ONU programa para el medio ambiente

Resumen para Actores Responsables de Tomar Decisiones

La naturaleza en rojo

Impulsando la transición de trillones de dólares a una economía de la naturaleza



* En el idioma español, el término billones de dólares equivale a "trillones" de dólares en inglés.

© Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

ISBN:
Número de referencia:
DOI: https://doi.org/10.59117/20.500.11822/49119

La presente publicación puede reproducirse íntegra o parcialmente y en cualquier formato con fines educativos o para servicios sin ánimo de lucro sin el permiso específico del titular de los derechos de autor, siempre y cuando se cite la fuente. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente agradecería recibir una copia de cualquier publicación que utilice esta publicación como fuente.

Queda prohibido el uso de esta publicación con fines de reventa o cualquier otro propósito comercial de cualquier tipo sin la autorización previa por escrito del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Las solicitudes de autorización, acompañadas de una declaración del propósito y la extensión de la reproducción, deben dirigirse a: unep-communication- director@un.org.

Descargo de responsabilidad
Las designaciones utilizadas y la presentación del material que recoge esta publicación no implican la expresión de ningún tipo de opinión por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas con relación a la condición jurídica de ningún país, territorio o ciudad, o de sus autoridades, ni con respecto a la delimitación de sus fronteras o límites.

La mención de una empresa o producto comercial en este documento no implica aprobación por parte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente o de los autores. No está permitido el uso de la información de este documento con fines publicitarios. Los nombres y símbolos de marcas comerciales se utilizan con fines editoriales, sin intención alguna de infringir las leyes de marca comercial o derechos de autor.

Los puntos de vista expresados en esta publicación corresponden a sus autores y no reflejan necesariamente la opinión del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Lamentamos cualquier error u omisión que pudiera haberse cometido de manera involuntaria.

© Mapas, fotografías e ilustraciones según se especifica.

Cita sugerida:
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (2026): State of Finance for Nature 2026: Nature in the red: Powering the trillion dollar nature transition economy. Nairobi. https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/49119

Producción: Nairobi
URL: https://www.unep.org/resources/state-finance-nature-2026

Crédito de la portada: Beverley McDonald

Socios principales:

ONU programa para el medio ambiente

ECONOMICS OF LAND DEGRADATION INITIATIVE ELD

Global Canopy

Análisis realizado por:

Frankfurt School FS-UNEP Collaborating Centre for Climate & Sustainable Energy Finance

UFZ HELMHOLTZ Centre for Environmental Research

Con el apoyo financiero de:

Federal Ministry for Economic Cooperation and Development

THE GOVERNMENT OF THE GRAND DUCHY OF LUXEMBOURG Ministry of the Environment, Climate and Biodiversity

Tabla de contenidos

1. Introducción 1

2. Finanzas negativas para la naturaleza 3

3. Financiamiento global para las SbN (público y privado) 5
3.1. Finanzas públicas dirigidas a SbN 6
3.1.1. Gasto público doméstico en SbN 6
3.1.2. Finanzas públicas internacionales dirigidas a SbN a través de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) 6
3.1.3. Finanzas dirigidas a SbN y sinergias con las Convenciones de Río 6
3.2. Finanzas privadas dirigidas a SbN 7

4. La brecha entre los flujos financieros actuales hacia las SbN y las necesidades de inversión 8

5. Implicaciones para las políticas públicas y la Curva X de la Transición de la Naturaleza 10



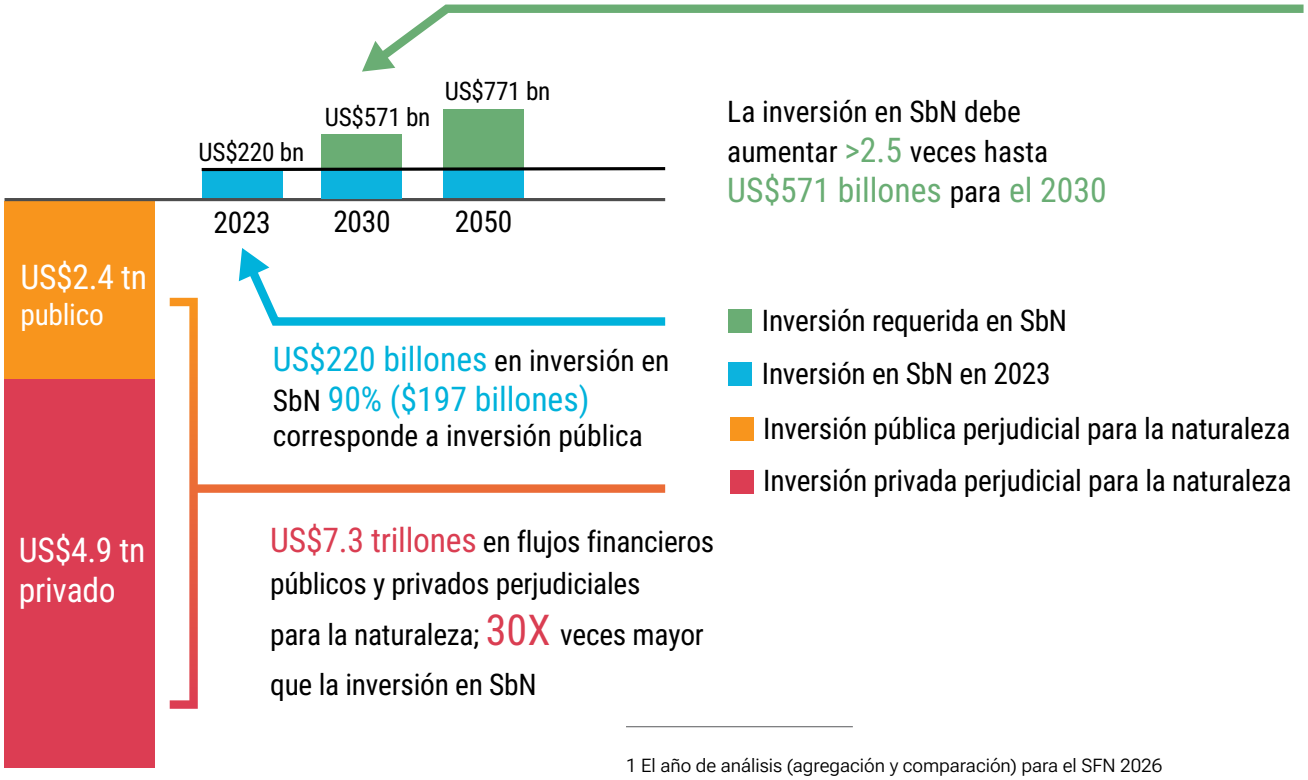
© Unsplash

1 Introducción

La edición 2026 del Informe sobre el Estado de las Finanzas para la Naturaleza (SFN por sus siglas en inglés) subraya la urgencia de poner en marcha el "Gran Giro hacia la Naturaleza". El SFN ofrece evidencia y análisis para que responsables de políticas, empresas, financiadores y sociedad civil tomen decisiones informadas sobre las inversiones en las Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN) y de esta manera reducir los flujos de capital que perjudican a la naturaleza. Este informe aporta información actualizada para evaluar y detectar tendencias en la inversión pública y privada dirigidas a las SbN. Esta evaluación y detección de tendencias se realiza en el contexto de los cambios sistémicos de capital necesarios para cumplir las metas globales de biodiversidad, clima y conservación de los ecosistemas. Una novedad en 2026 es la Curva X de la Transición de la Naturaleza, que identifica qué actividades deben eliminarse y cuáles escalarse para iniciar el "Gran Giro".

El SFN 2026 estima que los flujos financieros perjudiciales para la naturaleza alcanzaron US$7,3 billones en 2023[1], mientras que la inversión en SbN fue de tan solo US$220 mil millones: una proporción superior a 30:1 (Figura1). Para cumplir los compromisos globales bajo los Convenios de Río, la inversión en SbN debe multiplicarse por más de 2.5 hasta alcanzar los US$571 mil millones en 2030 y US$771 mil millones en 2050, al tiempo que los flujos perjudiciales deben eliminarse o reorientarse.

Figura 1: Finanzas negativas para la naturaleza, finanzas para las SbN y necesidades de inversión en 2030



1 El año de análisis (agregación y comparación) para el SFN 2026 es 2023. Aunque hay algunos datos disponibles para 2024, se utiliza 2023 porque es el año más reciente con datos disponibles de manera consistente. Las estimaciones se expresan en dólares estadounidenses de 2024 en términos reales.

A pesar de los difíciles vientos geopolíticos en contra, hay motivos para mantener el optimismo: mayor conciencia, mejores datos y compromisos crecientes de algunos gobiernos, sociedad civil y empresas comprometidas en avanzar hacia una economía más resiliente al clima y positiva para la naturaleza. El sector financiero muestra señales de querer comprender mejor sus dependencias, impactos, riesgos y oportunidades (DIRO) relativos a la naturaleza. Con mas más de 730 organizaciones adheridas al Grupo de Trabajo sobre Divulgaciones Financieras Relacionadas con Naturaleza (TNFD por sus siglas en inglés), estas representan US$22,4 billones en activos bajo gestión. Datos más sólidos y un seguimiento transparente de flujos pueden acelerar la acción y las inversiones públicas y privadas.

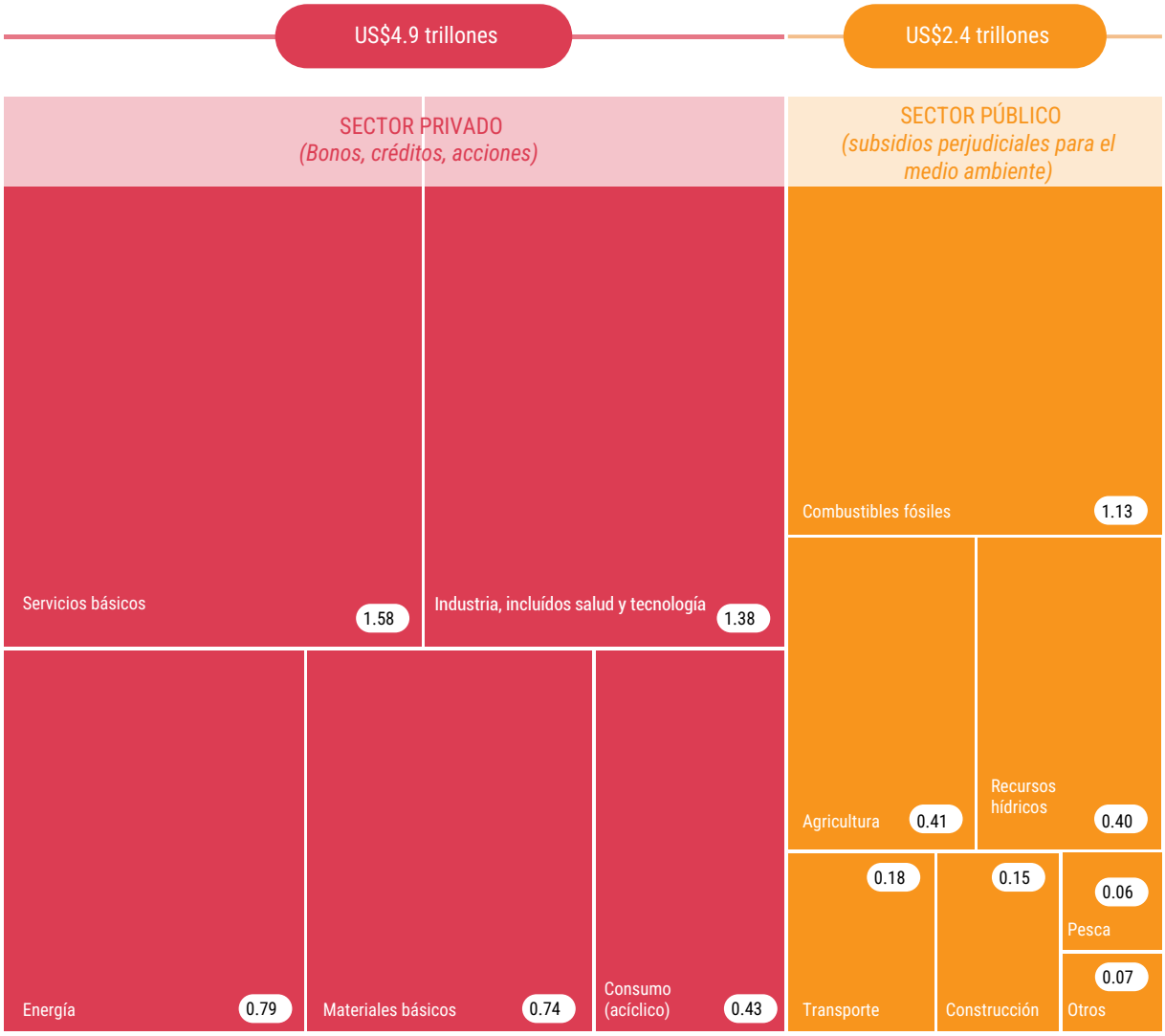


© Unsplash

2 Finanzas negativas para la naturaleza

Las finanzas con impactos negativos para la naturaleza siguen siendo el mayor obstáculo para que las sociedades transiten hacia un modelo positivo para la naturaleza. En 2023, US$7,3 billones fluyeron hacia actividades que dañan directamente a la naturaleza: US$2,4 billones en subsidios públicos a combustibles fósiles, agricultura, recursos hídricos, transporte y construcción, y US$4.9 billones de capital privado concentrado en servicios básicos, industria, energía y materiales básicos (Figura 2).

Figura 2: Flujos financieros con impactos negativos en la naturaleza en 2023



Los subsidios públicos e inversiones privadas con frecuencia se refuerzan mutuamente, inmovilizando capital en sectores intensivos en naturaleza (por ejemplo combustibles fósiles). En agricultura, los subsidios perjudiciales para el medio ambiente (EHS por sus siglas en inglés) pueden elevar artificialmente precios o promover el sobreuso de insumos, derivando en prácticas insostenibles, sobreproducción y deforestación. El gasto público perjudicial incluye también infraestructura, vivienda, represas e industrias

extractivas. Además de las EHS (incentivos y subsidios perjudiciales para el medio ambiente), la inversión pública con impactos negativos en la naturaleza también incluye el gasto gubernamental relacionado con infraestructura, vivienda, represas e industrias extractivas.

La inversión privada con impactos negativos en la naturaleza se mantiene elevada en US$4.9 billones (en 2023) y están altamente concentrados en unos pocos sectores (véase la Fig. 2). Pese al creciente reconocimiento de la materialidad del riesgo para la biodiversidad y el clima, la inversión privada negativa para la naturaleza se mantuvo alta, en el rango de US$5–6 billones entre 2020 y 2023, lo que sugiere avances limitados hasta la fecha para desacoplar el capital de la degradación de la naturaleza. En 2024, la inversión privada negativa para la naturaleza incluso aumentó un 12%, hasta US$5,5 billones.

En una nota positiva, la inversión privada perjudicial para la naturaleza — a través de inversiones en petróleo y gas disminuyó de US$1 billón en 2020 a US$519 mil millones en 2023, lo que equivale a una reducción del 50 % en cuatro años. Esta tendencia es coherente con el creciente reconocimiento de los riesgos relacionados con la naturaleza como factores materiales para la estabilidad financiera y con la disminución de los costos de producción de energía renovable.

Los datos y el análisis del SFN 2026 sugieren que, si los gobiernos reducen y reorientan los EHS (subsidios perjudiciales para el medio ambiente) en algunos sectores clave y si el sector privado adopta modelos de negocio que minimicen el impacto sobre la naturaleza a lo largo de las cadenas de valor, es posible reducir significativamente la inversión pública y privada negativa para la naturaleza. Otros instrumentos de política que los gobiernos y los reguladores financieros pueden aplicar incluyen requisitos obligatorios de divulgación, la integración de los riesgos relacionados con la naturaleza en la supervisión financiera y el apoyo a estrategias de transición justa para minimizar los impactos adversos sobre las y los trabajadores.



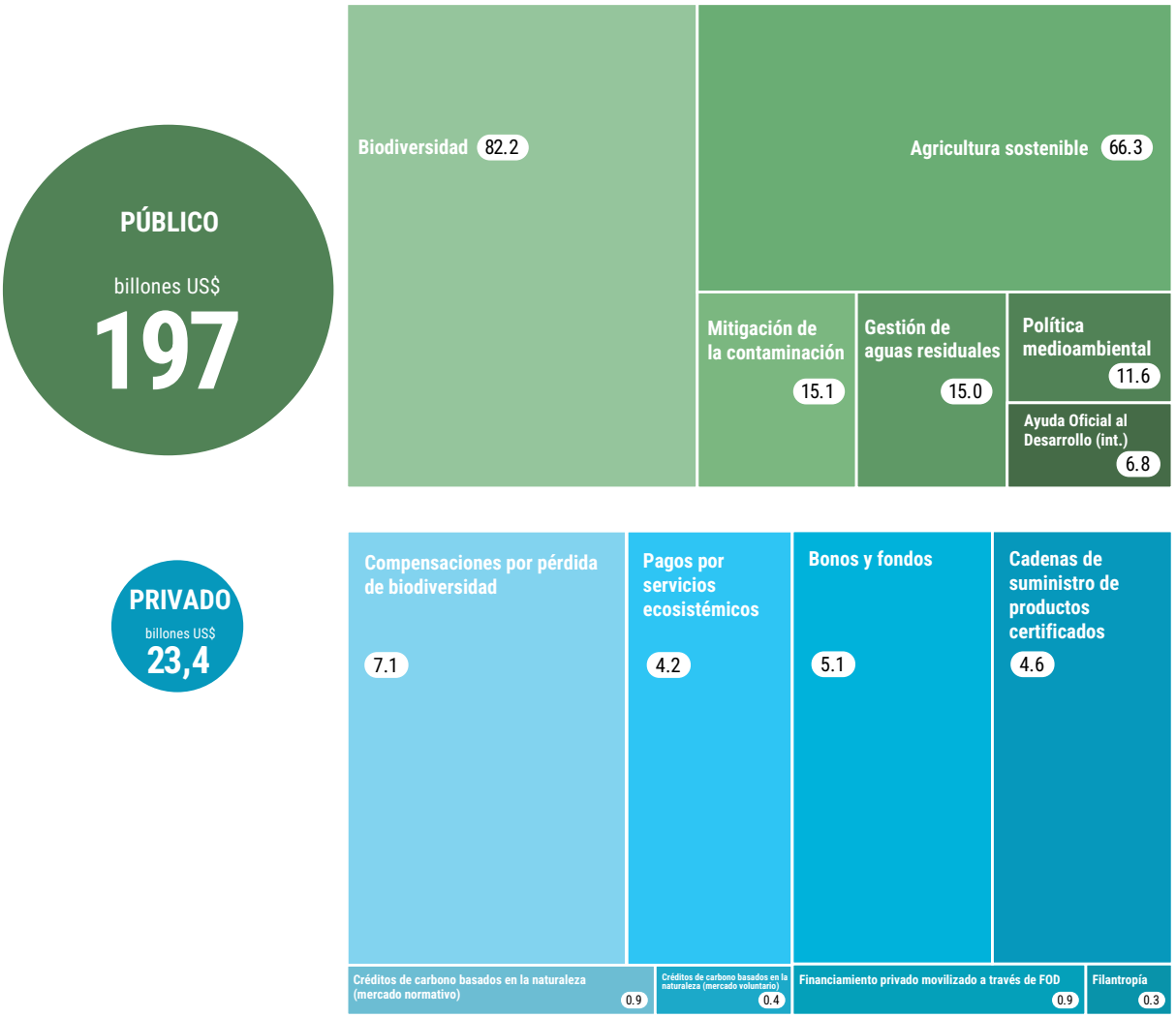
© Unsplash

3 Financiamiento global para las SbN (público y privado)

El financiamiento total para Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN) alcanzó los US$220 mil millones en 2023, un aumento del 5 % frente a 2022. Los flujos públicos hacia SbN son nueve veces mayores que los privados.

- Financiamiento público otorgado: US$197 mil millones (90 % del total del financiamiento para SbN).
- Financiamiento privado contabilizado: US$23,4 mil millones (10 %)[2].

Figura 3: Flujos financeros de los sectores público y privado hacia soluciones basadas en la naturaleza en el 2023



2 La disminución de US$35 mil millones en 2022 a US$23 mil millones en 2023 se debe en parte a los distintos datos y métodos utilizados.

Gasto público doméstico en SbN

El gasto público doméstico es la mayor fuente de financiamiento para las SbN, con US$190 mil millones en 2023 (un aumento del 4% respecto a 2022). El gasto en biodiversidad y protección de paisajes creció de forma significativa (↑ 11%), lo que potencialmente refleja los compromisos gubernamentales de aumentar el gasto en conservación de la biodiversidad para cumplir las metas del Marco Global de Biodiversidad (GBF). El financiamiento público para SbN en agricultura, silvicultura y pesca disminuyó.

A pesar de su magnitud, el gasto público doméstico en SbN sigue siendo modesto en comparación con los subsidios perjudiciales para el medio ambiente, que superan los US$2,4 billones anuales. Alinear los presupuestos nacionales con los compromisos de detener y revertir la pérdida de biodiversidad, las metas climáticas y la neutralidad en degradación de tierras es fundamental para el bienestar humano y el crecimiento económico sostenible.

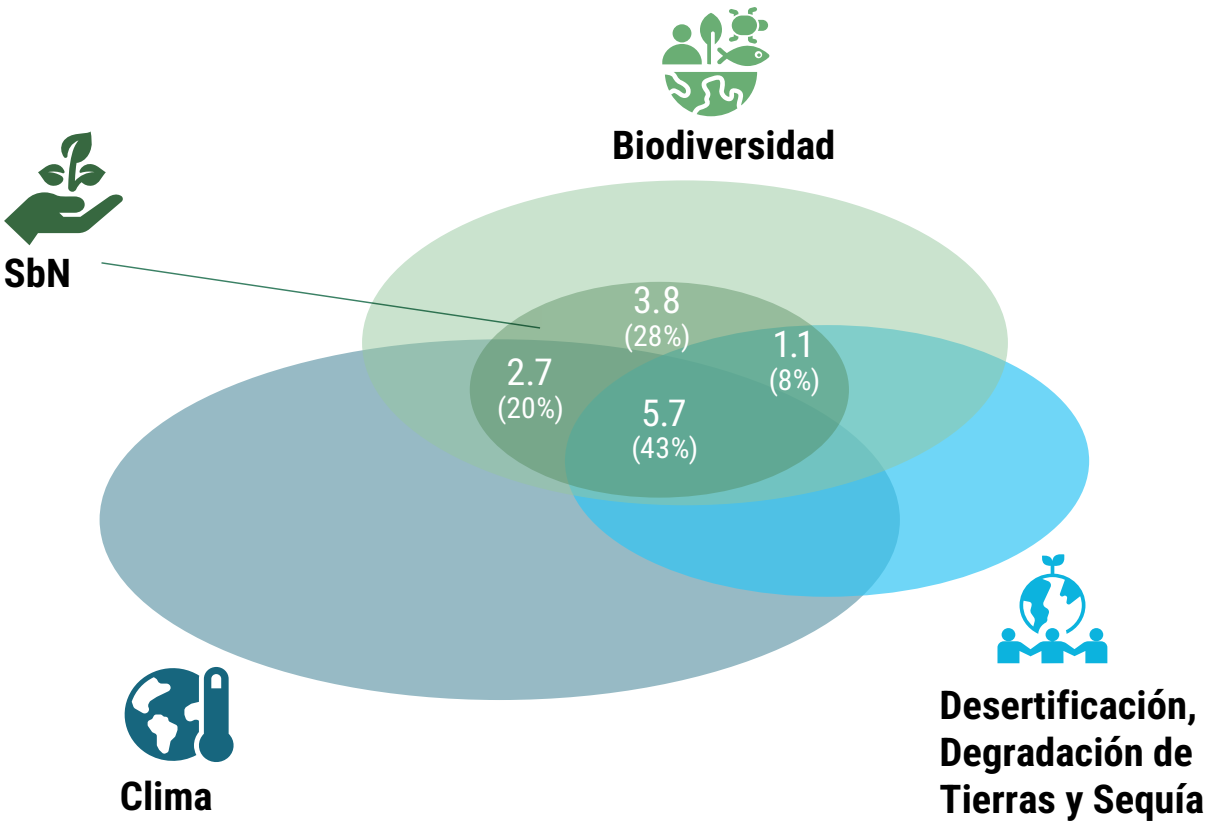
Finanzas públicas internacionales para SbN a través de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)

La AOD destinada a SbN continúa creciendo y alcanzó US$6,8 mil millones en 2023, un 21% más que en 2022 y 55% por encima de 2015. La AOD sigue siendo un habilitador clave para escalar las SbN en los países en desarrollo. No obstante, los presupuestos de AOD están bajo fuerte presión en 2024 y 2025 debido a la situación geopolítica, lo que podría restringir los flujos futuros.

Finanzas dirigidas a las SbN y sinergias con los Convenios de Río

Aproximadamente el 43% de la AOD destinada a SbN en 2023 respaldó proyectos que contribuyen simultáneamente a las tres convenciones de Río, lo que demuestra la capacidad de las SbN para generar múltiples beneficios globales al abordar conjuntamente el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la degradación de la tierra.

Figura 4: Contribución a las Convenciones de Río de la AOD destinada a soluciones basadas en la naturaleza en el 2023



Finanzas privadas dirigidas a SbN

La inversión privada en SbN alcanzó los US$23,4 mil millones en 2023. Si bien es pequeña en términos absolutos, muestra un impulso positivo. Las compensaciones por pérdida de biodiversidad canalizaron más de US$7 mil millones[3], las cadenas de suministro de materias primas certificadas más de US$4 mil millones, los bonos y fondos relacionados con la biodiversidad alrededor de US$5 mil millones y los mercados de carbono basados en la naturaleza US$1,3 mil millones.

Las inversiones en cadenas de suministro de materias primas certificadas, por ejemplo, siguen muy por debajo de lo que las empresas de bienes de consumo, minoristas y otros tipos de empresas privadas se han comprometido a hacer para poner fin a la deforestación tropical, reducir la pérdida de naturaleza y las emisiones de gases de efecto invernadero. Esto pone de relieve las limitaciones de los compromisos voluntarios del sector privado, especialmente en ausencia de hojas de ruta claras para cumplir las metas, compromisos de inversión o disposición a compartir riesgos financieros para transitar hacia prácticas más sostenibles. Los mercados de biodiversidad y de carbono siguen siendo incipientes o están constreñidos por percepciones sobre integridad, adicionalidad y equidad.

Si bien la inversión privada en SbN sigue siendo modesta, el potencial es alto. Con el entorno habilitante adecuado, normas claras e instrumentos de distribución de riesgos, el capital privado podría escalar rápidamente y convertirse en un factor decisivo para cerrar la brecha de inversión de las SbN. Movilizar inversión privada es esencial para construir una economía de transición hacia la naturaleza del orden del billón de dólares.

3 El SFN reconoce que las compensaciones de pérdida de biodiversidad son mecanismos que pueden no generar resultados netos positivos para la naturaleza. No obstante, este análisis incluye el financiamiento movilizado a través de esquemas obligatorios de compensación de biodiversidad con el argumento de que, en ausencia de estos esquemas, la mayor parte del daño a la naturaleza causado por desarrolladores no sería compensado. Por lo tanto, la inversión en compensaciones representa una ganancia neta frente a ese escenario de "negocios como siempre" o estatus quo.

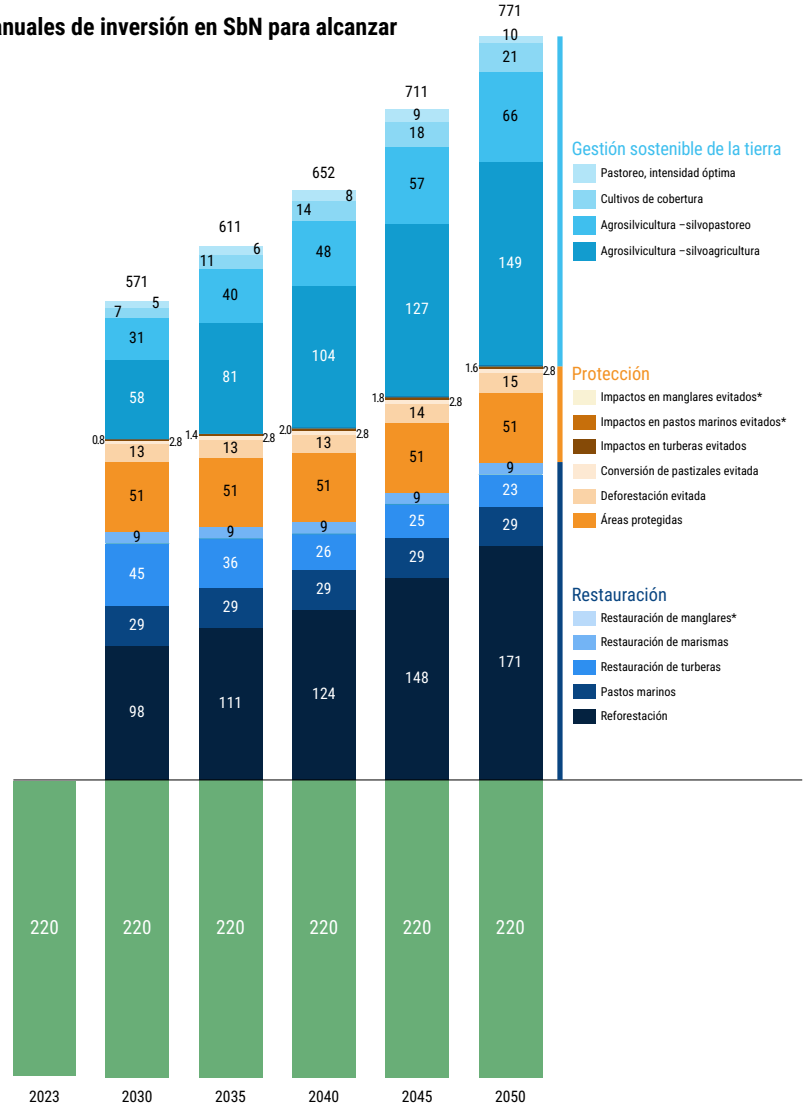


4 La brecha entre los flujos financieros actuales hacia las SbN y las necesidades de inversión

Aunque los flujos financieros hacia las SbN han seguido creciendo, se mantienen muy por debajo de los niveles necesarios para alcanzar los objetivos de las Convenciones de Río relacionados con biodiversidad, clima y desertificación, degradación de tierras y sequía. Los flujos financieros anuales hacia las SbN, de US$220 mil millones de dólares, deben aumentar más de dos veces y media respecto a los niveles actuales. Es decir, hasta US$571 mil millones en 2030 y más que triplicarse hasta US$771 mil millones en 2050 para cumplir las metas de Río.

La Figura 5 muestra las oportunidades de inversión en SbN agrupadas en protección, restauración y gestión sostenible de tierras para el período de 2030 hasta 2050. La inversión adicional necesaria en 2030 es mayor en restauración, con US$180 mil millones de dólares, seguida de la gestión sostenible de tierras (US$101 mil millones) y protección (US$68 mil millones). Aunque las necesidades de inversión para protección parecen bajas, el SFN 2023 y el "Estado de las Finanzas para los Bosques (SFF por sus siglas en inglés) (PNUMA 2025) indican que esto se debe a su rentabilidad y al bajo costo por hectárea de la protección en comparación con las SbN relacionadas con restauración y la gestión sostenible de tierras. Siempre que sea posible, debe priorizarse la protección.

Figura 5: Necesidades anuales de inversión en SbN para alcanzar las metas de Río



Dado que las empresas toman decisiones de inversión basadas en señales de mercado impulsadas por el comportamiento del consumidor y los incentivos, los gobiernos deben proporcionar un entorno habilitante para catalizar la inversión privada en SbN mediante regulación e incentivos; por ejemplo, regulando la producción de productos básicos "libres de deforestación" y apoyando el desarrollo de mercados de servicios ecosistémicos.

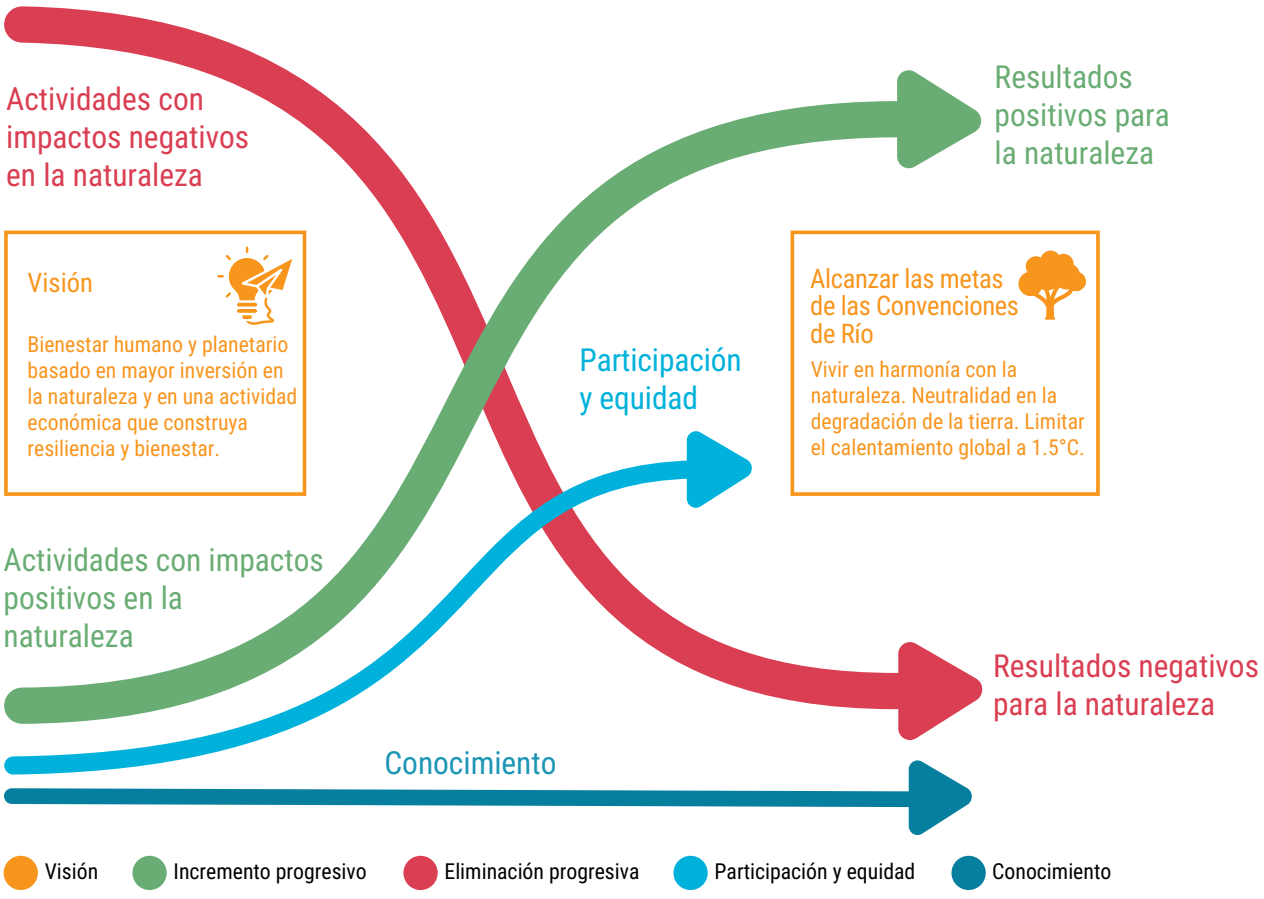


© AdobeStock

5 Implicaciones para las políticas públicas y la Curva X de la Transición de la Naturaleza

El Gran Giro a favor de la Naturaleza requiere aprovechar la oportunidad de reorientar los US$7,3 billones de financiamiento negativo para la naturaleza, al tiempo que se incrementa el gasto y la inversión en SbN. Esto exige una acción de política urgente y un cambio fundamental en el enfoque extractivo dominante a favor de la naturaleza. El SFN 2026 introduce una Curva X de la Transición de la Naturaleza para ilustrar el doble desafío: eliminar gradualmente los flujos financieros negativos para la naturaleza mientras se amplían las SbN para lograr resultados positivos para la naturaleza. Este enfoque de "Curva X" puede ayudar a gobiernos, empresas y al sector financiero a priorizar los pasos clave para lograr dicha transición.

Figura 6: La Curva X de la Transición de la Naturaleza: un marco para la transición hacia una sociedad positiva para la naturaleza.



Las prioridades de transición a corto plazo incluyen:

- Reformar los subsidios perjudiciales y alinear los presupuestos con las metas de las Convenciones de Río.
- Ampliar la inversión pública en soluciones basadas en la naturaleza (SbN), en particular en bienes públicos.
- Regular e incentivar eficazmente para alinear la inversión con el valor de la naturaleza y sus servicios.
- Exigir la divulgación de riesgos e impactos relacionados con la naturaleza para reorientar los incentivos.
- Expandir el financiamiento combinado y los instrumentos de mitigación de riesgos, así como desarrollar mercados de naturaleza de alta integridad para movilizar capital privado a gran escala.

La Curva X de la Transición de la Naturaleza es una herramienta para diseñar planes de transición hacia la naturaleza. Representa un ejemplo para los gobiernos, ubicando las prioridades de política a lo largo de la curva X para reducir las actividades negativas para la naturaleza y escalar las positivas[4].

Se pueden desarrollar curvas X equivalentes por y para empresas, así como para instituciones financieras, que orienten cómo reducir los flujos financieros negativos para la naturaleza de manera equitativa y financieramente sólida, y cómo integrar las SbN en toda la economía real más allá de los sectores tradicionales de uso del suelo.

Una acción eficaz puede respaldar el surgimiento de una economía de transición de la naturaleza de varios billones de dólares. Solo ampliando las inversiones en SbN y acelerando la transición hacia la naturaleza y la bioeconomía, el mundo podrá cumplir los objetivos 2030 establecidos por las convenciones de Río y proteger el capital natural que mantiene a la Tierra segura para todos y todas. Los gobiernos, las empresas y las instituciones financieras tienen un interés común en asegurar que los ecosistemas sigan funcionando y permanezcan saludables, con el fin de sostener el crecimiento de la economía real y del sistema financiero.



4 Se ofrecen acciones estratégicas más detalladas en el anexo técnico del SFN 2026.

Agradecimientos especiales a los socios financiadores del PNUMA. Durante más de 50 años, el PNUMA ha sido la máxima autoridad mundial en materia de medio ambiente, al promover la adopción de medidas a través de evidencias científicas, actividades de sensibilización, iniciativas de capacitación y la participación de las partes interesadas.

El programa básico de trabajo del PNUMA es posible gracias a las contribuciones de financiación flexible por parte de los Estados miembros y demás socios al Fondo para el Medio Ambiente y a los Fondos Planetarios del PNUMA. Estos fondos permiten soluciones ágiles e innovadoras para hacer frente al cambio climático, la pérdida de naturaleza y biodiversidad, y la contaminación y los desechos.

Apoye al PNUMA. Invierta en las personas y el planeta.
www.unep.org/funding

ONU
programa para el
medio ambiente

www.unep.org/es
unep-communication-director@un.org