

На исходе ресурсов

Мир готовится к устойчивости к изменению климата, но не имеет средств для ее достижения

Краткий обзор



ISBN: 978-92-807-4237-4
Номер документа: CLI/2719/NA
DOI: <https://doi.org/10.59117/20.500.11822/48798>

В документе представлено краткое изложение доклада о *разнице мер адаптации к изменению климата за 2025 год: «На исходе ресурсов. Мир стремится к адаптации к изменению климата, но не располагает средствами для этого»*. UNEP does not accept responsibility for the accuracy or completeness of the contents and shall not be liable for any loss or damage that may be occasioned directly or indirectly through the use of, or reliance on, the contents of this publication, including its translation into languages other than English. In case of inconsistencies, the full version will prevail. 978-92-807-4237-4

Настоящее издание может воспроизводиться полностью или частично и в любой форме для образовательных и некоммерческих целей без отдельного разрешения владельца авторских прав при условии обязательной ссылки на первоисточник. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде будет признательна за предоставление экземпляра любого издания, в котором данная публикация использовалась в качестве источника.

Данная публикация не может быть использована для перепродажи или в других коммерческих целях без предварительного письменного разрешения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Заявки о предоставлении такого разрешения, содержащие сведения о цели и тираже воспроизведения, следует направлять Директору Отдела коммуникации по адресу: unep-communication-director@un.org.

Правовые оговорки

Используемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, ее властей или относительно делимитации ее границ или рубежей.

Упоминание какой-либо коммерческой компании или продукции в настоящем документе не подразумевает их одобрения со стороны Программы ООН по окружающей среде или авторов этого документа. Использование информации из этого документа для рекламы или пропаганды не допускается. Названия и символы торговых марок используются в редакционных целях без намерения нарушить законы о торговых марках или авторских правах.

Мнения, выраженные в настоящей публикации, принадлежат ее авторам и не обязательно отражают взгляды Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Мы сожалеем, если в настоящем документе были непреднамеренно допущены какие-либо ошибки или упущения.

© Авторские права на географические карты, фотографии и иллюстрации указываются в подписях к ним

Предлагаемое название для цитирования: Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (2025 год). Доклад о разнице мер адаптации к изменению климата за 2025 год: Вопреки всему: между огнем и водой. Пожары и наводнения больше всего бьют по бедным, поэтому миру пора усилить меры адаптации к меняющемуся климату. Краткий обзор. *Разница мер адаптации к изменению климата за 2025 год: «На исходе ресурсов. Мир готовится к устойчивости к изменению климата, но не имеет средств для ее достижения»* [Neufeldt, H., Hammill, A., Leiter, T., Leiter, T., Watkiss, P., Bakhtiari, F., Bueno Rubial, P., Butera, B., Canales, N., Chapagain, D., Christiansen, L., Dale, T., Milford, F., Niles, K., Njuguna, L., Pauw, P., Singh, C. and Yang, G.J. Найроби. <https://wedocs.unep.org/20.500.11822/48798>.

Место подготовки: Найроби
URL: <https://www.unep.org/resources/adaptation-gap-report-2025>
Авторские права на обложку: Беверли Макдональд

Совместное производство:



copenhagen
climate centre



При поддержке:



MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
OF DENMARK



UK International
Development

IDRC-CRDI
Canada



Funded by
the European Union



Irish Aid
An tAid Gníomhaíochas agus Trádála
Department of Foreign Affairs and Trade



На исходе ресурсов

Мир готовится к устойчивости к изменению климата, но не имеет средств для ее достижения

Краткий обзор

Разница мер адаптации к изменению климата за 2025 год

Краткий обзор

Учитывая ускорение последствий изменения климата, необходимы глобальные усилия для осуществления амбициозных мер по борьбе с ним.

Действия по адаптации все еще недостаточны. Несмотря на наличие явных свидетельств ускорения темпов изменения климата, сдвиг геополитических приоритетов и растущие финансовые ограничения усложняют мобилизацию ресурсов, необходимых для смягчения последствий изменения климата, адаптации к нему, а также устранения потерь и ущерба.

Нехватка ресурсов, действий и внимания со стороны мирового сообщества приведет к повышению глобальной температуры в долгосрочной перспективе и связанным с этим климатическим последствиям и рискам. Однако инвестиции в борьбу с изменением климата значительно перевешивают стоимость бездействия. Например, каждый доллар США, потраченный на защиту прибрежных зон, позволяет избежать ущерба в размере 14 долл. США; городские природосберегающие решения снижают температуру окружающей среды в среднем более чем на 1°C, что является существенным улучшением в период летней жары; а наращивание потенциала в области здравоохранения может дополнительно уменьшить симптомы стресса, вызванного жарой.

Серия докладов о разнице мер адаптации к изменению климата регулярно предоставляет обновленную информацию о том, что происходит в мире в области планирования, осуществления и финансирования мер по адаптации к изменению климата, информируя участников переговоров в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) в преддверии ежегодной Конференции сторон РКИК ООН (КС). Доклад этого года гласит следующее:

- ▶ Потребности развивающихся стран в финансировании мер адаптации к 2035 году как минимум в 12 раз превысят текущие международные государственные потоки финансирования мер адаптации.
- ▶ Цель Климатического пакта Глазго по удвоению финансирования мер по адаптации к изменению климата с уровня 2019 года до примерно 40 млрд долл. США к 2025 году не будет достигнута, если текущие тенденции сохранятся.
- ▶ Новая коллективная количественная цель по климатическому финансированию (НKKЦ) недостаточна для удовлетворения потребностей развивающихся стран в финансировании мер по адаптации к изменению климата к 2035 году.
- ▶ Имеются данные об улучшении планирования и осуществлении мер адаптации, но они ограничены.

Для преодоления дефицита финансирования и ускорения мер по борьбе с изменением климата необходимы глобальные коллективные усилия — «*mutirão global*», к которым призвала Бразилия в рамках своего председательства на КС-30, — при этом необходимо активизировать как государственное, так и частное финансирование. В докладе о разнице мер адаптации к изменению климата за 2025 год рассматриваются возможности реализации Дорожной карты «От Баку до Белена» стоимостью 1,3 трлн долл. США и возможности участия частного сектора в этих усилиях.

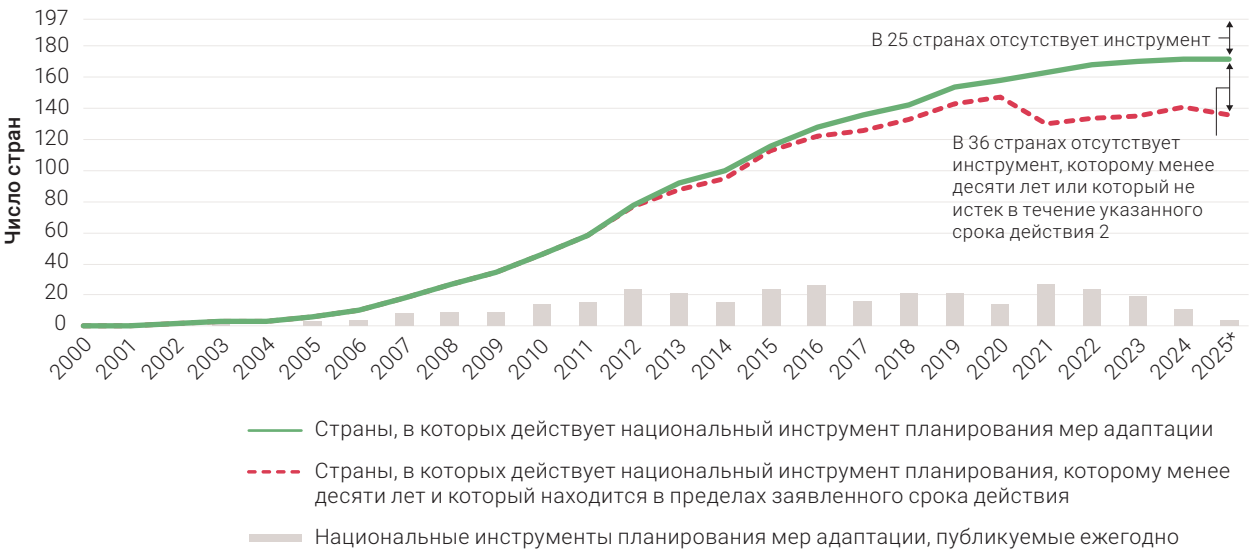
1. Состояние планирования и осуществления мер адаптации

Прогресс в планировании мер адаптации заметен, но неравномерен.

Планирование имеет решающее значение для эффективной минимизации и устранения текущих и будущих климатических рисков. Поэтому наличие национальных инструментов планирования является важным показателем прогресса в достижении глобальной цели по адаптации. В общей сложности 172 из 197 стран мира внедрили национальные планы, стратегии или политику в области адаптации (диаграмма ES.1). Из 25 стран, которые этого не сделали, только четыре не приступили к разработке. Однако планы 36 стран устарели или не обновлялись в течение десятилетия, что ставит под сомнение их актуальность и эффективность в нынешних или будущих условиях. Это может быть признаком того, что страны сталкиваются с трудностями в своевременном обновлении своих планов, и эту проблему следует решать безотлагательно, чтобы свести к минимуму вероятность невозможности адаптации.

Страны также демонстрируют прогресс в деле интеграции адаптации в соответствующие планы и стратегии, что является еще одним элементом целевого показателя Рамочной программы Объединенных Арабских Эмиратов по обеспечению глобальной устойчивости к изменению климата (UAE FGCR) по планированию мер адаптации. Большинство малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) активно интегрировали адаптацию в свои национальные планы и стратегии развития, что свидетельствует о том, что в этих странах адаптация является неотъемлемой частью более широких процессов планирования в области развития. Аналогичным образом, несмотря на отсутствие в двухгодичных докладах по вопросам транспарентности (BTR) достаточных данных о фактах внедрения мер адаптации и необходимость более подробной информации, которая должна быть представлена в 2026 году, 59 процентов стран по-прежнему сообщают по крайней мере об одном случае интеграции мер адаптации в неклиматический план или стратегию, что свидетельствует о том, что прогресс в деле внедрения в области адаптации достигается более широким кругом стран.

Диаграмма ES.1 Прогресс в достижении цели UAE FGCR по внедрению во всех странах-участницах национальных инструментов планирования мер адаптации к 2030 году



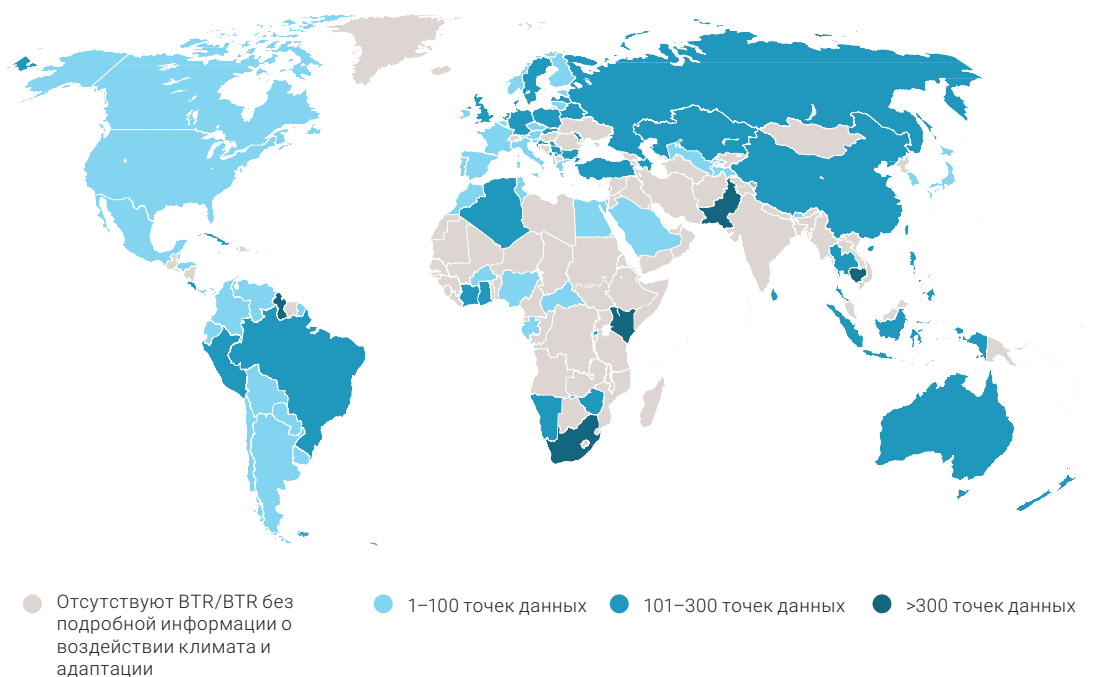
*До 31 августа 2025 г.

Средства в рамках РКИК ООН освоены рекордным образом, реализация мер по адаптации продвигается, но пробелы все еще остаются.

Несмотря на то, что их общий объем невелик по сравнению с другим многосторонним и двусторонним финансированием мер адаптации (см. ниже), средства в рамках РКИК ООН важны для переговоров на КС. Поддержка осуществления мер по адаптации в рамках Адаптационного фонда, фондов, находящихся в управлении Глобального экологического фонда и Зеленого климатического фонда, возросла почти до 920 млн долл. США в 2024 году. Это на 86 процентов превышает скользящую среднюю величину в 494 млн долл. США за пятилетний период с 2019 по 2023 год. Однако не следует считать это тенденцией, поскольку финансовые ограничения, скорее всего, возрастут после 2025 года.

Осуществление национальных планов, политик и стратегий в области адаптации для снижения социальных и экономических последствий соответствующих климатических опасностей является одной из целей UAE FGCR. Таким образом, отслеживание прогресса в достижении этой цели имеет решающее значение для достижения глобальной цели в области адаптации. Для достижения этой цели предусмотренные РКИК ООН BTR, которые должны были быть представлены в конце 2024 года, являются наиболее полным национальным источником информации о ходе реализации мер по адаптации во всем мире. Однако, хотя 94 из 105 имеющихся BTR касаются вопросов адаптации, большинство наименее развитых стран (НРС) и малых островных развивающихся государств, а также большинство африканских стран еще не представили ни одного, а охват мер адаптации существенно различается в регионах (диаграмма ES.2).

Диаграмма ES.2 Глобальное распределение стран, представивших BTR с подробной информацией о воздействии изменения климата и адаптации к изменению климата, а также количество точек данных на страны



Примечание: по состоянию на 31 августа 2025 года точка данных относится к фрагменту текста (например, утверждению или блоку текста) в BTR, содержащему информацию по любой из тем, имеющих отношение к оценке воздействия изменения климата и адаптации к изменению климата.

Анализ более 1600 мер по адаптации, указанных в BTR, показывает, что 23 процента из них направлены на биоразнообразие и экосистемы, за ними следуют тематические области продовольствия и сельского хозяйства, водоснабжения и санитарии, а также инфраструктуры и населенных пунктов — по 14–18 процентов на каждую. Реже сообщается о проблемах здравоохранения, борьбы с нищетой и обеспечения средств к существованию, в то время как информация об адаптации, связанной с культурным наследием, практически полностью отсутствует. Такое распределение отражает приоритетные сектора, определенные в национальных вкладах (ОНУВ) и национальных планах в области адаптации (НПА), что дает первое представление о согласованности между национальным планированием и реализацией. Институциональные действия, в частности государственная политика, программы и исследования (48 процентов), управление природными ресурсами, прежде всего водными (25 процентов), и действия, направленные на изменение поведения, такие как обучение (22 процента), в совокупности составляют большую часть указанных категорий действий, тогда как структурные и технологические меры представляют собой категорию, о которой сообщается реже всего (5 процентов).

Почти три четверти информации о результатах действий относятся к прямым результатам, таким как оценки рисков, обучение или создание систем климатической информации. Информация о результатах (16 процентов), таких как внедрение технологий, связанных с адаптацией, или доступ к климатическим услугам, а также о воздействиях (12 процентов), описывающих влияние мер по адаптации на устойчивость, включая улучшение биоразнообразия, доступности воды или сельскохозяйственного производства, по-прежнему не получила широкого распространения. Для более точной оценки эффективности и адекватности реализации мер адаптации необходимо уделять больше внимания результатам и последствиям действий в предстоящих раундах BTR. Возможности, которые сделают следующую итерацию BTR более актуальной, а также укрепят вторую глобальную инвентаризацию, представлены во вставке ES.1.

Вставка ES.1 Возможности улучшения процессов представления отчетности по адаптации в BTR

- ▶ Улучшение отчетности об усилиях по включению адаптации в более широкое национальное планирование развития.
- ▶ Демонстрация прогресса в реализации приоритетов, изложенных в ключевых инструментах планирования, таких как НПА и ОНУВ.
- ▶ Расширение информации о действиях по адаптации и результатах, в частности о результатах и воздействиях.
- ▶ Предоставление большего объема информации о здравоохранении, сокращении бедности, средствах к существованию и культурном наследии для улучшения понимания прогресса в реализации мер адаптации по всем направлениям глобальной цели по адаптации.
- ▶ Улучшение связей между климатическими опасностями, рисками и последствиями с результатами и последствиями действий для создания связного повествования, повышения согласованности в рамках BTR и обеспечения возможности оценки эффективности и адекватности мер по адаптации.
- ▶ Предоставление большего объема информации о гендерном равенстве и социальной интеграции, особенно в отношении действий и результатов.
- ▶ Расширение информации об усилиях по разработке систем мониторинга, оценки и изучения действий по адаптации и их результатов.
- ▶ Предоставление подробной информации о проблемах, препятствующих планированию и реализации мер адаптации, включая информацию об эффективных стратегиях преодоления этих проблем.

2. Состояние финансирования мер адаптации**Дефицит финансирования мер по адаптации не сокращается, и при нынешних темпах развития событий цель Климатического пакта Глазго не будет достигнута.**

Учитывая сроки реализации НККЦ, целесообразно пересмотреть дефицит финансирования мер адаптации и привести его в соответствие с 2035 годом. Повторный анализ оценивает затраты на финансирование мер адаптации в правдоподобном диапазоне от 310 до 365 млрд долл. США в год для развивающихся стран к 2035 году (в ценах 2023 года).¹ Диапазон отражает данные обновленного модельного анализа затрат на финансирование мер адаптации, а также обновленную оценку представленных потребностей в финансировании мер адаптации на основе НПА и ОНУВ с экстраполяцией на все развивающиеся страны.

В противоположность этому, последние доступные международные государственные потоки финансирования мер адаптации от Сторон, являющихся развитыми странами, к Сторонам, являющимся развивающимися странами, отслеживались на уровне 26 млрд долл. США в 2023 году (в постоянных ценах 2023 года). Это небольшое снижение по сравнению с 2022 годом, вызванное сокращением финансирования со стороны многосторонних банков развития.² Такое выравнивание финансирования и недавние политические заявления о сокращении официальной помощи в целях развития говорят о том, что цель Климатического пакта Глазго по удвоению международного государственного финансирования мер адаптации с уровня 2019 года до примерно 40 млрд долл. США к 2025 году не будет достигнута, если текущие тенденции сохранятся.

Сравнение предполагаемых потребностей в финансировании мер адаптации с текущими финансовыми потоками показывает, что дефицит финансирования мер адаптации в настоящее время составляет 284–339 млрд долл. США в год на период до 2035 года, при этом потребности в 12–14 раз превышают текущие финансовые потоки (диаграмма ES.3). Более позитивной новостью является то, что дефицит финансирования мер адаптации ниже для НРС и МОСТРАГ, однако уровни финансирования по-прежнему намного ниже потребностей этих наиболее уязвимых стран.

¹ Диапазон существенно меньше, чем представленный в докладе о разнице мер адаптации к изменению климата за 2023 год (215–387 млрд долл. США в год до 2030 г. в постоянных ценах 2021 г.), что обусловлено обновленным и расширенным анализом моделирования, а также более стоимостными потребностями стран, однако мало что из этого учитывается в иных временных рамках.

² Диапазон включает только долю, соответствующую потокам из развитых стран-участниц в развивающиеся страны-участницы. Если учесть все финансовые потоки, объем международного государственного финансирования мер по адаптации к 2023 году увеличится до 35 млрд долл. США, что отражает важный вклад развивающихся стран-участниц в финансирование мер адаптации — около 30 процентов.

Диаграмма ES.3 Сравнение потребностей в финансировании мер адаптации, смоделированных расходов и потоков международного государственного финансирования мер адаптации в развивающихся странах



Примечание: в постоянных ценах 2023 года. Внутренние и частные финансовые потоки не учитываются.

Растет значимость долговых инструментов, а объем нелюбимых кредитов превысил объем льготных, что вызывает опасения относительно доступности и справедливости в долгосрочной перспективе.

Помимо объема финансирования, важен и состав финансовых инструментов, особенно в контексте текста НККЦ, в котором подчеркивается необходимость льготного финансирования. Несмотря на то, что в 2022–2023 годах 70 процентов международного государственного финансирования мер по адаптации были льготными³, вызывает беспокойство тот факт, что долговые инструменты продолжают доминировать в этих общих потоках, составив в среднем 58 процентов в тех же годах. В частности, растущая доля нелюбимых долговых инструментов вызывает опасения относительно долгосрочной доступности, справедливости и риска «ловушки инвестиций в меры адаптации», когда участвующие климатические катастрофы увеличивают задолженность и затрудняют инвестирование стран в меры по адаптации. Это особенно актуально для уязвимых стран, особенно НРС и малых островных развивающихся государств, которые внесли очень незначительный вклад в климатический кризис, но больше всего страдают от его последствий. Более того, объем нелюбимых кредитов превысил объем льготных, хотя пока что они предоставлены преимущественно странам со средним уровнем дохода.⁴

НККЦ недостаточен для покрытия потребностей в финансировании мер адаптации.

В ходе КС-29 в Баку НККЦ поставила цель, согласно которой развитые страны-участницы должны взять на себя ведущую роль в мобилизации не менее 300 млрд долл. США в год к 2035 году для развивающихся стран-участниц для финансирования мер по борьбе с изменением климата.⁵ На первый взгляд, эта цель кажется значительно выше предыдущей цели развитых стран мобилизовать 100 млрд долл. США к 2020 году для развивающихся стран. Однако эта новая цель явно недостаточна для покрытия потребностей в финансировании мер адаптации к 2035 году по двум причинам. Во-первых, НККЦ не корректируется с учетом инфляции и, следовательно, в 2035 году составит 300 млрд долл. США. Для проведения эквивалентного сравнения необходимо учитывать возможную будущую инфляцию. Например, корректировка потребностей в финансировании мер адаптации к изменению климата в размере 310–365 млрд долл. США в год (в постоянных ценах 2023 года) при уровне инфляции в 3 процента (средний показатель за последнее десятилетие) увеличит эти потребности до 440–520 млрд долл. США в год к 2035 году. Во-вторых, НККЦ охватывает как смягчение последствий, так и адаптацию, и до сих пор в ходе переговоров в рамках РККИ ООН не было согласовано ни одной подцели по адаптации. В докладе о разнице мер адаптации к изменению климата за 2025 год оцениваются возможные сценарии минимального и максимального уровня финансирования мер адаптации в 2035 году, и делается вывод о том, что в рамках обоих сценариев дефицит финансирования мер по адаптации не может быть покрыт только за счет международного государственного финансирования.

3 Либо в форме грантов, либо в виде льготных кредитов с очень низкими процентными ставками и длительными льготными периодами/сроками погашения.

4 Распределение средств для НРС достигло баланса между грантами (51%) и долговыми инструментами (49%), при этом нелюбимый долг был более ограниченным (10%); для МОСТРАГ пропорции были следующими: гранты (55%), льготные (17%) и нелюбимые (26%) кредиты, причем более высокий показатель для последних был обусловлен ограничениями, основанными на доходах.

5 Цель в размере 300 млрд долл. США была включена в гораздо более масштабную Дорожную карту «От Баку до Белена» по достижению 1,3 трлн долл. США, призывающую к действию по увеличению финансирования по меньшей мере до 1,3 трлн долл. США в год к 2035 году для Сторон из числа развивающихся стран.

3. Преодоление дефицита финансирования мер адаптации

Финансирование частного сектора позволит частично восполнить этот пробел, хотя его общий вклад, вероятно, будет скромным.

В докладе о разнице мер адаптации к изменению климата за 2025 год рассматривается потенциальная роль частного сектора в восполнении дефицита финансирования мер по адаптации. Для этого была разработана типология для оценки мер по адаптации и соответствующих ролей государственного и частного секторов (диаграмма ES.4), которая затем использовалась для детального анализа страны, сектора и деятельности.

Обобщенные результаты показывают, что для видов национальных мер по адаптации, приоритетных для НПА и ОНУВ (столбцы А и В диаграммы, которые относятся к потребностям в финансировании в размере 310–365 млрд долл. США в год), около трех четвертей обычно финансируются государственным сектором. К ним относятся общественные блага, такие как крупные инвестиции в защиту от наводнений или денежные переводы (столбец А), а также другие инвестиции и услуги, в которых сегодня доминирует государственный сектор. Однако другая четверть касается мер адаптации, в которых частный сектор играет определенную роль, например, климатически оптимизированное сельское хозяйство (столбец В). Скорректировав этот показатель с учетом реалистичного потенциала, доклад о разнице мер адаптации к изменению климата за 2025 год предполагает, что, согласно оценкам, частный сектор мог бы обеспечить примерно 15–20 процентов от общего объема национальных потребностей в финансировании мер адаптации (50 млрд долл. США в год из 310–365 млрд долл.

США в год к 2035 году). Однако относительная доля частного сектора будет существенно различаться в зависимости от страны и сектора. Она будет выше в странах с уровнем дохода выше среднего и, вероятно, значительно ниже в странах с низким уровнем дохода; она также будет преобладать в определенных секторах, в частности в сельском хозяйстве, водоснабжении и инфраструктуре.

Более того, поскольку текущие потоки частного сектора невелики и, согласно оценкам, находятся на уровне около 5 млрд долл. США в год, даже достижение этого уровня потребует целенаправленных политических действий. Вероятно, также потребуются смешанные финансовые решения, в которых государственное финансирование используется для снижения рисков и увеличения частных инвестиций. Ввиду более низких коэффициентов кредитного плеча и мобилизации в целях принятия мер адаптации по сравнению со смягчением последствий, для реализации этих инвестиций частного сектора, вероятно, потребуются значительные объемы льготного государственного финансирования.

В столбце С диаграммы ES.4 указаны дополнительные действия по адаптации, которые должны финансироваться частным сектором, такие как устойчивые к изменению климата активы частного сектора. Стороны не запрашивают финансовой поддержки для этих инвестиций в НПА или ОНУВ, и они не включены в оценки в докладе о разнице мер адаптации к изменению климата, хотя и повлекут за собой значительные дополнительные расходы для частного сектора, ориентировочно оцениваемые более чем в 250 млрд долл. США в год⁶.

Диаграмма ES.4 Упрощенная классификация типов адаптации и возможностей для участия частного сектора



6 Несмотря на то, что эта инициатива увеличивает общие расходы на меры по адаптации (государственные и частные) в развивающихся странах до более чем 500 млрд долл. США в год, она не учитывает дополнительный остаточный ущерб после адаптации, который, вероятно, увеличится по мере усиления последствий изменения климата по мере потепления.

Инновационные модели могут увеличить финансовые инвестиции частного сектора, но они вряд ли покроют дефицит финансирования.

Растет интерес к инновационным подходам, которые могут увеличить частные инвестиции в меры по адаптации. В докладе о разнице мер адаптации к изменению климата за 2025 год проанализирована последняя доступная информация об ускорителях адаптации, инкубаторах и платформах для выявления новых адаптационных решений, финансовых инструментов и бизнес-моделей для частного сектора. Он выявил множество инновационных подходов, но вновь утверждает вышеизложенные выводы, поскольку возможности сосредоточены в сельскохозяйственном секторе, а большая часть инноваций ориентирована на страны со средним уровнем дохода. Более того, недостаточно внимания уделяется различию между финансированием и дотацией, поскольку большинство инновационных подходов перекладывают затраты на адаптацию обратно на развивающиеся страны или домохозяйства. Таким образом, несмотря на то, что они сокращают дефицит финансирования (т. е. с точки зрения того, кто предоставляет деньги), они не сокращают дефицит финансирования (т. е. с точки зрения того, кто в итоге платит). В докладе о разнице мер адаптации к изменению климата за 2025 год утверждается, что этот вопрос необходимо более открыто поднимать в ходе переговоров⁷.

Дорожная карта «От Баку до Белена» стоимостью 1,3 трлн долларов должна стать руководством для справедливого сокращения дефицита финансирования мер адаптации без усиления уязвимости развивающихся стран.

Дорожная карта «От Баку до Белена» по увеличению финансирования до 1,3 трлн долл. США была принята в 2024 году в ходе КС-29 в рамках НККЦ с целью стимулирования дополнительных мер по борьбе с изменением климата в развивающихся странах в поддержку низкоэмиссионных и устойчивых к изменению климата путей развития. Они включают в себя реализацию ОНУВ и НПА посредством грантов, льготных и не приводящих к образованию задолженности инструментов, чтобы избежать усиления уязвимости и неравенства. В докладе содержатся соображения по поводу предстоящих переговоров по укреплению Дорожной карты:

Во-первых, путем сдерживания роста дефицита финансирования мер адаптации с помощью смягчения последствий и недопущения дезадаптации. Например, в дорожной карте можно указать на важность отмены субсидий на ископаемое топливо и сокращения инвестиций в инфраструктуру ископаемого топлива в соответствии с призывом глобального подсчета к отказу от ископаемого топлива. Она также может стать руководством по предотвращению недостаточной адаптации, например, путем устранения коренных причин уязвимости с помощью справедливого распределения финансов внутри стран, расширения возможностей и доступа к ресурсам, решения проблемы неравной динамики власти и обеспечения того, чтобы меры по адаптации осуществлялись на местном уровне.

Во-вторых, за счет увеличения объема финансирования мер по адаптации с помощью новых поставщиков и инструментов. Этот путь может включать расширение источников и форм поддержки помимо грантов и займов. Дополнительные поставщики климатического финансирования также могут частично сократить этот разрыв. Несколько стран, не входящих в число развитых, но обладающих соответствующими возможностями и ресурсами, уже оказывают поддержку развивающимся странам путем предоставления финансирования на принятие мер адаптации. Дорожная карта могла бы определить возможные инструменты и способы, с помощью которых дополнительные участники могли бы добровольно содействовать устранению дефицита финансирования мер адаптации прозрачными и подотчетными способами.

В-третьих, привлекая больше финансовых субъектов к интеграции вопросов устойчивости к изменению климата в процесс принятия финансовых решений. Дорожная карта могла бы определить способы, с помощью которых такие субъекты, как центральные банки, коммерческие банки, кредитно-рейтинговые агентства и экспортно-кредитные агентства, могли бы более внимательно учитывать фактор устойчивости при принятии решений о кредитовании и рейтингов. Это позволит контролировать физические риски и повысить эффективность мер адаптации. Однако существуют важные вопросы справедливости, которые необходимо учитывать, чтобы избежать увеличения предполагаемых инвестиционных рисков и негативных предубеждений в отношении наиболее уязвимых слоев населения и стран.

4. Краткое резюме

Для достижения целей глобальной адаптации государственным и частным субъектам необходимо увеличить финансовую поддержку в соответствии с Дорожной картой «От Баку до Белена».

Несмотря на то, что имеются признаки включения адаптации в более широкое национальное планирование развития и реализации мер адаптации в приоритетных секторах и областях, недостаточно данных об эффективности и достаточности мер по адаптации. Они будут иметь решающее значение для оценки прогресса в достижении глобальной цели по адаптации во втором глобальном обзоре. Этого можно достичь путем приведения отчетности по вторым BTR в соответствие с UAE FGCR и повышения их качества путем рассмотрения возможностей для улучшения, описанных в настоящем докладе.

В то же время совершенно очевидно, что финансовые ресурсы, которые требуются для осуществления мер по адаптации в развивающихся странах в масштабах, необходимых для решения растущих проблем текущих и будущих климатических рисков, крайне недостаточны. Потребуются не что иное, как коллективные усилия мирового сообщества, чтобы увеличить финансирование мер по борьбе с изменением климата до уровня, обозначенного в дорожной карте «От Баку до Белена», а именно до 1,3 трлн долл. США. Это особенно важно, поскольку потенциальный вклад частного сектора в финансирование невелик, а для обеспечения доступности необходимы целенаправленные политические меры и смешанное финансирование.

⁷ Меньшее количество инновационных моделей продемонстрировало потенциальную возможность финансирования и адаптации, поскольку их модели возмещения расходов генерируют новые потоки выгод, которые также могут помочь финансировать меры по адаптации; дальнейший анализ их потенциала является приоритетной задачей.

Особая благодарность финансовым партнерам ЮНЕП. Уже более 50 лет ЮНЕП является ведущим мировым авторитетом в области охраны окружающей среды, мобилизуя действия посредством научных данных, повышая осведомленность, наращивая потенциал и объединяя заинтересованные стороны. Основная программа работы ЮНЕП стала возможной благодаря гибким взносам государств-членов и других партнеров в Фонд окружающей среды и Планетарные фонды ЮНЕП. Эти средства позволяют находить гибкие и инновационные решения в области борьбы с изменением климата, утратой природы и биоразнообразия, а также загрязнением и отходами.

Поддержите ЮНЕП. Инвестируйте в людей и планету.
www.unep.org/funding



www.unep.org
unep-communication-director@un.org