



Distr.: General
10 December 2020

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

联合国环境规划署 联合国环境大会 第五届会议

2021 年 2 月 22 日至 26 日，内罗毕（在线）*
临时议程**项目 5

国际环境政策和治理问题

关于在环境治理中促进性别平等以及增进妇女和女童的人权和权能的第 4/17 号决议的执行进展

执行主任的报告

导言

1. 联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会在其第 4/17 号决议中请环境署执行主任向环境大会第五届会议报告环境署《2014-2017 年关于性别平等与环境问题的政策和战略》（下称《性别政策》）¹ 的执行情况。本报告就是应这一要求编写的。

2. 《性别政策》是环境署第一份为将性别平等纳入环境署方案和业务主流提供战略指导的政策声明和业务框架。它的制定参考了 1995 年《北京宣言和行动纲要》、联合国可持续发展大会（里约+20）成果文件² 和环境署 2014-2017 年中期战略。此外，《性别政策》与“联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划”（UN-SWAP）³ 保持一致。环境署高级管理团队于 2015 年批准了

* 根据 2020 年 10 月 8 日举行的联合国环境大会主席团会议以及 2020 年 12 月 1 日举行的联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团联席会议所作的决定，环境大会第五届会议预计于 2021 年 2 月 23 日休会，并于 2022 年 2 月以现场会议形式复会。

** UNEP/EA.5/1/Rev.1。

¹ 可查阅 <https://www.unenvironment.org/resources/policy-and-strategy/un-environment-policy-and-strategy-gender-equality-and-environment>。

² 《性别政策》采纳了《我们希望的未来》（A/RES/66/288）中与性别有关的章节，将其作为环境署关于性别与环境问题的正式政策声明。

³ UN-SWAP 由联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）代管。它协助联合国各机构制定注重成果的行动，为性别平等和增强妇女权能作出贡献。

“环境署性别平等执行计划”，在此框架下于 2015 年至 2017 年实施了 UN-SWAP 计划，并继续用于实施 2018-2022 年期间第二代行动计划（UN-SWAP 2.0），因为原 UN-SWAP 计划 17 个业绩指标中有 13 个已结转到新版的行动计划中。

3. 本报告重点介绍自 2015 年年中以来在执行《性别政策》方面取得的进展⁴。《性别政策》执行期已延长至 2020 年，在该政策的框架下继续开展工作，将性别视角纳入环境署 2018-2021 年中期战略下制定的方案和项目中。

4. 《性别政策》规定了环境署性别平等主流化的业务模式，其中阐明了性别平等主流化的两个层面：组织层面和方案层面。强有力的问责框架为环境署方案和业务中的性别平等主流化提供了必要的体制安排⁵和有利条件。

一、第 4/17 号决议的执行进展

A. 组织层面的性别平等主流化

5. 环境署设立了一个性别平等治理和咨询架构，以执行《性别政策》并确保性别平等主流化的组织问责制。这一架构由执行主任承担最终权限和责任，并由性别平等指导委员会、性别平等履行委员会⁶、性别平等与保障监督小组组成。环境署所有工作人员都要对其工作领域实现性别平等成果负责。

6. 环境署进行了能力建设，以提高环境署以及环境署所辖多边环境协定秘书处的工作人员在性别平等主流化方面的技能和知识。自 2014 年起开设的性别问题自定进度在线培训课程⁷有助于将性别平等和增强妇女权能纳入环境署的方案和项目。迄今已有 292 名工作人员完成了在线课程所有三个模块并获得了证书。

7. 为环境署和多边环境协定秘书处⁸的工作人员举办了性别和成果管理制联合讲习班，全球有 600 多名工作人员参加。讲习班参照为期 2.5 天的标准培训模式，重点是成果管理制方法和将性别视角纳入项目周期的各个阶段。自 2020 年年中以来，环境署举办了两次内部网络研讨会⁹，以进一步提高工作人员在项目开发和出版物审查方面的能力，有 50 多名工作人员参加。

8. 环境署致力于在其沟通和宣传举措中突出与性别平等和增强妇女权能有关的问题。这包括定期更新环境署性别问题网页¹⁰，制作和传播相关知识材料，总体上是为了在可持续环境管理举措中培养包容性文化，并影响环境政策。

⁴ 《性别政策》在 2015 年 2 月经执行主任批准后开始执行。

⁵ 《性别政策》中概述的体制安排涵盖治理、执行、人力和资金、监督、能力发展、知识创造和交流，以及伙伴关系。

⁶ 性别平等履行委员会包括性别平等履行队和性别平等与保障监督小组，各司或区域办事处负责人共提名 70 名工作人员担任履行队的性别协调员。

⁷ 可查阅 <http://unep.unssc.org/>。

⁸ 为多边环境协定秘书处和合作中心提供培训，包括巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约秘书处、生物多样性公约秘书处、世界养护监测中心、地中海沿岸地区的海洋环境保护与可持续发展行动计划秘书处、保护和开发大加勒比区域海洋环境公约秘书处和国际环境技术中心。

⁹ 有关“如何将性别问题纳入项目开发”的网络研讨会，请访问 <https://www.ctc-n.org/resources/webinar-how-integrate-gender-project-development>。

¹⁰ 网站 <http://web.unep.org/gender/>提供的材料旨在加强环境署在性别和环境相关问题上的外部参与，包括利益攸关方和政策制定者的参与。

《环境署出版物政策》（2019 年）提供了性别敏感度准则，适用于筛查环境署所有出版物是否具有性别敏感度和包容性。¹¹

9. 环境署编制了展示性别问题成功事例的出版物¹²，以联合国六种正式语文提供。环境署还为环境署工作人员发布了性别平等主流化支助工具包，为将性别平等视角纳入项目设计和实施的主流提供了关键切入点¹³。还发布了其他性别平等主流化准则¹⁴，为具体项目提供支持。

10. 环境署积极推动和监测联合国关于所有人员工作与生活平衡的政策、规则和条例。环境署根据“联合国全系统性别均等战略”推出了一项性别均等执行计划¹⁵，于 2017 年获执行主任批准，其中指出环境署力求 2028 年前实现性别均等。到 2019 年，环境署上下取得了重大进展，尽管某些职位级别上仍然存在不平衡的情况。¹⁶

11. 2017 年和 2019 年，环境署举办了“无意识偏见讲习班”¹⁷，让参与者认识到偏见，包括招聘方面的偏见。讲习班参与者达 70 名环境署工作人员，从高级管理小组到辅助人员皆有参与。

B. 方案层面的性别平等主流化

12. 《性别政策》重申环境署致力于在其方案执行中实现促进性别平等的成果，以此作为努力实现环境可持续性的途径。环境署 2014-2015 年和 2016-2017 年工作方案以及环境署 2018-2021 年中期战略强调要将性别视角纳入政策文件以及项目设计和执行中。¹⁸

13. 性别考虑，包括社会经济层面的考虑，是环境署项目核准的先决条件。2015 年，环境署引入了性别平等标码，以确保任何新开发的项目在提交给项目审查委员会之前均符合性别平等主流化的一些最低标准。性别平等标码采用四

¹¹ 自 2015 年以来，性别平等与保障监督小组审查了 300 多份出版物的性别敏感度，并提出了实质性意见。

¹² 例如，可参见《性别平等与环境：环境署工作指南》（<https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/7642>）。

¹³ 切入点针对的是在七个次级方案领域下开发的项目。见 https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/25348/Gender_Environment_Kit.pdf?sequence=1&isAllowed=y。

¹⁴ 环境署性别平等主流化准则的例子包括：《将性别平等纳入综合环境评估的准则》（2016 年）、《海洋和沿海生态系统管理中的性别平等主流化》（2019 年）、《南地中海八国项目开发和实施中性别平等主流化准则》（2020 年）（SwitchMed 第二期方案一部分）和《将性别平等纳入可再生能源政策》（2020 年）。

¹⁵ 该执行计划为实现“联合国全系统性别均等战略”设定的行动和目标提供了 2018 年和 2019 年路线图（<https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22806/UN%20Environment%20Gender%20Parity%20Implementation%20Plan%202018%20&%202019.pdf?sequence=2&isAllowed=y>）。

¹⁶ 2019 年 8 月，环境署工作人员共计 747 名女性（61%）和 478 名男性（39%），专业工作人员中有 388 名女性（52%）和 354 名男性（48%），一般事务人员中有 359 名女性（74%）和 124 名男性（26%）（详见内部审计司第 2019/139 号报告《对环境署招聘程序的审计》）。

¹⁷ 可查阅 <https://www.unenvironment.org/news-and-stories/story/workshop-gender-unconscious-bias-and-inclusive-management>。

¹⁸ 关于对 2014-2015 年和 2016-2017 年工作方案的支助，绩效指标之一是能够表明将性别考虑纳入项目执行的环境署项目百分比，目标为 50% 和 60%（见《对环境署 2014-2017 年中期战略的形成性评价：环境署方案拟订进程和文件的审查》第 96 段，可查阅 https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/292/Formative_Evaluation_of_the_UNEP_2014-2017_Medium_Term_Strategy.pdf?sequence=1&isAllowed=y）。

分评级制度，用于评估一个项目的性别平等主流化程度¹⁹。自 2015 年年中引入性别平等标码以来，在制定完全合规的项目方面取得了稳步进展。例如，完全合规率从 2015 年的 4.8% 上升到 2017 年的 30.8%，然后在 2019 年小幅下降至 28.1%。到 2020 年年中，在审查了文件的 45 个项目中，28 个项目（62%）标码为 1，即“部分性别主流化”，17 个（38%）标码为 2，即“充分性别主流化”。

14. 自 2015 年起，环境署制定并实施了一些项目，突出性别与环境之间的联系。以下各节将详细介绍相关内容。

1. 性别与气候适应能力

15. 在过去四年中，环境署制定和实施了突出气候变化与性别平等之间联系的项目，包括最近在和平与冲突局势中的项目。例如，通过妇女、自然资源、气候与和平联合方案²⁰（2016-2020 年）开展了关于性别和气候安全的试点项目。第一个项目是“推动促进性别平等的自然资源管理办法以实现和平”，于 2016 年至 2018 年在苏丹北科尔多凡州开展。该项目侧重于促进妇女的可持续生计，继而支持妇女参与治理机构和冲突解决机制。通过该项目，87% 接受生计援助的妇女增加了收入，两个妇女协会建立了合作农场，在争端解决中担任积极调解人的妇女人数增加。²¹

16. 联合方案另一个项目“在和平进程中实现性别平等和可持续自然资源管理的愿景”于 2017 年至 2019 年在哥伦比亚实施，由联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）和环境署联合管理，旨在建立性别平等、妇女权利和包容性环境治理之间的联系，作为哥伦比亚可持续和平的基础。²² 该试点项目加强了妇女参与自然资源治理和管理以及在与自然资源有关的争端中预防和解决冲突的能力。

17. 环境署继续积极为联合方案作出贡献，增进对气候相关安全风险的了解，进一步认识支持气候变化适应能力的干预措施可如何促进各级安全。联合方案开发了关于妇女、自然资源、气候与和平的网上知识平台²³，并为从业人员和政策制定者设计促进性别平等的自然资源管理和建设和平办法提供了线下培训课程²⁴。2020 年，环境署推出了《性别、气候和安全：在气候变化前线维持包容性和平》²⁵，该报告支持将性别视角全面纳入政策辩论议程和气候变化安全层面的新兴投资。

¹⁹ 环境署在性别平等标码方面的总体业绩得到了监测，并转化为一个全署指标，即“获得性别平等标码 2a 或 2b 的新项目的百分比”，将在环境署年度报告中以及在与常驻代表委员会和主要捐助方的会议上作报告。另参见 <https://www.thegef.org/blog/marking-progress-towards-gender-mainstreaming-un-environment>。

²⁰ 见 <https://gender-nr-peace.org/assets/Uploads/5f8b5d57a759f.pdf>。联合方案由政治和建设和平事务部、开发署、环境署和妇女署合作开展，它们为设计应对复杂挑战的创新解决方案贡献了独特而互补的专门知识。其秘书处设在环境署危机管理处。

²¹ 见 https://postconflict.unep.ch/publications/Sudan_Gender_NRM2019.pdf。

²² 见 <https://gender-nr-peace.org/programme/colombia/>。

²³ 有关知识平台的更多信息，见 <https://gender-nr-peace.org/>。

²⁴ 环境署与联合国训练研究所合作，正在开发关于气候变化和安全的在线培训，着重突出性别问题，这是环境署气候安全项目组合的一部分。培训将于 2021 年第一季度启动，并将在联合国气候变化电子学习平台上举办。

²⁵ 该报告在关于气候变化的安全影响的辩论和讨论中将性别问题列入议程，并将气候变化考虑因素纳入关于妇女与和平和安全的议程。

18. EmPower²⁶ 是环境署与妇女署联合实施的一个为期五年的旗舰项目，重点是在孟加拉国、柬埔寨和越南以及在亚洲和太平洋区域一级建设妇女的气候变化适应能力。环境署通过汇集政府、私营部门和金融伙伴并建立国家供资计划，支持柬埔寨、孟加拉国和越南的 1 000 名妇女经营使用可再生能源促进气候适应型发展的企业并从中受益。该项目还致力于通过纳入性别和气候变化指标，使气候变化政策更加注重性别平等，并通过关于性别平等和气候变化状况的国家评估报告等方式提供能力建设和证据。这方面的一项关键成果是，在环境署的项目支持下，越南在 2020 年更新的国家自主贡献中写入了关于性别平等的单独章节。在 EmPower 项目中，环境署发布了关于性别平等、气候变化和可再生能源的视频、文章²⁷、报告、工具和故事，以及与冠状病毒病（COVID-19）大流行有关的评估和成绩。2020 年，环境署出版了《增进平等：妇女创业改造亚洲能源部门》²⁸ 和《可再生能源政策中的性别平等主流化：可再生能源政策制定者和决策者准则》²⁹。

19. 环境署与妇女署和其他伙伴合作于 2017 年举办了非洲女企业家和可持续能源讲习班，促成了“非洲能源女企业家框架”的设立，使非洲妇女能够在整个能源价值链上发挥变革推动者和主要利益攸关方的作用，并应对阻碍妇女实现经济权能的挑战和障碍。非洲能源女企业家框架制定了一个旗舰项目，名为“转变气候行动以增强能源部门女企业家权能”，旨在通过增强能源部门女企业家的权能，为气候行动作出贡献。该项目正在莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国试行。这两个项目预计将产生社会、经济和环境效益，刺激创业，并为妇女和青年创造至少 30 个就业机会。³⁰

20. 环境署还与非洲可再生能源解决方案（RES4Africa）合作，通过为女企业家和青年提供微电网应用方面的培训，改善农村社区获得能源的机会，并支持当地企业发展、创造就业和创收。迄今已有 250 名来自各非洲国家的女企业家和青年接受了培训。³¹

21. 环境署还实施了一些由全球环境基金资助的气候适应能力项目。例如，在毛里塔尼亚，环境署通过提供太阳能水井和井眼来支持农圃和家庭供水，提高了妇女、青年和老年人的气候适应能力。³² 在冈比亚，为了加强气候服务和预警系统，环境署增强了妇女作为气候信息和预警的传统传播者的能力。³³ 在

²⁶ 见 www.empowerforclimate.org。

²⁷ “The Case for Women Running Shift to Renewables”，*Asia Times*，2020 年 2 月 28 日，可查阅 <https://asiatimes.com/2020/02/the-case-for-women-running-shift-to-renewables/>。

²⁸ 可查阅 <https://www.unenvironment.org/resources/report/powering-equality-womens-entrepreneurship-transforming-asias-energy-sector>。

²⁹ 可查阅 <https://www.empowerforclimate.org/en/resources/g/e/n/gender-integration-in-renewable-energy-policy>。

³⁰ 有关非洲能源女企业家框架的更多信息，见 <http://aweef.thegeo.org/>。

³¹ 见 <https://www.res4africa.org/2018/04/20/unep-and-res4africa-trained-a-delegation-of-african-women-energy-entrepreneurs-at-micro-grid-academy-in-nairobi/#> 和 <https://www.unep.org/explore-topics/energy/what-we-do/gender>。环境署和妇女署在 2016 年联合开展妇女可持续能源创业方案（涵盖玻利维亚、印度、印度尼西亚、摩洛哥、缅甸和塞内加尔），以加强妇女在可持续能源管理方面的领导力，并培养她们作为能源企业家的能力。

³² 见 <https://assembly.thegef.org/project/development-improved-and-innovative-management-system-sustainable-climate-resilient>。

³³ 见 <https://www.thegef.org/project/strengthening-climate-services-and-early-warning-systems-gambia-climate-resilient>。

苏丹，环境署倡导将青年和妇女纳入决策进程的所有阶段和项目管理的结构，以增强社区气候适应能力。³⁴

2. 性别与可持续消费和生产

22. 自然资源利用是连接人类福祉与必要的自然和社会资本之间动态联系的关键。可持续消费和生产模式十年方案框架（简称“十年方案框架”）的目标之一就是促进性别平等，以及加强群体的积极参与，包括妇女、儿童和青年、土著人民和处境最脆弱群体。十年方案框架每年监测的人类福祉维度中包括性别、不平等现象和体面工作，以跟踪向可持续消费和生产转变的进展情况。³⁵

23. 各区域和利益攸关方的指示性趋势显示，有关人类福祉（包括性别平等）的活动有所增加，2018 年和 2019 年占“一个地球”网络³⁶所有活动的 11%。2019 年，“一个地球”网络上 5% 的活动与可持续发展目标 5 相关。收集和分析了按性别分列的活动执行情况数据，预计这些数据将为各项战略提供信息，并支持性别和社会可持续性的工作。³⁷在亚太区域，环境署在十年方案框架下面向初创企业开展了性别包容的“低碳生活方式挑战”。³⁸

24. 环境署还负责正在实施的 SWITCH 非洲绿色方案。该方案目前正在七个非洲国家³⁹实施，旨在推动绿色商业发展、生态创业及可持续消费和生产做法，方案执行中纳入了性别平等视角。

3. 性别、废物和化学物质管理

25. 在不丹、蒙古和尼泊尔，为加强政策制定者和从业人员减少废物部门温室气体和短期气候污染物的能力，开展了废物与气候变化项目；2019 年，作为项目的一部分，环境署出版了《性别与废物的联系：不丹、蒙古和尼泊尔的经验》，其中描述了废物管理等级各级的性别差异化劳动模式。

4. 加强有关性别和环境的知识

26. 2016 年，环境署出版了第一期《全球性别平等与环境展望》，全面、批判性地审视了环境问题的社会层面，洞察了当前的环境挑战，并阐述了政策选择和具体机会，以促进实现正义和平等的未来，不让任何一个人掉队。

³⁴ 见 <https://www.thegef.org/project/enhancing-resilience-communities-living-climate-change-vulnerable-areas-sudan-using>。

³⁵ 所监测的指标基于可持续发展目标指标 8.5.1 和国际劳工组织劳动力参与率。这包括男女雇员的平均时薪和男女劳动力参与率，以及能够获得生产资料、土地和其他形式财产的妇女人数及担任管理和领导职务的妇女人数。

³⁶ “一个地球”网络的设立是为了执行可持续消费和生产十年方案框架，该框架支持全球转向可持续消费和生产，并实现可持续发展目标 12。见 <https://www.oneplanetnetwork.org/>。鼓励“一个地球”网络的 800 个合作伙伴和其他利益攸关方将性别平等纳入其方案和活动，并突出和分享其促进性别平等的努力。

³⁷ 例如，该网络中参加可持续消费和生产培训的人员性别组成信息显示，平均男女参与比率为 58:42。十年方案框架信托基金资助的示范项目中的性别平等行动包括：确定妇女是具体技术和实践培训的主要受益者，促进市场准入，让妇女有机会通过主要由她们制作的产品获得新增的或稳定的收入，改善妇女的工作条件。

³⁸ 见 <https://www.unenvironment.org/regions/asia-and-pacific/asia-pacific-low-carbon-lifestyles-challenge>。

³⁹ 这些国家是布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、毛里求斯、南非和乌干达。见 <https://www.unep.org/switchafricagreen/>。

5. 多边环境协定对《性别政策》的实施

27. 环境署致力于支持多边环境协定秘书处制定性别问题行动计划，加强工作人员性别平等主流化的能力，以及在工作中使用对性别问题敏感的指标和按性别分列的数据。

28. 生物多样性公约秘书处支持在国家、区域和国际各级努力促进和推进《生物多样性公约 2015-2020 年性别平等问题行动计划》的实施。支持发展中国家将性别问题纳入国家生物多样性战略和行动计划⁴⁰，开发和测试区域培训材料，为全球受众制作知识产品和能力建设工具⁴¹。最近对《性别平等问题行动计划》的执行情况进行了审查⁴²，显示在全球执行《公约》的工作中，该计划对推进性别平等和增强妇女权能的行动方面产生了宝贵影响，在国家一级也产生了一定影响。⁴³ 虽然公约秘书处工作的总体影响可能难以衡量，但，已有迹象表明，各方在执行《公约》的工作中加强重视性别问题的积极性日益增加，比如商定以促进性别平等的进程来制定 2020 年后全球生物多样性框架。⁴⁴

29. 巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处的性别问题行动计划⁴⁵ 于 2019 年 3 月更新。该计划介绍了秘书处迄今在性别与化学品和废物议程方面取得的成就。2015 年出版了《性别平等英雄：从草根到全球行动》，其中讲述了一系列关于危险化学品和废物管理的性别视角的故事。

30. 国际化学品管理战略方针秘书处设立了四个同业交流群⁴⁶，其中一个涉及化学品和可持续发展目标，涵盖性别和化学品管理。2020 年 6 月至 12 月，秘书处与可持续发展多利益攸关方进程研究所合作，举办了一系列关于化学界性别平等的简短网络研讨会⁴⁷。秘书处最近发布了《妇女、化学品和可持续发展目标》报告⁴⁸。

6. 推动各区域的性别与环境政策

31. 环境署支持在国家和全球各级制定敏感对待性别问题的环境政策。秘书处设在环境署的女环境部长网络在将性别视角纳入环境管理规划进程的工作中，仍然是关键的执行伙伴。

⁴⁰ 见 <https://www.cbd.int/gender/doc/pilot-project-integ-gender-nbsaps.pdf>。

⁴¹ 见 <https://www.cbd.int/gender>。

⁴² 可查阅 <https://www.cbd.int/doc/c/2a29/307a/3235fdabd9edd01b9576e42b/sbi-03-02-add3-en.pdf>。

⁴³ 执行《性别平等问题行动计划》（2015-2020 年）的总体进展难以衡量，因为按性别分列的数据、相关的性别分析和适当的指标皆有限。此外，缔约方关于性别考虑的报告往往侧重于个别倡议，因此难以得出更广泛的结论。

⁴⁴ 其他表现包括在根据《公约》提交的第六次国家报告中更多地提及了性别问题，以及缔约方和组织代表积极参加于 2018 年成立的《公约》“性别平等之友”小组。

⁴⁵ 该计划旨在确保性别平等的原则牢牢植根于秘书处开展的活动中。计划已于 2016 年和 2019 年两次更新。<http://www.brsmeas.org/Gender/BRSGenderActionPlan/Overview/tabid/7998/language/en-US/Default.aspx>。

⁴⁶ <https://saicmknowledge.org/topic/community-practice>。

⁴⁷ <https://saicmknowledge.org/event/webinar-gender-and-saicm-beyond-2020>。

⁴⁸ 可查阅 https://saicmknowledge.org/sites/default/files/publications/ipen-gender-chemicals-report-v1_5web-en.pdf。

32. 2017 年，非洲环境问题部长级会议宣布，决心通过环境署与非洲女环境部长网络合作制定的非洲环境部门性别平等主流化政策和战略。⁴⁹ 环境署在 2019 年支持通过了《关于“促进性别平等和增强妇女权能：北京+25 审查”的亚太宣言》，其中强调了妇女在环境保护、气候行动和复原力建设方面作为知识持有者和变革推动者的作用。

33. 2018 年 10 月举行的第二十一届拉丁美洲和加勒比环境部长论坛上发布了《布宜诺斯艾利斯宣言》，环境署支持将性别视角纳入了该宣言。⁵⁰ 为了给《布宜诺斯艾利斯宣言》性别方面的执行工作提供信息，环境署在 2019 年开展了一次情况分析，编写成题为“妇女与环境：初步分析拉丁美洲和加勒比的差距和机遇”的文件草案⁵¹。

34. 2015 年，贫困与环境倡议、妇女署和世界银行开始发布研究报告，强调性别、贫困和环境管理之间的联系，以及在自然资源利用方面性别不平等问题上无所作为的经济代价。⁵² 在非洲，研究的重点对象是埃塞俄比亚、马拉维、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，并强调了在农业生产方面性别差距的代价，包括与气候变化和气候复原力战略的联系。贫困与环境倡议区域小组还为开发署非洲、亚太、欧洲和独立国家联合体以及拉丁美洲和加勒比区域制定了区域公平和性别平等战略。

35. 在不丹、蒙古和尼泊尔实施的废物与气候变化项目范围内，环境署支持制定了尼泊尔国家废物综合管理战略和行动计划，其中规定须收集按性别分列的详细数据，并在联邦、省和市各级分配足够的资源，以支持和管理性别平等主流化活动。该计划已提交政府批准，并将成为促进性别平等的国家一级战略的范例。

C. 监督和评估环境署在性别与环境方面的工作

36. 自 2016 年以来，内部监督事务厅（监督厅）定期评估《性别政策》方案和业务层面取得的成果。在 2019 年监督厅对环境署政策对工作人员工作适用性的评估中，73% 的受访者表示《性别政策》有助于其工作。⁵³

37. 自 2015 年以来，环境署评价办公室根据对环境署项目性别问题重视程度的评估，报告了 UN-SWAP 评价业绩指标。⁵⁴ 这些报告的调查结果使环境署得

⁴⁹ 部长级会议报告（AMCEN/16/8）附件一所载《关于投资于创新环境解决方案的利伯维尔宣言》第 31 段，可查阅 https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/25881/amcenmin_rep2017.pdf?sequence=1&isAllowed=y。

⁵⁰ 在《布宜诺斯艾利斯宣言》中，区域部长们首次商定：“将性别视角视为制定和执行环境问题公共政策的一个重要变量，因为考虑到该区域当前存在的差距，以及在此问题上交流经验可带来的满足《2030 年议程》要求和实现可持续发展目标的机遇。”

⁵¹ 可查阅 https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/30540/Gender_LAC.pdf?sequence=1&isAllowed=y。

⁵² 贫困与环境倡议关于性别、贫困和环境的出版物可查阅 <https://www.unpei.org> 和 <https://pea4sdgs.org/knowledge/pea-publications/gender-energy-and-policy-a-review-of-energy-policies-in-east-and-southern-africa>。另见 <https://www.unep.org/news-and-stories/story/environmentally-friendly-stoves-reduce-risk-sexual-assault>。

⁵³ 71% 的受访者认为《性别政策》清晰明确，46% 的受访者表示已在其办公室全面执行，43% 的受访者表示已部分执行。见 E/AC.51/2019/7 号文件。

⁵⁴ 评价办公室在评价环境署项目时，须应用性别平等和增强妇女权能的原则，并遵循联合国评价小组关于将人权和性别平等纳入评价的文件（可查阅 <http://www.uneval.org/document/detail/980>）的指导。

以改进项目在促进性别平等方面的设计和执行。2019 年 UN-SWAP 评价业绩指标报告表明项目设计方面有所改进，但仍有进一步改进的空间。

38. 截至 2017 年底，环境署已达到或超过了 15 个 UN-SWAP 指标中 12 个指标的要求，其 UN-SWAP 总体绩效评分从 7% 提高到 80%。2015-2017 年期间，环境署超过了联合国系统和联合国秘书处的总业绩指标，分别高出 6% 和 3%。⁵⁵ 2018 年推出了经扩大和加强的 UN-SWAP 2.0 行动计划，同年环境署仅达到或超过了该计划 17 项指标中的 4 项。2019 年环境署 UN-SWAP 2.0 执行情况报告卡显示有所改善，环境署达到或超过了 17 项指标中 8 项的要求。2020 年 11 月，环境署高级管理小组审查了 2019 年报告卡，建议：2021 年 12 月前制定的所有项目都在性别方面设立一项变革性成果目标，并明确实现这一成果的措施；到 2021 年 12 月，所有项目的性别平等标码皆评为 2；到 2021 年最后一个季度，所有财务管理人员皆已接受培训，学习如何跟踪用于性别平等和增强妇女权能的财政资源。

D. 伙伴关系和利益攸关方的参与，包括向会员国提供的支持

39. 《性别政策》强调必须与致力于性别平等和增强妇女权能的广泛利益攸关方建立伙伴关系和网络。环境署是机构间妇女和性别平等网络⁵⁶的积极成员。环境署通过妇女署这个主要联合国合作伙伴，在亚太、非洲以及拉丁美洲和加勒比执行与性别有关的项目。

40. 其他伙伴关系还有环境署、联合国开发计划署（开发署）、联合国气候变化框架公约秘书处和国际自然及自然资源保护联盟（自然保护联盟）组成的联合体，其在平等一代论坛的框架内，为“女权行动促进气候正义”行动联盟开展协调。通过“减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案”（UN-REDD）⁵⁷，环境署、联合国粮食及农业组织和开发署制订了工具、指导意见和报告标准，涉及性别平等和“减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用”（“减排加”，REDD+），使合作伙伴能够更好地将性别平等和增强妇女权能的原则纳入国家主导的减排加行动中。2019 年，环境署与联合国粮食及农业组织、妇女署、开发署、旺加里·马塔伊基金会、复原力合作伙伴（荷兰红十字会下）联手，启动了非洲妇女环保主义者网络。

41. 环境署还与国际环境组织和非政府组织建立了强有力的伙伴关系，以执行性别与环境项目。这包括气候技术中心和网络、性别与可持续能源国际网络、自然保护联盟、斯德哥尔摩环境研究所、妇女环境与发展组织。环境署与东南亚国家联盟能源中心之间建立了新型战略伙伴关系，目的是在与可再生能源有关的区域平台、论坛、政策、政府间和规范进程中加强和促进性别平等。

⁵⁵ 见环境署，评价办公室（2018 年），《2016-2017 年评价综合报告》，第 267 段。（请注意，未对多边环境协定进行评估。）有关 2018 年 UN-SWAP 结果的汇总信息，见 <https://undocs.org/E/2018/53>。

⁵⁶ 机构间妇女与性别平等网络是联合国各办事处、专门机构、基金和方案的性别平等问题协调中心网络。该网络由妇女署担任主席兼秘书处。见 <https://www.un.org/womenwatch/ianwge/>。

⁵⁷ 有关性别和减排加活动的更多信息，见 <https://www.unredd.net/knowledge/redd-plus-technical-issues/gender-security.html>。

42. 环境大会在其第 4/17 号决议中请环境署协助收集会员国和其他利益攸关方的数据和经验教训，以说明地方、国家和全球环境政策、方案和举措在实现性别平等和增强妇女和女童权能方面取得的进展。⁵⁸

E. 性别、环境与可持续发展目标（包括 COVID-19 的影响）

43. 正如《全球性别平等与环境展望》（2016 年）所述，可持续发展目标提供了一个独特的机会，以突出性别平等的考虑因素在可持续发展总体议程中的重要性，以及在环境署作为议程环境层面推动者的工作中的重要性。⁵⁹

44. 虽然《性别政策》借鉴了里约+20 成果文件和千年发展目标，但它并非根据可持续发展目标所编制。对环境署 2018-2019 年两年期所执行项目的分析显示，在已执行的 104 个项目中，只有 14 个项目有助于实现可持续发展目标 5。⁶⁰ 为弥补这一差距，环境署计划更新性别平等标码，以支持为实现可持续发展目标 5 作出更大努力。

45. 2019 年 3 月，环境署制定了全球行动框架，并在环境大会第四届会议期间举行的女环境部长网络会议上提交并通过。该框架参考了《全球性别平等与环境展望》确定的四个优先领域⁶¹，提供了多层面办法，以纳入性别视角、制定对性别问题敏感的指标，以监测环境相关目标的执行情况。

46. 为支持制定对性别问题有敏感认识的指标，以监测与环境有关的可持续发展目标，环境署于 2019 年出版了《性别与环境统计：解锁行动信息和衡量可持续发展目标》。为了突出女性和男性获得土地、自然资源和生物多样性的机会之间的重要联系以及对实现可持续发展目标的影响，环境署出版了《可持续发展目标政策简报——性别与环境：增强农村妇女权能》。⁶² 开发署和环境署的“贫困与环境行动促进可持续发展目标”倡议⁶³ 采用基于权利和性别的办法，支持制定政策，以减少在实现可持续发展目标 1、5 和 10 具体目标方面的不平等现象。2019 年，“贫困与环境行动”评估了缅甸政府系统在应对贫困与环境 and 性别联系方面的差距，并利用评估结果制定了针对性战略，以建设将贫困、环境和性别视角纳入国家发展主流所需的能力。⁶⁴

⁵⁸ 将在 2021 年初汇编所收集数据。

⁵⁹ 环境署（2015 年），《可持续发展目标和〈2030 年议程〉：环境可持续性和性别平等为何对减少贫困和不平等如此重要》（UNEP Perspectives，第 17 期），可查阅 <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/7464>。

⁶⁰ 见 <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrJoiYzJiMDI1ZDEtM2MzYy00MGNhLWFhMTYtZmIxNjI3YjA2ZjJlIiwidCI6IjBmOWUzNWRRiLTU0NGYtNGY2MC1iZGNjLTVIYTQxNmU2ZGM3MCI5ImMiOjh9>。

⁶¹ 优先领域包括土地、自然资源和生物多样性的权利（与可持续发展目标 1、5、14 和 15 挂钩）；粮食、能源、水 and 环境卫生的获取（可持续发展目标 2、5、6 和 7）；福祉、气候变化、可持续消费和生产、健康（可持续发展目标 1、3、5、12 和 13）；妇女参与各级环境决策（可持续发展目标 4、5、8 和 10）。

⁶² 2017 年，环境署编写了一系列概况介绍，涉及生态系统管理各方面以及 with 性别和可持续发展目标的相互联系。

⁶³ 开发署和环境署于 2018 年启动了“贫困与环境行动促进可持续发展目标”倡议，以取代“贫困与环境倡议”。

⁶⁴ 缅甸复原力和可持续性治理项目。见 <https://pea4sdgs.org/knowledge/stories/myanmar-strides-to-mainstream-poverty-environment-and-gender-in-development-policy>。

47. 2018 年 6 月，环境署与妇女署和联合国人类住区规划署在内罗毕共同主办了“以促进性别平等的方式执行《2030 年可持续发展议程》以建设可持续的韧性社会”专家组会议。⁶⁵与会者呼吁国家和国家以下各级政府和其他利益攸关方采取一系列具体措施，确保以促进性别平等的方式落实可持续发展目标 6、7、11、12 和 15。在 2018 年 7 月 9 日至 18 日于纽约举行的可持续发展高级别政治论坛上，妇女署介绍了这些措施。

48. 在过去的八个月里，环境署已开始总结在执行环境署方案和项目时 COVID-19 造成的性别差异化影响方面的知识⁶⁶，包括编写一份关于性别与 COVID-19 的指导说明，其与环境署 COVID-19 应对措施保持一致；关于 COVID-19 背景下的性别和气候变化以及对创造气候适应型生计的影响的分析研究⁶⁷；对孟加拉国、柬埔寨和越南 COVID-19 性别差异化影响的快速社会经济评估⁶⁸。这些都是环境署应对 COVID-19 战略对策的一部分。⁶⁹

二、经验教训

49. 环境署在开发促进性别平等的项目方面取得了进展，但仍不够。项目管理人员和工作人员的能力建设是进一步改进的关键。如果环境署要实现目标，就必须继续努力，再接再厉。

50. 事实证明，性别平等标码是衡量环境署项目质量的有效标尺。与此同时，环境署必须回顾总结这些进展，努力改进性别平等标码，包括更好地纳入可持续发展目标 5。

51. 尽管在方案和项目管理中性别平等主流化取得了进展，但关于性别问题的报告和展示规模影响的工作必须改进。必须加强项目成果和报告，以便按照设计标准监测项目管理期间的性别平等主流化情况，并增加对性别成果的报告。

52. 了解性别与环境之间的联系至关重要，如此方可增进对社会和环境不平等及障碍的理解，并创造机会以克服可持续发展中的持久性挑战。

53. 《性别政策》应与 UN-SWAP 2.0、可持续发展目标、2022-2025 年中期战略草案以及 2022-2023 年工作方案和预算保持一致。为确保不让任何一个人掉队，环境署必须持续注重在方案和项目设计中体现性别和人权层面及非歧视问题，并设定清晰的、具变革性和可衡量的性别成果。

⁶⁵ 会议的报告和建议可查阅 <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/7/egm-on-building-sustainable-and-resilient-societies>。

⁶⁶ 自 2020 年 4 月起，所有项目干事在项目的开发和实施过程中都必须应对 COVID-19 的性别影响问题。

⁶⁷ Inkar Kadyrzhanova 和 Parimita Mohanty（2020 年），《构想文件：COVID-19 背景下的性别和气候变化》。

⁶⁸ EmPower 项目提供了以下资源：《COVID-19 对农村妇女和能源企业的影响》；《COVID-19 对农村妇女和企业的影响：孟加拉国快速社会经济评估》；《COVID-19 对农村妇女和企业的影响：柬埔寨快速社会经济评估》；《COVID-19 对农村妇女和企业的影响：越南快速社会经济评估》。见 <https://www.empowerforclimate.org/en/resources>。

⁶⁹ 环境署继续参与机构间妇女和性别平等网络倡议，以针对 COVID-19 对联合国工作的性别差异化影响，建设能力和创造知识。该网络产生的信息将与环境署工作人员分享，以应对在项目设计和实施中 COVID-19 的性别影响问题。

三、建议和建议采取的行动

54. 环境大会不妨表示注意到本报告。
