



Распостр.: Общий
5 мая 2022 года

Оригинал: английский



Программа окружающей среды Организации Объединенных Наций

**Специальная рабочая группа открытого состава
по подготовке к работе межправительственного
переговорного комитета по разработке международного
юридически обязательного документа о загрязнении пластиком,
в том числе морской среды**
Дакар, Сенегал, 30 мая — 1 июня 2022 года
Пункт 4 а) предварительной повестки дня*

**Подготовка к работе межправительственного переговорного
комитета по подготовке международного юридически
обязательного документа о загрязнении пластиком, в том
числе морской среды**

Подходы к работе межправительственного переговорного комитета по разработке международного юридически обязательного документа о загрязнении пластиком, в том числе морской среды

Записка секретариата

I. Введение

1. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА) на своей возобновленной пятой сессии в резолюции 5/14 просила директора-исполнителя создать межправительственный переговорный комитет с мандатом на разработку международного юридически обязательного документа о загрязнении пластиком, в том числе морской среды, начав свою работу во второй половине 2022 года с намерением завершить работу к концу 2024 года.
2. Она также просила директора-исполнителя создать специальную рабочую группу открытого состава для проведения одного заседания в первой половине 2022 года для подготовки к работе межправительственного переговорного комитета и обсуждения, в частности, графика и организации работы комитета с учетом положений и элементов, определенных в пунктах 3 и 4 резолюции.
3. В ответ на вышеупомянутые просьбы секретариат разработал предлагаемый график переговоров, а также предлагаемую организацию работы межправительственного переговорного комитета, опираясь

* ЮНЕП/PP/OEWG/1/1.

на обширный опыт, накопленный ЮНЕП за годы работы по разработке многосторонних экологических соглашений.

II. Количество сессий и предлагаемое расписание

4. Секретариат помнит об очень жестком графике переговоров по разработке международного юридически обязательного документа о загрязнении пластиком, в том числе морской среды.
5. Поэтому необходимо рассмотреть вопрос о необходимости выделения достаточного времени для переговоров, с одной стороны, и необходимости проведения межсессионной работы по предоставлению требуемой информации, с другой.
6. Количество сессий межправительственного переговорного комитета, которые должны состояться, не было указано в резолюции 5/14 ЮНЕА. Исходя из опыта, накопленного в ходе переговоров по аналогичным юридически обязательным документам, секретариат полагает, что потребуются не менее четырех переговорных сессий. За такими переговорными сессиями последует заседание конференции полномочных представителей. Согласно резолюции 5/14 ЮНЕА, проект текста должен быть завершен к концу 2024 года. За этим последует дипломатическая конференция полномочных представителей, которая состоится в 2025 году для принятия и открытия документа для подписания.
7. Два сценария предложены и представлены специальной рабочей группе открытого состава для рассмотрения и вынесения рекомендаций. Оба сценария предусматривают согласование текста к концу 2024 года, а дипломатическая конференция полномочных представителей должна официально принять текст в 2025 году.
8. Вариант 1 заключается в организации пяти переговорных сессий, что даст больше времени для переговоров между государствами-членами. Вариант 1 предлагает следующий график:
 - a. Первая сессия во второй половине ноября 2022 года, предусматривающая пятидневную встречу, которой будут предшествовать два дня для региональных консультаций и форума;
 - b. Вторая сессия в начале марта или конце апреля 2023 года;
 - c. Третья сессия в конце ноября 2023 года;
 - d. Четвертая сессия в конце апреля или мае 2024 года;
 - e. Пятая сессия в ноябре 2024 года.
9. Вариант 2 заключается в организации четырех переговорных сессий, что позволит выделить дополнительное время для межсессионной работы в период между заседаниями межправительственного переговорного комитета. Вариант 2 предлагает следующий график:
 - a. Первая сессия во второй половине ноября 2022 года, предусматривающая пятидневную встречу, которой будут предшествовать два дня для региональных консультаций и форума;
 - b. Вторая сессия в июне 2023 года;
 - c. Третья сессия в феврале 2024 года;
 - d. Четвертая сессия в конце ноября 2024 года.
10. Как уже упоминалось, опыт секретариата показывает, что любое расписание заседаний должно обеспечивать баланс между временем переговоров и межсессионным временем, необходимым для изучения технических вопросов и подготовки к заседанию. Пять сессий обеспечат примерно 93 часа для переговоров (после вычета времени простоя вместе с неизбежным обязательством доработать текст на заключительном заседании), в то время как четыре заседания обеспечат примерно 69 часов (с теми же вычетами). Кроме того, конечно, к этому будет добавлен период между дипломатической конференцией полномочных представителей и первым заседанием Конференции Сторон, на котором могут быть окончательно решены технические проблемы и вопросы реализации.
11. Директор-исполнитель обратилась к государствам-членам с призывом проявить интерес к проведению заседаний межправительственного переговорного комитета. Следует отметить, что страна, принимающая любую такую сессию, должна покрывать расходы, связанные с заседаниями комитета за пределами места службы Организации Объединенных Наций, с учетом того, что другие страны также могут поддержать совещание добровольными взносами.
12. В соответствии с пунктом 13 резолюции 5/14 ЮНЕА исполнительный директор доложит о ходе работы межправительственного переговорного комитета на шестой сессии ЮНЕА в феврале 2024 года.

13. В соответствии с пунктом 16 резолюции 5/14 ЮНЕА форум, открытый для всех заинтересованных сторон для обмена информацией и мероприятиями, связанными с загрязнением пластиком, должен быть созван в связи с первым совещанием межправительственного переговорного комитета при условии наличия финансовых ресурсов. Секретариат предлагает созвать форум за день до первого совещания межправительственного переговорного комитета с целью развития, в случае необходимости, существующих инициатив. Форум будет открыт для всех заинтересованных сторон для обмена информацией и мероприятий, связанных с загрязнением пластиком. Итоги форума будут представлены на первом заседании межправительственного переговорного комитета.

III. Ключевые положения и факторы для рассмотрения

14. Резолюция 5/14 ЮНЕА содержит указания по вопросам, которые должны быть рассмотрены в ходе переговоров по разработке международного юридически обязательного документа о загрязнении пластиком, включая морскую среду. Сюда входят положения по конкретным вопросам, перечисленным в пункте 3, и другие соображения, указанные в пункте 4. Для удобства в следующих двух пунктах этого раздела воспроизводятся пункты 3 и 4 резолюции.

15. В резолюции 5/14 ЮНЕА указывается, что межправительственный переговорный комитет должен разработать международный юридически обязательный документ о загрязнении пластиком, в том числе морской среды, который мог бы включать как обязательный, так и добровольный подходы на основе всеобъемлющего подхода, охватывающего весь жизненный цикл пластика с учетом, среди прочего, принципов Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также национальных условий и возможностей, включая положения:

- (a) определить цели документа;
- (b) содействовать устойчивому производству и потреблению пластмасс, включая, среди прочего, разработку продукции и экологически безопасное управление отходами, в том числе с помощью подходов к ресурсоэффективности и экономике замкнутого цикла;
- (c) поощрять национальные и международные совместные меры по сокращению загрязнения морской среды пластиком, включая существующее загрязнение пластиком;
- (d) разрабатывать, осуществлять и обновлять национальные планы действий, отражающие страновые подходы, способствующие достижению целей документа;
- (e) содействовать реализации национальных планов действий по предотвращению, сокращению и ликвидации загрязнения пластиком и поддерживать региональное и международное сотрудничество;
- (f) в случае необходимости уточнить национальную отчетность;
- (g) проводить периодическую оценку хода осуществления документа;
- (h) проводить периодическую оценку эффективности инструмента в достижении его целей;
- (i) проводить научные и социально-экономические оценки, связанные с загрязнением пластиком;
- (j) повышать уровень знаний путем повышения осведомленности, образования и обмена информацией;
- (k) содействовать сотрудничеству и координации с соответствующими региональными и международными конвенциями, документами и организациями, признавая при этом их соответствующие мандаты, избегая дублирования и поощряя взаимодополняемость действий;
- (l) поощрять действия всех заинтересованных сторон, включая частный сектор, и развивать сотрудничество на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях;
- (m) инициировать программу действий с участием многих заинтересованных сторон;
- (n) определить механизмы наращивания потенциала и технической помощи, передачи технологий на взаимно согласованных условиях и финансовой помощи, признавая, что эффективное выполнение некоторых правовых обязательств по этому документу зависит от

наличия возможностей для наращивания потенциала, а также от технической и адекватной финансовой помощи;

(о) содействовать исследованиям и разработке устойчивых, доступных, инновационных и экономически эффективных подходов;

(р) обеспечивать соответствие нормативным требованиям.

16. В резолюции также указывается, что при обсуждении этого документа межправительственный переговорный комитет учитывает следующее:

(а) Обязательства, меры и добровольные подходы в поддержке достижения целей инструмента;

(b) необходимость финансового механизма для поддержки осуществления документа, включая вариант создания специального многостороннего фонда;

(с) гибкость, заключающаяся в том, что некоторые положения могут предоставлять странам свободу действий при выполнении своих обязательств с учетом национальных условий;

(d) наилучшие доступные научные данные, традиционные знания, знания коренных народов и местные системы знаний;

(е) извлеченные уроки и передовая практика, в том числе в неформальных и кооперативных условиях;

(f) возможность создания механизма предоставления актуальной для политики научной и социально-экономической информации и оценок, связанных с загрязнением пластиком;

(g) эффективная организация и упорядоченные секретариатские мероприятия;

(h) рассмотреть любые другие аспекты, которые межправительственный переговорный комитет может счесть актуальными.

IV. Предлагаемая организация работы межправительственного переговорного комитета

17. Содержание обсуждений в межправительственном переговорном комитете будет сосредоточено на темах, изложенных в пунктах 3 и 4 резолюции. Специальная рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об организации работы межправительственного переговорного комитета в определенных областях работы.

18. Один из вопросов, который специальная рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает рассмотреть, заключается в том, в какой степени работа комитета может быть продвинута на пленарных заседаниях, а также необходимость рассмотрения вспомогательными группами конкретных аспектов контроля и других мер.

19. При подготовке к первому совещанию межправительственного переговорного комитета секретариат признает, что подлежащие рассмотрению вопросы чрезвычайно широки и затрагивают очень разнообразный круг заинтересованных сторон. Соответственно, государства-члены, возможно, пожелают использовать опыт, накопленный в ходе переговоров по существующим межправительственным соглашениям и многосторонним процессам.

20. Специальная рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает обратиться к секретариату с просьбой подготовить для рассмотрения межправительственным переговорным комитетом на его первом заседании и на основе других многосторонних соглашений документ с изложением вариантов общей структуры документа и его элементов. Это позволит межправительственному переговорному комитету на своем первом заседании рассмотреть элементы и, возможно, обратиться к Председателю межправительственного переговорного комитета с просьбой подготовить проект текста на основе результатов этого рассмотрения для дальнейшего рассмотрения межправительственным переговорным комитетом на его втором заседании.

21. Кроме того, специальная рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о создании юридической группы для оказания поддержки межправительственному переговорному комитету и разработке документа на своем втором заседании.

22. Наконец, специальная рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает в рамках предложенной ЮНЕА инициативы по разработке повестки дня действий с участием многих заинтересованных сторон изложить порядок действий в рамках такой повестки дня. Чтобы поддержать это, ЮНЕП организовала серию диалогов с участием многих заинтересованных сторон в кулуарах заседания специальной рабочей группы открытого состава с целью создания пространства для конструктивного взаимодействия и инновационного мышления. С этой целью эти диалоги с участием многих заинтересованных сторон станут пилотным примером того, как такое взаимодействие может происходить в процессе работы межправительственного переговорного комитета, что позволит государствам-членам в специальной рабочей группе открытого состава использовать этот опыт для информирования и ускорения инициирования программы действий с участием многих заинтересованных сторон.

V. Рекомендации

23. Специальная рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает:

- а) рассмотреть предлагаемое расписание сессий межправительственного переговорного комитета;
 - б) рассмотреть вопрос о том, как сгруппировать и организовать работу межправительственного переговорного комитета;
 - с) просить секретариат, опираясь на предыдущие многосторонние соглашения, подготовить проект элементов и вариантов структуры международного юридически обязательного документа о загрязнении пластиком для рассмотрения межправительственным переговорным комитетом на его первой сессии;
 - д) предоставить секретариату руководящие указания и рекомендации межправительственному переговорному комитету относительно инициирования программы действий с участием многих заинтересованных сторон для информирования переговорного процесса.
-