующих законодательных порталов и национальных докладов, подготовленных в контексте осуществления многосторонних природоохранных соглашений и Повестки дня на период до 2030 года, об институциональ-	Показатель 5.a.2: Доля стран, в которых нормативно-правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей (<i>Уровень II, ответственное учреждение: ФАО</i>) Показатель 12.4.1: Число Сторон международных многосторонних экологических соглашений по опасным и иным химическим веществам и отходам, выполняющих свои обязательства и обязанности по передаче информации в соответствии с требованиями каждого соглашения (<i>Уровень I, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 13.2.1: Число стран, сообщивших о создании или введении в действие комплексной политики/стратегии/плана, повышающих их

торговля экологически чувствительными товарами или трансграничное загрязнение, а также принятие международных стандартов или руководящих принципов.

⁵⁸ Страны или группы стран демонстрируют совершенствование институционального потенциала и нормативно-правовой базы благодаря прогрессу в следующих областях: а) институционализация межсекторального диалога и сотрудничества между национальными секторальными учреждениями в природоохранной сфере; б) принятие или совершенствование общего и секторального природоохранного законодательства, в том числе для повышения ясности и расширения возможностей обеспечения соблюдения, в целях достижения странами своих экологических целей и осуществления многосторонних природоохранных соглашений; в) включение в национальное законодательство механизмов, обеспечивающих широкое участие в работе по вопросам окружающей среды; д) наличие четкого мандата, бюджета и подготовленных кадров для обеспечения соблюдения национального законодательства; а также е) расширение доступа общественности к экологической информации и действенное участие основных групп и заинтересованных сторон в институциональных процессах принятия решений (включая представление замечаний по национальной экологической политике или правилам оценки воздействия на окружающую среду, выдачи разрешений и принятия других ключевых природоохранных решений).

ных и правовых мерах, принятых на национальном уровне	способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействующих развитию их потенциала противодействия климатическим изменениям и снижению выбросов парниковых газов таким образом, чтобы это не ставило под угрозу производство продовольствия (включая национальный адаптационный план, определяемый на национальном уровне вклад, национальную систему информирования населения, подготовку двухгодичного обновленного доклада или другое) <i>(Уровень III, ответственное учреждение: РКИКООН)</i> Показатель 15.6.1: Число стран, принявших комплексы законодательных, административных и директивных мер, обеспечивающих справедливое и недискриминационное распределение благ <i>(Уровень II, ответственное учреждение: секретариат КБР)</i> Показатель 15.8.1: Доля стран, принимающих соответствующее национальное законодательство и выделяющих достаточные ресурсы для предотвращения проникновения или регулирования численности чужеродных инвазивных видов <i>(Уровень II, ответственное учреждение: МСОП)</i> Показатель 16.10.2: Число стран, в которых приняты и действуют конституционные, законодательные и/или политические гарантии доступа граждан к информации <i>(Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕСКО-СИЮ)</i> Показатель 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения
---	--

ii) Включение вопросов окружающей среды в планирование устойчивого развития, в том числе в рамках достижения ЦУР, благодаря поддержке ЮНЕП Единица измерения: а) Процентная доля страновых групп Организации Объединенных Наций, разрабатывающих единые программные рамки Организации Объединенных Наций, которыми включаются природоохранные цели в эти рамки благодаря поддержке ЮНЕП	а) Декабрь 2017 года (исходный показатель): будет определен Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 70 Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): 30 (процентов от числа единых программных рамок Организации Объединенных Наций, разработанных в течение двухгодичного периода) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +20 (50) Декабрь 2021 года: +20 (70) Источники данных и план анализа: Обзор рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и других основ планирования в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций»	согласованности политики в области устойчивого развития (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 15.9.1: Прогресс в достижении национальных целевых показателей, установленных в соответствии с Айтинской задачей 2 Стратегического плана по биоразнообразию на 2011-2020 годы (третий показатель задачи 2 измеряет число стран, включивших биоразнообразие в национальные планы развития, стратегии сокращения масштабов бедности или в другие ключевые планы развития) (<i>Уровень III, ответственные учреждения: секретариат КБР, ЮНЕП</i>) Показатель 16.10.2: Число стран, в которых приняты и действуют конституционные, законодательные и/или политические гарантии доступа граждан к информации (<i>Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕСКО-СИЮ</i>) Показатель 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 17.15.1: Масштабы использования подготовленных странами ориентировочных перечней результатов и инструментов планирования участниками процесса сотрудничества в целях развития (<i>Уровень II, ответственные учреждения: ПРООН, ОЭСР</i>)
б) Число стран, включающих природоохранные цели в национальные или субнациональные планы, стратегии, планы действий или бюджетные процессы в области устойчивого развития	б) Декабрь 2017 года (исходный показатель): будет определен Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +20 (20) Декабрь 2020 года	Показатель 15.9.1: Прогресс в достижении национальных целевых показателей, установленных в соответствии с Айтинской задачей 2 Стратегического плана по биоразнообразию на 2011-2020 годы (третий

благодаря поддержке ЮНЕП iii) Число партнерских связей между ЮНЕП и основными группами и заинтересованными сторонами в интересах содействия достижению согласованных на международном уровне природоохранных целей, включая ЦУР Единица измерения: Число соглашений о партнерстве между ЮНЕП и представителями основных групп и заинтересованных сторон, способствующих достижению согласованных на международном уровне природоохранных целей, включая ЦУР	(ожидаемый показатель): +8 (28) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +4 (32) Декабрь 2021 года: +4 (32) Источники данных и план анализа: Обзор собранной по странам информации о национальной политике, стратегиях, планах действий и бюджетах в области устойчивого развития, в которых учитываются природоохранные цели, в том числе представляемой в рамках проводимых на добровольной основе национальных обзоров Декабрь 2017 года (исходный показатель): 12 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +13 (25) Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +3 (28) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +1 (29) Декабрь 2021 года: +2 (31) Источники данных и план анализа: Имеющаяся на веб-сайтах, в докладах или пресс-релизах информация об инициативах, предпринятых в контексте соглашений о стратегическом сотрудничестве, подписанных между ЮНЕП и организациями, представляющими основные группы и заинтересованные стороны	показатель цели 2 измеряет число стран, включивших биоразнообразие в национальные планы развития, стратегии сокращения масштабов бедности или в другие ключевые планы развития) (<i>Уровень III, ответственные учреждения: секретариат КБР, ЮНЕП</i>) Показатель 16.10.2: Число стран, в которых приняты и действуют конституционные, законодательные и/или политические гарантии доступа граждан к информации (<i>Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕСКО-СИО</i>) Показатель 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 17.16.1: Число стран, сообщающих о прогрессе в деле применения механизмов контроля за эффективностью развития с участием многих заинтересованных сторон, которые служат подспорьем в достижении целей устойчивого развития (<i>Уровень II, ответственные учреждения: ОЭСР, ПРООН</i>)
---	--	---

Стратегия

142. Общая цель подпрограммы заключается в укреплении экологического регулирования в поддержку достижения согласованных на международном уровне природоохранных целей и осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Конечная цель заключается в том, чтобы к 2030 году экологический компонент устойчивого развития осуществлялся на основе инклюзивных, устойчивых и согласованных механизмов регулирования. Это послужит основой для эффективного решения приоритетных природоохранных задач и положит начало долгосрочной позитивной траектории развития экологической ситуации при участии всех заинтересованных сторон.

143. К числу важных составляющих инклюзивного, устойчивого и согласованного регулирования относятся: данные и научно обоснованные, подкрепленные надлежащей информацией и согласованные меры политики; механизмы для превращения многосторонних природоохранных соглашений, ЦУР и согласованных на международном уровне природоохранных целей и других международных обязательств в меры политики, законодательство и действия на национальном уровне, а также для обеспечения надлежащей координации таких действий; правовые инструменты и институциональные основы, которые позволяют странам совместно решать экологические проблемы, выходящие за рамки национальных границ, и эффективно решать национальные приоритетные задачи; институты, способные обеспечивать соблюдение законодательства и бороться с нарушениями, деятельность которых основана на верховенстве права; и признание и содействие реализации экологических прав, включая обеспечение возможностей для участия заинтересованных сторон.

144. Подпрограмма будет способствовать укреплению этих составляющих путем предоставления услуг и продуктов, указанных в составе мероприятий, перечисленных в таблице 17, которые также в краткой форме показаны в концепции изменений как «практические результаты». Через реализацию этих мероприятий ЮНЕП стремится добиться двух ожидаемых достижений, уделяя особое внимание соответственно обеспечению большего сближения позиций различных субъектов международного сообщества на международном уровне в отношении единых и комплексных подходов и укреплению национального институционального потенциала и стратегической и нормативно-правовой базы для достижения согласованных на международном уровне природоохранных целей и целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Поэтому ее усилия будут предприниматься как на международном, так и на национальном уровнях.

145. Хотя эти мероприятия сформулированы как межсекторальные, ЮНЕП сосредоточит внимание на конкретных приоритетных темах, вытекающих из резолюций Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, многосторонних природоохранных соглашений, резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, резолюций Совета по правам человека и других глобальных механизмов. Эти темы включают межсекторальные вопросы регулирования, такие как доступ к информации, участие общественности, а также доступ к правосудию и борьба с преступлениями, оказывающими серьезное воздействие на окружающую среду, и конкретные тематические области, такие как биоразнообразие и живая природа, климат, химические вещества и отходы, а также загрязнение. Например, подпрограмма будет дополнять работу в рамках других подпрограмм по проблеме морского пластикового мусора и микропластиков и заражения свинцом и будет обеспечивать осуществление соответствующих резолюций Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и вносить вклад в их осуществление⁵⁹. В частности, она будет оказывать поддержку работе по проблеме загрязнения на основе анализа, информации, пробелов и тенденций в области нормативных подходов, разработки типового законодательства, других знаний и инструктивных материалов, а также технической помощи для разработки и укрепления национального законодательства и нормативных положений в странах. Благодаря своему межсекторальному характеру, подпрограмма обеспечит

⁵⁹ К ним относятся резолюции Ассамблеи по окружающей среде, по которым работа ведется, прежде всего, в рамках других подпрограмм, такие, например, как резолюции 1/3 о незаконной торговле дикими животными и растениями и 2/14 о незаконной торговле объектами и продуктами дикой природы, резолюция 2/6 о поддержке Парижского соглашения, резолюция 2/7 о рациональном регулировании химических веществ и отходов, резолюции 2/11 и 3/7 о морском пластиковом мусоре и микропластике, резолюция 3/9 об устранении воздействия свинецсодержащих красок и содействии экологически обоснованному регулированию утильных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей.

возможность учета новых приоритетных задач, которые будут определяться на будущих сессиях Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также будет вносить свой вклад в осуществление соответствующих резолюций в рамках утвержденного бюджета, если не будут выделены дополнительные ресурсы.

146. Ожидаемые достижения на 2020-2021 годы идентичны одобренным в рамках программы работы на 2018-2019 годы; ЮНЕП будет продолжать оценивать прогресс на основе тех же показателей, которые также помогают уточнить сферу охвата и конкретную направленность ожидаемых достижений⁶⁰. Однако некоторые единицы измерения в рамках данной программы работы были несколько изменены по сравнению с программой работы на 2018-2019 годы, чтобы лучше отразить характер проводимой работы.

147. ЮНЕП будет уделять основное внимание повышению значимости вопросов окружающей среды и выводов Ассамблеи по окружающей среде в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и на региональных форумах по вопросам устойчивого развития и при проведении региональных форумов по окружающей среде на уровне министров. Она будет и впредь выполнять функции секретариата, принимать участие в работе и председательствовать в Группе по рациональному природопользованию, которая является ключевым средством для обеспечения применения системой Организации Объединенных Наций согласованных подходов в области охраны окружающей среды в реализации экологического компонента ЦУР. Через Группу по рациональному природопользованию ЮНЕП будет продолжать выявлять проблемы в международной экологической повестке дня, которые требуют сотрудничества, и изыскивать пути задействования своего коллективного потенциала в согласованных мерах реагирования для решения этих проблем. Кроме того, ЮНЕП будет продолжать содействовать совершенствованию координации, сотрудничества и синергии в деле осуществления многосторонних природоохранных соглашений путем взаимодействия с секретариатами соответствующих соглашений и с государствами-членами. Она будет также способствовать расширению основополагающей роли многосторонних природоохранных соглашений в достижении ЦУР, прилагая усилия по содействию согласованному осуществлению экологического компонента как на международном, так и на национальном уровнях.

148. ЮНЕП будет продолжать содействовать внедрению экологических методов работы в системе Организации Объединенных Наций посредством предоставления экспертных услуг другим учреждениям в системе Организации Объединенных Наций. Кроме того, на более стратегическом уровне она будет координировать разработку плана системы Организации Объединенных Наций по интернализации экологического компонента ЦУР на уровне политических подходов, программ и механизмов, опираясь на межучрежденческую работу, в настоящее время проводимую группой по рациональному природопользованию, и в соответствии с глобальными мандатами.

149. Эта подпрограмма будет также содействовать развитию международных соглашений и сотрудничества по вопросам регионального и глобального значения, путем поддержки соответствующих межправительственных процессов. Она сосредоточит свое внимание на вопросах, имеющих приоритетное значение для государств-членов, в том числе на тех, о которых говорится в резолюции 2/19 Ассамблеи по окружающей среде о прогрессивном развитии экологического права, и будет принимать меры реагирования в соответствии с другими глобальными или региональными мандатами.

150. Кроме того, ЮНЕП будет содействовать укреплению национальных институтов, совершенствованию механизмов осуществления и обеспечению соблюдения, улучшению информирования общественности и принятию более эффективных мер политики и законов для достижения природоохранных целей. Она обеспечит учет гендерной проблематики и социальной интеграции во все усилия по укреплению институционального потенциала и будет содействовать обеспечению инклюзивного и гендерно-ответственного характера мер политики и законов. С этой целью она будет вкладывать средства в инструменты управления знаниями, обучение и техническую помощь, информационное обеспечение и распространение информации в партнерстве с ключевыми глобальными и местными субъектами, в том числе для более действенного использования связей между экологическими целями и применения принципа «никого не забыть». Она будет использовать возможности своего стратегического регионального присутствия и основывать свои мероприятия на оценке потребностей; будет

⁶⁰ Например, показателем i) ожидаемого достижения b), с учетом сноски 50, дополнительно определяются области, в которых ожидается прогресс в деле укрепления институционального потенциала и нормативно-правовой базы.

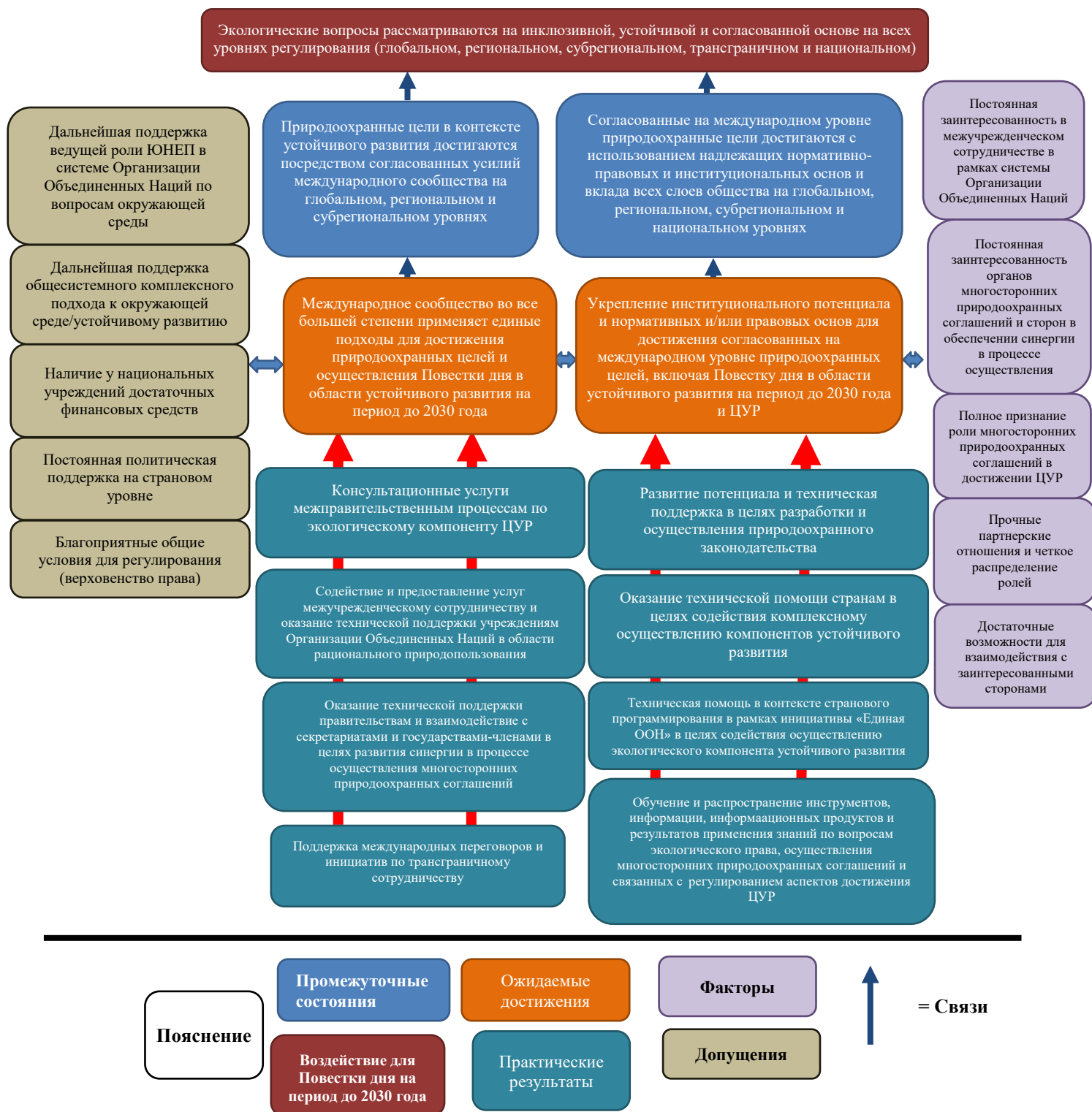
учитывать уроки, извлеченные в результате осуществления программ, позволивших установить тесные связи с национальными учреждениями, в том числе по вопросам нищеты и окружающей среды, в целях тиражирования и повышения качества результатов, а также для содействия синергии между национальными программами в целях укрепления институтов.

151. ЮНЕП будет вести работу с наиболее важными субъектами преобразований, в том числе не только с директивными органами, законодателями другими государственными структурами, которые играют центральную роль в принятии стратегических основ и нормативно-правовой базы и в обеспечении их применения, но и с гражданским обществом, коренными народами, религиозными организациями, средствами массовой информации и частным сектором, привлечение которых необходимо для того, чтобы обеспечить активное участие всех слоев общества в деятельности по обеспечению экологической устойчивости. ЮНЕП будет создавать партнерства и участвовать в инициативах совместно с представителями этих групп и с соответствующими организациями в целях повышения осведомленности во всем мире, углубляя сотрудничество с общинами и гражданами, укрепляя соблюдение существующих норм и содействуя осуществлению устойчивых инвестиций, когда это целесообразно. Она будет также продолжать содействовать обеспечению верховенства права в области окружающей среды и соблюдению экологических прав и их надежному осуществлению в тесном сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися проблематикой прав человека.

152. ЮНЕП будет использовать возможности инициативы «Единство действий» и партнерские отношения с другими учреждениями в системе Организации Объединенных Наций и субъектами на местах, развивая и расширяя успешные совместные инициативы, включая совместную программу действий ПРООН-ЮНЕП по сокращению масштабов бедности и охране окружающей среды для достижения ЦУР, и в полной мере использовать возможности, которые предоставляются реформированной системой Организации Объединенных Наций, для более тесного взаимодействия на национальном уровне. Она будет укреплять и расширять свое сотрудничество с органами и учреждениями в системе Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, занимающимися вопросами экологического регулирования, в том числе с региональными экономическими и социальными комиссиями и секретариатами многосторонних природоохранных соглашений. Кроме того, она будет сотрудничать с сетевыми организациями учреждений и экспертов, включая сетевые организации судей и прокуроров, организации парламентариев, сетевые организации таможенных и других правоприменительных органов, национальные и региональные сети природоохранных организаций, университеты и центры передового опыта. Она будет, в частности, вести совместную работу с Глобальным юридическим институтом по вопросам окружающей среды для укрепления потенциала судебных органов во всем мире в области экологического права.

153. В рамках подпрограммы «Экологическое регулирование» ЮНЕП будет содействовать выполнению задач в области целей устойчивого развития, которые касаются конкретных приоритетов в области охраны окружающей среды в рамках всех 17 ЦУР, уделяя особое внимание ЦУР 16, касающейся миролюбивых обществ, правосудия и учреждений, и ЦУР 17 о партнерстве в интересах достижения поставленных целей. В качестве учреждения, ответственного за показатель 17.14.1 по обеспечению согласованности политики в области устойчивого развития, ЮНЕП будет сотрудничать с партнерами и государствами-членами по вопросам уточнения и применения методологии для измерения и дальнейшего развития механизмов обеспечения согласованности политики на национальном уровне. Благодаря своему межсекторальному характеру, подпрограмма косвенно способствует достижению различных тематических целей, в том числе тех, достижение которых более непосредственно обеспечивается в рамках других подпрограмм, путем создания благоприятных условий для природоохранных действий во всех экологических сферах.

Диаграмма 4.
Концепция изменений – Экологическое регулирование



Примечание: В концепции изменений «практические результаты» обозначают одно мероприятие или группу мероприятий.

Внешние факторы и риски

154. Важнейшими факторами достижения ожидаемых результатов являются постоянное участие правительств и других целевых заинтересованных сторон в запланированных усилиях и их ответственное отношение. Важным фактором будет эффективное позиционирование ЮНЕП в реформированной системе развития Организации Объединенных Наций и в рамках соответствующих межучрежденческих процессов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению конкретных ЦУР. К числу рисков относятся коррупция, политическая нестабильность и незащищенность, поскольку они подрывают усилия ЮНЕП по содействию обеспечению верховенства экологического права и в более широком плане по обеспечению ожидаемого долгосрочного воздействия, а именно решения экологических вопросов на инклюзивной, устойчивой и согласованной основе, исходя из комплексной политики и эффективных норм и институтов на всех уровнях регулирования в соответствии с ЦУР 16. Еще один риск связан с наличием нецелевого финансирования для ЮНЕП, поскольку это скажется на осуществлении деятельности в рамках подпрограммы и реализации ожидаемых достижений. Помимо активизации усилий по мобилизации ресурсов, меры по смягчению последствий включают использование устойчивых моделей осуществления, таких как актуализация инструментов экологического регулирования для использования в других программах ЮНЕП и программах ее партнеров.

Таблица 17

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период: экологическое регулирование

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения а): Сближение позиций международного сообщества в отношении единых и комплексных подходов к достижению природоохранных целей и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года		
1. Оказание консультационных услуг и предоставление секретариатской поддержки глобальным межправительственным процессам и при осуществлении экологического компонента Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	Правовой отдел	Отдел науки, региональные отделения
2. Оказание консультационных услуг и предоставление секретариатской поддержки глобальным межправительственным процессам и при осуществлении экологического компонента Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	Региональные отделения	Все отделы
3. Консультационные услуги по общесистемной согласованности в вопросах окружающей среды и экологизации операций Организации Объединенных Наций и секретариатское обслуживание межучрежденческих механизмов по вопросам окружающей среды и устойчивого развития	Правовой отдел	Секретариат Группы по рациональному природопользованию Отдел экономики
4. Консультационные услуги правительствам для содействия развитию синергии в процессе осуществления многосторонних природоохранных соглашений и других многосторонних институциональных механизмов	Правовой отдел	Отдел экосистем, Отдел экономики, региональные отделения
5. Подготовка продуктов по управлению информацией и знаниями о согласованном и синергическом осуществлении многосторонних природоохранных соглашений, осуществлении экологического компонента Повестки дня на период до 2030 года и правовых и институциональных мерах реагирования на возникающие экологические проблемы, вызывающие озабоченность международного сообщества	Правовой отдел	Отдел науки
6. Техническая поддержка механизмов сотрудничества в области управления трансграничными природными ресурсами и межправительственных процессов, регулирующих международные экологические вопросы	Правовой отдел	Отдел экосистем, Отдел экономики, региональные отделения

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения b): Укрепление институционального потенциала и политики и/или укрепление нормативно-правовой базы для достижения согласованных на международном уровне природоохранных целей, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР		
1. Консультационные услуги и развитие потенциала для укрепления институционального потенциала и политики и нормативно-правовой базы в целях эффективного и инклюзивного решения вопросов, связанных с экологическим компонентом ЦУР	Правовой отдел	Региональные отделения
2. Консультационные услуги в поддержку включения экологических приоритетов в единые процессы странового программирования Организации Объединенных Наций	Региональные отделения	Отдел политики и программ
3. Консультационные услуги в поддержку применения странами комплексных подходов к трем компонентам устойчивого развития в рамках национального и субнационального планирования и разработки политики, в том числе в целях содействия укреплению связей между борьбой с бедностью и окружающей средой	Отдел экосистем	Правовой отдел, региональные отделения
4. Взаимодействие с основными группами и заинтересованными сторонами в целях содействия развитию партнерских связей для содействия достижению согласованных на международном уровне природоохранных целей, включая ЦУР, и активизации применения принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и Балийских руководящих принципов	Правовой отдел	Бюро по вопросам управления, Отдел политики и программ, региональные отделения
5. Предоставление правительствам, гражданам, частным компаниям и организациям гражданского общества информационно-пропагандистских продуктов и услуг в целях повышения осведомленности о достижении природоохранных целей с помощью политики и нормативно-правовой базы	Отдел информации	Отдел науки, Отдел политики и программ, региональные отделения

Потребности в ресурсах: экологическое регулирование

155. Финансовые и людские ресурсы, выделенные для этой подпрограммы в бюджете на 2020-2021 годы, составляют 78,5 млн. долл. США и предусматривают 117 должностей по сравнению с 78,8 млн. долл. США и 142 должностями в бюджете на 2018-2019 годы. С учетом отмечавшихся в течение последнего двухгодичного периода тенденций ожидается увеличение объема финансовых ресурсов по линии целевых фондов. Это увеличение компенсируется таким же сокращением средств Фонда окружающей среды, что соответствует общему сокращению совокупного пакета ассигнований. Вместе с тем следует отметить, что приоритетность данной подпрограммы обеспечивается за счет меньшего сокращения средств Фонда окружающей среды по сравнению с другими подпрограммами. Что касается людских ресурсов, то число должностей, финансируемых за счет целевого фонда, соответствует фактическому числу существующих должностей. С другой стороны, в части финансирования за счет Фонда окружающей среды, дополнительные 4 должности перераспределяются из других подпрограмм, исходя из характера работы, которую они обеспечивают. В этой подпрограмме, несмотря на увеличение числа должностей, финансируемых за счет Фонда окружающей среды, соответствующий бюджет сокращается, поскольку изменения в расходах на персонал следует рассматривать не только с точки зрения количества должностей, а и в денежном выражении, принимая во внимание классы должностей и соответствующие шкалы окладов сотрудников.

Таблица 18а

Потребности в финансовых ресурсах, по категориям средств: экологическое регулирование
(тыс. долл. США)

Категория	Финансовые ресурсы (тыс. долл. США)		
	2018-2019 годы	Изменения	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды			
Расходы, связанные с должностями	16 700	(1 100)	15 600
Расходы, не связанные с должностями	19 200	(8 600)	10 600
Промежуточный итог А	35 900	(9 700)	26 200
В. Целевые средства			
Расходы, связанные с должностями	32 800	9 200	6 600
Расходы, не связанные с должностями			35 400
Промежуточный итог В	32 800	9 200	42 000
С. Глобальные фонды			
Расходы, связанные с должностями	—	500	100
Расходы, не связанные с должностями			400
Промежуточный итог С	—	500	500
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ			
Расходы, связанные с должностями	2 400	(300)	700
Расходы, не связанные с должностями			1 400
Промежуточный итог D	2 400	(300)	2 100
Е. Регулярный бюджет			
Расходы, связанные с должностями	7 427	—	7 427
Расходы, не связанные с должностями	278	—	278
Промежуточный итог Е	7 705	—	7 705
Итого (А+В+С+D+Е)	78 805	(300)	78 505

Примечание: Возможны незначительные расхождения в данных по причине округления.

Таблица 18b

Потребности в кадровых ресурсах, по категориям средств: экологическое регулирование

Категория	Кадровые ресурсы (число должностей)		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды	64	4	68
В. Целевые средства	49	(27)	22
С. Глобальные фонды	—	1	1
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	6	(3)	3
Е. Регулярный бюджет	23	—	23
Итого (А+В+С+D+Е)	142	(25)	117

Подпрограмма 5

Химические вещества, отходы и качество воздуха

Таблица 19

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы: химические вещества, отходы и качество воздуха

Цель организации: Рациональное регулирование химических веществ и отходов и улучшение качества воздуха способствуют более здоровой окружающей среде и улучшению здоровья для всех

Соответствующие показатели ЦУР на уровне воздействия	Задача 3.9: К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения, и отравления воздуха, воды и почв. <i>Показатели 3.9.1: Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха (Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ); 3.9.2 Смертность от отсутствия безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены (Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ); 3.9.3 Смертность от неумышленного отравления (Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ)</i> Задача 6.3: К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире. <i>Показатели 6.3.1: Доля безопасно очищаемых сточных вод (Уровень II, ответственные учреждения: ВОЗ, ООН-Хабитат, СОООН); 6.3.2: Доля водоемов с хорошим качеством воды (Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕП)</i> Задача 11.6: К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов. <i>Показатели 11.6.1: Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов (Уровень II, ответственное учреждение: ООН-Хабитат, СОООН); 11.6.2 Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM_{2.5} и PM₁₀) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения) (Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ)</i> Задача 12.4: К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду. <i>Показатели 12.4.1: Число Сторон международных многосторонних экологических соглашений по опасным и иным химическим веществам и отходам, выполняющих свои обязательства и обязанности по передаче информации в соответствии с требованиями каждого соглашения (Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕП); 12.4.2: Образование опасных отходов на душу населения и доля обрабатываемых опасных отходов в разбивке по видам обработки (Уровень III, ответственные учреждения: СОООН, ЮНЕП)</i> Задача 12.5: К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию. <i>Показатель 12.5.1: Национальный уровень переработки отходов, масса утилизированных материалов в тоннах (Уровень III, ответственные учреждения: СОООН, ЮНЕП)</i> Задача 14.1: К 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в особенности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами. <i>Показатель 14.1.1: Индекс прибрежной эвтрофикации и плотность плавающего лома пластмасс (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП)</i>
Соответствующие резолюции Ассамблеи по окружающей среде	Резолюция 1/5 Ассамблеи по окружающей среде – Химические вещества и отходы Резолюция 1/6 Ассамблеи по окружающей среде – Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде Резолюция 1/7 Ассамблеи по окружающей среде – Укрепление роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении качества воздуха Резолюция 2/7 Ассамблеи по окружающей среде – Рациональное регулирование

Цель организации: Рациональное регулирование химических веществ и отходов и улучшение качества воздуха способствуют более здоровой окружающей среде и улучшению здоровья для всех

химических веществ и отходов Резолюция 2/11 Ассамблеи по окружающей среде – Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде Резолюция 2/21 Ассамблеи по окружающей среде – Песчаные и пыльные бури Резолюция 3/2 Ассамблеи по окружающей среде – Смягчение последствий загрязнения путем актуализации вопросов биоразнообразия в ключевых секторах Резолюция 3/4 Ассамблеи по окружающей среде – Окружающая среда и здоровье Резолюция 3/6 Ассамблеи по окружающей среде – Регулирование загрязнения почв в целях обеспечения устойчивого развития Резолюция 3/7 Ассамблеи по окружающей среде – Морской мусор и микрочастицы пластмасс Резолюция 3/8 Ассамблеи по окружающей среде – Предотвращение и уменьшение загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе Резолюция 3/9 Ассамблеи по окружающей среде – Устранение воздействия свинецсодержащих красок и содействие экологически обоснованному регулированию утильных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей Резолюция 3/10 Ассамблеи по окружающей среде – Решение проблемы загрязнения воды в интересах охраны и восстановления связанных с водой экосистем			
<i>Ожидаемые достижения секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>	<i>Целевые показатели</i>	<i>Соответствующие глобальные показатели ЦУР</i>
а) Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области рационального регулирования химических веществ в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и СПМРХВ ⁶¹	і) Число правительств на всех уровнях, ведущих разработку или осуществляющих политику, стратегии, законодательство или планы действий, направленные на поощрение рационального регулирования химических веществ и/или осуществление многосторонних природоохранных соглашений и СПМРХВ при поддержке со стороны ЮНЕП Единица измерения: Число правительств, сообщающих о разработке/принятии или осуществлении новых мер политики, стратегий, законодательства или планов действий, касающихся как общих, так и конкретных вопросов, в том числе ртути, стойких органических загрязнителей и	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 15 Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +10 (25) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +5 (30) Декабрь 2021 года: +5 (35) Источники данных и план анализа: Официальная правительственная корреспонденция и документация	Показатель 12.4.1: Число сторон международных многосторонних экологических соглашений по опасным и иным химическим веществам и отходам, выполняющих свои обязательства и обязанности по передаче информации в соответствии с требованиями каждого соглашения (<i>Уровень I, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>)

⁶¹ Это относится к более широкой глобальной повестке дня в области химических веществ и отходов.

Цель организации: Рациональное регулирование химических веществ и отходов и улучшение качества воздуха способствуют более здоровой окружающей среде и улучшению здоровья для всех

озоноразрушающих веществ⁶², свинца, и других приоритетных областей, относящихся к химическим веществам⁶³

ii) Число частных компаний/отраслей, принимающих меры по улучшению регулирования химических веществ при поддержке со стороны ЮНЕП

Единица измерения:

Число частных компаний/отраслей

Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0

Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 20

Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +5 (25)

Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +2 (27)

Декабрь 2019 года: +3 (30)

Источники данных и план анализа:

Ежегодная отчетность компаний, официальные сообщения, обследования

iii) Число организаций гражданского общества, принимающих меры по улучшению регулирования химических веществ при поддержке со стороны ЮНЕП

Единица измерения:

Число организаций гражданского общества

Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0

Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 20

Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +10 (30)

Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +5 (35)

Декабрь 2021 года: +5 (40)

Источники данных и план анализа:

Ежегодная отчетность организаций гражданского общества, официальные сообщения, обследования

Показатель 14.1.1: Индекс прибрежной эвтрофикации и плотность плавающего лома пластмасс (*Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП*)

⁶² Это будет включать предоставление отчетности и обмен информацией в рамках многосторонних природоохранных соглашений (таких как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, и Минаматская конвенция о ртути) и СПМРХВ.

⁶³ Среди приоритетных областей, относящихся к химическим веществам, можно назвать химические вещества в продукции, крайне опасные пестициды и экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества.

Цель организации: Рациональное регулирование химических веществ и отходов и улучшение качества воздуха способствуют более здоровой окружающей среде и улучшению здоровья для всех

b) Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области предотвращения образования и рационального регулирования отходов в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и СПМРХВ	i) Число правительств на всех уровнях, осуществляющих политику и применяющих передовой опыт в области предотвращения образования и рационального регулирования отходов, руководствуясь соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями и другими соответствующими международными соглашениями при поддержке ЮНЕП Единица измерения: Число правительств	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 39 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 42 Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +1 (43) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +2 (45) Декабрь 2021 года: +3 (48) Источники данных и план анализа: Число стран, сообщающих об осуществлении стратегий и методов передовой практики для предотвращения образования и рационального регулирования отходов	Показатели 11.6.1: Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов (<i>Уровень II, ответственное учреждение: ООН-Хабитат, СОООН</i>) Показатель 12.4.1: Число сторон международных многосторонних экологических соглашений по опасным и иным химическим веществам и отходам, выполняющих свои обязательства и обязанности по передаче информации в соответствии с требованиями каждого соглашения (<i>Уровень I, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 12.4.2: Образование опасных отходов на душу населения и доля обрабатываемых опасных отходов в разбивке по видам обработки (<i>Уровень III, ответственные учреждения: СОООН, ЮНЕП</i>) Показатель 12.5.1: Национальный уровень переработки отходов, масса утилизированных материалов в тоннах (<i>Уровень III, ответственные учреждения: СОООН, ЮНЕП</i>) Показатель 14.1.1: Индекс прибрежной эвтрофикации и плотность плавающего лома пластмасс (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 12.5.1: Национальный уровень переработки отходов, масса утилизированных материалов в тоннах (<i>Уровень III, ответственные учреждения: СОООН, ЮНЕП</i>)
	ii) Число частных компаний/отраслей, осуществляющих политику и передовую практику в области предотвращения образования и рационального регулирования отходов	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 33 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 39 Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +2 (41)	

Цель организации: Рациональное регулирование химических веществ и отходов и улучшение качества воздуха способствуют более здоровой окружающей среде и улучшению здоровья для всех

	при поддержке ЮНЕП Единица измерения: Число частных компаний/отраслей	Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +2 (43) Декабрь 2021 года: +2 (45) Источники данных и план анализа: Ежегодная отчетность компаний, официальные сообщения, обследования	Показатель 14.1.1: Индекс прибрежной эвтрофикации и плотность плавающего лома пластмасс (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП)
	iii) Число организаций гражданского общества, принимающих меры по активизации предотвращения образования отходов и улучшению регулирования отходов при поддержке ЮНЕП Единица измерения: Число организаций гражданского общества	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 32 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 38 Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +3 (41) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +1 (42) Декабрь 2021 года: +2 (44) Источники данных и план анализа: Ежегодная отчетность организаций гражданского общества, официальные сообщения, обследования	Показатель 12.4.2: Образование опасных отходов на душу населения и доля обрабатываемых опасных отходов в разбивке по видам обработки (Уровень III, ответственные учреждения: СОООН, ЮНЕП) Показатель 14.1.1: Индекс прибрежной эвтрофикации и плотность плавающего лома пластмасс (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП)
с) Выявление национальных источников выбросов, разработка стратегий, правовых, нормативных, финансовых и институциональных рамок и механизмов для уменьшения загрязнения воздуха, создание институционального потенциала для улучшения качества воздуха и оценки качества воздуха	i) Число правительств, разработавших и/или применяющих национальные кадастры выбросов и оценки качества воздуха с предоставлением общего доступа к данным мониторинга и информации при поддержке ЮНЕП Единица измерения: Число правительств	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 40 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 55 Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +5 (60) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +5 (65) Декабрь 2021 года: +5 (70) Источники данных и план анализа: Официальная государственная корреспонденция, документы и обследования	Показатель 3.9.1: Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха (Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ) Показатель 11.6.2: Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM _{2,5} и PM ₁₀) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения) (Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ)
	ii) Число правительств, разработавших или принявших политику, технологии/практические методы, стандарты и правовые, нормативные, финансовые и	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 8 Декабрь 2020 года (ожидаемый	Показатель 3.9.1: Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха (Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ)

Цель организации: Рациональное регулирование химических веществ и отходов и улучшение качества воздуха способствуют более здоровой окружающей среде и улучшению здоровья для всех

институциональные рамки и механизмы для улучшения качества воздуха при поддержке ЮНЕП	показатель): +5 (13) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +3 (16) Декабрь 2021 года: +3 (19)	Показатель 11.6.2: Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM _{2,5} и PM ₁₀) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения) (Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ)
Единица измерения: Число правительств	Источники данных и план анализа: Официальная корреспонденция, документация и обследования	
iii) Число правительств, повышающих осведомленность о важности качества воздуха и предоставивших открытый доступ к понятным данным мониторинга качества воздуха и другой информации при поддержке со стороны ЮНЕП.	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 10 Декабрь 2020 года (ожидаемый показатель): +5 (15) Июнь 2021 года (ожидаемый показатель): +3 (18) Декабрь 2021 года: +2 (20)	Показатель 3.9.1: Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха (уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ) Показатель 11.6.2: Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM _{2,5} и PM ₁₀) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения) (Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ)
Единица измерения: Число правительств	Источники данных и план анализа: Официальная корреспонденция, документация и обследования	

Стратегия

156. Общая цель подпрограммы по химическим веществам, отходам и качеству воздуха заключается в оказании поддержки странам в их усилиях по рациональному регулированию химических веществ и отходов и улучшению качества воздуха в целях значительного сокращения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Рассмотрение химических веществ, отходов и качества воздуха на комплексной основе открывает возможности для эффективного решения вопросов загрязнения и обеспечения многооборотности, учитывая их сквозной характер и различные проявления в течение жизненного цикла продукта, как это также отражено в мандатах различных многосторонних природоохранных соглашений, инициатив и подходов. Ожидается, что борьба с загрязнением воздуха в помещениях и атмосферного воздуха приведет к сокращению уровней содержания твердых частиц, тропосферного озона и других загрязнителей воздуха, представляющих собой наибольший экологический риск для здоровья, который способствует глобальному бремени болезней. Ненадлежащее регулирование химических веществ и отходов также может наносить вред здоровью человека, продуктивности сельского хозяйства и окружающей среде. Некоторые загрязнители воздуха, такие как метан, который вызывает сильный парниковый эффект и является прекурсором озона, также оказывают пагубное воздействие на наш климат. Сосредоточение усилий на борьбе с пластиковыми отходами поможет предотвратить образование многих тонн морского мусора и микрочастиц пластмасс, которые сейчас переполняют свалки и существенно загрязняют водные пути и океан. Сокращение питательных веществ и сточных вод имеет важнейшее значение для предотвращения загрязнения воды, деградации экосистем и ухудшения состояния здоровья, вызванных вредоносными водорослями, переносчиками заболеваний и другими экологическими факторами, воздействующими на здоровье. Включая в сферу своей деятельности работу в области качества воздуха, загрязнения морской среды из наземных источников и взаимосвязи между окружающей средой и здравоохранением, ЮНЕП берет за основу целостный подход к борьбе с

загрязнением в соответствии с главными итогами третьей сессии Ассамблеи по окружающей среде, которая была посвящена теме «За планету без загрязнения».

157. Вступление в силу Минаматской конвенции и Кигалийской поправки представляет собой значимые вехи на пути к обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов и улучшению качества воздуха. В рамках подпрограммы будет и впредь оказываться поддержка осуществлению этих и других соответствующих многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химических веществ, загрязнения окружающей среды и отходов⁶⁴, а также добровольному СПМРХВ⁶⁵. Особое внимание будет уделяться оказанию поддержки осуществлению обширной рамочной основы рационального регулирования химических веществ и отходов на период после 2020 года и созданию стратегических партнерств. Особый упор будет также сделан на резолюции, принятые третьей сессией Ассамблеи по окружающей среде, и план осуществления «За планету без загрязнения», который будет направлять последующую деятельность в связи с этими резолюциями. Новый мандат, предоставленный ЮНЕП для работы в области окружающей среды и здоровья (резолюция 3/4 Ассамблеи по окружающей среде), охватывает многие экологические проблемы и направлен на поощрение применения комплексных методологий, мер политики и решений, демонстрирующих многочисленные выгоды, которые приносит борьба с загрязнением, в соответствии с подходом, предложенным в Повестке дня на период до 2030 года. Таким образом, его осуществление находится в тесной координации с другими подпрограммами и опирается на соответствующие разделы предыдущих резолюций Ассамблеи по окружающей среде, в частности на резолюцию 1/5 о химических веществах и отходах, резолюцию 1/7 об укреплении роли ЮНЕП в обеспечении качества воздуха, резолюции 1/6 и 2/11 о ломе и микрочастицах пластмасс в морской среде и резолюцию 2/21 о песчаных и пыльных бурях.

158. В ответ на просьбы Ассамблеи по окружающей среде (резолюция 3/8) об активизации деятельности в области качества воздуха ЮНЕП ведет разработку глобальной программы по качеству воздуха с целью оказания поддержки странам и городам в деле сокращения загрязнения воздуха и укрепления регионального сотрудничества. ЮНЕП продолжит работу, направленную на улучшение качества воздуха, путем оказания поддержки мероприятиям, проводимым в различных городах, странах, регионах и по всему миру, направленным на создание потенциала и поощрение применения передовых методов, технологических решений и стимулов для сокращения загрязнения воздуха. Это включает в себя оказание поддержки укреплению сотрудничества, управлению знаниями и обмену информацией, использованию более чистых видов топлива и внедрению стандартов для транспортных средств в Африке, мониторингу качества воздуха и разработке кадастров выбросов, а также усилиям, направленным на расширение доступа к информации и данным о качестве воздуха и облегчение их понимания для директивных органов и общественности, а также обеспечение того, чтобы города, страны и их граждане были в полной мере осведомлены о стоящих перед ними проблемах в области качества воздуха, могли работать над устранением пробелов и использовать возможности, а также принимать соответствующие меры. В сотрудничестве с заинтересованными сторонами и с опорой на деятельность, осуществляемой в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и региональных партнерств, таких как Азиатско-Тихоокеанское партнерство за чистый воздух, ЮНЕП и коалиция «Климат и чистый воздух» разрабатывают комплекс глобальных и региональных мер, основанных на достоверных научных исследованиях и оценках для борьбы с основными источниками загрязнения воздуха. Решительный упор в этой работе будет сделан на сокращение загрязнителей воздуха, в том числе с использованием возможностей партнерских отношений с частным сектором, для улучшения качества воздуха. Кроме того, ЮНЕП продолжит прилагать усилия по проведению кампаний совместно с партнерами, гражданами и

⁶⁴ Ключевыми многосторонними природоохранными соглашениями в области химических веществ, отходов и качества воздуха являются Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Минаматская конвенция о ртути, Венская конвенция об охране озонового слоя, Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, и Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

⁶⁵ Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) представляет собой глобальный механизм, призванный содействовать рациональному регулированию химических веществ.

правительствами в целях обеспечения целенаправленного сокращения загрязнения воздуха к 2030 году.

159. Несмотря на наличие трех ожидаемых достижений, отдельно по химическим веществам, отходам и качеству воздуха, эта подпрограмма будет направлена на согласованное, комплексное осуществление по всем трем тематическим областям, а также в отношении практических результатов.

160. Для достижения цели подпрограммы ЮНЕП будет сотрудничать с правительствами, частными компаниями/предприятиями и организациями гражданского общества, с тем чтобы помогать им снижать уровни вредоносных химических веществ, включая опасные отходы, и загрязнение воздуха; наращивать масштабы повторного использования, сокращения, рециркуляции и рекуперации отходов и расширять применение менее вредоносных химических веществ. ЮНЕП будет призывать к разработке продуктов и процессов, позволяющих свести к минимуму загрязнение воздуха, а также выработку и использование опасных веществ.

161. ЮНЕП признает, что последствия нерационального регулирования химических веществ и отходов и снижения качества воздуха для здоровья человека зачастую носят гендерно и социально дифференцированный характер, при этом самое тяжелое бремя ложится на женщин, детей, а также малоимущие и социально ущемленные слои общества. В рамках данной подпрограммы ЮНЕП будет обеспечивать учет аспекта уязвимости и гендерной проблематики при разработке и осуществлении проектов и включение в оценки рисков инструментов, учитывающих гендерные факторы, и данные с разбивкой по признаку пола. Эта подпрограмма будет также содействовать учету гендерных аспектов в деятельности по рациональному регулированию химических веществ и отходов и улучшению качества воздуха.

162. Цель данной подпрограммы может быть достигнута путем обеспечения странам возможности включить вопросы экологически обоснованного регулирования химических веществ и отходов и улучшения качества воздуха в законы, нормативно-правовые положения, политику, стратегии, бюджеты и налоговые реформы; путем расширения их знаний о рисках, связанных с вредными химическими веществами, отходами и загрязнением воздуха; путем внедрения обоснованных мер по регулированию рисков; путем обеспечения поэтапного перехода на более безопасные альтернативы; и путем поощрения подходов, основанных на концепции жизненного цикла и многооборотности. Кроме того, для обеспечения рационального регулирования химических веществ и отходов и борьбы с загрязнителями воздуха ЮНЕП будет поощрять все заинтересованные стороны, включая частный сектор, использовать, когда это возможно, экологически безопасные технологии, в частности на основе наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности, используя в качестве основы руководящие принципы, рекомендации и инструменты, принятые в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и разработанные другими учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

163. ЮНЕП продолжает подчеркивать важное значение экологически обоснованного регулирования химических веществ и отходов, включая предотвращение загрязнения воздуха и борьбу с ним, с целью достижения задач ЦУР к 2030 году. Для выполнения этих задач ЮНЕП будет добиваться согласованного и комплексного осуществления на глобальном, региональном и национальном уровнях. Мероприятия, нацеленные на оказание поддержки странам для осуществления многосторонних природоохранных соглашений, также будут опираться на оценки, доклады и стратегические программы, регулярно составляющиеся по линии этих соглашений, в частности в области технической помощи. Кроме того, укреплению работ ЮНЕП в области загрязнения в ближайшие годы и далее будет способствовать роль ЮНЕП в международных механизмах.

164. Совместно с партнерами ЮНЕП продолжит содействовать экологически рациональному регулированию химических веществ и отходов, а также подчеркивать важное значение возникающих вопросов, очерченных в резолюциях, принятых Международной конференцией по регулированию химических веществ. ЮНЕП будет и далее оказывать поддержку осуществлению международных действий с целью разработки и осуществления рамочной основы рационального регулирования химических веществ и отходов на период после 2020 года.

165. В области борьбы с загрязнением морской среды ЮНЕП придерживается подхода «источник – морская среда». Это включает в себя улучшение регулирования наземных источников загрязнения морской среды, таких как пластиковые и другие отходы, выбросы

питательных веществ и очистка сточных вод. Предпринимая усилия по предотвращению проникновения пластикового мусора в океан (например, путем решения проблемы регулирования производственно-сбытовой цепи пластика в Юго-Восточной Азии), ЮНЕП тесно сотрудничает с соответствующими программами по региональным морям. Как ЮНЕП, так и конвенции по региональным морям наделены широкими мандатами в области сохранения и защиты морской и прибрежной среды, включая загрязнение морской среды. Программа по морскому мусору по-прежнему будет опираться на резолюции Ассамблеи по окружающей среде и итоговый документ второго совещания Специальной экспертной группы открытого состава по проблеме мусора и микропластика в морской среде. Ее работа является важной составляющей плана по смягчению последствий загрязнения и увязана с деятельностью по многооборотности в рамках подпрограммы по ресурсоэффективности и с деятельностью по океанам в рамках подпрограммы по здоровым и продуктивным экосистемам. Особое внимание будет также уделяться последствиям использования удобрений, пестицидов и фармацевтических препаратов (включая противомикробные препараты) для людей и окружающей среды. ЮНЕП продолжит сотрудничать с правительствами, деловыми кругами и гражданским обществом в целях мобилизации усилий для борьбы с загрязнением морской среды частицами пластика путем повышения осведомленности и предоставления платформы для преобразований в рамках следующего этапа ее кампании по борьбе с загрязнением пластиковыми отходами.

166. Во исполнение резолюции 72/225 Генеральной Ассамблеи ЮНЕП продолжит сотрудничество с партнерами для решения возникающей проблемы песчаных и пыльных бурь и их пагубного воздействия на качество воздуха. Такая работа будет включать мероприятия по мониторингу и моделированию, обмен знаниями, разработку стратегического плана действий и укрепление сотрудничества между заинтересованными сторонами.

167. ЮНЕП будет создавать, укреплять и координировать работу новых и существующих партнерств⁶⁶ и принимать участие в партнерствах, созданных другими органами, в частности в рамках многосторонних природоохранных соглашений⁶⁷, в целях расширения масштабов применения инструментальных средств и руководящих принципов, улучшения учета вопросов регулирования химических веществ и отходов, а также качества воздуха в секторе здравоохранения и других секторах, а также сведения воедино научных данных, положенных в основу этих вопросов. В целях оказания поддержки странам ЮНЕП также продолжает укреплять научно-политическое взаимодействие посредством оценок, в частности таких, как «Глобальная перспектива в области химических веществ» и «Глобальная перспектива в области отходов», и работать с научным сообществом для разработки методологий и сбора данных для показателей ЦУР, связанных с химическими веществами, отходами и качеством воздуха, в отношении которых ЮНЕП является ответственным учреждением.

168. ЮНЕП будет и впредь оказывать содействие развивающимся странам и странам с переходной экономикой в целях укрепления их институционального потенциала в области разработки, принятия, мониторинга и обеспечения соблюдения политики, законодательства и регулирования для эффективных механизмов для осуществления конвенций по химическим веществам и отходам и СПМРХВ, с использованием руководящих указаний, разработанных/принятых в рамках таких документов в качестве справочного материала.

169. К числу ключевых заинтересованных сторон и партнеров относятся секретариаты многосторонних природоохранных соглашений (перечисленных в сноске 63), региональные и координационные центры Базельской и Стокгольмской конвенций, организации, участвующие в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ (в частности, ВОЗ и ФАО), Сеть мониторинга кислотных осадков в Восточной Азии (ЕАНЕТ), Международная сеть по ликвидации СОЗ, Международный совет химических ассоциаций, Сеть по ликвидации ПХД, Международная ассоциация по твердым отходам, Международная организация по стандартизации, научное сообщество, национальные министерства

⁶⁶ В числе ключевых партнерств можно назвать Глобальное партнерство по ртути Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Глобальный альянс для вывода из обращения содержащей свинец краски, Глобальное партнерство по морскому мусору, Глобальный альянс по разработке и внедрению продукции, методов и стратегий в виде альтернатив ДДТ для борьбы с переносчиками заболеваний и Сеть по ликвидации ПХД.

⁶⁷ К их примерам относятся многосторонние партнерства, созданные по линии многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химических веществ и отходов, такие как Партнерство в области бытовых отходов.

окружающей среды, здравоохранения, финансов, промышленности, технологии и транспорта и все другие смежные сектора.

170. ЮНЕП будет укреплять свою ведущую роль в деле оказания поддержки и осуществления партнерств, способствующих улучшению качества воздуха, и добиваться укрепления сотрудничества между этими партнерствами. На глобальном уровне к числу таких партнерств относятся коалиция «Климат и чистый воздух» и Партнерство в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств. Будет укрепляться сотрудничество с ЕЭК⁶⁸ и Всемирной метеорологической организацией в целях использования их соответствующего опыта, недопущения дублирования и содействия достижению взаимодополняющих результатов. Прекрасным примером успешного партнерства на региональном уровне служит Азиатско-Тихоокеанское партнерство за чистый воздух.

171. ЮНЕП будет тесно сотрудничать со своими региональными отделениями, включая субрегиональные и национальные отделения, в целях укрепления отношений с региональными учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития, выявления региональных приоритетов и потребностей и обеспечения большей скоординированности и эффективного осуществления на региональном уровне. Региональные отделения ЮНЕП будут и далее оказывать поддержку ряду региональных инициатив, включая осуществление межправительственных соглашений и региональных сетей и планов действий в области химических веществ и отходов и качества воздуха.

172. Наконец, ЮНЕП продолжит прикладывать усилия для получения более значительной отдачи за счет своей работы, финансируемой по линии ГЭФ и Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, которые оказывают ключевую финансовую поддержку в этой области. Кроме того, продолжится взаимодействие с другими глобальными целевыми фондами, такими как Глобальный фонд за сохранение биоразнообразия, в том числе в области здравоохранения и загрязнения.

⁶⁸ Обеспечивает секретариат Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

Концепция изменений – химические вещества, отходы и качество воздуха

- Сокращение числа смертей в результате воздействия на человеческий организм загрязнения атмосферного воздуха на уровнях, превышающих величины, закрепленные в Руководящих принципах ВОЗ по качеству воздуха
- Расширение доступа и увеличение инвестиций в исследования, технологии и инфраструктуру в области экологически чистой энергетики
- Сокращение уровней содержания твердых частиц в атмосфере (TC_{10} и $\text{TC}_{2.5}$)
- Сокращение уровней NO_x и SO_x в атмосферном воздухе
- Сокращение в атмосферном воздухе аэрозольного загрязнения от песчаных и пустынных бурь

Выявление национальных источников выбросов, разработка стратегий, правовых, нормативных, финансовых и институциональных рамок и механизмов для уменьшения загрязнения воздуха, создание институционального потенциала для улучшения качества воздуха и оценки качества воздуха и проведение оценок качества воздуха странами при поддержке ЮНЕП и в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений

Повышение глобального интереса к
рассмотрению вопросов качества
воздуха

Консультативные и вспомогательные услуги, а также создание потенциала способствуют разработке стандартов и стратегий, а также обмену информацией, необходимому для сокращения загрязнения воздуха

Поддержка глобальных, региональных и субрегиональных стратегических партнерств и комплексных подходов способствует рациональному регулированию химических веществ

СВЯЗИ

Внешние факторы и риски

173. Достижение этих результатов опирается на предположение о возрастающей степени осуществления и обеспечения соблюдения соответствующих международных юридически обязательных документов (таких как многосторонние природоохранные соглашения), законов и нормативных положений и сохраняющейся активности в частном секторе и других частях общества, направленной на поддержку экологически рационального регулирования химических веществ и отходов и принятие способствующих осуществлению преобразований мер, с учетом подхода, основанного на концепции жизненного цикла, и преимуществ перехода к многооборотной экономике. Для уменьшения риска снижения этой активности ЮНЕП будет и далее привлекать внимание общественности к необходимости и возможностям для борьбы с загрязнением посредством проведения кампаний, добровольных обязательств и анализа успешных примеров и передовой практики. К факторам, на которые стремится воздействовать ЮНЕП, относятся демонстрация финансовых выгод, сокращение социальной несправедливости, увеличение числа экологически чистых рабочих мест и рыночной доли химических веществ, не наносящих вреда экологии, рост глобального интереса к вопросам качества воздуха и повышение осведомленности правительств, промышленности и гражданского общества об экологических и социальных издержках бездействия. Демонстрация выгод для окружающей среды и здоровья человека в результате рационального регулирования химических веществ и отходов и улучшения качества воздуха считается одним из основных факторов, который, как ожидается, послужит поводом для значительных изменений в поведении заинтересованных сторон, знаниях и развитии навыков.

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период

Таблица 20

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период: химические вещества, отходы и качество воздуха

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения а): Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области рационального регулирования химических веществ в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и СПМРХВ		
1. Услуги в области управления данными, информацией, оценками и знаниями в целях содействия рациональному регулированию химических веществ	Отдел экономики	Отдел науки, Отдел экосистем, Правовой отдел, Отдел информации, региональные отделения
2. Создание потенциала и оказание технической помощи по наилучшим имеющимся методам, передовым методам, сокращению рисков, а также разработке и обеспечению соблюдения мер политики, законов и нормативных положений для рационального регулирования химических веществ	Отдел экономики	Отдел экосистем, Правовой отдел, Отдел информации, региональные отделения
3. Услуги по оказанию консультативной, стратегической и координационной поддержки для СПМРХВ в целях содействия рациональному регулированию химических веществ и осуществлению многосторонних природоохранных соглашений, касающихся химических веществ	Отдел экономики	Отдел экосистем, Правовой отдел, Отдел информации, региональные отделения
4. Оказание поддержки глобальным, региональным и субрегиональным стратегическим партнерствам и комплексные подходы для содействия рациональному регулированию химических веществ	Отдел экономики	Отдел экосистем, Отдел науки, Правовой отдел, Отдел информации, региональные отделения
5. Предоставление информационно-пропагандистских продуктов и услуг правительствам, гражданам, частным компаниям и организациям гражданского общества в целях повышения информированности о рациональном регулировании химических веществ	Отдел информации	Отдел экосистем, Отдел науки, Правовой отдел, Отдел экономики, региональные отделения

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения b): Разработка или осуществление в странах мер политики и правовых, институциональных и финансовых стратегий и механизмов в области предотвращения образования и рационального регулирования отходов в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений и СПМРХВ		
1. Расширение знаний, создание потенциала и техническая помощь по вопросам передовой практики, а также создания и обеспечения соблюдения мер политики, законов и нормативных положений для предотвращения образования морского мусора и микропластмасс	Отдел экосистем	Отдел науки, Правовой отдел, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения
2. Услуги в области управления данными, информацией, оценками и знаниями в целях содействия предотвращению образования и рациональному регулированию отходов	Отдел экономики	Отдел науки, Правовой отдел, Отдел информации, региональные отделения
3. Технические руководящие указания по наилучшим имеющимся методам, передовым методам, законодательству и снижению риска, разработанные в целях обеспечения рационального регулирования отходов	Отдел экономики	Отдел науки, Правовой отдел, Отдел информации, региональные отделения
4. Предоставление консультативных и вспомогательных услуг, а также создание потенциала в целях разработки и осуществления экологически рациональных и комплексных технологий и подходов к регулированию отходов	Отдел экономики	Отдел экосистем, Отдел информации, региональные отделения
5. Предоставление информационно-пропагандистских продуктов и услуг правительствам, гражданам, частным компаниям и организациям гражданского общества в целях повышения информированности о предотвращении образования и рациональном регулировании отходов	Отдел информации	Отдел экосистем, Отдел науки, Правовой отдел, Отдел экономики, региональные отделения
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения с): Выявление национальных источников выбросов, разработка стратегий, правовых, нормативных, финансовых и институциональных рамок и механизмов для уменьшения загрязнения воздуха, создание институционального потенциала для улучшения качества воздуха и оценки качества воздуха и проведение оценок качества воздуха странами при поддержке ЮНЕП и в рамках соответствующих многосторонних природоохранных соглашений		
1. Оценки положения дел и тенденций, касающихся качества воздуха на национальном и региональном уровнях	Отдел науки	Отдел экономики, Правовой отдел, Отдел информации, региональные отделения
2. Рекомендации технического характера и вспомогательные услуги для принятия и обеспечения соблюдения законов, нормативных положений и финансовой политики для сокращения загрязнения воздуха	Правовой отдел	Отдел экосистем, Отдел экономики, региональные отделения
3. Консультативные и вспомогательные услуги, а также создание потенциала в целях оказания содействия разработке стандартов и стратегий, а также обмен необходимой информацией для уменьшения загрязнения воздуха	Отдел экономики	Правовой отдел, Отдел информации, региональные отделения
4. Оказание поддержки в целях укрепления сотрудничества, координации и партнерств по всему миру, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, и укрепления связей и синергии между основными программами и заинтересованными сторонами в области качества воздуха	Отдел экономики	Отдел экосистем, Отдел науки, Правовой отдел, Отдел информации, региональные отделения

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
5. Предоставление информационно-пропагандистских продуктов и услуг правительствам, гражданам, частным компаниям и организациям гражданского общества в целях повышения информированности о важности и безотлагательности проблемы качества воздуха	Отдел информации	Отдел экосистем, Отдел науки, Правовой отдел, Отдел экономики, региональные отделения

Потребности в ресурсах: химические вещества, отходы и качество воздуха

174. Финансовые и людские ресурсы, выделенные для этой подпрограммы в бюджете на 2020-2021 годы, составляют 136,5 млн. долл. США и предусматривают 128 должностей по сравнению с 100,4 млн. долл. США и 89 должностями в бюджете на 2018-2019 годы. Общее увеличение объема финансовых ресурсов обусловлено сметными взносами в целевые и глобальные фонды, рассчитанными с учетом зафиксированных тенденций в предыдущем двухгодичном периоде. Это увеличение частично компенсируется сокращением на 8,9 млн. долл. США средств Фонда окружающей среды в соответствии с общим сокращением совокупного пакета ассигнований. Что касается людских ресурсов, то сокращение количества должностей в Фонде окружающей среды объясняется согласованием фактических существующих должностей с теми подпрограммами, в которые они в основном вносят вклад. В рамках целевых и глобальных фондов ожидаемое увеличение числа должностей связано с прогнозируемым увеличением объема соответствующих финансовых ресурсов, что приведет к увеличению числа проектов и мероприятий, подлежащих осуществлению. Это включает в себя потребности в ресурсах на цели деятельности по вопросам загрязнения в рамках внебюджетного финансирования.

Таблица 21а

Потребности в финансовых ресурсах, по категориям средств: химические вещества, отходы и качество воздуха (тыс. долл. США)

<i>Категория</i>	<i>Финансовые ресурсы (тыс. долл. США)</i>		
	<i>2018-2019 годы</i>	<i>Изменения</i>	<i>2020-2021 годы</i>
A. Фонд окружающей среды			
Расходы, связанные с должностями	15 000	(2 200)	12 800
Расходы, не связанные с должностями	17 300	(6 700)	10 600
Промежуточный итог A	32 300	(8 900)	23 400
B. Целевые средства			
Расходы, связанные с должностями	38 400	22 700	17 000
Расходы, не связанные с должностями			44 100
Промежуточный итог B	38 400	22 700	61 100
C. Глобальные фонды			
Расходы, связанные с должностями	24 300	21 700	2 400
Расходы, не связанные с должностями			43 600
Промежуточный итог C	24 300	21 700	46 000
D. Расходы на вспомогательное обслуживание программ			
Расходы, связанные с должностями	2 400	600	2 000
Расходы, не связанные с должностями			1 000
Промежуточный итог D	2 400	600	3 000

Е. Регулярный бюджет			
Расходы, связанные с должностями	2 774	–	2 774
Расходы, не связанные с должностями	267	–	267
Промежуточный итог Е	3 041	–	3 041
Итого (А+В+С+D+E)	100 441	36 100	136 541

Примечание: Возможны незначительные расхождения в данных по причине округления.

Таблица 21b

Потребности в кадровых ресурсах, по категориям средств: химические вещества, отходы и качество воздуха

Категория	Кадровые ресурсы (число должностей)		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды	52	(8)	44
В. Целевые средства	16	44	60
С. Глобальные фонды	7	1	8
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	5	2	7
Е. Регулярный бюджет	9	–	9
Итого (А+В+С+D+E)	89	39	128

Подпрограмма 6

Ресурсоэффективность

Таблица 22

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели оценки работы: ресурсоэффективность

Цель организации: Страны осуществляют переход к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную «зеленую» экономику, а принятие рациональных моделей потребления и производства все чаще подразумевает устранение взаимосвязи между экономическим ростом и неустойчивым использованием ресурсов и экологическими последствиями при одновременном повышении благосостояния человека⁶⁹.	
Соответствующие показатели ЦУР на уровне воздействия	Задача 9.4: К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями. <i>Показатель 9.4.1: Выбросы CO₂ на единицу добавленной стоимости (Уровень I, ответственные учреждения: ЮНИДО, МЭА)</i> Задача 12.2: К 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов; задача 8.4: На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней рамочной программой в области устойчивого потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны. <i>Показатели 12.2.1: (также 8.4.1) Совокупные ресурсозатраты и ресурсозатраты на душу населения и в процентном отношении к ВВП (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП); 12.2.2: (также 8.4.2) Совокупное внутреннее материальное потребление и внутреннее материальное потребление на душу населения и в процентном отношении к ВВП (Уровень I, ответственное учреждение: ЮНЕП)</i> Задача 12.5: К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию. <i>Показатель 12.5.1: Национальный уровень переработки отходов, масса утилизированных материалов в тоннах (Уровень III, ответственные учреждения: СОООН, ЮНЕП)</i> Задача 12.c: Рационализировать отличающееся неэффективностью субсидирование использования ископаемого топлива, ведущее к его расточительному потреблению, посредством устранения рыночных диспропорций с учетом национальных условий, в том числе путем реорганизации налогообложения и постепенного отказа от вредных субсидий там, где они существуют, для учета их экологических последствий, в полной мере принимая во внимание особые потребности и условия развивающихся стран и сводя к минимуму возможные негативные последствия для их развития таким образом, чтобы защитить интересы нуждающихся и уязвимых групп населения. <i>Показатель 12.c.1: Сумма субсидий на ископаемое топливо на единицу ВВП (производство и потребление) и их доля в совокупных национальных расходах на ископаемое топливо (Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕП)</i> Рамочная основа показателей успеха 10РП
Соответствующие резолюции Ассамблеи по окружающей среде	Резолюция 1/10 Ассамблеи по окружающей среде – Различные концепции, подходы, модели и инструменты для достижения экологической устойчивости в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты Резолюция 2/8 Ассамблеи по окружающей среде – Устойчивое потребление и производство Резолюция 2/9 Ассамблеи по окружающей среде – Предотвращение, сокращение образования и повторное использование продовольственных отходов

⁶⁹ Данная цель соответствует Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в частности цели 12, касающейся рационального потребления и производства, и цели 8, касающейся поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста, наряду с другими соответствующими ЦУР, такими как 9, 11 и 17. В совокупности эти цели образуют прочную основу и задают направление работы, а также обеспечивают четкое и конкретное руководство в отношении осуществления этой подпрограммы.

<i>Ожидаемые достижения секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>	<i>Целевые показатели</i>	<i>Соответствующие глобальные показатели ЦУР</i>
а) Использование научно обоснованных подходов, способствующих переходу к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную «зеленую» экономику и торговлю, а также принятие рациональных моделей потребления и производства на всех уровнях	и) Число стран⁷⁰, при поддержке со стороны ЮНЕП осуществляющих переход к устойчивому развитию различными способами, в том числе путем осуществления инклюзивной «зеленой» экономики, рационального потребления и производства и устойчивой торговой политики⁷¹. Единица измерения: а) Число стран	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 18 (будет определен) Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +10 (28) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +3 (31) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +4 (35) Декабрь 2021 года: +3 (38) Источники данных и план анализа: Доклады/публикации ЮНЕП, Платформы знаний о «зеленом» росте, региональных органов, министерств и местных органов власти; одобренные/принятые на региональном, национальном и субнациональном уровнях политики в области инклюзивной «зеленой» экономики/рационального потребления и производства; обзор докладов, обследований и интервью	Показатель 12.1.1: Число стран, имеющих национальный план действий по переходу к рациональным моделям потребления и производства или включивших рациональное потребление и производство в качестве приоритета или задачи в национальную стратегию (<i>Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 12.a.1: Объем помощи развивающимся странам в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах обеспечения рационального потребления и производства и внедрения экологически безопасных технологий (<i>Уровень III, ответственное учреждение: будет определено</i>) Показатель 12.c.1: Сумма субсидий на ископаемое топливо на единицу ВВП (производство и потребление) и их доля в совокупных национальных расходах на ископаемое топливо (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП</i>) Показатель 17.9.1: Долларовый объем финансовой и технической помощи развивающимся странам (в том числе оказываемой по линии Север-Юг, Юг-Юг и в рамках трехстороннего сотрудничества) (<i>Уровень I, ответственное учреждение: ОЭСР</i>) Рамочная основа показателей успеха 10РП⁷²

⁷⁰ Это также включает участие страны в международных, региональных и субнациональных мерах политики, законах, стратегиях, планах действий и механизмах. Будет применяться следующая структура развития потенциала: 1) этап оценки; 2) этап разработки политики; 3) этап принятия политики; 4) этап осуществления политики. При расчете данного показателя будут учитываться только те страны, которые

	ii) Число местных органов власти и городов, при поддержке со стороны ЮНЕП оценивающих свои профили ресурсов и составляющих отчетность об устойчивом регулировании ресурсов на основе глобальных рамочных систем Единица измерения: a) Число местных органов власти и городов, при поддержке со стороны ЮНЕП внедряющих проведение оценок устойчивости на основе системы глобальных показателей b) Число местных органов власти и городов, публикующих свои профили ресурсов c) Число местных органов власти и городов, при поддержке со стороны ЮНЕП увязывающих прогресс, достигаемый на местном уровне, с глобальными показателями достижения ЦУР-11 d) Число местных органов власти и городов, при поддержке со стороны ЮНЕП определяющих, разрабатывающих и осуществляющих меры⁷³, основанные на данных исследований ресурсоэффективности, соответствующих инструментах и профилях	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 5 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +18 (23) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +5 (28) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +5 (33) Декабрь 2021 года: +5 (38) Источники данных и план анализа: Доклады, публикации/доклады в отношении индекса развития городов, обследования и интервью	Показатель 11.6.1: Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов (<i>Уровень II, ответственное учреждение: ООН-Хабитат, СОООН</i>) Показатель 11.а.1: Доля населения, живущего в городах, осуществляющих городские и региональные планы застройки, в которых учитываются прогнозы роста населения и потребности в ресурсах, в разбивке по размерам городов (<i>Уровень III, ответственное учреждение: ООН-Хабитат</i>)
b) Расширение принятия и использования государственными, частными и финансовыми секторами механизмов и практики устойчивого регулирования	i) Число заинтересованных сторон в области государственных и частных финансов, при поддержке со стороны ЮНЕП принявших принципы, процессы и механизмы устойчивого финансирования Единица измерения:	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 277 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +24 (301) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +20 (321) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +10 (331)	Показатель 9.3.1: Доля мелких предприятий в совокупном объеме чистой продукции промышленности (<i>Уровень II, ответственное учреждение: ФКРООН</i>) Показатель 9.3.2: Доля мелких предприятий, имеющих кредит или кредитную линию

приступили к фактическому осуществлению политики (этап 4). Для целей отчетности о достигнутом прогрессе будут представлены разукрупненные карты с указанием уровня потенциала каждой страны.

⁷¹ Политика включает в себя рамочные основы, законы, стратегии и планы действий, а также учет в существующих стратегиях, рамках и планах действий.

⁷² http://spaces.oneplanetnetwork.org/system/files/10yfp_indicators_of_success_2017_pdf.pdf.

⁷³ Такие как планы действий, стратегии и государственные тендеры.

а) Число финансовых учреждений, при поддержке со стороны ЮНЕП принявших принципы, процессы и механизмы устойчивого развития ⁷⁴	Декабрь 2021 года: +10 (341) Источники данных и план анализа: Протоколы членов Финансовой инициативы ЮНЕП, отчеты, доклады заинтересованных сторон, интервью, обследования	(Уровень II, ответственное учреждение: ФКРООН) Показатель 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП)
б) Число стран, при поддержке со стороны ЮНЕП обеспечивающих учет вопросов устойчивого финансирования в своих национальных процессах и механизмах		
с) Число местных органов власти, при поддержке со стороны ЮНЕП обеспечивающих учет принципов устойчивого финансирования в своих механизмах планирования		
ii) Число партнеров в государственном и частном секторах, при поддержке со стороны ЮНЕП принявших политику и практику регулирования ⁷⁵ Единица измерения:	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 272 ⁷⁶ Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +187 (459) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +60 (519) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +15 (534) Декабрь 2021 года: +45 (579) Источники данных и план анализа: Ежегодные доклады, доклады об устойчивом развитии, технические информационные бюллетени, тематические исследования, обследования, доклады партнерств и инициатив, в которых участвует ЮНЕП	Показатель 8.9.1: Непосредственный вклад туризма в ВВП в процентном отношении к совокупному ВВП и по темпам роста (Уровень II, ответственное учреждение: ЮНВТО) Показатель 8.9.2: Доля рабочих мест в индустрии устойчивого туризма от общего числа рабочих мест в туристической отрасли (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНВТО) Показатель 12.1.1: Число стран, имеющих национальный план действий по переходу к рациональным моделям потребления и производства или включивших рациональное потребление и производство в качестве приоритета или задачи в национальную стратегию (Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕП) Показатель 12.5.1: Национальный уровень переработки отходов, масса утилизированных материалов в тоннах (Уровень III,
а) Число партнеров в государственном секторе, при поддержке со стороны ЮНЕП принявших политику и практику устойчивого управления		
б) Число партнеров в частном секторе, при поддержке со стороны ЮНЕП принявших практику устойчивого регулирования		

⁷⁴ Такие как принципы устойчивого страхования, устойчивые фондовые биржи, «зеленые» финансовые продукты и услуги, а также принципы устойчивой банковской деятельности.

⁷⁵ Сюда входят различные секторы, такие как туризм, эксплуатация зданий и строительство, обрабатывающая промышленность и производство продовольствия. Результаты будут представлены в виде одного сводного показателя с разбивкой по секторам.

⁷⁶ Рассчитан на основе представленных данных о показателе для соответствующей программы работы по состоянию на декабрь 2017 года (311), за вычетом вклада для финансового сектора (39).

		<i>ответственные учреждения: СОООН, ЮНЕП)</i> Показатель 12.6.1: Число компаний, публикующих отчеты о рациональном использовании ресурсов (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП) Показатель 12.b.1: Число стратегий или директив и осуществляемых планов действий в области устойчивого туризма с согласованными инструментами мониторинга и оценки (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНВТО)	
с) Повышение осведомленности и поддержки со стороны государственного и частного секторов в отношении принятия моделей устойчивого образа жизни и рационального потребления	i) Число стран⁷⁷, при поддержке со стороны ЮНЕП осуществляющих⁷⁸ политику устойчивых государственных закупок⁷⁹ Единица измерения: Число стран, при поддержке со стороны ЮНЕП осуществляющих политику ведения устойчивых государственных закупок	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 4 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +12 (16) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +4 (20) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +4 (24) Декабрь 2021 года: +4 (28) Источники данных и план анализа: Доклады, планы действий по устойчивым государственным закупкам (УГЗ), руководящие принципы в отношении приоритетных для УГЗ товаров/услуг, обновленные тендерные документы для приоритетных товаров/услуг, обновленные учебные материалы по УГЗ, перечень инструкторов и поставщиков, прошедших подготовку в области УГЗ, перечень объявленных и присужденных государственных тендеров с критериями устойчивости	Показатель 12.7.1: Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по ведению устойчивых государственных закупок (Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП)

⁷⁷ Включая субнациональные органы власти и государственные предприятия.

⁷⁸ Будет применяться следующая структура развития потенциала: 1) этап оценки; 2) этап разработки политики; 3) этап принятия политики; 4) этап осуществления политики. При расчете данного показателя будут учитываться только страны и государственные предприятия, приступающие к осуществлению политики устойчивых государственных закупок (этап 4). Для целей представления информации о достигнутом прогрессе будут представлены карты с указанием уровня потенциала каждой страны.

⁷⁹ Включая стратегии и планы действий.

ii) Число партнеров в государственном и частном секторах, при поддержке со стороны ЮНЕП осуществляющих соответствующие кампании, инициативы в области повышения осведомленности, информационно-пропагандистской деятельности и образования и применяющих инструменты информирования потребителей, направленные на содействие распространению рациональных моделей потребления и производства и устойчивого образа жизни, включая гендерное равенство Единица измерения: a) Число партнеров в государственном и частном секторах, при поддержке со стороны ЮНЕП осуществляющих соответствующие кампании, инициативы в области повышения осведомленности, информационно-пропагандистской деятельности и образования и применяющих инструменты информирования потребителей, направленные на демонстрацию преимуществ рациональных моделей потребления и производства и устойчивого образа жизни b) Число партнеров в государственном и частном секторах, при поддержке со стороны ЮНЕП сообщающих о включении тем о рациональных моделях потребления и производства и устойчивом образе жизни в соответствующие программы формального и неформального образования	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 12 (будет определен) Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +45 (57) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +15 (72) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +15 (87) Декабрь 2021 года: +15 (102) Источники данных и план анализа: Доклады, обследования, зачисления на курсы, учебные программы, онлайн-курсы для широкого круга желающих, отчеты о кампаниях и т.п.	Показатель 4.7.1: Статус: i) воспитания в духе всемирной гражданственности и ii) пропаганды устойчивого развития, включая гендерное равенство и права человека, на всех уровнях в: a) национальной политике в сфере образования; b) учебных программах; c) программах подготовки учителей; d) в системе аттестации учащихся (Уровень III, ответственные учреждения ЮНЕСКО-СИЮ) Показатель 12.8.1: Статус: i) воспитания в духе всемирной гражданственности и ii) пропаганды устойчивого развития (включая просвещение по проблеме изменения климата) в: a) национальной политике в сфере образования; b) учебных программах; c) программах подготовки учителей; d) в системе аттестации учащихся (Уровень III, ответственные учреждения ЮНЕСКО-СИЮ)
---	--	---

iii) Число стран, при поддержке со стороны ЮНЕП проводящих оценку объема пищевых отходов на национальном уровне с использованием признанных на международном уровне методологий	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 4 (будет определен) Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +15 (19) Прогресс, ожидаемый к декабрю 2020 года: +10 (29) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +10 (39) Декабрь 2021 года: +10 (49)	Показатель 12.3.1: Глобальный индекс потерь продовольствия (Уровень III, ответственные учреждения: ЮНЕП, ФАО)
Единица измерения: Число стран	Источники данных и план анализа: Национальные доклады о пищевых отходах, информация о стратегиях, сообщаемая органами власти и заинтересованными сторонами частного сектора, национальная отчетность по показателю ЦУР 12.3.1	

Стратегия

175. Цель подпрограммы заключается в том, чтобы способствовать переходу к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную «зеленую» экономику, «зеленое» финансирование, устойчивую торговлю и принятие рациональных моделей потребления и производства. Такой переход подразумевает устранение взаимосвязи («декаплинг») между экономической деятельностью и нерациональным использованием ресурсов и негативным воздействием на окружающую среду при одновременном повышении благосостояния человека. Для отказа от доминирующей линейной экономической модели «добыча-производство-отходы», основанной на стимулировании потребительского спроса и неустойчивом использовании ресурсов, необходимы системные изменения. Нынешняя модель характеризуется ростом доходов во многих странах и помогает сократить масштабы нищеты в мире, однако при этом она оставляет в стороне слишком много людей и может наносить ущерб природному и общему богатству, подвергая нынешнее и будущие поколения серьезным рискам и последствиям, таким как изменение климата, деградация экосистем, истощение природных ресурсов и широкомасштабное загрязнение.

176. Обеспечение ресурсоэффективности способствует распространению моделей многооборотной экономики, в которой стоимость товаров и материалов сохраняется как можно дольше, образование отходов и использование ресурсов сводятся к минимуму и ресурсы остаются в экономическом цикле по достижению продуктами конца срока их применения, позволяя использовать эти ресурсы вновь и вновь с целью создания дополнительной ценности. Такой подход является важнейшим элементом усилий, направленных на снижение загрязнения путем сокращения объемов образующихся отходов и масштабов неустойчивого использования ресурсов. Переход к многооборотной «зеленой» экономике может способствовать повышению доходов и росту богатства благодаря устранению экологического ущерба, причиняемого в результате загрязнения и образования отходов, который присущ линейной «коричневой» экономике, разрушающей ценности и наносящей ущерб здоровью и благосостоянию людей.

177. Ресурсоэффективность – это одна из наиболее эффективных концепций стратегии сокращения объемов отходов, снижения выбросов парниковых газов, а также ускорения такого перехода. В конечном счете «зеленая» экономика базируется на концепции ресурсоэффективности («декаплинг»), позволяющей сократить образование отходов, загрязнение (детоксикация) и выбросы углерода (декарбонизация). Главным приоритетом в подпрограмме является мобилизация усилий лидеров и партнеров промышленности, финансового сектора и органов власти в осуществлении индивидуальных и коллективных мер, направленных на содействие достижению ресурсоэффективности и сокращение масштабов загрязнения. Цели подпрограммы имеют межсекторальный характер, поскольку они также

способствуют достижению общих целей, предусматриваемых в других подпрограммах, таких как снижение выбросов парниковых газов и сокращение загрязнения окружающей среды. В рамках подпрограммы будет оказываться поддержка Плану осуществления мер по борьбе с загрязнением, поскольку он содействует реализации системных изменений, необходимых для разработки систем по уменьшению отходов и загрязнения, образующихся при производстве и потреблении.

178. Многие ЦУР занимают центральное место в экономике завтрашнего дня, включая ЦУР 8 по устойчивому и инклюзивному росту и ЦУР 12 по обеспечению перехода к рациональным моделям потребления и производства. Эти две цели обеспечивают единый, согласованный вектор для стран, предприятий и отдельных лиц в применении политики, практики и технологий, принятие которых необходимо для сокращения нашего экологического следа и обеспечения основы для совместного, долгосрочного процветания и благополучия.

179. Ожидаемые достижения и показатели подпрограммы полностью согласуются с соответствующими ЦУР и с их задачами и показателями и непосредственно способствуют выполнению Повестки дня на период до 2030 года. Хотя ЦУР 8 и 12 являются ключевыми направлениями деятельности в подпрограмме, все ЦУР тесно связаны с устойчивым экономическим развитием, ресурсоэффективностью и рациональным потреблением и производством. Будучи глобальным ответственным учреждением в случае большинства соответствующих показателей, предусмотренных для ЦУР 8 и 12, ЮНЕП играет ключевую роль в мониторинге прогресса и представлении отчетности, относящейся к этим ЦУР. Благодаря тому, что подпрограмма обеспечивает прямое получение результатов по целому ряду показателей, ее связь с ЦУР была еще более укреплена на уровне показателей по сравнению с бюджетом на двухгодичный период 2018-2019 годов. Хотя общая система результатов, выраженная в ожидаемых достижениях и соответствующих показателях, в целом не претерпела изменений, в показатели и единицы измерения был внесен ряд корректировок в целях усиления общих результатов и мониторинга воздействия. Несколько секторальных показателей в рамках ожидаемого достижения b) были объединены в интересах рационализации отчетности. При этом прогресс в различных секторах будет отслеживаться, и информация о нем будет предоставляться в разукрупненной форме. Ряд единиц измерения был скорректирован для лучшей интеграции с показателями ЦУР.

180. ЮНЕП располагает хорошими возможностями для поддержки и расширения масштабов перехода к устойчивому развитию с помощью имеющихся у организации механизмов сбора и распространения знаний и обширных сетей, партнерств и платформ по осуществлению. Опираясь на широкий, научно обоснованный, независимый и нормативный опыт, накопленный в связи с Международной группой по ресурсам, инициативой «Жизненный цикл», Платформой знаний о «зеленом» росте и Центром по окружающей среде и торговле, ЮНЕП укрепляет и расширяет базу знаний, содействующую внедрению инноваций и многооборотности и способов развития «зеленой» экономики. Нормативный потенциал подпрограммы в сочетании с проверенными подходами и решениями позволяет ЮНЕП применять решения в более широких масштабах, особенно на страновом уровне, на основе партнерских связей, включая партнерства с частным сектором, негосударственными субъектами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

181. Ключевыми механизмами осуществления, обеспечивающими расширение масштабов достигаемого воздействия, являются такие инициативы, как Десятилетняя рамочная программа в области устойчивого потребления и производства/Сеть «Единая планета», Финансовая инициатива ЮНЕП, Партнерство для действий в интересах «зеленой» экономики и программы перехода на «зеленую» экономику в рамках инициативы «Свитч ту грин». Коалиция «зеленого» развития «Пояс и путь» будет мобилизовывать международный опыт и передовую практику для информационного обеспечения крупномасштабных инфраструктурных инвестиций с целью содействия обеспечению экологических гарантий и приведения деятельности в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития.

182. В рамках Сети «Единая планета» и ее многостороннего партнерского целевого фонда для ЦУР 12 ЮНЕП сотрудничает с более чем 600 партнерами в государственном и частном секторах, гражданском обществе и научных кругах в целях активизации глобальных действий и достижения рационального потребления и производства. Рамочная программа улучшает информирование потребителей и содействует внедрению устойчивых подходов к государственным закупкам, туризму, продовольственным системам, эксплуатации зданий и строительству. Она также направлена на содействие распространению устойчивого образа жизни и рациональных моделей потребления в качестве одного из ключевых факторов, определяющих динамику спроса на устойчивое развитие. Подпрограмма является одним из

ключевых механизмов осуществления резолюций Ассамблеи по окружающей среде: 2/8 об устойчивом потреблении и производстве и 2/9 о предотвращении, сокращении и повторном использовании продовольственных отходов.

183. В Финансовой инициативе ЮНЕП участвует более 300 партнеров в банковском, инвестиционном и страховом секторах, которым организация оказывает поддержку в использовании принципов устойчивого финансирования. Она предоставляет инновационные инструменты для поощрения инвестиций в приемлемые для банка проекты, направленные на поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Партнерство для действий в интересах «зеленой» экономики объединяет пять учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНЕП, МОТ, ПРООН, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций) и предоставляет исчерпывающий комплекс консультативных услуг для оказания странам помощи в деле создания благоприятных условий для перехода к устойчивому развитию. Программы перехода на «зеленую» экономику в рамках инициативы «Свитч ту грин» в Африке, Азии и Средиземноморье являются дополнительными механизмами оказания помощи странам в расширении масштабов осуществления в таких ключевых секторах, как туризм, сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность, с особым упором на малые и средние предприятия.

184. В целях достижения намеченного воздействия до 2030 года ЮНЕП оказывает странам, субнациональным органам власти и городам поддержку, направленную на институционализацию потенциала и осуществление рамочных программ, стратегий и планов действий для содействия переходу к устойчивому развитию различными способами и посредством партнерств с участием многих заинтересованных сторон. ЮНЕП взаимодействует с частным сегментом в различных секторах и в рамках производственно-сбытовых цепей в целях внедрения подходов, учитывающих весь жизненный цикл, экологических инноваций, экологически чистых методов производства и практики устойчивого регулирования, а также увеличения инвестиций в многооборотные и «зеленые» технологии. ЮНЕП использует Информационный центр добывающих отраслей для координации своей работы по содействию внедрению экологических методов в добывающей промышленности.

185. Содействие развитию устойчивых и ресурсоэффективных городов открывает широкие возможности для сокращения глобального воздействия на ресурсы и окружающую среду, а также снижения выбросов парниковых газов. ЮНЕП будет оказывать поддержку странам и городам в деле перехода в практике городского развития к рациональному потреблению и производству, обеспечению глобальной жизнестойкости и экологической устойчивости в соответствии с ЦУР 11 и Новой программой развития городов, принятой на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III). Эта поддержка будет обеспечиваться посредством оказания помощи в реализации политики и развитии потенциала, а также путем предоставления соответствующим городам инструментов и методологий как в рамках ключевых секторов городской инфраструктуры, так и на комплексной основе во всех секторах и на всех уровнях государственного управления. Города также будут иметь возможность использовать опыт и потенциал для осуществления, заложенный в таких отдельных программах Сети «Единая планета», как программы в области продовольствия, государственных закупок, эксплуатации зданий и строительства и образа жизни. ЮНЕП будет взаимодействовать с партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности с ООН-Хабитат в рамках Партнерства по созданию более экологических городов, а также с городскими сетями и партнерами в частном секторе.

186. ЮНЕП будет содействовать распространению устойчивого образа жизни и рациональных моделей потребления в целях оказания влияния на формирование спроса на устойчивые товары и услуги и его повышения. Акцент делается на разработке стратегических идей, позволяющих учитывать влияние образа жизни, и на проведении кампаний, осуществлении пропагандистской деятельности и мероприятий по повышению осведомленности в ключевых секторах, связанных с образом жизни, таких как питание, мобильность, жилье, досуг, мода и электроника. Формирование соответствующего спроса и содействие в переходе к устойчивому образу жизни представляют собой неотъемлемое дополнение к инициативам в области устойчивого производства. Учет гендерных аспектов в спектрах потребления будет интегрирован в этот переход.

187. ЮНЕП будет опираться на свою обширную сеть партнеров в государственном и частном секторах, включая финансовый сектор, а также организации гражданского общества и

научные сообщества, в целях реализации ожидаемых достижений в рамках данной подпрограммы. Расширение регионального и странового участия при содействии региональных отделений ЮНЕП будет играть важную роль в обеспечении надежного осуществления подпрограммы и ее соответствия региональным и страновым приоритетам. Исключительно важное значение в этом отношении имеет тесное взаимодействие с региональными органами, экономическими комиссиями, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и страновыми группами Организации Объединенных Наций, включая участие в разработке и осуществлении Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

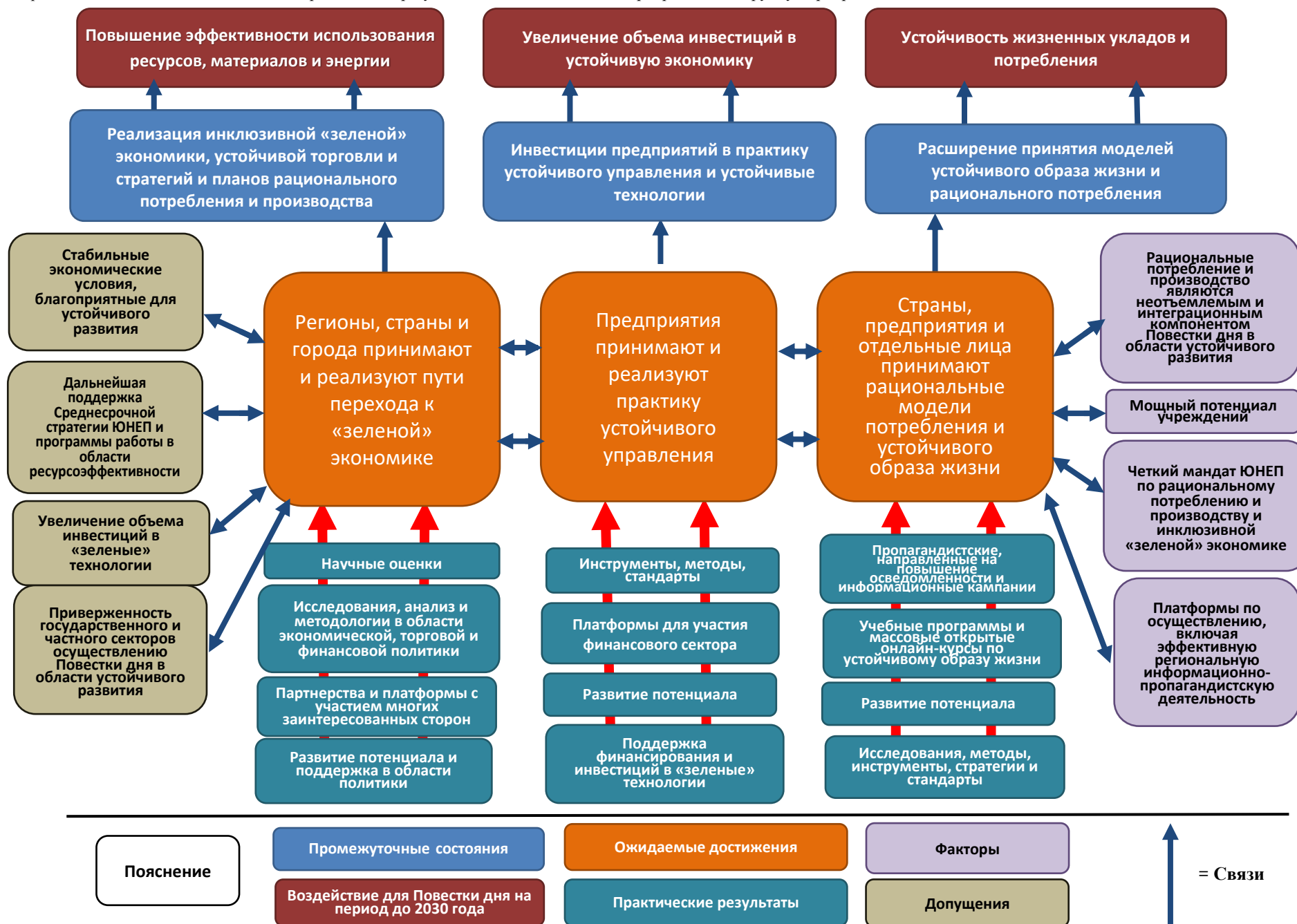
188. Товары и услуги, которые должна обеспечить ЮНЕП для реализации ожидаемых достижений, включают оценки; исследовательскую и аналитическую работу в области экономики, устойчивой торговли и финансовой политики; методологии, инструменты политики и информационные продукты; услуги по развитию потенциала и оказанию технической поддержки. Комплекс продуктов и услуг, предлагаемых в рамках данной подпрограммы, дополняется оказанием секретариатских услуг и осуществлением специальных инициатив, а также инициатив в области пропагандистской деятельности, повышения осведомленности и информационного обеспечения.

189. Несмотря на наличие мощного потенциала, партнерств, сетей и платформ по осуществлению, выполнение программы работы будет зависеть от наличия растущей поддержки со стороны государств-членов и доноров, включая частный сектор. Решающее значение в этом вопросе имеет эффективное участие частного сектора, поскольку требуется финансирование повестки дня в области устойчивого развития в целом и финансирование перехода к рациональным моделям потребления и производства в частности. Поэтому одной из приоритетных задач в рамках подпрограммы является «зеленое» финансирование, поскольку его цель заключается в оказании поддержки самой финансовой системе в обеспечении соответствия повестке дня в области устойчивого развития.

Диаграмма 6

Концепция изменений – ресурсоэффективность

Примечание: В концепции изменений «практические результаты» обозначают одно мероприятие или группу мероприятий.



Внешние факторы и риски

190. Достижение соответствующих ЦУР будет зависеть от фактических преобразований стратегического характера и их осуществления в глобальном, региональном, национальном и субнациональном масштабах. Риски включают отрицательные экологические и экономические последствия изменения климата, деградацию экосистем, загрязнение и истощение ресурсов, которые в случае, если не действовать на упреждение, могут обратить вспять результаты усилий, прилагавшихся в интересах обеспечения развития на протяжении десятилетий, и потенциально препятствовать достижению целей и целевых показателей подпрограммы. Нищета и экономические потери, обусловленные изменением климата, могут не позволить странам принять рациональные модели потребления и производства и инвестировать в устойчивое развитие. Несмотря на решимость международного сообщества решить проблемы, связанные с изменением климата, и выполнить Повестку дня на период до 2030 года, не удалось добиться прогресса и отдачи в масштабах, необходимых для достижения успеха. Выполнение международных обязательств также потребует мобилизации адекватных ресурсов для принятия определенных решений в более широких масштабах.

Таблица 23

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период: ресурсоэффективность

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения а): Научно обоснованные подходы, способствующие переходу к устойчивому развитию различными способами, включая инклюзивную «зеленую» экономику и устойчивую торговлю, а также принятие рациональных моделей потребления и производства на всех уровнях		
1. Разработка и предоставление странам оценок использования ресурсов и соответствующих вариантов политики в целях оказания содействия в планировании и разработке политики, включая поддержку применения и мониторинга соответствующих показателей ЦУР	Отдел экономики	Отдел науки, региональные отделения
2. Проведение исследований и анализа и разработка методологий, инструментов и информационных продуктов в области экономической и финансовой политики, а также их распространение в целях оказания содействия органам власти и другим заинтересованным сторонам в разработке и осуществлении различных способов достижения устойчивого развития	Отдел экономики	Отдел науки, Отдел политики и программ, региональные отделения
3. Обеспечение механизмов развития потенциала, создания сетей, обмена знаниями, финансами и информацией в целях оказания содействия в осуществлении Десятилетней рамочной программы в области устойчивого потребления и производства/Сети «Единая планета»	Отдел экономики	Отдел науки, Отдел информации, региональные отделения
4. Предоставление странам и регионам экономических инструментов, технической помощи, стратегических оценок и развитие потенциала в целях оказания содействия в достижении ЦУР на основе различных путей, стратегий и планов действий	Отдел экономики	Отдел науки, Правовой отдел
5. Предоставление странам технической поддержки для воспроизведения и расширенного применения различных подходов к достижению устойчивого развития, успешно прошедших экспериментальный этап, и соответствующих инструментов с целью учета вопросов ресурсоэффективности, многооборотных подходов и рационального потребления и производства	Отдел экономики	Региональные отделения
6. Обеспечение развития потенциала, стратегических инструментов, консультационных услуг и обучения и создание партнерств и инициатив, с тем чтобы дать странам возможность использовать устойчивую торговлю и инвестиции в качестве инструментов для выполнения Повестки дня на период до 2030 года	Отдел экономики	Правовой отдел, региональные отделения
7. Предоставление городам и местным органам власти директивной поддержки, а также профессиональной	Отдел экономики	Региональные отделения

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
подготовки и технического содействия в целях оказания им содействия в переходе к политике и практике в области более эффективного использования ресурсов		
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения б): Расширение принятия и осуществления механизмов и практики устойчивого регулирования в государственном, частном и финансовом секторах		
1. Услуги баз данных, расширяющие возможности доступа и получения данных оценок жизненного цикла посредством функционально совместимой глобальной сети. Разработка методов для измерения экологических и социальных показателей и их применения при принятии решений, а также практических инструментов, предназначенных для использования информации о жизненном цикле в процессе принятия решений и развития потенциала	Отдел экономики	Региональные отделения
2. Разработка технических руководств, инструментов и передовой практики и их предоставление заинтересованным сторонам, представляющим финансовый сектор, в целях улучшения интеграции экологических и социальных факторов в их деловую практику и содействия инвестициям в осуществление Повестки дня на период до 2030 года	Отдел экономики	Региональные отделения
3. Предоставление учреждениям системы Организации Объединенных Наций, органам власти и заинтересованным сторонам в секторе туризма технических и директивных руководств в целях оказания им содействия в разработке, принятии и осуществлении политики, руководящих принципов и стандартов в области практики более устойчивого туризма	Отдел экономики	Региональные отделения
4. Разработка инструментов и методологий и их применение предприятиями в целях повышения ресурсоэффективности и использования инноваций для обеспечения экологической устойчивости производственно-сбытовых цепей и улучшения практики предоставления отчетности	Отдел экономики	Региональные отделения
5. Проведение анализа тенденций нехватки ресурсов и основанных на концепции жизненного цикла инструментов и методологий и их предоставление предприятиям в целях совершенствования экологических инноваций для обеспечения устойчивого развития на протяжении всей производственно-сбытовой цепи и улучшение оценки экологических показателей, в том числе посредством составления корпоративной отчетности по вопросам устойчивого развития	Отдел экономики	Региональные отделения
6. Оказание технической помощи на национальном и субнациональном уровнях в целях распространения и внедрения технологий и методов экологически более чистого и ресурсосберегающего производства в отраслях промышленности, в том числе на малых и средних предприятиях	Отдел экономики	Региональные отделения
7. Предоставление заинтересованным сторонам в строительном секторе и органам власти технических и директивных руководств и экономического анализа в целях оказания им содействия в разработке, принятии и осуществлении политики и стандартов в области эффективного использования ресурсов в практике эксплуатации зданий и строительства, а также применения соответствующих материалов в рамках производственно-сбытовых цепей	Отдел экономики	Региональные отделения

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
8. Разработка рамочных основ политики, технических руководств и инновационных практических методов регулирования и стимулов в области устойчивого производства продовольствия и сельского хозяйства для государственных (междисциплинарных/ведомственных) и частных субъектов в целях оказания содействия в создании устойчивых продовольственных систем на национальном и субнациональном уровнях, в том числе в городских районах	Отдел экономики	Отдел экосистем, региональные отделения
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения с): Повышение осведомленности и поддержки со стороны государственного и частного секторов в отношении принятия моделей устойчивого образа жизни и рационального потребления		
1. Предоставление органам власти и другим заинтересованным сторонам инструментов и технической и директивной поддержки в целях разработки и внедрения системы устойчивых государственных закупок	Отдел экономики	Региональные отделения
2. Разработка пропагандистских и информационных кампаний и мероприятий для повышения осведомленности общественности о преимуществах перехода к практике более рационального потребления и производства	Отдел информации	Отдел экономики, Отдел экосистем, региональные отделения
3. Разработка технических руководств, инструментов и передовой практики и их предоставление органам власти и другим заинтересованным сторонам в целях оказания поддержки в разработке, совершенствовании и осуществлении средств информирования потребителей	Отдел экономики	Региональные отделения
4. Разработка и осуществление инструментов и мероприятий в области устойчивого образа жизни и образования для повышения уровня осведомленности и стимулирования изменений, особенно на уровне городов	Отдел информации/Отдел экономики	Отдел экосистем, региональные отделения
5. Предоставление заинтересованным сторонам в государственном и частном секторах технических и директивных руководств и методологий для оценки, предотвращения и сокращения объемов продовольственных отходов и разработки стратегий и мероприятий в области рационального питания	Отдел экономики	Отдел экосистем, Отдел информации

Потребности в ресурсах: ресурсоэффективность

191. Финансовые и людские ресурсы, выделяемые для данной подпрограммы в бюджете на 2020-2021 годы, составляют 95,8 млн. долл. США и предназначены для финансирования 114 должностей по сравнению с 86,2 млн. долл. США и 113 должностями в бюджете на 2018-2019 годы. Общее увеличение объема финансовых ресурсов обусловлено сметными взносами целевых средств, рассчитанными с учетом зафиксированных тенденций в предыдущем двухгодичном периоде. Это увеличение частично компенсировано сокращением на 11,2 млн. долл. США по Фонду окружающей среды в соответствии с общим сокращением всего объема. В области людских ресурсов сокращение числа должностей в Фонде окружающей среды обусловлено привязкой фактически существующих должностей к подпрограмме, в которую они преимущественно вносят вклад, а также сокращением числа вакантных должностей, ранее предусмотренных в бюджете Фонда окружающей среды на 2018-2019 годы. Что касается целевых средств, то ожидаемое увеличение числа должностей связано с прогнозируемым ростом объема соответствующих финансовых ресурсов, что обуславливает увеличение числа осуществляемых проектов и мероприятий.

Таблица 24а

Потребности в финансовых ресурсах, по категориям средств: ресурсоэффективность
(тыс. долл. США)

Категория	Финансовые ресурсы (тыс. долл. США)		
	2018-2019 годы	Изменения	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды			
Расходы, связанные с должностями	18 400	(3 200)	15 200
Расходы, не связанные с должностями	21 200	(8 000)	13 200
Промежуточный итог А	39 600	(11 200)	28 400
В. Целевые средства			
Расходы, связанные с должностями	41 000	20 100	14 200
Расходы, не связанные с должностями			46 900
Промежуточный итог В	41 000	20 100	61 100
С. Глобальные фонды			
Расходы, связанные с должностями	—	—	—
Расходы, не связанные с должностями		—	—
Промежуточный итог С	—	—	—
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ			
Расходы, связанные с должностями	2 300	700	2 400
Расходы, не связанные с должностями			600
Промежуточный итог D	2 300	700	3 000
Е. Регулярный бюджет			
Расходы, связанные с должностями	3 060	—	3 060
Расходы, не связанные с должностями	297	—	297
Промежуточный итог Е	3 357	—	3 357
Итого (А+В+С+D+Е)	86 257	9 600	95 857

Таблица 24б

Потребности в кадровых ресурсах, по категориям средств: ресурсоэффективность

Категория	Кадровые ресурсы (число должностей)		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды	60	(14)	46
В. Целевые средства	35	12	47
С. Глобальные фонды	—	—	—
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	7	3	10
Е. Регулярный бюджет	11	—	11
Итого (А+В+С+D+Е)	113	1	114

Подпрограмма 7

Наблюдение за состоянием окружающей среды

Таблица 25

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели оценки работы: наблюдение за состоянием окружающей среды

Цель организации: Предоставление правительствам и другим заинтересованным сторонам оценок качества и открытого доступа к данным и информации для реализации экологического компонента устойчивого развития

Соответствующие показатели ЦУР на уровне воздействия

Подпрограмма по наблюдению за состоянием окружающей среды рассматривается в качестве фактора, способствующего интеграции показателей ЦУР между внутренними и внешними заинтересованными сторонами. Цель этой подпрограммы заключается в предоставлении методологии показателей ЦУР, применяемой для гармонизации национальных данных в целях обеспечения их международной сопоставимости и подготовки оценок, используя транспарентные механизмы, для 26 связанных с окружающей средой показателей ЦУР и для обеспечения качества данных и анализа материалов ЮНЕП по экологическим показателям, представляемых для Базы данных глобальных показателей ЦУР и очередного доклада Генерального секретаря о ходе работы по ЦУР. Путем создания потенциала страны имеют возможность собирать данные по показателям ЦУР для поддержки национальных планов в области устойчивого развития

Соответствующие резолюции Ассамблеи по окружающей среде

Резолюция 1/4 Ассамблеи по окружающей среде – Научно-политическое взаимодействие
Резолюция 3/5 Ассамблеи по окружающей среде – Инвестиции в инновационные природоохранные решения для ускорения процесса достижения целей в области устойчивого развития

*Ожидаемые достижения секретариата**Показатели достижения результатов**Целевые показатели**Соответствующие глобальные показатели ЦУР*

Использование правительствами и другими заинтересованными сторонами качественных открытых экологических данных, аналитических материалов и процессов, основанных на широком участии, укрепляющих научно-политическое взаимодействие для выработки научно обоснованных оценок состояния окружающей среды, выявления возникающих вопросов и активизации политических действий

i) Число показателей ЦУР, для которых ЮНЕП является ответственным учреждением и по которым она представляет данные в Базу данных глобальных показателей ЦУР⁸⁰

Единица измерения:
Число показателей ЦУР

Декабрь 2017 года (исходный показатель): 8
Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +5 (13)
Прогресс к декабрю 2020 года: +3 (16)
Прогресс к июню 2021 года: +0 (16)⁸¹
Прогресс к декабрю 2021 года: +3 (19)
Источники данных и план анализа:
База данных глобальных показателей ЦУР⁸²

ii) Число стран, представляющих информацию об экологическом аспекте устойчивого развития на основе использования общих систем экологической информации и страновых данных, которые могут быть обнаружены через ЮНЕП

Декабрь 2017 года (исходный показатель): 15
Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 35
Прогресс к декабрю 2020 года: +7 (42)
Прогресс к июню

⁸⁰ <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>.

⁸¹ Представление докладов происходит один раз в год, поэтому целевой показатель на июнь отсутствует или целевой показатель на июнь является тем же, что и на декабрь.

⁸² <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>.

Единица измерения: Число стран	2021 года: +8 (50) Декабрь 2021 года (ожидаемый показатель): +7 (57) Источники данных и план анализа: Национальные системы представления отчетности, платформа «Энвайронмент лайв» (страновые данные, если таковые имеются)
iii) Страны, проводящие национальную политику с учетом механизма научно- политического взаимодействия ЮНЕП, который способствует устойчивому развитию и благополучию ⁸³ Единица измерения: Число стран, сообщающих о разработке и/или осуществлении механизмов, политики, руководящих принципов и/или инструментов, направленных на укрепление научно- политического взаимодействия и внесение вклада в обеспечение устойчивого развития и благополучия	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 3 Прогресс к декабрю 2020 года: 6 Прогресс к июню 2021 года: 9 Прогресс к декабрю 2021 года: 12 Источники данных и план анализа: Страновые доклады на конференциях региональной экологической информационной сети, «Глобальная экологическая перспектива», доклады о целях в области устойчивого развития анализируются для определения уровня реализации политических действий
iv) Показатели для оценки экологической составляющей устойчивого развития, полученные посредством платформы «Энвайронмент лайв», дезагрегированы по уязвимым группам населения, особенно по полу, географическим регионам и возрастным группам Единица измерения: а) Число экологических показателей, дезагрегированных по полу б) Число экологических показателей, дезагрегированных по возрасту	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 6 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 11 Прогресс к декабрю 2020 года: +3 (14) Прогресс к июню 2021 года: +2 (16) Прогресс к декабрю 2021 года: +1 (17) Источники данных и план анализа: База данных платформы «Энвайронмент лайв»

83

Число стратегий, руководящих принципов и/или инструментов, направленных на укрепление научно-политического взаимодействия, в том числе механизмы осуществления.

	Гиперссылка будет указана для каждого показателя на момент представления доклада
v) Соответствующие глобальные, региональные и национальные форумы и учреждения, использующие данные о выявленных ЮНЕП экологических тенденциях для проведения экологических оценок, раннего предупреждения о возникающих вопросах и/или содействия политическим действиям	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 35 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 75 Прогресс к декабрю 2020 года: +15 (90) Прогресс к июню 2021 года: +10 (100) Прогресс к декабрю 2021 года: +15 (115)
Единица измерения: Количество глобальных, региональных и национальных форумов и институтов	Источники данных и план анализа: Программные документы, резолюции, доклады о совещаниях, семантический поиск, оценки
vi) Уровень доступности и практичности использования экологической информации ЮНЕП с помощью открытых платформ оценивается, исходя из международно признанных стандартов в отношении открытого доступа к информации	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 80% Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): 95% Прогресс к декабрю 2020 года: +1 (96%) Прогресс к июню 2021 года: +2 (98%) Прогресс к декабрю 2021 года: +2 (100%)
Единица измерения: Улучшение в процентном соотношении уровня доступности и пригодности	Источники данных и план анализа: Оценивается посредством тестирования практичности и веб-статистики, дополняется опросами пользователей об уровне удовлетворенности, информация имеется на открытой платформе

Стратегия

192. Общая цель подпрограммы по наблюдению за состоянием окружающей среды заключается в расширении возможностей правительств и других заинтересованных сторон в целях принятия обоснованных решений путем проведения глобальных экологических оценок (включая укрепление научно-политического взаимодействия, проведения оценок состояния окружающей среды, выявления возникающих вопросов и активизации политических действий). Эта подпрограмма направлена на информирование директивных органов с помощью экологических оценок и обеспечение открытого доступа к высококачественным и актуальным данным и информации. Таким образом, эта подпрограмма обеспечивает благоприятные условия для стран в целях институционализации разработки методики ЦУР, калибровки и мониторинга данных и отчетности. В целях сокращения разрыва между текущими экологическими показателями и целевыми показателями, научно-политическая платформа

предоставляет директивным органам возможности для анализа различных результатов с учетом различных политических рецептов. Этот инновационный подход направляет правительства и другие заинтересованные стороны на то, чтобы на постоянной основе совершенствовать политику для придания импульса в деле укрепления экологической составляющей ЦУР.

193. Поскольку она является одним из факторов, способствующих осуществлению других подпрограмм, подпрограмма по наблюдению за состоянием окружающей среды также может быть адаптирована, с тем чтобы обеспечить рассмотрение экологических проблем, представляющих интерес для государств-членов и заинтересованных сторон, и новых стратегических областей регионального и глобального уровня.

194. Стимулирующий характер подпрограммы по наблюдению за состоянием окружающей среды имеет три аспекта:

- а) предоставление данных и статистической информации, касающихся экологических аспектов ЦУР, когда методы разрабатываются и удостоверяются социальными комиссиями Организации Объединенных Наций и утверждаются СОООН. Результаты затем могут использоваться для отслеживания моделей экологических показателей и прогресса на основе 26 экологических показателей ЦУР и многосторонних природоохранных соглашений в рамках подпрограмм. Данные могут также использоваться для выявления тенденций и возникающих вопросов и активизации политических действий;
- б) развитие потенциала государств-членов в области управления информацией и знаниями по охране окружающей среды, экологического мониторинга, сбора, обмена и калибровки данных, разработки методологии показателей ЦУР, оценки недостатков и мониторинга и отчетности в отношении экологических тенденций и возникающих вопросов;
- в) сбор данных, анализ и интерпретация данных для разработки обоснованной политики и принятия обоснованных решений.

195. Количественная оценка совокупного эффекта от этих трех аспектов свидетельствует о воздействии прогресса в достижении экологических целевых показателей ЦУР, который является конкретным прогрессом ЮНЕП и Организации Объединенных Наций в целом.

196. Конечная цель этой подпрограммы заключается в обеспечении того, чтобы к 2030 году разработка политики и действия заинтересованных сторон руководствовались экологическими данными и информацией и полностью учитывали экологическую составляющую устойчивого развития, что позволит достичь общего процветания для всех в экологических пределах нашей планеты. Чтобы добиться этого, разработка политики и действия заинтересованных сторон должны опираться на своевременные, точные и актуальные знания. Принятие научно обоснованных решений является новой мантрой в разработке политики: все больше стран переходит к комплексному табулированию, мониторингу и калибровке данных, включая мониторинг для отслеживания прогресса в рамках достижения своей ЦУР. Сбор данных и научные оценки играют решающую роль в разработке политики, в то время как количественные оценки прогресса в достижении целевых показателей ЦУР стали более инклюзивными и значимыми.

197. В качестве ответственного учреждения по 26 показателям ЦУР, ЮНЕП активно участвует в разработке и совершенствовании методологий сбора данных, в частности в отношении тех показателей, которые по-прежнему не имеют согласованных на международном уровне методологий и стандартов (уровни II и III). В рамках подпрограммы по наблюдению за состоянием окружающей среды ЮНЕП обеспечивает создание потенциала стран в области управления экологическими данными и мониторинга прогресса в осуществлении ЦУР в сотрудничестве с региональными экономическими комиссиями, Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и другими учреждениями системы ООН. Развитие потенциала в области сбора данных статистики окружающей среды на страновом уровне осуществляется с учетом местных приоритетов, которые определяются с использованием инструмента для самооценки в области статистики окружающей среды (ИСОС). Запросы стран через региональные отделения ЮНЕП приводят к разработке концептуальных записок в консультации с региональными отделениями ЮНЕП в целях выявления дополнительных стран, которые нуждаются в создании потенциала для управления экологическими данными.

198. Поэтому ЮНЕП будет продолжать укреплять научно-политическое взаимодействие посредством, среди прочего, обслуживания других подпрограмм в политически значимых оценках и анализах на основе региональных приоритетов; налаживания прочных партнерских связей с сетями экспертов и научными органами (включая Научно-технический альянс за глобальную устойчивость, Межправительственную группу экспертов по изменению климата и

Межправительственную научно-политическую платформу по биоразнообразию и экосистемным услугам); укрепления потенциала стран в области представления экологической отчетности и использования данных для более обоснованной разработки политики и принятия решений; и, совместно с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций и секретариатами многосторонних природоохранных соглашений, регулярных обзоров учета экологических аспектов в процессе устойчивого развития в целях информирования Ассамблеи по окружающей среде и других политических форумов высокого уровня. ЮНЕП будет использовать инновационные и адресные способы публикации в целях обеспечения того, чтобы информация и данные в различных докладах достигали определенных целевых аудиторий эффективным образом.

199. Для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года правительствам и другим заинтересованным сторонам необходимо предоставить возможности для отслеживания прогресса в отношении экологического аспекта устойчивого развития. Укрепляя научно-политическое взаимодействие, ЮНЕП будет оказывать странам помощь в использовании ими качественных открытых экологических данных и процессов на основе широкого участия в целях проведения научно обоснованных оценок состояния окружающей среды, выявления возникающих вопросов и выработки обоснованных стратегических предложений и рекомендуемых мер.

200. Для этого требуются следующие задачи, которые должны быть внедрены в период 2020-2021 годов в целях укрепления глобальной онлайн-платформы знаний, которая обеспечивает обновленные данные, информацию и знания, необходимые для постоянного наблюдения за окружающей средой (платформа «Энвйронмент лайв»): комплексная оценка состояния окружающей среды на глобальном и региональном уровнях (региональные сети экологической информации и процесс подготовки доклада «Глобальная экологическая перспектива»); тематические экологические оценки и информация и услуги по раннему оповещению; постоянное выявление возникающих вопросов, их анализ и информационное сопровождение; оказание поддержки в развитии потенциала и разработке показателей для последующих мероприятий и обзора хода достижения ЦУР, включая подготовку материалов по экологическим вопросам для включения в доклады Организации Объединенных Наций и для использования на политических форумах; и национальные и региональные системы отчетности на основе принципов совместной системы экологической информации, обеспечивающие открытый доступ к информации. В совокупности эти мероприятия будут способствовать расширению использования открытых экологических данных, аналитических материалов и процессов, основанных на широком участии, укрепляющих научно-политическое взаимодействие для получения научно обоснованных экологических оценок, выявления возникающих вопросов и обоснования мер политики, включая разработку политики, руководящих принципов и инструментов для повышения экологической устойчивости и благополучия.

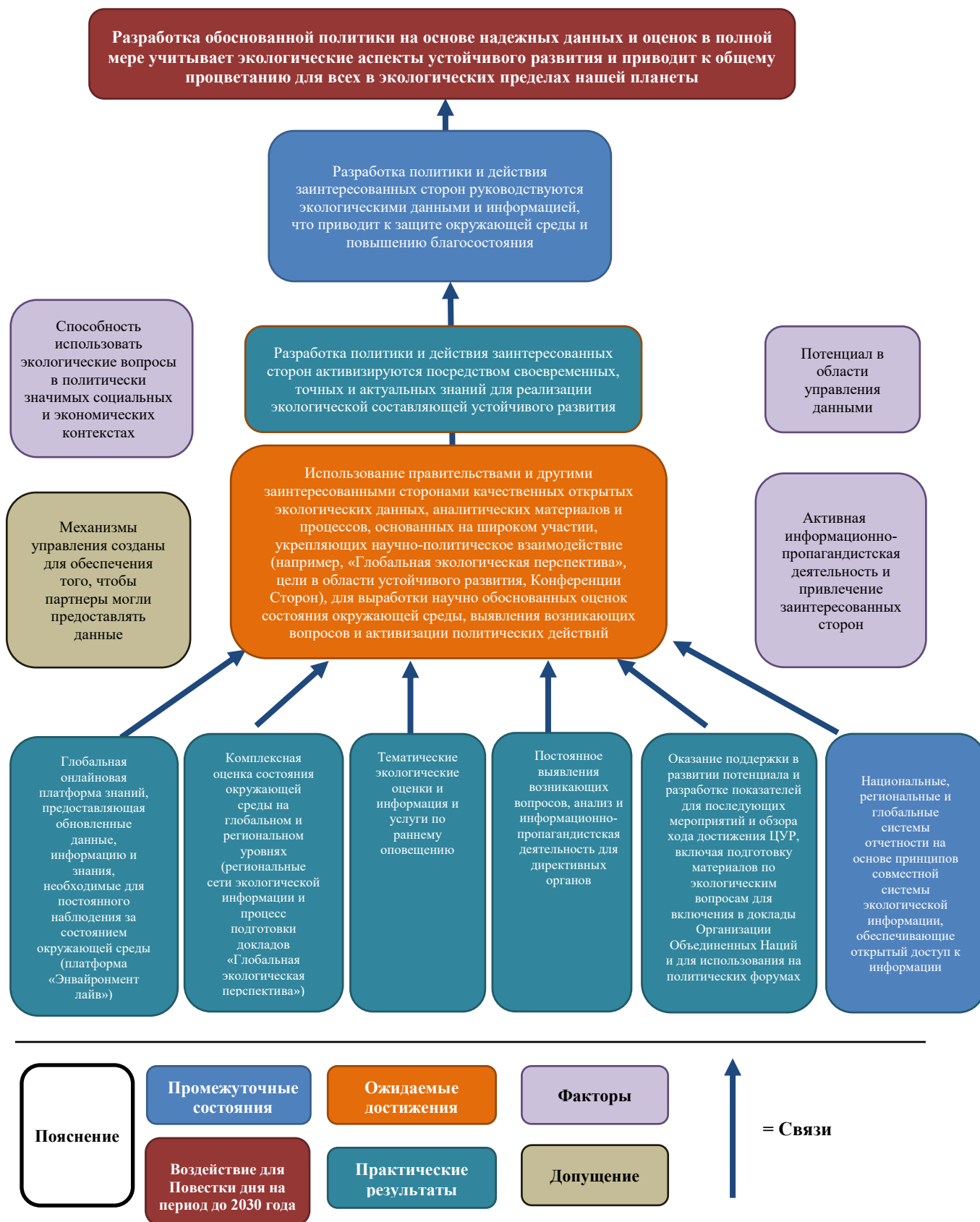
201. ЮНЕП продолжала выполнять просьбу государств-членов обеспечить транспарентный и открытый доступ к экологическим данным для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, в резолюции 2/5 Ассамблеи по окружающей среде к Директору-исполнителю была обращена просьба обеспечить, чтобы платформа «Энвйронмент лайв», которая уже охватывает согласованные на международном уровне цели в области охраны окружающей среды, предоставила достоверную, свежую информацию для поддержки последующей деятельности и обзора прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития на всех уровнях путем принятия долгосрочного плана поддержания программы и актуальности ее содержания и обеспечения надлежащей прослеживаемости данных и информации, к которым был предоставлен доступ через нее. Оперативная комната состояния окружающей среды в мире представляет собой естественный технологический и организационный переход от «открытых данных», которыми занималась платформа «Энвйронмент лайв», к новым потребностям в больших массивах данных и других новых технологиях, таких как искусственный интеллект и блокчейн. Она интегрирует различные виды данных, содержащиеся в предоставляемой в реальном масштабе времени геопространственной информации и информации о наблюдении Земли, глобальном мониторинге окружающей среды и экологической статистике и соответствующих показателях, управляя большими объемами информации в распределенной сети центров Глобальной информационной базы данных о ресурсах. Решая эту задачу, ЮНЕП использует данные для поддержки процесса принятия решений, продолжая наблюдение за состоянием окружающей среды и обеспечивая оценку, раннее предупреждение и прогнозирование возникающих экологических вопросов. Большие массивы данных об окружающей среде будут влиять на людей, страны и нашу планету, оказывая поддержку устойчивому развитию и гуманитарной

деятельности. Этот переход, таким образом, будет отражать стратегическое руководство Генерального секретаря, который в своем докладе за 2018 год о прогрессе в деле достижения целей в области устойчивого развития подчеркнул, что наличие высококачественных, доступных, открытых, оперативных и дезагрегированных данных имеет огромное значение для принятия обоснованных решений, полного осуществления Повестки дня на период до 2030 года и реализации ее намерения обеспечить, чтобы никто не был забыт.

202. ЮНЕП будет оказывать поддержку укреплению статистических органов, научных сетей и партнерских отношений с соответствующими глобальными системами наблюдения Земли и содействовать дезагрегированию данных по уязвимым группам, особенно по географическому признаку, возрасту и полу, и проводить регулярный обзор взаимосвязей между гендерными и экологическими вопросами и информационно-пропагандистской деятельности для ориентации программных действий в целях обеспечения гендерного равенства. В рамках этой подпрограммы ЮНЕП будет также разрабатывать стратегии информационно-пропагандистской деятельности и взаимодействия, инструменты, методологии и техническую поддержку, предназначенные для правительств, региональных и национальных форумов и учреждений, а также основных групп и заинтересованных сторон в целях содействия внедрению политически значимой информации. ЮНЕП будет вносить вклад в совместные мероприятия с многосторонними природоохранными соглашениями и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, такие как тематические обзоры учета экологических аспектов в разрезе целей и подготовка «Доклада об устойчивом развитии в мире» с целью информирования правительств и заинтересованных сторон о ключевых экологических приоритетах и возникающих вопросах, с тем чтобы они могли быть в полной мере учтены и включены в процесс разработки политики.

Диаграмма 7

Концепция изменений – Наблюдение за состоянием окружающей среды



Примечание: В концепции изменений «практические результаты» обозначают одно мероприятие или группу мероприятий.

Внешние факторы и риски

203. Риски включают возможность того, что партнеры не смогут предоставить ключевые экологические и связанные с ними социально-экономические данные и что страны не будут обладать достаточным потенциалом для управления и обеспечения доступа к таким данным. Успех этой подпрограммы будет также зависеть от способности использовать экологические вопросы в политически значимых социальных и экономических контекстах. ЮНЕП необходимо будет обеспечить, чтобы предоставляемые данные были политически значимыми и отличались высоким качеством. И наконец, поскольку обязанности за предоставление экологически значимых данных и стратегические действия в настоящее время являются разрозненными, ЮНЕП потребуются обеспечить участие всех соответствующих партнеров и проводить решительную стратегию информационно-пропагандистской деятельности и взаимодействия с заинтересованными сторонами для обеспечения последовательной информации.

Таблица 26

Мероприятия, запланированные на двухгодичный период: наблюдение за состоянием окружающей среды

<i>Мероприятия программы работы</i>	<i>Ответственный отдел</i>	<i>Участвующие в работе отделы и региональные отделения</i>
Мероприятия, запланированные на двухгодичный период, для обеспечения ожидаемого достижения: Использование правительствами и другими заинтересованными сторонами качественных открытых экологических данных, аналитических материалов и процессов, основанных на широком участии, укрепляющих научно-политическое взаимодействие для выработки научно обоснованных оценок состояния окружающей среды, выявления возникающих вопросов и активизации политических действий		
1. Глобальная онлайн-платформа знаний, предоставляющая обновленные данные, информацию и знания, необходимые для постоянного наблюдения за состоянием окружающей среды (платформа «Энвйронмент лайв»)	Отдел науки	Правовой отдел, Отдел экосистем, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения
2. Комплексная оценка состояния окружающей среды на глобальном и региональном уровнях (региональные сети экологической информации и процесс подготовки докладов «Глобальная экологическая перспектива»)	Отдел науки	Правовой отдел, Отдел экосистем, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения
3. Тематические экологические оценки и информация и услуги по раннему оповещению	Отдел науки	Правовой отдел, Отдел экосистем, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения
4. Постоянное выявление возникающих вопросов, их анализ и информирование о них директивных органов	Отдел науки	Правовой отдел, Отдел экосистем, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения
5. Оказание поддержки в развитии потенциала и разработке показателей для последующих мероприятий и обзора хода достижения ЦУР, включая подготовку материалов по экологическим вопросам для включения в доклады Организации Объединенных Наций и для использования на политических форумах	Отдел науки	Правовой отдел, Отдел экосистем, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения
6. Национальные, региональные и глобальные системы отчетности на основе принципов совместной системы экологической информации, обеспечивающие открытый доступ к информации	Отдел науки	Правовой отдел, Отдел экосистем, Отдел экономики, Отдел информации, региональные отделения

Потребности в ресурсах: наблюдение за состоянием окружающей среды

204. Финансовые и людские ресурсы, выделенные для этой подпрограммы в бюджете на 2020-2021 годы, составляют 40 млн. долл. США и предусматривают 67 должностей в сравнении с 52,2 млн. долл. США и 72 должностями в бюджете на 2018-2019 годы. Общее сокращение объема финансовых ресурсов обусловлено сметными взносами в целевые и

глобальные фонды, основанными на тенденциях, наблюдавшихся за последний двухгодичный период. Для смягчения последствий такого сокращения бюджет Фонда окружающей среды для данной подпрограммы приоритизируется за счет меньшей, чем для других подпрограмм, доли сокращения, обусловленного общим сокращением средств Фонда окружающей среды. С точки зрения кадровых ресурсов уменьшение числа должностей в рамках Фонда окружающей среды объясняется сокращением числа вакантных должностей, предусмотренных в бюджете на 2018-2019 годы. В рамках целевых фондов и расходов на вспомогательное обслуживание программ ожидаемое уменьшение числа должностей согласуется с прогнозируемым снижением объема соответствующих финансовых ресурсов.

Таблица 27а

Потребности в финансовых ресурсах, по категориям средств: наблюдение за состоянием окружающей среды
(тыс. долл. США)

Категория	Финансовые ресурсы (тыс. долл. США)		
	2018-2019 годы	Изменения	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды			
Расходы, связанные с должностями	13 600	(600)	13 000
Расходы, не связанные с должностями	15 700	(5 700)	10 000
Промежуточный итог А	29 300	(6 300)	23 000
В. Целевые средства			
Расходы, связанные с должностями	14 100	(6 300)	1 900
Расходы, не связанные с должностями			5 900
Промежуточный итог В	14 100	(6 300)	7 800
С. Глобальные фонды			
Расходы, связанные с должностями	2 300	1 000	200
Расходы, не связанные с должностями			3 100
Промежуточный итог С	2 300	1 000	3 300
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ			
Расходы, связанные с должностями	1 000	(600)	300
Расходы, не связанные с должностями			100
Промежуточный итог D	1 000	(600)	400
Е. Регулярный бюджет			
Расходы, связанные с должностями	4 162	—	4 162
Расходы, не связанные с должностями	1 362	—	1 362
Промежуточный итог Е	5 523	—	5 523
Итого (А+В+С+D+Е)	52 223	(12 200)	40 023

Таблица 27b

Потребности в кадровых ресурсах, по категориям средств: наблюдение за состоянием окружающей среды

Категория	Кадровые ресурсы (число должностей)		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды	47	(2)	45
В. Целевые средства	9	(1)	8
С. Глобальные фонды	1	—	1
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	3	(2)	1
Е. Регулярный бюджет	12	—	12
Итого (А+В+С+D+Е)	72	(5)	67

V. Обслуживание и поддержка программ

205. Обслуживание и поддержка программ включают общеорганизационные услуги, предоставляемые Отделом общеорганизационного обслуживания ЮНЕП. Эти услуги направлены на обеспечение эффективного и действенного осуществления среднесрочной стратегии и программы работы в соответствии с принципами управления по результатам и составления бюджета, ориентированного на результаты, и в рамках системы подотчетности.

206. Главная функция Отдела общеорганизационного обслуживания заключается в том, чтобы создавать благоприятные условия для эффективного достижения качественных результатов на основе выработки политики, стратегий, стандартов и инструментов, а также поддержки созданию соответствующего потенциала. Отдел снижает подверженность ЮНЕП риску, одновременно обеспечивая защиту ее общеорганизационных интересов, а также осуществляет надзор за эффективным и действенным управлением в соответствии с требованиями подотчетности, правилами и положениями организации и основными ценностями Организации Объединенных Наций. Он охватывает элементы административного управления в области людских ресурсов, финансов и бюджета, а также информационно-коммуникационных технологий. Функции поддержки программ также являются неотъемлемой частью различных основных элементов, включая планирование программ/проектов, мониторинг, отчетность и мобилизацию ресурсов.

207. Кроме того, этот отдел оказывает поддержку усилиям, предпринимаемым в масштабе всей программы, по созданию более прочных и взаимодополняющих партнерских отношений внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций, в том числе с глобальными фондами (например, ГЭФ и Зеленым климатическим фондом), в целях активизации действий, направленных на повышение воздействия и уменьшение раздробленности. Эти меры также включают поддержку, необходимую для обеспечения соблюдения фидуциарных стандартов, таких как гендерная политика, социальные и экологические гарантии, и соблюдения правовых норм.

208. Кроме того, к функции общеорганизационного обслуживания относится поддержание контактов и мониторинг эффективности деятельности поставщиков административных услуг, таких как Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, которые оказывают ЮНЕП услуги по поддержке в сферах учета, начисления окладов и выплат, набора кадров и кадрового оформления, управления системами, закупок и ведения инвентарного учета, связей со страной пребывания, эксплуатации зданий и сооружений, конференционного обслуживания, медицинского обслуживания и охраны и безопасности. В таблице 13 а) показаны изменения бюджета на общеорганизационные услуги по сравнению с бюджетом на 2018-2019 годы. Общий объем бюджета увеличился на 2,68 млн. долл. США (7,3 процента) в результате прогнозируемого расширения поддержки, необходимой для достижения более высокого уровня программной деятельности, по линии целевого финансирования и глобального финансирования, которое будет увеличено на 187 млн. долл. США. Следует отметить, что значительный объем финансирования на цели поддержки программ будет по-прежнему направляться на оплату расходов на наших поставщиков услуг, услуги Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, а также Управления служб внутреннего надзора, расходов на лицензии на информационные технологии, такие как лицензия на программу «Outlook 365», и расходов на централизованную поддержку системы «Умоджа».

209. В рамках стремления ЮНЕП к непрерывному совершенствованию и в целях гарантии обеспечения организацией соответствующей отдачи от вложенных средств, услуги по поддержке программ дают своевременную, точную и актуальную информацию об эффективности деятельности и рисках для использования в ходе принятия организацией решений. Такая информация включает сведения об эффективности деятельности с точки зрения достигнутых результатов с учетом показателей, запланированных в программе работы, и информацию служб надзора о соблюдении норм, стандартов и рекомендаций по оценке и надзору. Кроме того, сведения об эффективности деятельности и соблюдении имеют крайне важное значение для информирования государств-членов и других партнеров о ценности, значимости и транспарентности деятельности ЮНЕП. Функция анализа рабочих процессов в системе «Умоджа» будет применяться как важный инструмент принятия решений, регулирования рисков и отчетности.

210. ЮНЕП ожидает развертывания дополнительного модуля системы «Умоджа» следующего поколения (УДМ2), который содержит новые инструменты и процессы в области стратегического управления, управления проектами, составления бюджета, партнеров по

осуществлению, мобилизации финансовых средств, цепи снабжения и обслуживания конференций и мероприятий. В конечном итоге новые модули позволят повысить эффективность и результативность управления, а также укрепить возможности ЮНЕП по управлению и представлению информации о программах и финансовых показателях, а также соответствующих результатах на комплексной основе. Ожидается, что новый дополнительный модуль ускорит процессы отбора партнеров по осуществлению и управления ими и обеспечит полный «контрольный след», позволив тем самым добиться высоких стандартов транспарентности. После введения модулей в действие будут проведены мероприятия по подготовке кадров и созданию потенциала, которые планируется продолжать в течение 2020 года.

211. Генеральная Ассамблея приняла 24 декабря 2017 года резолюцию 72/266 «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций», основанную на докладе Генерального секретаря и его рассмотрении соответствующими органами, включая Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам⁸⁴ и Пятый комитет⁸⁵. В отношении процесса планирования и составления бюджета Секретариатом Организации Объединенных Наций общая цель реформы заключается в том, чтобы Организация Объединенных Наций могла более чутко реагировать на потребности быстро меняющегося мира, что подразумевает внедрение транспарентного и гибкого процесса планирования и составления бюджета, обеспечивающего наилучшее распределение ресурсов для эффективного и результативного выполнения мандатов. ЮНЕП еще не провела оценку всех последствий реформы, поскольку еще не были получены руководящие принципы от Департамента по вопросам управления; однако ее незамедлительным следствием станет переход от двухгодичного бюджетного процесса к ежегодному.

Таблица 28

Цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели оценки работы: управление и поддержка программ

Цель организации: Эффективность и подотчетность в управлении финансовыми, кадровыми и информационно-технологическими ресурсами для достижения результатов, предусмотренных программой работы и среднесрочной стратегией

<i>Ожидаемые достижения</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>	<i>Целевые показатели</i>
<i>секретариата</i>		
а) Принятие ЮНЕП управленческих решений на основе информации о рисках	Процентная доля определенных ЮНЕП значимых общеорганизационных рисков, в отношении которых принимаются меры по управлению Единица измерения: Доля рисков, определенных как «значительные риски», в отношении которых принимаются меры	Декабрь 2017 года (исходный показатель): будет определен Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): будет определен Прогресс к декабрю 2020 года: +50 (50%) Прогресс к июню 2021 года: +10 (60%) Прогресс к декабрю 2021 года: +10 (70%) Источники данных и план анализа: Общеорганизационный реестр рисков и протоколы совещаний старших руководителей, на которых проводился обзор и принимались решения по мерам в отношении рисков

⁸⁴ A/72/7/Add.50.

⁸⁵ A/72/682.

Цель организации: Эффективность и подотчетность в управлении финансовыми, кадровыми и информационно-технологическими ресурсами для достижения результатов, предусмотренных программой работы и среднесрочной стратегией

b) Наличие мер политики и стандартов для осуществления надзора и управления	i) Число ключевых областей, в которых имеются утвержденные меры политики, стратегии или планы по руководству операциями в тех случаях, когда в операциях происходят изменения	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 3 ⁸⁷ Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +3 (6) Прогресс к декабрю 2020 года: +1 (7) Прогресс к июню 2021 года: +1 (8) Декабрь 2021 года: +1 (9)
	Единица измерения: Число ключевых оперативных областей, в которых имеются обновленные и утвержденные меры политики, стратегии и планы по руководству операциями ⁸⁶	Источники данных и план анализа: Общеорганизационные меры политики, стратегии, планы
	ii) Число ключевых оперативных областей, которые регулируются современными специальными нормами, руководящими принципами и стандартными оперативными процедурами ЮНЕП	Декабрь 2017 года (исходный показатель): 3 ⁸⁸ Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +3 (6) Прогресс к декабрю 2020 года: +1 (7) Прогресс к июню 2021 года: +1 (8) Прогресс к декабрю 2021 года: +1 (9)
	Единица измерения: Число ключевых оперативных областей, которые регулируются современными специальными нормами, руководящими принципами и стандартными оперативными процедурами ЮНЕП	Источники данных и план анализа: Руководящие принципы и стандартные оперативные процедуры
	iii) Проекты ЮНЕП, которые могут продемонстрировать учет природоохранных и социальных гарантий при осуществлении проектов	iii) Декабрь 2017 года (исходный показатель): 0 Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +30 (30%) Прогресс к декабрю 2020 года: +20 (50%) Прогресс, ожидаемый к июню 2021 года: +5 (55%) Прогресс к декабрю 2021 года: +5 (60%)
	Единица измерения: Доля проектов, в ходе которых осуществлялись/осуществляются мероприятия	Источники данных и план анализа: Система управления информацией по программам и проанализированные проекты. Утвержденные комментарии к экологическим, социальным и экономическим обзорам
	iv) Проекты ЮНЕП, которые могут продемонстрировать учет гендерных аспектов при осуществлении проектов	iv) Декабрь 2017 года (исходный показатель): будет определен Декабрь 2019 года (ожидаемый показатель): +50 (50%) Прогресс к декабрю 2020 года: +10 (60%) Прогресс, ожидаемый к июню
	Единица измерения: Доля проектов, в ходе которых осуществлялись/осуществляются мероприятия по гендерной	

⁸⁶ К операционным областям относятся регулирование ресурсов, партнерские связи с донорами и донорские взносы, регулирование кадровых ресурсов, информационные и коммуникационные технологии, правовые соглашения, экологические и социальные гарантии (включая гендерные), обеспечение качества программ и проектов, координация ГЭФ и администрирование. В результате внедрения системы «Умоджа» для некоторых из этих областей потребуется обновленная политика или стратегия.

⁸⁷ Исходный показатель включает политику природоохранных и социальных гарантий и гендерную политику, руководящие принципы ГЭФ и недавно утвержденную политику в области мобилизации ресурсов.

⁸⁸ Гендерные аспекты, координация ГЭФ и закупки.

Цель организации: Эффективность и подотчетность в управлении финансовыми, кадровыми и информационно-технологическими ресурсами для достижения результатов, предусмотренных программой работы и среднесрочной стратегией

проблематике

2021 года: +5 (65%)

Декабрь 2021 года: +5 (70%)

Источники данных и план анализа:

Система управления информацией по программам и проанализированные проекты и среднесрочные оценки

Таблица 29а

Потребности в финансовых ресурсах, по категориям средств: управление программами и поддержка программ
(тыс. долл. США)

Категория	Финансовые ресурсы (тыс. долл. США)		
	2018-2019 годы	Изменения	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды			
Расходы, связанные с должностями	5 600	2 300	7 900
Расходы, не связанные с должностями	9 200	(5 100)	4 100
Промежуточный итог А	14 800	(2 800)	12 000
В. Целевые средства			
Расходы, связанные с должностями	900	1 000	1 900
Расходы, не связанные с должностями			—
Промежуточный итог В	900	1 000	1 900
С. Глобальные фонды			
Расходы, связанные с должностями	3 400	800	2 900
Расходы, не связанные с должностями			1 300
Промежуточный итог С	3 400	800	4 200
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ			
Расходы, связанные с должностями	15 500	3 680	9 900
Расходы, не связанные с должностями			9 280
Промежуточный итог Д	15 500	3 680	19 180
Е. Регулярный бюджет			
Расходы, связанные с должностями	1 862	—	1 862
Расходы, не связанные с должностями	43	—	43
Промежуточный итог Е	1 905	—	1 905
Итого (А+В+С+Д+Е)	36 505	2 680	39 185

Таблица 29б

Потребности в кадровых ресурсах, по категориям средств: управление программами и поддержка программ

Категория	Кадровые ресурсы (число должностей)		
	2018-2019 годы	Изменение	2020-2021 годы
А. Фонд окружающей среды	24	12	36
В. Целевые фонды и целевые средства	—	7	1
С. Глобальные целевые фонды	10	—	10
Д. Расходы на вспомогательное обслуживание программ	35	7	42
Е. Регулярный бюджет	6	(1)	5
Итого (А+В+С+Д+Е)	75	25	100

Приложение I

Соответствующие показатели целей в области устойчивого развития для Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде на уровне воздействия

Задача 1.5: К 2030 году повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями.

Показатель 1.5.3: Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы (*Уровень II, ответственное учреждение: УСРБ ООН*)

Задача 1.b: Создать на национальном, региональном и международном уровнях надежные стратегические механизмы, в основе которых лежали бы стратегии развития, учитывающие интересы бедноты и гендерные аспекты, для содействия ускоренному инвестированию в мероприятия по ликвидации нищеты.

Показатель 1.b.1: Доля текущих и капитальных государственных расходов в секторах, которые приносят преимущественную выгоду женщинам, бедным и уязвимым группам населения (*Уровень III*)

Задача 2.4: К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв. **Показатель 2.4.1:** Доля площади сельскохозяйственных угодий, на которых применяются продуктивные и неистощительные методы ведения сельского хозяйства (*Уровень III, ответственное учреждение: ФАО*)

Задача 2.5: К 2020 году обеспечить сохранение генетического разнообразия семян и культивируемых растений, а также сельскохозяйственных и домашних животных и их соответствующих диких видов, в том числе посредством надлежащего содержания разнообразных банков семян и растений на национальном, региональном и международном уровнях, и содействовать расширению доступа к генетическим ресурсам и связанным с ними традиционным знаниям и совместному использованию на справедливой и равной основе выгод от их применения на согласованных на международном уровне условиях. **Показатель 2.5.1:**

Количество генетических ресурсов растительного и зоологического происхождения, предназначенных для производства продовольствия и сельского хозяйства, которые хранятся на специальных объектах либо среднесрочного, либо долгосрочного хранения (*Уровень I, ответственное учреждение: ФАО*);

Показатель 2.5.2: Доля местных пород, относимых к следующим категориям: находящиеся под угрозой исчезновения; не находящиеся под угрозой исчезновения; уровень угрозы исчезновения не известен (*Уровень I, ответственное учреждение: ФАО*)

Задача 3.9: К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения, и отравления воздуха, воды и почв.

Показатель 3.9.1: Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха (*Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ*); **Показатель 3.9.2:** Смертность от отсутствия безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены (*Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ*); **Показатель 3.9.3:** Смертность от неумышленного отравления (*Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ*)

Задача 4.7: К 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, пропаганды культуры мира и ненасилия, гражданства мира и осознания ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие. **Показатель 4.7.1:** Статус i) воспитания в духе всемирной гражданственности и ii) пропаганды устойчивого развития, включая гендерное равенство и права человека, на всех уровнях в а) национальной политике в сфере образования; б) учебных программах; в) программах подготовки учителей; и д) системе аттестации учащихся (*Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕСКО-СИЮ*)

Задача 5.a: Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами.

Показатель 5.a.2: Доля стран, в которых правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей (*Уровень II, ответственное учреждение: ФАО*)

Задача 6.3: К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного

повторного использования сточных вод во всем мире. *Показатель 6.3.1:* Доля безопасно очищаемых сточных вод (*Уровень II, ответственные учреждения: ВОЗ, ООН-Хабитат, СОООН*); *Показатель 6.3.2:* Доля водоемов с хорошим качеством воды (*Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕП*)

Задача 6.5: К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества. *Показатель 6.5.1:* Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (от 0 до 100) (*Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕП*); *Показатель 6.5.2:* Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования (*Уровень II, ответственные учреждения: ЮНЕСКО-Международная гидрологическая программа, ЕЭК*)

Задача 6.6: К 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер. *Показатель: 6.6.1:* Динамика изменения площади связанных с водой экосистем (*Уровень II, ответственные учреждения: ЮНЕП, секретариат Рамсарской конвенции*)

Задача 7.1: К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению. *Показатель 7.1.1:* Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии (*Уровень I, ответственное учреждение: Всемирный банк*); *Показатель 7.1.2:* Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии (*Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ*)

Задача 7.2: К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе. *Показатель: 7.2.1:* Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления (*Уровень I, возможные ответственные учреждения: СОООН, МЭА, МАВИЭ*)

Задача 7.3: К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности. *Показатель 7.3.1:* Энергоемкость, рассчитываемая как отношение расхода первичной энергии к ВВП (*Уровень I, ответственные учреждения: СОООН, МЭА*)

Задача 8.9: К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции. *Показатель 8.9.1:* Непосредственный вклад туризма в ВВП в процентном отношении к совокупному ВВП и по темпам роста (*Уровень II, ответственное учреждение: ЮНВТО*); *Показатель 8.9.2:* Доля занятых в индустрии устойчивого туризма в общем числе рабочих мест в отрасли (*Уровень III, ответственное учреждение: ЮНВТО*)

Задача 9.3: Расширить доступ мелких промышленных и прочих предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки. *Показатель 9.3.1:* Доля мелких предприятий в совокупном объеме чистой продукции промышленности (*Уровень II, ответственное учреждение: ФКРООН*); *Показатель 9.3.2:* Доля мелких предприятий, имеющих кредит или кредитную линию (*Уровень II, ответственное учреждение: ФКРООН*)

Задача 9.4: К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями. *Показатель 9.4.1:* Выбросы CO₂ на единицу добавленной стоимости (*Уровень I, ответственные учреждения: ЮНИДО, МЭА*)

Задача 11.4: Активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия. *Показатель 11.4.1:* Общая сумма расходов (государственных и частных) в расчете на душу населения на цели сохранения и защиты всего культурного и природного наследия в разбивке по видам наследия (культурное, природное, смешанного характера и признанное объектом всемирного наследия Центром всемирного наследия), уровню государственной подведомственности (национальный, региональный и местный/муниципальный), видам расходов (эксплуатационные расходы/капиталовложения) и видам частного финансирования (пожертвования в натуральной форме, частный некоммерческий сектор и спонсорство) (*Уровень III, ответственные учреждения: ЮНЕСКО-СИЮ*)

Задача 11.5: К 2030 году существенно сократить число погибших и пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в виде потерь мирового валового внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения. *Показатель 11.5.1 (также 13.1.1):* Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек (*Уровень II, ответственное учреждение: УСРБ ООН*); *Показатель 11.5.2:* Прямые экономические потери в процентном отношении к общемировому ВВП, ущерб важнейшим объектам инфраструктуры и число обусловленных бедствиями сбоев в работе основных служб (*Уровень II, ответственное учреждение: УСРБ ООН*).

Задача 11.6: К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов. *Показатель 11.6.1:* Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов (*Уровень II, ответственное учреждение: ООН-Хабитат, СОООН*); *Показатель 11.6.2:* Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса $PM_{2.5}$ и PM_{10}) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения) (*Уровень I, ответственное учреждение: ВОЗ*)

Задача 11.a: Поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами на основе повышения качества планирования национального и регионального развития. *Показатель 11.a.1:* Доля населения, живущего в городах, осуществляющих городские и региональные планы застройки, в которых учитываются прогнозы роста населения и потребности в ресурсах, в разбивке по размерам городов (*Уровень III, ответственное учреждение: ООН-Хабитат*)

Задача 11.b: К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях. *Показатель 11.b.1:* Число стран, принявших и осуществляющих национальные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы (*Уровень II, ответственное учреждение: УСРБ ООН*); *Показатель 11.b.2:* Доля местных органов власти, принявших и осуществляющих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий (*Уровень III, ответственное учреждение: УСРБ ООН*)

Задача 12.1: Осуществлять Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства с участием всех стран, причем первыми к ней должны приступить развитые страны, и с учетом развития и потенциала развивающихся стран. *Показатель 12.1.1:* Число стран, имеющих национальный план действий по переходу к рациональным моделям потребления и производства или включивших рациональное потребление и производство в качестве приоритета или задачи в национальную стратегию (*Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕП*)

Задача 12.2: К 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов; и задача 8.4: На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны. *Показатель 12.2.1: (также 8.4.1):* Совокупные ресурсозатраты и ресурсозатраты на душу населения и в процентном отношении к ВВП. (*Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП*); *Показатель 12.2.2: (также 8.4.2):* Совокупное внутреннее материальное потребление и внутреннее материальное потребление на душу населения и в процентном отношении к ВВП (*Уровень I, ответственное учреждение: ЮНЕП*)

Задача 12.3: К 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери. *Показатель 12.3.1:* Глобальный индекс потерь продовольствия (*Уровень III, ответственные учреждения: ЮНЕП, ФАО*).

Задача 12.4: К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду. *Показатель 12.4.1:* Число сторон международных многосторонних экологических соглашений по опасным и иным химическим веществам и отходам, выполняющих свои обязательства и обязанности по передаче информации в соответствии с требованиями каждого соглашения (*Уровень I, ответственное учреждение: ЮНЕП*); *Показатель 12.4.2:* Образование опасных отходов на душу населения и доля обрабатываемых опасных отходов в разбивке по видам обработки (*Уровень III, ответственные учреждения: СОООН, ЮНЕП*)

Задача 12.5: К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию. *Показатель 12.5.1:* Национальный уровень переработки отходов, масса утилизированных материалов в тоннах (*Уровень III, ответственные учреждения: СОООН, ЮНЕП*)

Задача 12.6: Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах. *Показатель 12.6.1:* Число компаний, публикующих отчеты о рациональном использовании ресурсов (*Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП*)

Задача 12.7: Содействовать обеспечению экологичной практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами. *Показатель 12.7.1:* Число стран, осуществляющих стратегии и планы действий по экологизации государственных закупок (*Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП*)

Задача 12.8: К 2030 году обеспечить, чтобы люди во всем мире располагали соответствующей информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой. *Показатель 12.8.1:* Статус i) воспитания в духе всемирной гражданственности и ii) пропаганды устойчивого развития (включая просвещение по проблеме изменения климата) а) в национальной политике в сфере образования; б) в учебных программах; в) в программах подготовки учителей; и d) в системе аттестации учащихся (*Уровень III, ответственные учреждения ЮНЕСКО-СИЮ*)

Задача 12.a: Оказывать развивающимся странам помощь в наращивании их научно-технического потенциала для перехода к более рациональным моделям потребления и производства. *Показатель 12.a.1:* Объем помощи развивающимся странам в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах обеспечения рационального потребления и производства и внедрения экологически безопасных технологий (*Уровень III, ответственное учреждение: [БУДЕТ УКАЗАНО]*)

Задача 12.b: Разрабатывать и внедрять инструменты мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие устойчивым туризмом, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции. *Показатель 12.b.1:* Число стратегий или директив и осуществляемых планов действий в области устойчивого туризма с согласованными инструментами мониторинга и оценки (*Уровень III, ответственное учреждение: ЮНВТО*)

Задача 12.c: Рационализировать отличающееся неэффективностью субсидирование использования ископаемого топлива, ведущее к его расточительному потреблению, посредством устранения рыночных диспропорций с учетом национальных условий, в том числе путем реорганизации налогообложения и постепенного отказа от вредных субсидий там, где они существуют, для учета их экологических последствий, в полной мере принимая во внимание особые потребности и условия развивающихся стран и сводя к минимуму возможные негативные последствия для их развития таким образом, чтобы защитить интересы нуждающихся и уязвимых групп населения. *Показатель 12.c.1:* Сумма субсидий на ископаемое топливо на единицу ВВП (производство и потребление) и их доля в совокупных национальных расходах на ископаемое топливо (*Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕП*)

Задача 13.1: Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах. *Показатель 13.1.1:* Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек (*Уровень II, ответственное учреждение: УСРБ ООН*)

Задача 13.2: Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне. *Показатель 13.2.1:* Число стран, сообщивших о создании или введении в действие комплексной политики/стратегии/плана, повышающих их способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействующих развитию их потенциала противодействия климатическим изменениям и снижению выбросов парниковых газов таким образом, чтобы это не ставило под угрозу производство продовольствия (включая национальный адаптационный план, определяемый на национальном уровне вклад, национальную систему информирования населения, подготовку двухгодичного обновленного доклада или другое) (*Уровень III, ответственное учреждение: РКИКООН*)

Задача 13.3: Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению. *Показатель 13.3.1:* Число стран, включивших вопросы смягчения остроты и ослабления последствий изменения климата, адаптации к ним и раннего предупреждения в учебные программы начальной и средней школы и высших учебных заведений (*Уровень III, ответственные учреждения: РКИКООН, ЮНЕСКО-СИЮ*); *Показатель 13.3.2:* Число стран, сообщивших об укреплении институциональных, системных и индивидуальных возможностей для осуществления мер в области адаптации к климатическим изменениям, смягчения их последствий и передачи и развития технологии (*Уровень III, ответственные учреждения: РКИКООН, ЮНЕСКО-СИЮ*)

Задача 13.a: Выполнить взятое на себя развитыми странами, являющимися участниками Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, обязательство достичь цели ежегодной мобилизации к 2020 году общими усилиями 100 млрд. долл. США из всех источников для удовлетворения потребностей развивающихся стран в контексте принятия конструктивных мер по

смягчению остроты последствий изменения климата и обеспечения прозрачности их осуществления, а также обеспечить полномасштабное функционирование Зеленого климатического фонда путем его капитализации в кратчайшие возможные сроки. *Показатель 13.a.1:* Сумма (в долл. США), мобилизованная за год с 2020 по 2025 год в соответствии с обязательством по мобилизации 100 млрд. долл. США (*Уровень III, ответственные учреждения: РКИКООН, ОЭСР*)

Задача 13.b: Содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, уделяя при этом повышенное внимание женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам. *Показатель 13.b.1:* Число наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, которые получают специализированную поддержку, в том числе ориентированную на женщин, молодежь и местные и маргинализированные общины, и величина такой поддержки, включая финансирование, технологии и укрепление потенциала, предоставляемой для создания механизмов, расширяющих возможности в части планирования и управления, связанных с изменением климата (*Уровень III, ответственные учреждения: КВПНРМ, региональные комиссии, АОСИС, МОРАГ, «Путь САМОА»*)

Задача 14.1: К 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в особенности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами. *Показатель 14.1.1:* Индекс прибрежной эвтрофикации и плотность плавающего лома пластмасс (*Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП*)

Задача 14.2: К 2020 году обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем с целью предотвратить значительное отрицательное воздействие, в том числе путем повышения стойкости этих экосистем, и принять меры по их восстановлению для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океанов. *Показатель 14.2.1:* Доля национальных исключительных экономических зон, управление которыми осуществляется с использованием экосистемных подходов (*Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП*)

Задача 14.3: Минимизировать и ликвидировать последствия закисления океана, в том числе благодаря развитию научного сотрудничества на всех уровнях. *Показатель 14.3.1:* Средняя кислотность (pH) морской воды, измеряемая в согласованной группе репрезентативных станций отбора проб (*Уровень III, ответственное учреждение: МОК-ЮНЕСКО*)

Задача 14.5: К 2020 году охватить природоохранными мерами по крайней мере 10 процентов прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством и международным правом и на основе наилучшей имеющейся научной информации. *Показатель 14.5.1:* Доля охраняемых морских районов (*Уровень I, ответственные учреждения: ЮНЕП-ВЦМП, ЮНЕП*)

Задача 14.6: К 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации. *Показатель 14.6.1:* Достигнутый странами прогресс с точки зрения степени соблюдения международно-правовых документов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (*Уровень II, ответственное учреждение: ФАО*)

Задача 14.c: Улучшить работу по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая, как отмечено в пункте 158 документа «Будущее, которого мы хотим», закладывает юридическую базу для сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов. *Показатель 14.c.1:* Число стран, добившихся прогресса в ратификации, принятии и осуществлении, по линии правовых, стратегических и институциональных рамок, правовых документов по вопросам Мирового океана, направленных на осуществление закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву норм международного права, касающихся сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов. (*Уровень III, ответственные учреждения: ООН-ОВОМП, ФАО, ЮНЕП, МОТ, другие учреждения сети «ООН-океаны»*)

Задача 15.1: К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений. *Показатель 15.1.1:* Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши (*Уровень I, ответственные учреждения: ФАО*); *Показатель 15.1.2:* Доля важных с точки зрения биологического

разнообразия районов суши и пресноводных районов, находящихся под охраной, в разбивке по видам экосистем (*Уровень I, ответственные учреждения: ЮНЕП-ВЦМП, ЮНЕП*)

Задача 15.2: К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире. *Показатель 15.2.1:* Прогресс в переходе на неистощительное ведение лесного хозяйства (*Уровень II, ответственное учреждение: ФАО*)

Задача 15.3: К 2030 году вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель. *Показатель 15.3.1:* Площадь деградировавших земель в процентном отношении к общей площади суши (*Уровень III, ответственное учреждение: КБООН*)

Задача 15.4: К 2030 году обеспечить сохранение горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, для того чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для устойчивого развития.

Показатель 15.4.1: Доля охраняемых районов среди важных для горного биоразнообразия участков (*Уровень II, ответственные учреждения: ЮНЕП-ВЦМП, ЮНЕП*)

Задача 15.5: Незамедлительно принять значимые меры по сдерживанию деградации природных сред обитания, остановить утрату биологического разнообразия и к 2020 году обеспечить сохранение и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания. *Показатель 15.5.1:* Индекс красного списка (*Уровень II, ответственное учреждение: МСОП*)

Задача 15.6: Содействовать справедливому распределению благ от использования генетических ресурсов и способствовать обеспечению надлежащего доступа к таким ресурсам на согласованных на международном уровне условиях. *Показатель 15.6.1:* Число стран, принявших комплексы законодательных, административных и директивных мер, обеспечивающих справедливое и недискриминационное распределение благ (*Уровень II, ответственное учреждение: секретариат КБР*)

Задача 15.7: Незамедлительно принять меры для того, чтобы положить конец браконьерству и контрабандной торговле охраняемыми видами флоры и фауны и решить проблемы, касающиеся как спроса на незаконные продукты живой природы, так и их предложения. *Показатель 15.7.1:* Доля диких животных, являющихся объектом браконьерства или незаконного оборота, среди видов, которыми ведется торговля (*Уровень II, ответственные учреждения: УНП ООН, СИТЕС*)

Задача 15.8: К 2020 году принять меры по предотвращению проникновения чужеродных инвазивных видов и по значительному уменьшению их воздействия на наземные и водные экосистемы, а также принять меры по предотвращению ограничения численности или уничтожения приоритетных видов. *Показатель 15.8.1:* Доля стран, принимающих соответствующее национальное законодательство и выделяющих достаточные ресурсы для предотвращения проникновения или регулирования численности чужеродных инвазивных видов (*Уровень II, ответственное учреждение: МСОП*)

Задача 15.9: К 2020 году обеспечить учет ценности экосистем и биологического разнообразия в ходе общенационального и местного планирования и процессов развития, а также при разработке стратегий и планов сокращения масштабов бедности. *Показатель 15.9.1:* Прогресс в достижении национальных целевых показателей, установленных в соответствии с Айтинской целевой задачей 2 по биоразнообразию в рамках Стратегического плана по биоразнообразию на 2011-2020 годы (*Уровень III, ответственные учреждения: секретариат КБР, ЮНЕП*)

Задача 15.a: Мобилизовать и значительно увеличить финансовые ресурсы из всех источников в целях сохранения и рационального использования биологического разнообразия и экосистем. *Показатель 15.a.1:* Объем официальной помощи в целях развития и государственных расходов, выделяемых на сохранение и рациональное использование биоразнообразия и экосистем (*Уровень I/III, ответственные учреждения: ОЭСР, ЮНЕП, Всемирный банк*)

Задача 16.10: Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями. *Показатель 16.10.1:* Число подтвержденных случаев убийства, похищения, насильственного исчезновения, произвольного задержания и пыток журналистов и связанных с ними представителей средств массовой информации, профсоюзных деятелей и правозащитников в последние 12 месяцев (*Уровень III, ответственное учреждение: УВКПЧ; учреждения-партнеры: МОТ, ЮНЕСКО*); *Показатель 16.10.2:* Число стран, в которых приняты и действуют конституционные, законодательные и/или политические гарантии доступа граждан к информации (*Уровень II, ответственное учреждение: ЮНЕСКО-СИЮ*)

Задача 16.b: Поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития. *Показатель 16.b.1:* Доля людей, сообщивших об испытанных ими лично в последние

12 месяцев проявления дискриминации или преследования на основании, дискриминация на котором запрещена международным правом прав человека (*Уровень III, ответственное учреждение: УВКПЧ*)

Задача 17.5: Принять и применять режимы поощрения инвестиций в интересах наименее развитых стран.

Показатель 17.5.1: Число стран, в которых приняты и действуют режимы поощрения инвестиций в интересах наименее развитых стран (*Уровень III, ответственное учреждение: ЮНКТАД*)

Задача 17.9: Усилить международную поддержку эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству. *Показатель 17.9.1:* Долларовый объем финансовой и технической помощи развивающимся странам (в том числе оказываемой по линии Север-Юг, Юг-Юг и в рамках трехстороннего сотрудничества) (*Уровень I, ответственное учреждение: ОЭСР*)

Задача 17.10: Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития. *Показатель 17.10.1:* Средневзвешенный мировой уровень тарифов (*Уровень I, ответственные учреждения: ВТО, ЦМТ, ЮНКТАД*)

Задача 17.14: Сделать более последовательной политику по обеспечению устойчивого развития.

Показатель 17.14.1: Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития (*Уровень III, ответственное учреждение: ЮНЕП*)

Задача 17.15: Уважать имеющееся у каждой страны пространство для стратегического маневра и ее ведущую роль в разработке и проведении в жизнь политики ликвидации нищеты и политики в области устойчивого развития. *Показатель 17.15.1:* Масштабы использования подготовленных странами ориентировочных перечней результатов и инструментов планирования участниками процесса сотрудничества в целях развития (*Уровень II, ответственные учреждения: ПРООН, ОЭСР*)

Задача 17.16: Укреплять Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах. *Показатель 17.16.1:* Число стран, сообщающих о прогрессе в деле применения механизмов контроля за эффективностью развития с участием многих заинтересованных сторон, которые служат подспорьем в достижении целей устойчивого развития (*Уровень II, ответственные учреждения: ОЭСР, ПРООН*)

Задача 17.19: К 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики.

Показатель 17.19.1: Долларовая стоимость всех ресурсов, выделенных на наращивание потенциала развивающихся стран в области статистики (*Уровень I, ответственное учреждение: ПАРИЖ-21*)

Приложение II

Резолюции и решения Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Первая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Резолюции

- 1/1 Согласованный министрами итоговый документ первой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
- 1/2 Поправки к правилам процедуры
- 1/3 Незаконная торговля дикими животными и растениями
- 1/4 Научно-политическое взаимодействие
- 1/5 Химические вещества и отходы
- 1/6 Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде
- 1/7 Укрепление роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении качества воздуха
- 1/8 Адаптация на основе экосистем
- 1/9 Глобальная система мониторинга окружающей среды/Программа по водным ресурсам («ГСМОС/Водные ресурсы»)
- 1/10 Различные концепции, подходы, модели и инструменты для достижения экологической устойчивости в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты
- 1/11 Координация в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, включая Группу по рациональному природопользованию
- 1/12 Отношения между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и многосторонними природоохранными соглашениями
- 1/13 Осуществление принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию
- 1/14 Уточненные программа работы и бюджет на двухгодичный период 2014-2015 годов
- 1/15 Предлагаемые программа работы и бюджет на двухгодичный период 2016-2017 годов
- 1/16 Распоряжение целевыми фондами и целевыми взносами
- 1/17 Поправки к Документу о создании реорганизованного Глобального экологического фонда

Решения

- 1/1 Осуществление положений пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию
- 1/2 Предварительная повестка дня, сроки и место проведения второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Вторая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Резолюции

- 2/1 Поправки к правилам процедуры
- 2/2 Роль и функции региональных форумов министров по вопросам окружающей среды и природоохранных органов
- 2/3 Инвестиции в человеческий потенциал для устойчивого развития посредством экологического образования и обучения
- 2/4 Роль, функции и порядок работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде при осуществлении ею «Пути САМОА» в качестве средства содействия достижению целей в области устойчивого развития
- 2/5 Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

2/6	Поддержка Парижского соглашения
2/7	Рациональное регулирование химических веществ и отходов
2/8	Устойчивое потребление и производство
2/9	Предотвращение, сокращение образования и повторное использование продовольственных отходов
2/10	Океаны и моря
2/11	Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде
2/12	Устойчивое регулирование коралловых рифов
2/13	Устойчивое регулирование природного капитала в целях устойчивого развития и искоренения нищеты
2/14	Незаконная торговля объектами и продуктами дикой природы
2/15	Охрана окружающей среды в районах, затронутых вооруженными конфликтами
2/16	Актуализация проблематики биоразнообразия для благополучия
2/17	Активизация работы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в деле содействия развитию сотрудничества, взаимодействия и синергии в рамках конвенций, касающихся биоразнообразия
2/18	Отношения между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и многосторонними природоохранными соглашениями, для которых она обеспечивает функции секретариата
2/19	Среднесрочный обзор Программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (Программа «Монтевидео-IV»)
2/20	Предлагаемые среднесрочная стратегия на 2018-2021 годы и программа работы и бюджет на 2018-2019 годы
2/21	Песчаные и пыльные бури
2/22	Пересмотр цикла проведения Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
2/23	Распоряжение целевыми фондами и целевыми взносами
2/24	Борьба с опустыниванием, деградацией земель и засухой и содействие устойчивому скотоводству и пастбищным угодьям
2/25	Применение принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна
Третья сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде	
<i>Резолюции</i>	
3/1	Смягчение последствий загрязнения и его ограничение в районах, пострадавших в результате вооруженных конфликтов или терроризма
3/2	Смягчение последствий загрязнения путем актуализации вопросов биоразнообразия в ключевых секторах
3/3	Вклад Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию
3/4	Окружающая среда и здоровье
3/5	Инвестиции в инновационные природоохранные решения для ускорения процесса достижения целей в области устойчивого развития
3/6	Регулирование загрязнения почв в целях обеспечения устойчивого развития
3/7	Морской мусор и микрочастицы пластмасс
3/8	Предотвращение и уменьшение загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе
3/9	Устранение воздействия свинецсодержащих красок и содействие экологически обоснованному

	регулированию утильных свинцово-кислотных аккумуляторных батарей
3/10	Решение проблемы загрязнения воды в интересах охраны и восстановления связанных с водой экосистем
3/11	Осуществление подпунктов а)-h) пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее, которого мы хотим»
<i>Решения</i>	
3/1	Продление срока подготовки шестого доклада из серии «Глобальная экологическая перспектива»
3/2	Предварительная повестка дня, сроки и место проведения четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде
3/3	Распоряжение целевыми фондами и целевыми взносами

Приложение III

Рекомендации Комиссии ревизоров¹

Ревизованные финансовые ведомости Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде за год, завершившийся 31 декабря 2017 года

1. ЮНОН подготовило от имени ЮНЕП финансовый отчет и ведомости за год, завершившийся 31 декабря 2017 года, на основе МСУГС и в соответствии с правилом 106.1 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Финансовые ведомости были рассмотрены ЮНЕП и подписаны Директором-исполнителем 31 марта 2018 года. В соответствии с положениями правила 6.2, в котором предусматривается, что «утвержденные годовые финансовые ведомости представляются Комиссии ревизоров не позднее чем через три месяца после окончания соответствующего финансового периода», 31 марта 2018 года они были представлены Комиссии ревизоров. В настоящее время в состав Комиссии ревизоров входят члены из Германии, Индии и Чили. Счета ЮНЕП были проверены ревизионным управлением в Объединенной Республике Танзания.
2. Комиссия ревизоров вынесла заключение ревизоров без оговорок о финансовых ведомостях ЮНЕП за год, завершившийся 31 декабря 2017 года. Кроме того, Комиссия ревизоров не обнаружила каких-либо серьезных ошибок, упущений или искажений, которые могли бы повлиять на ее заключение в отношении финансовых ведомостей ЮНЕП. Вместе с тем в своем докладе Комиссия ревизоров выявила возможности для улучшения положения в ряде областей, требующих принятия руководством мер, которые указаны в таблице А-III.1 ниже.
3. За период 2010-2017 годов Комиссия ревизоров вынесла 25 рекомендаций, как показано в таблице А ниже. В ходе ревизии за финансовый год, завершившийся 31 декабря 2017 года, она вынесла восемь рекомендаций, включая четыре основные рекомендации. Как показано в таблице А-III.2, все эти рекомендации были приняты и находятся в процессе выполнения.

Таблица А-III.1

Краткая информация о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за 2017 финансовый год включительно

Финансовый год	Выполнено	В процессе выполнения	Отменено в результате развития событий	Не выполнено	Всего
2017	-	8	-	-	8
2016	5	3	1	-	9
2015	2	3	-	-	5
2014	1	-	1	-	2
2010-2013	1	-	-	-	1
Всего	9	14	2	-	25
Процентная доля	36	56	8	-	100

Таблица А-III.2

Рекомендации Комиссии ревизоров в отношении принятия мер на 2017 финансовый год и реакция на них

Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров	Меры по выполнению рекомендаций
1. Комиссия отметила, что ЮНЕП не располагает базой данных, которую можно было бы использовать для анализа дебиторской задолженности по добровольным взносам в соответствии с графиками их платежей, с тем чтобы способствовать подтверждению сроков погашения дебиторской задолженности. Комиссия рекомендовала ЮНЕП: а) создать механизм, который будет использоваться для регулярного выявления дебиторской задолженности по добровольным взносам и	Ответственное подразделение: Отдел внутриорганизационного обслуживания Состояние: В процессе выполнения Установленный срок:

¹ A/70/5/Add.7.

*Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров**Меры по выполнению рекомендаций*

ее анализа в соответствии со сроками ее погашения; и	Март 2019 года
b) учредить механизм для обеспечения представления регулярной информации о всех просроченных объявленных взносах и принятия последующих мер в связи с ними, как того требует Руководство по программам ЮНЕП (2016 год). 2. Комиссия отметила недостаточность управленческих мер и механизмов для решения проблем, связанных с вопросами управления проектами, о которых сообщают руководители проектов в Системе управления информацией по проектам. Отсутствовал план действий для решения названных проблем, включая задержки в осуществлении проектов в связи с правовыми проблемами, задержки с набором людских ресурсов и закупками и задержки со стороны партнеров-исполнителей из-за недостаточного потенциала и отсутствия ответственности за осуществление проектов. Комиссия рекомендовала ЮНЕП ускорить внедрение механизма, который надлежащим образом отражал бы проблемы административного характера и ответственности в ходе выполнения проектов в планах действий руководства и последующих мерах, с тем чтобы обеспечить принятие всеобъемлющих управленческих мер для решения выявленных проблем. 3. По итогам анализа данных о проектах в системе «Умоджа» и Информационной системе по управлению проектами (ИСУП) Комиссия отметила некоторые неполные финансовые отчеты, главным образом по причине ненадлежащих механизмов внутреннего контроля. Комиссия рекомендует ЮНЕП: a) внедрить механизм для обеспечения оперативного учета всей финансовой информации по проекту в системе «Умоджа» и регулярного обновления финансовых данных по проекту в системе; b) начать проведение регулярного обзора информации по проекту в системе «Умоджа» для проверки правильности и полноты данных по проекту; c) обеспечить привязку всех операций в системе «Умоджа» к действительным и утвержденным проектам в поддержку программы работы. 4. Комиссия выявила ненадлежащую оценку учреждений-исполнителей проектов и высказала мнение, что, поскольку в Руководстве ЮНЕП не изложены процедуры оценки и отбора партнера-исполнителя, ЮНЕП необходимо рассмотреть вопрос о разработке руководящих принципов для оказания отделением на местах помощи в оценке и отборе партнеров-исполнителей, в том числе из категории некоммерческих партнеров. Комиссия рекомендовала ЮНЕП разработать для отделений на местах руководящие принципы оценки и отбора партнеров-исполнителей, являющихся некоммерческими организациями государственного сектора. 5. По итогам анализа перечня всех пользователей и их функций в системе «Умоджа» Комиссия пришла к выводу, что некоторым пользователям были предоставлены противоречащие друг другу функции, что противоречит руководству по общеорганизационным функциям системы «Умоджа» и передовой практике в применении принципов разделения обязанностей. Комиссия рекомендовала ЮНЕП: a) в сотрудничестве с ЮНОН провести обзор всех функций, предоставленных в системе «Умоджа», и устранить все противоречащие друг другу функции, предоставленные пользователям; и b) разработать процедуры, обеспечивающие регулярный пересмотр функций пользователей руководителями процессов, с тем чтобы они соответствовали должностным инструкциям и не вступали в противоречие друг с другом. 6. Комиссия обнаружила задержки с удалением из системы уволенных сотрудников и учетных записей пользователей, которые долгое время оставались неактивными, что подвергает организацию риску	Ответственное подразделение: Отдел программ и политики Состояние: В процессе выполнения Установленный срок: Декабрь 2020 года Ответственное подразделение: Отдел внутриорганизационного обслуживания Состояние: В процессе выполнения Установленный срок: Декабрь 2018 года Ответственное подразделение: Отдел внутриорганизационного обслуживания Состояние: В процессе выполнения Установленный срок: Декабрь 2020 года Ответственное подразделение: Отдел внутриорганизационного обслуживания и Департамент по вопросам управления (Секретариат Организации Объединенных Наций) Состояние: В процессе выполнения Установленный срок: Декабрь 2018 года Ответственное подразделение: Отдел

<i>Мера, рекомендованная Комиссией ревизоров</i>	<i>Меры по выполнению рекомендаций</i>
несанкционированного доступа к системе, что, в свою очередь, может поставить под угрозу целостность данных. Комиссия рекомендовала ЮНЕП обеспечить регулярную и своевременную деактивацию всех учетных записей уволенных сотрудников и учетных записей, остающихся неактивными в течение трех месяцев подряд.	внутриорганизационного обслуживания и Департамент по вопросам управления (Секретариат Организации Объединенных Наций)
7. Анализ удаления выбывших активов ИКТ выявил наличие задержек в обновлении информации об активах в системе и задержек в удалении активов, выбывших из эксплуатации. Комиссия рекомендовала ЮНЕП обеспечить: а) своевременное обновление информации об активах в системе «Умоджа»; и б) оперативное выявление, списание и выбытие неиспользуемых или устаревших активов.	Состояние: В процессе выполнения Установленный срок: Декабрь 2018 года Ответственное подразделение: Отдел внутриорганизационного обслуживания Состояние: В процессе выполнения
8. Комиссия установила, что сотрудники недостаточно осведомлены об Основных положениях о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций из-за того, что соответствующий обязательный онлайн-учебный курс не был пройден, что может негативно отразиться на определении, снижении и выявлении рисков мошенничества. Комиссия рекомендовала ЮНЕП опубликовать директивный документ, основанный на Основных положениях о борьбе с мошенничеством и коррупцией.	Установленный срок: Март 2019 года Ответственное подразделение: Отдел внутриорганизационного обслуживания Состояние: В процессе выполнения Установленный срок: Декабрь 2018 года

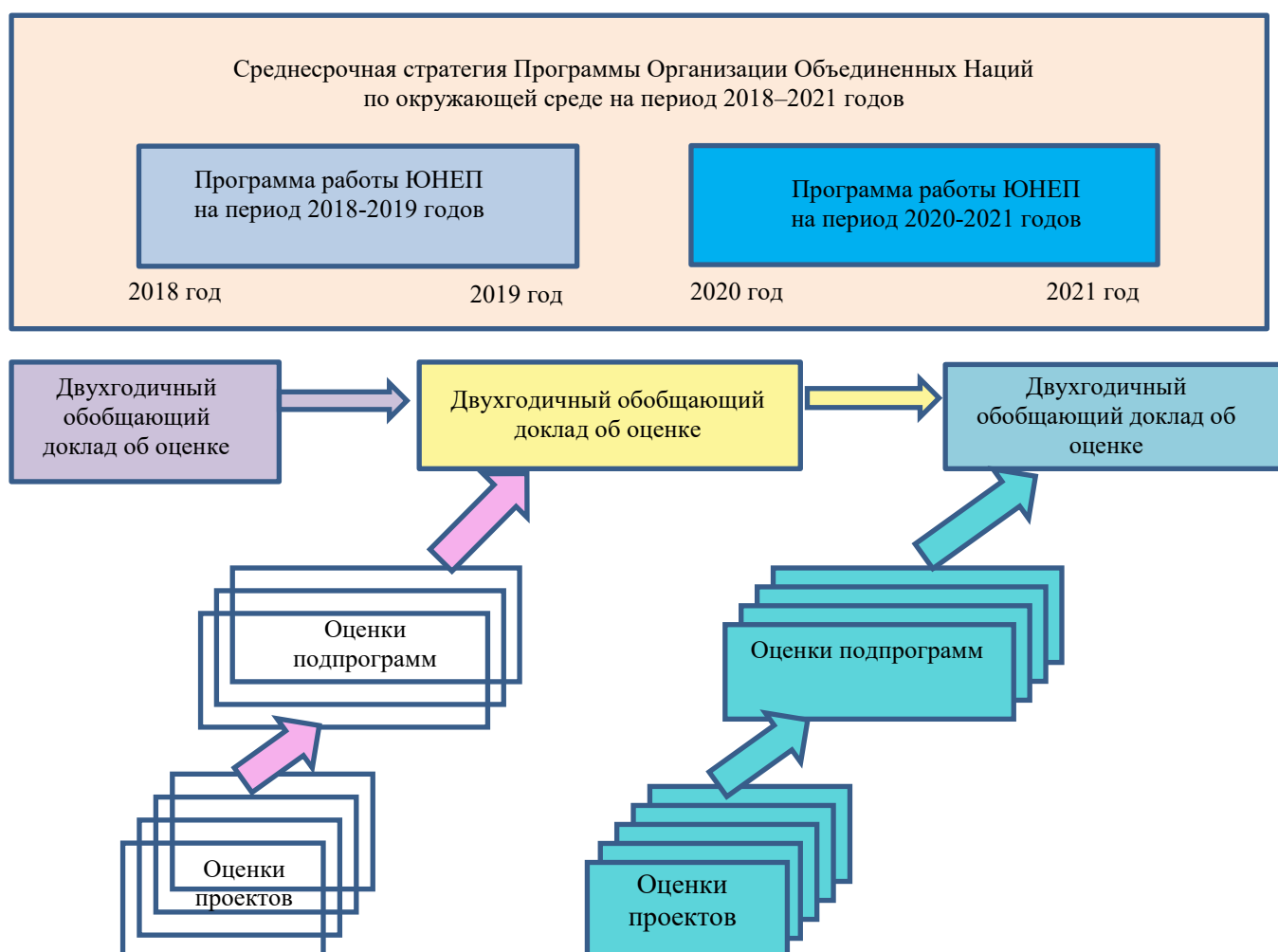
Приложение IV

План оценки на период 2020–2021 годов

1. Одной из важнейших характеристик среднесрочной стратегии и входящих в нее программ работы является ее ориентация на результаты. Это находит отражение в подходе ЮНЕП к оценке результатов, который в значительной мере ориентирован на оценку деятельности организации в достижении результатов, отвечающих целям и ожидаемым достижениям среднесрочной стратегии и программы работы. План оценки предлагает сочетание взаимодополняющих оценок на различных уровнях, в ходе которых изучаются различные темы.
2. Подход к оценке программы работы в рамках среднесрочной стратегии подразумевает систематическое проведение оценок проектов и подпрограмм (см. диаграмму A-IV.1). Поскольку предполагается, что ожидаемые достижения будут реализованы за счет применения механизмов осуществления проектов, оценка проектов будет по-прежнему проводиться с использованием целевых ресурсов, выделенных из бюджетов проектов. В целях обеспечения единого уровня качества оценок и возможности использования их результатов для проведения оценок на уровне подпрограмм, все оценки будут проводиться в соответствии с принятыми в Организации Объединенных Наций стандартами.

Диаграмма A-IV.1

Подход к проведению оценки программ работ в рамках среднесрочной стратегии



I. Оценка эффективности

3. Для оценки эффективности работы и содействия обобщению этих показателей в отношении различных операций ЮНЕП, содействующих ожидаемым достижениям программы работы и среднесрочной стратегии, используется набор стандартных параметров. Эти параметры оценки используются во всех оценках проектов и подпрограмм и согласуются с международными передовыми методами и принятыми в Организации Объединенных Наций стандартами оценки. К этим параметрам относятся: достижение целей и запланированных результатов, устойчивость результатов программы, воспроизведение и расширение масштабов, выполнение мероприятий и видов деятельности, эффективность с точки зрения затрат, степень национальной ответственности и участия заинтересованных сторон, эффективность финансового планирования и управления, мониторинг и оценка и адаптивное управление.

A. Объем работ и цели

4. Объем работ, выполняемых функциональным подразделением ЮНЕП, отвечающим за проведение оценок, включает программы и проекты Фонда окружающей среды, соответствующих целевых фондов, а также проекты Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Зеленого климатического фонда (ЗКФ), осуществляемые ЮНЕП. Конкретные цели данного плана заключаются в следующем:

- a) оценить эффективность, действенность, актуальность, качество, полезность и воздействие программ ЮНЕП;
- b) сделать выводы на основании опыта, полученного в ходе осуществления программы и выполнения работ по проекту, и распространить этот опыт; и
- c) обеспечить исполнение рекомендаций, данных в ходе оценки и принятых руководством программы ЮНЕП и директорами отделов.

B. Запланированные мероприятия и связанные с ними результаты

1. Оценки подпрограмм

5. Оценки подпрограмм ЮНЕП будут и далее проводиться в соответствии с последовательностью, показанной на диаграмме A-IV.2. Как и в предыдущие годы, все доклады об оценке подпрограмм и включенные в них рекомендации будут рассылаться членам группы старших руководителей ЮНЕП и представляться Комитету постоянных представителей. План по осуществлению содержащихся в оценках рекомендаций будет разработан совместно с соответствующими отделами.

Диаграмма A-IV.2

Предлагаемый график проведения оценок подпрограмм

2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	Ресурсоэффективность		Экологическое регулирование	Изменение климата
		Наблюдение за состоянием окружающей среды		Способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам

2. Оценки проектов

6. Будут проводиться оценки проектов, которые достигли этапа завершения. Предполагается, что за период программы работы будет выполнено около 60 оценок проектов (30 проектов, осуществляемых за счет взносов Фонда окружающей среды и параллельных взносов, и 30 за счет средств ГЭФ). Доклады об оценке готовятся в тесном сотрудничестве с руководством соответствующих программ, рассылаются членам группы старших руководителей и размещаются на веб-сайте Управления оценки. Управление оценки продолжит накопление опыта на основе этих оценок и вынесение рекомендаций с формальным отслеживанием их выполнения.

3. Обобщающий доклад об оценке

7. В конце двухгодичного периода 2020-2021 годов будет подготовлен обобщающий доклад об оценке, в котором будут представлены обобщенные сведения об эффективности работы ЮНЕП, основанные на тенденциях и шаблонах, выявленных при проведении оценок на всех уровнях в течение этого двухгодичного периода. Эти шаблоны и тенденции будут использованы для определения уроков и рекомендаций, которые будут доведены до сведения координаторов подпрограмм и старшего руководства ЮНЕП и станут предметом обсуждения. Данный доклад будет представлен Комитету постоянных представителей и Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде и распространен среди правительств стран и сотрудников ЮНЕП.

4. Выполнение рекомендаций по итогам оценок

8. В целях обеспечения своевременного принятия мер, необходимых для повышения эффективности программ и управления ими, Управление оценки будет осуществлять наблюдение за выполнением рекомендаций по итогам оценок. Управление оценки будет докладывать Директору-исполнителю о положении дел с выполнением этих рекомендаций каждые шесть месяцев и публиковать статистические данные о выполнении рекомендаций по итогам оценки в обобщающем докладе об оценке и на веб-сайте Управления оценки.
