

**Глобальная рамочная программа
по химическим веществам «Ради
планеты, свободной от вредного
воздействия химических
веществ и отходов»**

Distr.: Limited
25 June 2025

Russian
Original: English

Рабочая группа открытого состава Глобальной рамочной
программы по химическим веществам «Ради планеты,
свободной от вредного воздействия химических
веществ и отходов»

Первое совещание

Пунта-дель-Эсте (Уругвай), 24–27 июня 2025 года

**Проект доклада Рабочей группы открытого состава
Глобальной рамочной программы по химическим
веществам «Ради планеты, свободной от вредного
воздействия химических веществ и отходов» о работе ее
первого совещания**

Введение

1. Международная конференция по регулированию химических веществ на своей пятой сессии, которая прошла в Бонне (Германия) в сентябре 2023 года, приняла Глобальную рамочную программу по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов»; Боннскую декларацию о планете, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов, а также ряд резолюций в поддержку реализации Рамочной программы. Глобальная рамочная программа по химическим веществам – это рамочный документ – преемник Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.
2. В своей резолюции II/6 Международная конференция по регулированию химических веществ на своей второй сессии, состоявшейся в Женеве в мае 2009 года, учредила Рабочую группу открытого состава в качестве вспомогательного органа Конференции. Она также постановила, что Рабочая группа открытого состава будет проводить совещания один раз в год перед сессиями Конференции. Это решение было подтверждено Конференцией на ее третьей сессии, состоявшейся в Найроби в сентябре 2012 года, в ее резолюции III/5.
3. Соответственно, Рабочая группа открытого состава Глобальной рамочной программы по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов», провела свое первое совещание в конференционно-выставочном центре в Пунта-дель-Эсте, Уругвай, с 24 по 27 июня 2025 года.

I. Открытие совещания

4. Совещание было открыто в 10:10 во вторник, 24 июня 2025 года координатором секретариата Глобальной рамочной программы по химическим веществам Кей Уильямс. Приветствуя участников, она напомнила, что на предыдущей неделе была достигнута важная победа многосторонней системы и Глобальной рамочной программы по химическим веществам благодаря учреждению Межправительственной группы по вопросам научно-политического взаимодействия в области химических веществ, отходов и загрязнения. Основное внимание на текущем совещании Рабочей группы открытого состава Глобальной рамочной программы по химическим веществам уделялось осуществлению Рамочной программы и подготовке к первой

сессии Международной конференции Глобальной рамочной программы по химическим веществам. Она призвала все заинтересованные стороны к сотрудничеству и совместной работе для успешного осуществления Рамочной программы.

5. Со вступительными заявлениями выступили Сантуш Виржилиу, заместитель Председателя Бюро Международной конференции Глобальной рамочной программы по химическим веществам; Алехандро Нариро, директор Национального управления по вопросам качества и экологической оценки, Уругвай; Шейла Аггарвал-Хан, директор Отдела промышленности и экономики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); и Тесса Говерс, старший координатор, секретариат Специальной рабочей группы открытого состава для формирования группы по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения.

6. В своем вступительном заявлении г-н Виржилиу отметил, что цель текущего совещания – не столько принятие решений и резолюций, сколько обмен мнениями, укрепление сотрудничества, обсуждение и подготовка текстов или рекомендаций, а также изучение подходов, которые позволят преобразовать регулирование химических веществ и отходов и станут основой для работы Международной конференции Глобальной рамочной программы по химическим веществам на ее первой сессии в 2026 году. Он призвал участников делиться их опытом и знаниями, а также оказывать поддержку другим в решении проблем, связанных с осуществлением.

7. В своем вступительном заявлении г-н Нариро сказал, что недавнее учреждение Межправительственной группы по вопросам научно-политического взаимодействия в области химических веществ, отходов и загрязнения – это историческое достижение и значительный успех многостороннего взаимодействия, благодаря которому научные данные смогут напрямую влиять на разработку мер политики в этой области. Как показало это событие, достижение консенсуса возможно даже в условиях конфликтов, геополитической напряженности и ослабления международного сотрудничества. Необходим более целостный, активный и совместный подход к регулированию химических веществ и опасных отходов, представляющих серьезную угрозу для человечества и экосистем, а также более глубокое понимание и регулирование новых химических веществ. Глобальная рамочная программа по химическим веществам обладает огромным потенциалом для создания условий для сотрудничества и взаимного обучения и адаптации к потребностям каждой страны. Однако без укрепления потенциала, четких правил, механизмов финансирования и политической воли знания не смогут быть преобразованы в реальные изменения. Эффективное осуществление требует конкретных действий, таких как техническое сотрудничество и достаточное финансирование. Необходимо учитывать региональные и субрегиональные особенности, а также принимать во внимание страны, которые используют и производят химические вещества, при этом следует решать проблему разобщенности информации.

8. Единственным реальным способом снизить риски и защитить здоровье людей и окружающую среду, избежав при этом увеличения затрат и необходимости прибегать ко все более сложным и труднодоступным решениям, является работа на опережение – проектирование безопасной продукции, процессов и материалов, – а не устранение последствий уже нанесенного вреда. Гражданское общество и научное сообщество, будучи важными движущими силами инноваций, способствуют распространению знаний и обеспечивают осознанный и ориентированный на интересы людей переход. Частный сектор должен играть ключевую роль в обмене информацией на всех этапах производственно-сбытовой деятельности для обеспечения прослеживаемости и принятия обоснованных решений, а банки развития и финансовые институты должны учитывать экологические и социальные критерии при финансировании новых технологий. Глобальная рамочная программа по химическим веществам обеспечивает важнейшую возможность продолжить преобразования в области регулирования химических веществ и улучшить здоровье людей и планеты.

9. В своем вступительном заявлении г-жа Аггарвал-Хан напомнила о принятии Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее пятой сессии Глобальной рамочной программы по химическим веществам, содержащей 28 целей, которыми должны руководствоваться государства и другие заинтересованные стороны при рациональном регулировании химических веществ и отходов. Хотя химические вещества используются практически во всех сферах жизни – в сельском хозяйстве, здравоохранении и производстве, – они несут в себе определенные риски, в том числе загрязнение окружающей среды, которое ежегодно приводит к смерти 9 миллионов человек по всему миру. Рамочная программа

позволяет выйти за рамки этих рисков и найти новые возможности; так, например, представители промышленности выступают за создание равных условий, которые позволят им работать в различных странах без необходимости сталкиваться с различиями в правовых режимах, в то время как начинают зарождаться рынки «зеленой» химии с потенциалом масштабирования.

10. На текущем совещании Рабочая группа открытого состава получила возможность разработать новаторские решения и провести совместное обсуждение с участием всех заинтересованных сторон вопросов жизненного цикла химических веществ, а также количественных оценок и показателей. В преддверии совещания делегаты заслушали представителей Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ) о работе, проводимой для оказания помощи странам в создании основного потенциала, институтов и систем регулирования химических веществ. Некоторые государства запросили рекомендации, в том числе в отношении законотворчества и создания благоприятных условий для регулирования химических веществ; другие подняли вопрос о том, как внедрять налоговую политику и политику расширенной ответственности производителей с целью мобилизации необходимого финансирования. Несмотря на наличие грантов в рамках Фонда Глобальной рамочной программы по химическим веществам, необходимы инновационные, дополнительные источники финансирования и налоговая политика. На текущем совещании также рассматривались вопросы использования химических веществ в различных отраслях промышленности, а также деловые и социальные вопросы, такие как охрана окружающей среды, здравоохранение и трудовые отношения. Таким образом, у Рабочей группы открытого состава появилась возможность изучить подлинное многостороннее и многосекторальное сотрудничество в интересах достижения целей Рамочной программы.

11. В своем вступительном заявлении г-жа Говерс отметила, что в марте 2022 года международное сообщество обратилось с просьбой об учреждении группы по вопросам научно-политического взаимодействия в области химических веществ и отходов, необходимость в которой ощущалась на протяжении десятилетий; в июне 2025 года была учреждена долгожданная Межправительственная группа по вопросам научно-политического взаимодействия в области химических веществ, отходов и загрязнения, которая дополнила триаду групп, чья работа направлена на преодоление тройного кризиса планетарного масштаба – изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды. Начиная с 1987 года, международное сообщество черпало научные данные о климате из работы Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), а с 2012 года – о природе и биоразнообразии из деятельности Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам. Теперь, после исторической вехи в развитии многосторонних отношений, оно может обращаться к Межправительственной группе по вопросам научно-политического взаимодействия в области химических веществ, отходов и загрязнения, которая будет предоставлять новейшие научные данные в поддержку разработки мер политики и принятия решений, способствовать выполнению многосторонних природоохранных соглашений и международных рамочных документов, а также стимулировать инновации и поиск долгосрочных решений. Группа будет делиться информацией с директивными органами, особенно в развивающихся странах, и интегрировать меры по укреплению потенциала во все аспекты своей деятельности. Она будет оказывать поддержку группе договоров, касающихся химических веществ и отходов, и поможет укрепить коллективные действия в этой области. ЮНЕП готова выступить в качестве принимающей организации и обеспечить полноценное введение Группы в действие.

II. Организационные вопросы

12. Внося на рассмотрение данный пункт, заместитель Председателя Бюро Международной конференции Глобальной рамочной программы по химическим веществам заявил, что правила процедуры Международной конференции по регулированию химических веществ, содержащиеся в приложении к резолюции II/1 Конференции, будут применяться к работе Рабочей группы открытого состава *mutatis mutandis*.

A. Утверждение повестки дня

13. При рассмотрении данного подпункта Рабочая группа открытого состава имела в своем распоряжении предварительную повестку дня (UNEP/GFC/OEWG.1/1) и аннотированную предварительную повестку дня (UNEP/GFC/OEWG.1/1/Add.1).

14. Рабочая группа открытого состава утвердила следующую повестку дня на основе предварительной повестки дня:

1. Открытие совещания
2. Организационные вопросы:
 - a) утверждение повестки дня;
 - b) избрание должностных лиц;
 - c) организация работы
3. Глобальная рамочная программа по химическим веществам:
 - a) мероприятия по осуществлению (резолюция V/8);
 - b) Глобальный альянс по вопросам особо опасных пестицидов (резолюция V/11);
 - c) Фонд Глобальной рамочной программы по химическим веществам (резолюция V/3);
 - d) план действий по гендерным вопросам (резолюция V/4);
 - e) новоявленные вопросы политики и другие требующие внимания вопросы (резолюция V/5);
 - f) международное сотрудничество и координация (резолюция V/6);
 - g) национальные координаторы (резолюция V/7);
 - h) структура количественных оценок и показатели (резолюция V/9);
 - i) системы наблюдения за состоянием здоровья (резолюция V/10);
 - j) создание потенциала
4. Финансовые вопросы (резолюция V/3):
 - a) оценка существующих финансовых и инвестиционных потоков, а также финансовых потребностей, связанных с реализацией Рамочной программы;
 - b) издержки бездействия
5. Программа работы и проект бюджета секретариата на период 2024–2026 годов (резолюция V/12)
6. Подготовка к первой сессии международной конференции Глобальной рамочной программы по химическим веществам
7. Прочие вопросы
8. Принятие доклада о работе совещания
9. Закрытие совещания.

В. Избрание должностных лиц

15. Рабочая группа открытого состава постановила назначить сопредседателями Пршемысла Штепанека (Чехия) и Ванессу Алиагу (Перу), а Докладчиком – Магдалену Фрыдрых (Польша).

С. Организация работы

16. Рабочая группа открытого состава постановила организовать работу своей первой сессии в соответствии с уточненным ориентировочным графиком работы, аннотированной предварительной повесткой дня и запиской с изложением плана проведения сессии (UNEP/GFC/OEWG.1/INF/1/Rev.1, UNEP/GFC/OEWG.1/1/Add.1 и UNEP/GFC/OEWG.1/INF/2).

17. Было согласовано, что Рабочая группа открытого состава может создавать контактные группы или неофициальные дискуссионные группы, если сочтет это необходимым, причем совещания таких групп будут проводиться только на английском языке.

D. Участники

18. На совещании присутствовали представители правительств следующих стран: [--].
19. На совещании также присутствовали представители [--].
20. Присутствовали представители следующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, секретариатов других межправительственных организаций, секретариатов многосторонних природоохранных соглашений и других организаций: [--].
21. Присутствовали представители следующих неправительственных, промышленных, научных и других организаций: [--].

III. Глобальная рамочная программа по химическим веществам

A. Мероприятия по осуществлению (резолюция V/8)

22. Внося на рассмотрение этот подпункт, представитель секретариата обратила внимание на соответствующую документацию, включая записку секретариата об осуществлении Глобальной рамочной программы по химическим веществам (UNEP/GFC/OEWG.1/8) и информационные документы о разработке программ осуществления Глобальной рамочной программы по химическим веществам для содействия комплексному регулированию химических веществ и отходов (UNEP/GFC/OEWG.1/INF/11) и о роли регулирования химических веществ и отходов в содействии устойчивости и многооборотности (UNEP/GFC/OEWG.1/INF/13). Она отметила, что Директор-исполнитель ЮНЕП привлекла существенные корпоративные ресурсы для содействия созданию секретариата и целевого фонда, а также для выполнения резолюций, в то время как участвующие в МПРРХВ организации приложили значительные усилия для поддержки разработки программ осуществления.
23. Представитель МПРРХВ выступил с обзором мероприятий, осуществленных при поддержке МПРРХВ в сотрудничестве и консультациях с заинтересованными сторонами с целью совместной работы и разработки предложений в отношении программ осуществления согласно резолюции V/8 Международной конференции по регулированию химических веществ о мероприятиях по осуществлению. В межсессионный период был проведен ряд мероприятий, включая вебинары, глобальные опросы и семинары-практикумы с участием многих заинтересованных сторон, с целью продолжения консультационного процесса и подготовки мандатов, положений и планов работы программ осуществления. В документе UNEP/GFC/OEWG.1/INF/11 содержатся предложения в отношении дальнейшего развития трех программ осуществления, основанных на материалах, полученных от более чем 500 заинтересованных сторон. МПРРХВ и участвующие в ней организации способствовали этой работе посредством обеспечения внутренних финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме; однако указанные ресурсы на данный момент исчерпаны. Любая дальнейшая работа невозможна без новых и дополнительных ресурсов.
24. В ходе последовавшей дискуссии выступили ряд представителей, в том числе некоторые, выступавшие от имени групп стран, и некоторые наблюдатели, многие из которых приветствовали деятельность ЮНЕП и секретариата Глобальной рамочной программы по химическим веществам, а также организаций, участвующих в МПРРХВ, направленную на содействие осуществлению Рамочной программы. Представитель, выступавшая от имени группы стран, приветствовала создание специального целевого фонда для Рамочной программы, в который к настоящему времени было внесено более 28 млн долл. США. Другой представитель заявила, что правительство ее страны внесло свой вклад в поддержку работы МПРРХВ, и призвала все страны и заинтересованные стороны, которые располагают соответствующими возможностями, поступить аналогичным образом.
25. Отдельные представители, в том числе один, выступавшая от имени группы стран, и ряд наблюдателей подчеркнули важность программ осуществления, в частности программ 1 и 2, которые рассматриваются как важнейшие инструменты для воплощения масштабных целей Рамочной программы в конкретные действия. Один представитель призвал расширить участие развивающихся стран в разработке программ осуществления, подчеркнув, что одним из ключевых компонентов программ осуществления и планов работы должно быть создание потенциала развивающихся стран. Другой добавил, что международное сотрудничество и передача технологий также должны быть в числе основных приоритетов мероприятий по осуществлению. Один представитель высказала мнение, что в рамках программ осуществления

основное внимание следует уделять передовым методам регулирования химических веществ, включая подходы, основанные на оценке рисков, а не составлению глобального перечня химических веществ, требующих внимания.

26. В отношении программы осуществления 1, касающейся укрепления правовой базы и институционального потенциала в области регулирования химических веществ, один представитель подчеркнул важность обеспечения того, чтобы страны обладали потенциалом для проведения оценок рисков, и особо отметил препятствия, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в этом отношении. Этот же представитель, которого поддержал другой представитель, выступавший от имени группы стран, заявил, что программа осуществления 1 должна включать не только создание потенциала, но и инициативы в области передачи технологий и развитие инфраструктуры. Представитель, выступавший от имени группы стран, выделил другие важнейшие приоритеты для развивающихся стран, которые включают адаптируемое типовое законодательство, сопровождаемое практическими «дорожными картами» осуществления для поддержки национальных нормативных баз. Вместе с одним из наблюдателей он подчеркнул важность проведения оценок исходных условий для выявления региональных различий и потребностей в создании потенциала в конкретных странах. Помимо «дорожных карт» осуществления и адаптируемого типового законодательства, тот же наблюдатель предложила включить меры по обеспечению соблюдения, интегрировать устойчивые механизмы финансирования в правовую базу и привлечь регулируемое сообщество к разработке мер политики. Она подчеркнула необходимость последовательного подхода на глобальном и региональном уровнях и ценность прочных государственно-частных партнерств, которые могут предоставлять рекомендации и передовые методы.

27. В отношении программы осуществления 2, направленной на активизацию привлечения экономического и промышленного секторов и действий в целях рационального регулирования химических веществ в рамках производственно-сбытовой деятельности, один представитель подчеркнул, что переход к более безопасным альтернативам опасным веществам не должен усугублять существующее глобальное неравенство. Он обратил внимание на то, что многие современные решения защищены правами интеллектуальной собственности, что создает препятствия для доступа развивающихся стран. Необходимо изучить механизмы сотрудничества, такие как добровольное лицензирование, платформы открытых инноваций и технические партнерства. Успех программ осуществления зависит от наличия целевого и предсказуемого финансирования, для чего должны быть созданы специальные линии финансирования, например, на подготовку проектов, техническую помощь, региональные семинары и укрепление институционального потенциала. Представитель, выступавший от имени группы стран, добавил, что для содействия переходу на более безопасные альтернативы – особенно в сельском хозяйстве и здравоохранении – и обеспечения устойчивости необходимы механизмы финансирования, заложенные в национальные правовые системы.

28. Один наблюдатель подчеркнула ценность отраслевых подходов и важность активного участия на всех этапах производственно-сбытовой деятельности. Другой наблюдатель отметил, что, помимо национальных программ осуществления, не менее важно обеспечить возможность целенаправленных действий со стороны частного сектора. Он выразил надежду, что благодаря усилиям многих заинтересованных сторон в таких секторах, как текстильная промышленность и здравоохранение, будет поощряться активное сотрудничество между заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, и могут быть разработаны отраслевые программы для рассмотрения и возможного принятия на Международной конференции Глобальной рамочной программы по химическим веществам. Другой наблюдатель заявила, что производство, упаковка, транспортировка, использование и утилизация медицинской продукции являются основными факторами, способствующими изменению климата, химическому загрязнению, истощению ресурсов, утрате биоразнообразия и загрязнению воздуха и воды. Отраслевая программа осуществления в секторе здравоохранения с целевым финансированием будет способствовать отказу от нецелесообразных видов пластмасс, особенно одноразовых изделий из пластмассы, согласованию международных целей, стандартов и правил, а также повышению транспарентности в рамках производственно-сбытовой деятельности в области пластмасс и химических веществ.

29. В отношении программы осуществления 3, касающейся учета вопросов химических веществ и отходов при принятии решений в области устойчивого развития, один наблюдатель высказался в поддержку включения в эту программу осуществления темы химических веществ и просвещения, обратив внимание на пробелы в образовании и повышении осведомленности о химической безопасности и регулировании отходов и подчеркнув необходимость укрепления роли научных кругов в создании потенциала в области регулирования химических веществ и

наделения молодежи необходимыми навыками для достижения целей Рамочной программы. Другой представитель заявила, что с учетом ограниченности имеющихся ресурсов целесообразно сосредоточить усилия на программах осуществления 1 и 2, которые имеют ключевое значение для успешной реализации Рамочной программы.

30. Один представитель рассказала о политике своего правительства в отношении гендерных вопросов, климата и целей в области устойчивого развития. В отношении гендерных вопросов она пояснила, что правительство ее страны признает два пола – мужской и женский – и использует ясные и точные формулировки, признающие, что женщины биологически являются женщинами, а мужчины – биологически мужчинами. Правительство ее страны ожидает, что Организация Объединенных Наций приведет свою документацию и программы в соответствие с этой политикой, в том числе путем использования терминологии, четко обозначающей женщин и мужчин, девочек и мальчиков, и избегая использования двусмысленных терминов. В контексте проблем климата вместо общих ссылок на изменение климата как на вопрос политики или первопричину угроз основное внимание следует уделять конкретным экологическим угрозам, таким как угроза чистому воздуху и чистой воде, лесные пожары, наводнения, засуха и повышение уровня моря, а также разумным мерам охраны окружающей среды, таким как расширение доступа к недорогостоящим, надежным и безопасным источникам энергии, а также повышение устойчивости и планирование мероприятий на случай бедствий. Наконец, правительство ее страны больше не будет утверждать в качестве само собой разумеющегося Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года или цели в области устойчивого развития, которые являются формой мягкого глобального управления, посягающего на государственный суверенитет.

31. Отвечая на вопрос о положении дел с проектами мандатов, круга ведения и планов работы по программам осуществления, которые содержатся в документе UNEP/GFC/OEWG.1/INF/11, представитель МПРРХВ пояснил, что идея заключается в том, чтобы участвующие в МПРРХВ организации и заинтересованные стороны, принимавшие участие в процессе подготовки проектов, предложили внести изменения в текст. На основе обсуждений и полученных отзывов будет подготовлен документ для рассмотрения Международной конференцией Глобальной рамочной программы по химическим веществам на ее первой сессии.

32. Рабочая группа открытого состава постановила создать контактную группу по механизмам осуществления под совместным руководством г-жи Линды Косгей (Кения) и г-жи Сам ван де Снепсхет (Королевство Нидерландов).

33. [будет дополнено]

В. Глобальный альянс по вопросам особо опасных пестицидов (резолюция V/11)

34. [будет дополнено]

С. Фонд Глобальной рамочной программы по химическим веществам (резолюция V/3)

35. Внося на рассмотрение этот подпункт и сообщая о работе Исполнительного совета Фонда Глобальной рамочной программы по химическим веществам, сопредседатель Совета г-н Иво де Зваан обратил внимание на содержащуюся в документах UNEP/GFC/OEWG.1/3 и UNEP/GFC/OEWG.1/INF/5 информацию о деятельности, проведенной с момента создания Фонда. В ходе первого раунда приема заявок, начатого в октябре 2024 года, Фонд получил 105 заявок из 77 стран. Несмотря на неожиданно высокий уровень спроса, Исполнительный совет должным образом рассмотрел все заявки в рамках структурированного и транспарентного процесса, в ходе которого приоритетное внимание уделялось качеству, преобразующему потенциалу и стратегической увязке с Глобальной рамочной программой по химическим веществам. Исполнительный совет утвердил заявки по четырем региональным проектам, направленным на поддержку 11 стран. Второй раунд финансирования запланирован на октябрь 2025 года.

36. В ходе последовавшего обсуждения несколько представителей, в том числе представитель, выступавший от имени группы стран, предложили исключить из раздела D приложения 2 к форме А заявки на проект формулировку, касающуюся вероятного исключения стран, включенных Всемирным банком в список стран с высоким уровнем дохода, с учетом квалификационных требований, содержащихся в приложении к резолюции V/3 Международной конференции по регулированию химических веществ, в соответствии с

которой Фонд должен быть полностью введен в действие и стать доступным для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Некоторые представители, в том числе один, выступавший от имени группы стран, подчеркнули, что ко всем развивающимся странам следует относиться без различий, а процедуры доступа к заявкам должны быть последовательными и транспарентными. Ряд представителей, в том числе один, выступавший от имени группы стран, заявили, что объем финансирования и разнообразие источников Целевого фонда должны быть увеличены, чтобы повысить число отвечающих требованиям проектов, которые могут быть одобрены, в то время как другие, в том числе один, выступавшая от имени группы стран, подчеркнули необходимость большей ясности и транспарентности в отношении критериев отбора проектов. Один представитель, выступавшая от имени группы стран, выразил обеспокоенность в связи с низким числом отобранных проектов и малой доли выделенных средств, отметив, что национальные проекты, как представляется, находятся в невыгодном положении по сравнению с региональными предложениями.

37. Несколько наблюдателей выразили обеспокоенность по поводу препятствий, мешающих подаче и утверждению заявок от организаций гражданского общества. Один из них заявила, что более активное участие гражданского общества в работе Исполнительного совета может повысить транспарентность, авторитетность и доступность Фонда, а несколько человек отметили, что предыдущий опыт Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и Программы ускоренного «запуска» проектов показал высокую эффективность проектов с участием гражданского общества. Один наблюдатель отметил, что недостаточное финансирование представляет собой серьезное препятствие для успешного осуществления Глобальной рамочной программы по химическим веществам, и указал на необходимость применения принципа «загрязнитель платит» для обеспечения надлежащего, предсказуемого и устойчивого финансирования со стороны частного сектора, а также на необходимость обеспечения сотрудничества между Глобальным экологическим фондом и Фондом Глобальной рамочной программы по химическим веществам.

38. Впоследствии Рабочая группа открытого состава постановила создать неофициальную группу для сбора мнений заинтересованных сторон. Собранные предложения будут использованы при подготовке предложения о пересмотре круга ведения для представления Исполнительным советом Фонда на рассмотрение Международной конференции на ее первой сессии. Группа должна руководствоваться резолюцией V/3 Международной конференции по регулированию химических веществ о финансовых вопросах и различными документами, включая документы UNEP/GFC/OEWG.1/3 и UNEP/GFC/OEWG.1/INF/5. Сокоординаторами контактной группы будут г-н Сантуш Виржилиу (Ангола) и г-н Иво де Зваан (Королевство Нидерландов), учитывая их роль сопредседателей Исполнительного совета Фонда Глобальной рамочной программы по химическим веществам.

39. [будет дополнено]

D. План действий по гендерным вопросам (резолюция V/4)

40. Внося на рассмотрение этот подпункт, представитель секретариата обратила внимание на записку секретариата о плане действий по гендерным вопросам (UNEP/GFC/OEWG.1/4).

41. Представитель Института многосторонних процессов в интересах устойчивого развития (Институт МСП) представила информационный документ о разработке плана действий по гендерным вопросам (UNEP/GFC/OEWG.1/INF/6), в первом приложении к которому содержится доклад, подготовленный Институтом МСП в консультации с секретариатом, о разработке плана действий по гендерным вопросам; во втором приложении – материалы, полученные в ответ на призыв о предоставлении информации об учете гендерных аспектов в мерах политики, планах и действиях в рамках регулирования химических веществ и отходов; и в третьем приложении – элементы, которые следует учитывать при разработке плана действий по гендерным вопросам. Она заявила, что информация, содержащаяся в этом документе и трех приложениях к нему, сыграла важную роль в проведении первоначального анализа имеющейся информации и в начале разработки основных элементов плана действий по гендерным вопросам Глобальной рамочной программы по химическим веществам, включая проведение второго вебинара. В ближайшие месяцы Институт намерен учесть материалы, чтобы обеспечить последовательность и согласованность между планом действий по гендерным вопросам и программами осуществления, количественными оценками и показателями, принципами и стратегическими целями Рамочной программы, и поэтому она призвала правительства и заинтересованные стороны поделиться своей информацией для плана действий по гендерным вопросам на текущем совещании, в том числе представив ее в секретариат.

42. Многие представители, в том числе некоторые, выступавшие от имени групп стран, и несколько наблюдателей приветствовали прогресс, достигнутый в выполнении резолюции V/4 и разработке плана действий по гендерным вопросам для Рамочной программы. Несколько представителей подчеркнули важность такого плана для обеспечения справедливых и инклюзивных мер политики и мероприятий по рациональному регулированию химических веществ и отходов и достижения реальных изменений на местах, при этом некоторые отметили, что женщины и девочки в несоразмерно большей степени страдают от воздействия токсичных химических веществ. Многие представители, в том числе один, выступавший от имени группы стран, призвали Стороны продолжать выполнять резолюцию V/4 и выразили поддержку продолжению работы по разработке плана, а некоторые, в том числе один, выступивший от имени группы стран, настоятельно призвали других продолжать делиться своим опытом, передовой практикой и предложениями.

43. Многие из выступавших отметили аспекты, которые, по их мнению, особенно важны для плана действий по гендерным вопросам. Некоторые выступавшие говорили о необходимости дезагрегировать данные, причем один из них призвала дезагрегировать данные не только по гендерному признаку, но и по полу, возрасту, наличию инвалидности, этнической принадлежности и регионам. Один представитель и несколько наблюдателей также упомянули интерсекциональность в качестве важного аспекта, в том числе интерсекциональность гендера и молодежи, принадлежность к коренным народам, африканское происхождение, социально-экономический статус и профессиональное воздействие. Один наблюдатель призвала к разработке конкретных и учитывающих гендерные аспекты показателей и механизмов мониторинга, которые позволят правительствам и другим заинтересованным сторонам определять исходные уровни и измерять прогресс, а другой представитель заявила, что достаточное и устойчивое финансирование инициатив, учитывающих гендерные аспекты, включая оказание поддержки женщинам, ведущим и низовым организациям, также имеет решающее значение, как и целевые исследования.

44. Ряд представителей и несколько наблюдателей призвали расширить участие женщин в процессах принятия решений, в том числе путем обеспечения гендерного баланса в руководящих и директивных органах Рамочной программы. Однако один представитель прямо отвергла содержащийся в докладе о разработке плана действий по гендерным вопросам вывод о том, что гендерное равенство является основополагающим принципом и что на основании этого все программы работы, проекты и мероприятия должны систематически разрабатываться и осуществляться с учетом гендерных аспектов, а также призвала использовать терминологию, ясно обозначающую женщин и мужчин, девочек и мальчиков.

45. Рабочая группа открытого состава приняла к сведению прогресс, достигнутый в ходе работы над этим вопросом, и постановила, что представленные замечания будут отражены в настоящем докладе.

Е. Новоявленные вопросы политики и другие требующие внимания вопросы (резолюция V/5)

46. *[будет дополнено]*

Ф. Международное сотрудничество и координация (резолюция V/6)

47. *[будет дополнено]*

Г. Национальные координаторы (резолюция V/7)

48. *[будет дополнено]*

Н. Структура количественных оценок и показатели (резолюция V/9)

49. *[будет дополнено]*

И. Системы наблюдения за состоянием здоровья (резолюция V/10)

50. *[будет дополнено]*

Ж. Создание потенциала

51. *[будет дополнено]*

IV. Финансовые вопросы (резолюция V/3)

А. Оценка существующих финансовых и инвестиционных потоков, а также финансовых потребностей, связанных с реализацией Рамочной программы

52. Внося на рассмотрение данный подпункт, представитель секретариата представила обзор записки секретариата о финансовых вопросах (UNEP/GFC/OEWG.1/2) и другой записки «Финансовые вопросы: использование химических веществ в производственно-сбытовой деятельности в текстильной отрасли: хлопчатобумажная одежда» (UNEP/GFC/OEWG.1/INF/3/Rev.1).

53. В ходе последовавшего обсуждения несколько представителей, в том числе один, выступавшая от имени группы стран, приветствовали инициативу, предпринятую секретариатом в сотрудничестве с организациями – участниками МПРПХВ, по оценке существующих финансовых и инвестиционных потоков, а также финансовых потребностей, связанных с реализацией Глобальной рамочной программы по химическим веществам. Один представитель, выступая от имени группы стран, заявила, что быстрое и эффективное завершение работы над техническим заданием для обновленного доклада об издержках бездействия играет огромную роль, поскольку это исследование имеет большое значение для обеспечения достижения целей и задач Рамочной программы. Она просила секретариат дать разъяснения по поводу плана привлечения средств для проведения второго этапа этого исследования.

54. Отвечая на замечания в отношении доклада, представитель ЮНЕП заявила, что упомянутые вопросы будут учтены в дальнейшей работе и что дополнительная информация о содержании документа может быть предоставлена по запросу.

55. Один представитель предложил включить в проект решения в документе UNEP/GFC/OEWG.1/2 в рамках предлагаемых действий поручение секретариату разработать в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами всеобъемлющую стратегию мобилизации ресурсов, основанную на результатах проводимой оценки потребностей и полностью согласованную с целевым показателем Е3 Глобальной рамочной программы по химическим веществам. Он предложил рассмотреть проект стратегии мобилизации ресурсов для возможного принятия Международной конференцией Глобальной рамочной программы по химическим веществам на ее первой сессии в 2026 году. Такая стратегия должна быть направлена на обеспечение выявления и мобилизации надлежащих, предсказуемых и устойчивых финансовых ресурсов для поддержки национальных усилий по реализации. Хотя участие частного сектора имеет основополагающее значение, государственное льготное финансирование остается незаменимым в развивающихся странах с ограниченными бюджетными возможностями для оказания непосредственной поддержки, снижения инвестиционных рисков, повышения осуществимости национальных инициатив и привлечения дополнительных ресурсов через механизмы совместного финансирования. Такое финансирование также может играть роль катализатора в популяризации инноваций и масштабируемых решений, гарантируя, что перспективные инициативы не останутся без внимания из-за отсутствия доступа к капиталу. Масштабные цели, заложенные в Глобальной рамочной программе по химическим веществам, могут быть осуществлены только в том случае, если им будут соответствовать надежные и устойчивые механизмы реализации, учитывающие реалии развивающихся стран. Секретариату и соответствующим заинтересованным сторонам можно поручить приступить к разработке стратегии мобилизации ресурсов для рассмотрения и возможного принятия Международной конференцией Глобальной рамочной программы по химическим веществам на ее первой сессии. Ряд представителей заявили, что единственным органом, который должен распоряжаться ресурсами, является Фонд Глобальной рамочной программы по химическим веществам, при этом решения должны приниматься на основе консенсуса, достигнутого государствами, а не спонсорами.

56. В ответ на запрос о разработке всеобъемлющей стратегии мобилизации ресурсов представитель ЮНЕП заявила, что Рабочая группа открытого состава может принять решение по этому вопросу на основе консенсуса и в таком случае секретариат будет рассматривать это предложение таким же образом, как и проект решения.

57. Некоторые представители выразили обеспокоенность по поводу формулировок, использованных в рекомендациях для рассмотрения Международной конференцией Глобальной рамочной программы по химическим веществам. Один представитель подчеркнула тот факт, что записка секретариата о финансовых вопросах содержит конкретную ссылку на

соответствие инвестиционных решений требованиям Глобальной рамочной программы по химическим веществам, а также на разработку ориентировочных критериев. Хотя она поддерживает усилия по предоставлению инвесторам более полной информации и рекомендаций, способствующих достижению целей Рамочной программы, такие формулировки не входят в сферу действия общей резолюции, а представляют собой новое направление работы. Решение о включении такой технически сложной и ресурсоемкой работы может быть принято только Международной конференцией Глобальной рамочной программы по химическим веществам и потребует значительного предварительного обсуждения. Кроме того, по словам того же представителя, формулировки о соблюдении в текущей редакции выглядят неуместными в рамках программы, не имеющей обязательную юридическую силу. Некоторые представители заявили, что включение этих формулировок вызывает обеспокоенность, поскольку, по словам одного из них, они противоречат добровольному характеру самой Рамочной программы. Один представитель также просила разъяснить, предполагается ли продолжение работы над обсуждаемым текстом.

58. Один представитель заявила, что, поскольку в настоящее время на ранних этапах разработки находится ряд мероприятий в рамках потенциальной программы осуществления, которые направлены на укрепление взаимодействия экономического и промышленного секторов и действий в рамках производственно-бытовой деятельности, связанных с инвесторами, любая межсессионная работа должна быть сосредоточена на этой области. Переходя к рассматриваемым документам, другой представитель подчеркнула необходимость сосредоточить и оптимизировать усилия, особенно в свете сложной финансовой ситуации, включая состояние финансов секретариата. Такая ситуация означает, что в начале текущего совещания еще рано отменять обсуждения и делать выводы, требующие от секретариата увеличения объема работы, хотя, по ее мнению, подобные выводы могут стать результатом обсуждений к концу совещания. Один представитель заявил, что важно четко определить, в какой степени Рабочая группа открытого состава может предоставить секретариату разработки для рассмотрения Международной конференцией Глобальной рамочной программы по химическим веществам на ее первой сессии.

59. В ответ на высказанную обеспокоенность представитель ЮНЕП пояснила, что деятельность Рабочей группы открытого состава заключается в обзоре усилий, предпринимаемых для выполнения соответствующих резолюций. Рассматриваемые документы объясняют различные аспекты текущего состояния хода работы. Если требуется провести какую-либо дополнительную работу, Рабочая группа открытого состава может представить на рассмотрение соответствующие предложения при условии наличия необходимых ресурсов. В то же время Рабочая группа открытого состава не может изменить мандат, предоставленный Международной конференцией по регулированию химических веществ.

60. Сопредседатель совещания заявила, что, учитывая отсутствие консенсуса в отношении предлагаемых мер, изложенных в подпункте 9 b) документа UNEP/GFC/OEWG.1/2, эти вопросы будут переданы Международной конференции Глобальной рамочной программы по химическим веществам для дальнейшего рассмотрения. Предложение о стратегии мобилизации ресурсов можно было временно отложить и изучить в контактной группе по программе работы, укомплектованию штатов и бюджету, учрежденной в соответствии с пунктом 5 повестки дня, о чем говорится в пункте 70 настоящего доклада, для дальнейшего рассмотрения Рабочей группой открытого состава.

61. *[будет дополнено]*

В. Издержки бездействия

62. Внося на рассмотрение этот подпункт, представитель секретариата обратил внимание на записку секретариата о финансовых вопросах (UNEP/GFC/OEWG.1/2) и информационный документ, содержащий обновленную информацию о ходе работы над исследованием «издержек бездействия» (UNEP/GFC/OEWG.1/INF/4), в котором содержится исходное техническое задание для обновления доклада об издержках бездействия, касающихся рационального регулирования химических веществ, опубликованного в 2013 году.

63. Несколько представителей, в том числе один, выступавшая от имени группы стран, и наблюдатель, приветствовали выполненную работу по подготовке технического задания для обновления доклада об издержках бездействия, отметив важность обновленного доклада для достижения целей и выполнения задач Рамочной программы.

64. Один представитель выразила признательность за предложенный подход к обновлению доклада, включая, в частности, акцент на оценке выгод от принятия своевременных мер и

предотвращения возникновения издержек, что будет иметь основополагающее значение для разработки мер политики и регламентов, способствующих переходу к более безопасным и устойчивым химическим веществам, продукции и материалам. Ее делегация решительно поддерживает продолжение работы секретариата в сотрудничестве с организациями-участниками и призывает изучить все имеющиеся возможности для мобилизации необходимых финансовых ресурсов. Другой представитель предложил поощрять участие большего числа экспертов из развивающихся стран в работе по обновлению доклада.

65. Наблюдатель рекомендовала, чтобы в обновленном докладе уделялось пристальное внимание детям и молодежи, на которых в основном приходятся наибольшие издержки бездействия для здоровья человека. Также она предложила пять элементов для включения в обновление: больше исследований здоровья детей и подростков в обзоре литературы; специальный раздел о значимости снижения химических рисков для детей и подростков; выявление пробелов в исследованиях; рассмотрение общественных ценностей за пределами традиционного экономического подхода, включая утрату природы, культурное наследие и общее благополучие человека; и прогнозы будущих рисков.

66. Рабочая группа открытого состава постановила, что представленные замечания будут отражены в настоящем докладе.

V. Программа работы и проект бюджета секретариата на период 2024–2026 годов (резолюция V/12)

67. Внося на рассмотрение этот подпункт, представитель секретариата выступила с обзором информации, содержащейся в записке секретариата о программе работы, укомплектовании штатов и бюджете (UNEP/GFC/OEWG.1/11).

68. Несколько представителей, в том числе выступавшие от имени групп стран, выразили признательность секретариату Глобальной рамочной программы по химическим веществам за его работу, включая создание секретариата и Фонда Глобальной рамочной программы по химическим веществам. Учитывая многосекторальный и междисциплинарный характер Рамочной программы, один представитель, выступая от имени группы стран, решительно поддержала мероприятия, направленные на улучшение связи и координации путем назначения координаторов от всех соответствующих секторов и укрепления сотрудничества с недавно созданной Межправительственной группой по вопросам научно-политического взаимодействия в области химических веществ, отходов и загрязнения. Один представитель заявил, что переход к альтернативам для химических веществ следует рассматривать с точки зрения доступности, особенно для развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

69. Один представитель, выступая от имени группы стран, выразила глубокую обеспокоенность по поводу прогнозируемого дефицита финансирования секретариата Глобальной рамочной программы по химическим веществам, что подчеркивает острую необходимость надлежащего, предсказуемого и устойчивого финансирования со стороны всех партнеров. Кроме того, чрезвычайно важными мероприятиями для содействия национальной реализации стали региональные совещания, разработка руководящих принципов для национальных координаторов, техническая поддержка и создание потенциала, в том числе для работы по устранению региональных различий. Учитывая, что такие инициативы по-прежнему зависят от добровольных взносов, секретариату следует изучить дополнительные возможности финансирования, например стратегии совместного финансирования. Один представитель, выступая от имени группы стран, заявила, что частный сектор может внести активный вклад в эту работу, в том числе посредством значимого прямого вовлечения субъектов из отрасли, а не отраслевых ассоциаций, которые могут скрывать или избирательно предоставлять важную информацию. Другой представитель, также выступавшая от имени группы стран, подчеркнула возможную роль различных заинтересованных сторон и просила представить подробную информацию о том, каким образом будет устранен дефицит финансирования, связанный с функционированием секретариата в 2025 и 2026 годах. Один представитель заявил, что в свете сохраняющейся нехватки ресурсов основное внимание в программе работы и бюджете должно уделяться основным функциям секретариата и расходованию имеющегося капитала, а не найму персонала, кроме сотрудников, выполняющих основные функции, и не распределению ресурсов на инициативы, выходящие за рамки полномочий секретариата. В этом отношении будет целесообразно прояснить, как определяются приоритеты в укомплектовании штатов на период до 2026 года.

70. Рабочая группа открытого состава постановила учредить контактную группу по программе работы, укомплектованию штатов и бюджету, которую возглавят сопредседатели

Джона Ормонд (Антигуа и Барбуда) и Изабель Майр (Канада), для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

71. [будет дополнено]

**VI. Подготовка к первой сессии Международной конференции
Глобальной рамочной программы по химическим веществам**

72. [будет дополнено]

VII. Прочие вопросы

73. [будет дополнено]

VIII. Принятие доклада о работе совещания

74. [будет дополнено]

IX. Заккрытие совещания

75. [будет дополнено].
