



ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БИОРАЗНООБРАЗИЕ

Основные положения

Тот процесс, что в настоящее время переживает планета, ученые называют шестым массовым вымиранием. Эта трагическая потеря биоразнообразия в значительной степени вызвана деятельностью человека, в частности, изменением землепользования, изменением климата, загрязнением, сверхэксплуатацией природных ресурсов и инвазивными чужеродными видами. В стремлении противостоять этой тенденции государства приняли Конвенцию о биологическом разнообразии (КБР), подписали ее протоколы и цели, а также другие многосторонние природоохранные соглашения. Многие из них осуществили также ряд природоохранных мероприятий, включая создание парков, заповедников и охраняемых территорий, а также проведение обязательных оценок воздействия на окружающую среду. Тем не менее, утрата биоразнообразия продолжается, и стало ясно, что цели КБР могут быть достигнуты только путем охватывающих все общество трансформирующих экономических, социальных, экологических, законодательных, политических и технологических изменений, нацеленных на защиту наиболее пострадавших слоев населения. Достижение этих целей, а также защита и восстановление биоразнообразия являются ключом к достижению Целей в области устойчивого развития, предотвращению будущих пандемий, более эффективному реагированию на кризис COVID-19 и восстановлению после него. Специальный докладчик по вопросу обязательств в области прав человека, связанных с использованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды, обнаружил, что от процветающего биоразнообразия, здоровой среды обитания и экосистем зависит соблюдение широкого круга прав человека. Эти права включают не только право на безопасную, чистую и здоровую окружающую среду, но также право на питание, чистый воздух и воду, здоровье, культуру и даже право на жизнь. И наоборот, утрата биоразнообразия и среды обитания может привести к нарушениям этих и других прав человека. Утрата биоразнообразия может нанести непропорциональный ущерб правам коренных народов, местных общин, женщин и девочек, детей и молодежи, бедных, а также лиц, групп и народов, находящихся в уязвимом положении. Государства, предприятия, международные организации и другие субъекты имеют процедурные и содержательные обязательства и обязанности, обусловленные международным экологическим правом и международными правами человека в отношении утраты биоразнообразия и среды обитания, предотвращения их негативного воздействия на права человека и обеспечения того, что меры по борьбе с утратой биоразнообразия будут справедливыми, не регрессивными, не дискриминационными и устойчивыми. В данном документе освещаются ключевые обязательства и обязанности в области прав человека, обусловленные соглашениями, регламентирующими документами, стратегиями и действиями, связанными с биоразнообразием. К ним относятся:

01

Для решения проблемы утраты биоразнообразия и среды обитания и предотвращения их негативного воздействия на права человека

Право человека на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду закреплено в национальных законах и регламентирующих документах более 100 государств и в ряде региональных соглашений. Помимо этого, широкий спектр прав человека напрямую зависит от процветающего биоразнообразия и здоровой среды обитания, включая право на жизнь, закрепленное в Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП), а также право на питание, воду, санитарии, здоровье и культуру в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Государства обязаны уважать, защищать и осуществлять права человека для всех без какой-либо дискриминации, а непринятие мер по предотвращению утраты биоразнообразия и среды обитания нарушает это обязательство. По мере того как все больше мест обитаний деградируют или утрачиваются, а виды вымирают, негативные последствия для прав человека значительно возрастают. Поэтому государства обязаны принимать конструктивные, эффективные и срочные меры для изменения взаимоотношений человечества с природой и устранения факторов, непосредственно вызывающих утрату биоразнообразия. Такие действия включают прекращение вырубki лесов, защиту и сохранение земель и океанов, переход к устойчивым моделям производства и потребления, борьбу с изменением климата и всеми видами загрязнения, предотвращение внесения инвазивных чужеродных видов, а также признание и защиту землевладения и использования ресурсов коренными народами, местными общинами, женщинами и девочками, в том числе посредством четких и недискриминационных законов о владении землей и признании различных типов владения.

02

Для гарантии равенства и отсутствия дискриминации

Многие коренные народы из-за их тесной связи с природой и зависимости от нее в наибольшей степени страдают от утраты биоразнообразия и другого ущерба окружающей среде. В то же время зачастую они могут быть лучше всего защищены от утраты биоразнообразия с помощью традиционных знаний, обычного права, устойчивого использования природных ресурсов, а также практики коллективного владения и управления землей. Традиционные территории коренных народов занимают около 22 процентов поверхности суши и совпадают с территориями, на которых сосредоточено более 80 процентов биоразнообразия планеты. Исследования показали, что территории коренных народов, которым были предоставлены права на землю, сохранялись значительно лучше, чем соседние земли. Тем не менее, коренные народы управляют лишь небольшим процентом охраняемых территорий во всем мире.

Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН) прямо упоминает охрану природы в статье 29, подтверждая, что коренные народы имеют право на сохранение и защиту окружающей среды и своих земель, территорий и ресурсов. Утрата биоразнообразия создает серьезную угрозу не только для природных ресурсов и средств к существованию коренных народов, но и для их культурной самобытности и выживания.

Государства должны гарантировать, что все их действия в области биоразнообразия соответствуют ДПКН, в том числе путем обеспечения того, чтобы никакие действия, потенциально влияющие на права коренных народов, не предпринимались без консультаций с законными представителями коренных народов и получения от них свободного, предварительного и осознанного согласия. Они также должны поддерживать участие коренных народов и других затронутых сообществ в управлении и ответственности за борьбу с утратой биоразнообразия.

Ущерб для прав человека, связанный с утратой биоразнообразия, непропорционально велик для тех, кто напрямую зависит от природы, и тех, кто уже находится в уязвимом положении из-за бедности, маргинализации, инвалидности или других обстоятельств и характеристик. Таким образом, утрата биоразнообразия может способствовать усилению неравенства.

Утрата биоразнообразия по-разному влияет на женщин, мужчин, девочек, мальчиков и небинарных людей и приводит к серьезным последствиям для детей и будущих поколений, которые унаследуют необратимые результаты деградации окружающей среды.

Действия по решению проблемы биоразнообразия и утраты среды обитания, включая создание охраняемых территорий, должны уважать и защищать права человека, не должны усугублять существующее неравенство и должны учитывать возможные гендерные и возрастные последствия, а также справедливость по отношению к будущим поколениям.

03

Для защиты прав коренных народов

04

Для защиты борцов за права человека на благоприятную окружающую среду

Во всем мире многие люди и сообщества принимают меры для защиты биоразнообразия, дикой природы, среды обитания, а также прав человека и средств к существованию, зависящих от связи с природой. Эти люди и сообщества играют важную роль в защите окружающей среды и прав человека. Однако они сталкиваются с беспрецедентными рисками и слишком часто становятся объектами убийств, насилия, угроз, криминализации и ответных действий в результате своей законной деятельности. Хотя точное количество убийств правозащитников, журналистов и профсоюзных деятелей неизвестно, в 2019 году ООН зафиксировала 357 таких убийств. Из них каждый второй погибший работал с общинами по вопросам земли, окружающей среды, воздействия предпринимательской деятельности, бедности и прав коренных народов, выходцев из Африки и других меньшинств. Защитники экологических прав человека, которые сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации, включая коренные народы, расовые и этнические меньшинства, сообщества ЛГБТИ, женщин и девочек, могут столкнуться с особыми рисками и угрозами уязвимости. Например, за попытки защитить свои земли и окружающую среду от бизнес-проектов, инициированных без их свободного, предварительного и осознанного согласия, правозащитников из числа коренных народов часто обвиняют в уголовных преступлениях и преследуют без гарантий справедливого судебного разбирательства. В соответствии с требованиями МПГПП, Декларации ООН о правозащитниках и других международных инструментов государства должны уважать, защищать и осуществлять права экологических правозащитников на участие, доступ к информации, свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций, принимать действия против угроз их жизни или благополучию и обеспечивать доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в случае нарушения их прав. Государства также должны проводить своевременные расследования и привлекать виновных в насилии и запугивании к ответственности.

Зачастую от утраты биоразнообразия больше всего страдают те, кто меньше всего этому способствовал. В частности, у детей, молодежи и будущих поколений не будет другого выбора, кроме как жить с последствиями утраты биоразнообразия и среды обитания, хотя они мало участвовали или совсем не играли роли в деятельности человека, приведшей к этому. Справедливые действия по решению этой проблемы должны учитывать потребности будущих поколений. Следует также поддерживать право народов на самоопределение, признавая при этом экономические и социальные потребности развивающихся стран и принцип «общей, но дифференцированной ответственности». И наоборот, как подчеркивается в Нагойском протоколе к Конвенции о биологическом разнообразии, преимущества биоразнообразия, включая генетические ресурсы и их производные, а также связанные с ними традиционные знания, должны распределяться справедливым, прозрачным и подотчетным образом с учетом равных прав и различных потребностей коренных народов и местных общин, женщин, мужчин, девочек, мальчиков и небинарных людей. Государства должны обеспечить, чтобы использование диких видов было экологически, экономически и социально/культурно устойчивым и способствовало благосостоянию людей и осуществлению их прав, включая улучшение питания, продовольственной безопасности и средств к существованию, особенно для наиболее маргинализированных слоев населения.

05

Для обеспечения справедливости в действиях по борьбе с утратой биоразнообразия и в использовании преимуществ биоразнообразия

06

Для обеспечения конструктивного и осознанного участия, в том числе в управлении землей и другими ресурсами

Право на свободное, активное, значимое и осознанное участие в государственных делах гарантируется МПГПП, а также другими международными конвенциями и инструментами, в частности, Декларацией ООН о праве на развитие, многосторонними природоохранными соглашениями, национальными законами и регламентирующими документами.

Государства должны предоставлять общедоступную информацию о биоразнообразии, включая оценки воздействия на окружающую среду, социальную, культурную и правозащитную среду, где это применимо, на доступном языке и в доступном формате, а также проводить всю политику в отношении утраты биоразнообразия и среды обитания прозрачным и подотчетным образом. Государствам следует также обеспечивать и способствовать участию общественности во всех решениях, связанных с биоразнообразием, учитывая препятствия для участия, с которыми сталкиваются коренные народы, местные общины, дети, люди с инвалидностью и другие лица, которые могут оказаться в более маргинализированном положении.

На конференции сторон КБР было четко заявлено, что, если мы хотим уважать права коренных народов, то охраняемые районы и режимы управления должны быть согласованы и основаны на участии коренных народов и других затронутых сообществ, которые могут внести важный вклад в эффективную защиту биоразнообразия.

Как признается во Всеобщей декларации прав человека, МПГПП и других инструментах и документах по правам человека, включая Руководящие принципы ООН в сфере бизнеса и прав человека, государства должны гарантировать доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в случае нарушения прав человека или злоупотреблений, в том числе со стороны коммерческих предприятий. При этом региональные соглашения, включая Орхусскую конвенцию и Соглашение Эскасу, конкретно регулируют доступ к правосудию по экологическим вопросам.

Хотя во многих государствах действуют законы и стратегии, направленные на устранение ущерба биоразнообразию и привлечение нарушителей к ответственности, часто они не выполняются должным образом. На национальном уровне должны быть созданы и реализованы эффективные, доступные и учитывающие гендерные аспекты механизмы подотчетности для обеспечения доступа к правосудию и средствам правовой защиты в случае утраты биоразнообразия и связанного с этим ущерба правам человека.

Такие механизмы следует дополнять на глобальном уровне путем включения нарушений прав человека, связанных с окружающей средой, в обзоры договорных органов ООН, в процесс универсального периодического обзора, в специальные процедуры и в обзор соблюдения государством прав по линии КБР и связанных с ней соглашений.

07

Для обеспечения подотчетности и эффективных средств правовой защиты в случае ущерба правам человека, обусловленным утратой биоразнообразия и среды обитания

08

Для защиты прав человека в результате бизнес-деятельности, связанной с утратой биоразнообразия

Многие экосистемы, биоразнообразие в которых сокращается, как на суше, так и в воде, выходят за пределы национальных границ. Угрозы биоразнообразию, в том числе загрязнение, разрушение среды обитания и чрезмерная эксплуатация, а также выгоды, которые дает природа, такие как продукты питания и лекарственные ресурсы, также носят трансграничный, региональный или глобальный характер. Следовательно, эффективная защита биоразнообразия во всех формах требует международного сотрудничества и солидарности.

КБР признает, что степень, до какой развивающиеся страны могут эффективно выполнять свои обязательства по сохранению биоразнообразия, зависит от степени международного сотрудничества по совместному использованию ресурсов и передачи технологий из развитых стран. Устав ООН, МПЭСКП, МППП, ДПКН ООН и другие инструменты по правам человека также налагают на государства обязанность сотрудничать в целях обеспечения полной реализации всех прав человека, устранения пробелов в защите прав человека и значимого устранения трансграничного и экстерриториального ущерба.

Государствам следует сотрудничать и укреплять или создавать механизмы и ресурсы для должного устранения трансграничных причин и последствий утраты биоразнообразия и среды обитания, включая разработку двусторонних, региональных и глобальных программ и политики по борьбе с такими потерями, а также финансирование проектов по защите прав человека в этой области.

Как указано в Руководящих принципах в сфере бизнеса и прав человека (UNGP), все коммерческие предприятия несут ответственность за соблюдение прав человека. Это означает, что они должны избегать посягательства на права других людей, в том числе путем нанесения ущерба биоразнообразию, и должны бороться с тем неблагоприятным воздействием на права человека, в которое они вовлечены.

Ожидается, что для выполнения своих обязательств по соблюдению прав человека предприятия: (i) возьмут на себя политические обязательства уважать права человека; (ii) будут проводить надлежащую проверку соблюдения прав человека с целью выявления, предотвращения, смягчения и регистрации того, каким образом они устраняют ущерб правам человека, причиненный утратой биоразнообразия, в том числе путем взаимодействия с затронутыми сообществами; и (iii) будут осуществлять процессы, позволяющие устранить тот вред, который они причинили или которому они способствовали. Эти усилия должны учитывать гендерные аспекты, как это отражено Рабочей группой в сфере бизнеса и прав человека в Руководстве по гендерным вопросам UNGP.

В соответствии с международным правом государства обязаны защищать права человека от злоупотреблений со стороны предприятий. Они должны требовать оценки воздействия всех социальных, экологических и правозащитных аспектов предлагаемых проектов, которые могут повлиять на биоразнообразие. Когда происходят нарушения прав человека, связанные с предпринимательской деятельностью (включая нарушения, связанные с утратой биоразнообразия и среды обитания), государства должны привлекать предприятия к ответственности и обеспечивать пострадавшим доступ к эффективным средствам правовой защиты.

09

Для обеспечения регионального и международного сотрудничества

10

Для эффективной мобилизации ресурсов, необходимых для предотвращения ущерба правам человека, вызванного утратой биоразнообразия

В соответствии с МПЭСКП каждый имеет право пользоваться преимуществами науки и ее применения. Статья 8 (j) КБР обязывает государства-участники уважать и поддерживать знания, нововведения и практику коренных и местных общин, связанные с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия.

Межправительственная группа экспертов по изменению климата подтвердила, что системы традиционных знаний коренных народов и целостный взгляд на общину и окружающую среду являются важным ресурсом, и подчеркнула решающую роль, которую играют коренные народы и местные общины в сохранении экосистем и предотвращении вырубki лесов, что имеет ключевое значение для борьбы с изменением климата. Государства должны признать ценность традиционных знаний, которыми обладают женщины и мужчины, и поддерживать их использование при свободном, предварительном и осознанном согласии соответствующих коренных народов, а также обеспечивать справедливое распределение любых экономических выгод от традиционных знаний в рассматриваемых общинах.

Государства также должны активно поддерживать разработку и распространение всех научных и технологических методов решения проблемы утраты биоразнообразия и среды обитания, а также передачу технологий по мере необходимости и целесообразности для справедливого, всеобъемлющего и эффективного международного реагирования на утрату биоразнообразия.

МПЭСКП требует от государств, действуя индивидуально и коллективно, мобилизовать и распределять максимум имеющихся ресурсов для последовательной реализации экономических, социальных и культурных прав. Это включает предотвращение утраты биоразнообразия. Защита биоразнообразия является ключом к обеспечению здоровья экосистем, что, в свою очередь, важно для обеспечения прав миллиардов людей во всем мире на жизнь, здоровье, питание, достаточное количество воды и уровень санитарии, здоровую окружающую среду, жилище, средства к существованию и культуру, помимо прочего.

Большинство стран мира, сохраняющих большое биологическое разнообразие, являются развивающимися странами; они не имеют достаточных ресурсов для предотвращения утраты биоразнообразия.

Поэтому обеспечение эффективного международного сотрудничества и финансовой помощи в этих целях представляется настоятельной необходимостью. При распределении ресурсов на внутренние действия и иностранную помощь в целях защиты биоразнообразия государства должны применять экологические и социальные гарантии, проводить оценки воздействия и участвовать в совместном планировании и разработке политики. Необходимо гарантировать, что такие ресурсы выделяются тем, кто стремится содействовать и защищать биоразнообразие, исходя из прав человека, и они не распределяются среди людей, государств или предприятий, которые участвуют или причиняют вред правам человека или окружающей среде. Например, ДПКН ООН призывает государства создавать и осуществлять программы помощи коренным народам в области сохранения и защиты окружающей среды.

11

Для гарантии того, что все могут пользоваться преимуществами науки и ее применения

12

Для воспитания уважения к природе

Представление человечества о жизни в гармонии с природой к 2050 году потребует трансформации отношений современного общества с природой. Эстетическая, духовная, культурная, религиозная и рекреационная ценность природы является ключом к нашему пониманию человечества, человеческой культуры и человеческой жизни во всем мире. Необходимо лучше понять и отразить в политике разнообразные природные ценности и взаимосвязь между биологическим и человеческим культурным и языковым разнообразием. Необходимо признать, что лучшим долгосрочным рецептом устойчивости и выживания человека наряду с человеческим разнообразием является процветающая природная среда. Однако всем этим ценностям угрожают неустойчивые модели производства и потребления и эксплуататорский подход к природным ресурсам.

Взаимосвязанный вред окружающей среде, включая потерю биоразнообразия и среды обитания, изменение климата, загрязнение воздуха и воды, а также рост зоонозов, демонстрирует необходимость переосмысления отношения человека к природе как своего рода симбиоза. Симбиоза, в котором рука об руку идут реализация права человека на безопасную и чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, поддержка устойчивого развития и защита окружающей среды.

Сохранение природы, включая прекращение утраты биоразнообразия, имеет огромную важность для того, чтобы все люди и сообщества могли жить, поддерживая достоинство и права человека. Меры по сохранению природы, которые не учитывают права, потребности и перспективы для наиболее пострадавших людей, недостаточны. Для движения вперед нужен новый путь для людей и природы. Путь, основанный на правах человека.

МПГПП гарантирует право каждого на информацию, а Конвенция о правах ребенка призывает к тому, чтобы образование ребенка было направлено, в частности, на развитие уважения к правам человека и основным свободам, а также на развитие уважения к окружающей природе. Дети и молодежь, включая девочек, мальчиков, а также дети и молодежь ЛГБТИ-сообществ, являются динамичными и активными участниками, призывающими к защите окружающей среды. Для обеспечения человеческого достоинства, благополучия и выживания необходимо понимание прав человека и знание окружающей среды.

Потребуется осознанное участие всех людей для эффективных и конструктивных действий по переосмыслению наших отношений с природой и устранению ущерба правам человека, причиняемого деградацией экосистем и уменьшением биоразнообразия. Таким образом, государства обязаны обеспечить право всех людей на образование, основанное на уважении к природе, и на информацию, необходимую для ее защиты.

13

Для уважения и защиты природы во всех ее ценностях

Материал подготовлен при поддержке:



Федерального министерства
экономического сотрудничества
и развития

giz