

Доклад по итогам семинара-практикума

**Содействие эффективному осуществлению многосторонних природоохранных соглашений
в Центральной Азии: стимулирование синергии и правозащитных
подходов к борьбе с загрязнением**

Алматы, Казахстан

17–19 июня 2025 года



1. Справочная информация и введение

В контексте борьбы с загрязнением все большее признание получает укрепление синергии и сотрудничества в рамках многосторонних природоохранных соглашений (МПС), что рассматривается как основополагающий элемент регулирования природопользования¹, способный ориентировать страны на: 1) укрепление внутригосударственной координации и сотрудничества в интересах планирования и осуществления в условиях синергии; 2) формирование необходимых благоприятных условий (мер политики, законов и институциональных механизмов) для их эффективного осуществления; и 3) содействие согласованности мер политики на всех уровнях.

В ряде решений руководящих органов МПС и (или) действующих механизмов сотрудничества и рабочих групп, на которые распространяется действие соответствующих международных конвенций и протоколов, признается важность синергии и координации. К ним относятся два

¹ Данный вывод подтверждается результатами различных исследовательских изысканий, решениями руководящих органов МПС и рекомендациями других международных совещаний, таких как [конференция Берн-III](#), состоявшаяся в январе 2024 года.

показательных примера: 1) [сотрудничество между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями \(конвенции БРС\) и Минаматской конвенцией](#)²; и 2) [сотрудничество между Протоколом о регистрах выбросов и переноса загрязнителей \(Протокол об РВПЗ\) к Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды \(Орхусская конвенция\) и Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния \(Конвенция о воздухе\), конвенциями БРС и Минаматской конвенцией](#)³. Кроме того, принятие [Глобальной рамочной программы по химическим веществам](#) (ГРПХВ) в 2023 году придало значительный импульс для укрепления синергии и сотрудничества в рамках всего комплекса МПС, связанных с загрязнением. Рамочная программа представляет собой всеобъемлющий план, направленный на оказание поддержки странам и заинтересованным субъектам в совместном решении вопросов жизненного цикла химических веществ и сокращения выбросов и высвобождения химических веществ и отходов в окружающую среду, которые, в частности, являются [значительным источником загрязнения воздуха](#) и препятствием для реализации права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, признанного в [резолуции 76/300 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций](#).

ЮНЕП в сотрудничестве с секретариатами МПС, ЕЭК ООН и другими партнерскими организациями оказывает [странам существенную поддержку](#) в разработке и осуществлении эффективных мер национальной политики, законов и систем управления в целях укрепления координации и сотрудничества в осуществлении МПС на национальном уровне. С 1982 года деятельность ЮНЕП в области экологического права организуется и координируется в рамках ее основной [Программы по разработке и периодическому обзору экологического права \(Монтевидейская программа\)](#).

Монтевидейская программа под эгидой ЮНЕП может способствовать укреплению потенциала стран в интересах стимулирования осуществления МПС на национальном уровне в условиях синергии, усилению сотрудничества между национальными координаторами соответствующих договоров, а также развитию их сотрудничества с национальными координаторами Монтевидейской программы. Благодаря этому страны могут создать более интегрированную, эффективную и инклюзивную национальную систему регулирования природопользования – систему, обеспечивающую синергию и выгоды, которая стремится сбалансировать цели внутригосударственной политики с эффективными законами и нормативными актами в целях содействия согласованному осуществлению МПС.

² Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ); Минаматская конвенция о ртути.

³ В качестве примера можно привести Глобальный круглый стол по вопросам РВПЗ, организованный под эгидой ЕЭК ООН и ОЭСР в сотрудничестве с ЮНИТАР и ЮНЕП: <https://unece.org/environment-policy/public-participation/global-round-table-prtrs>.

1.1 Активизация поддержки осуществления МПС со стороны системы развития Организации Объединенных Наций

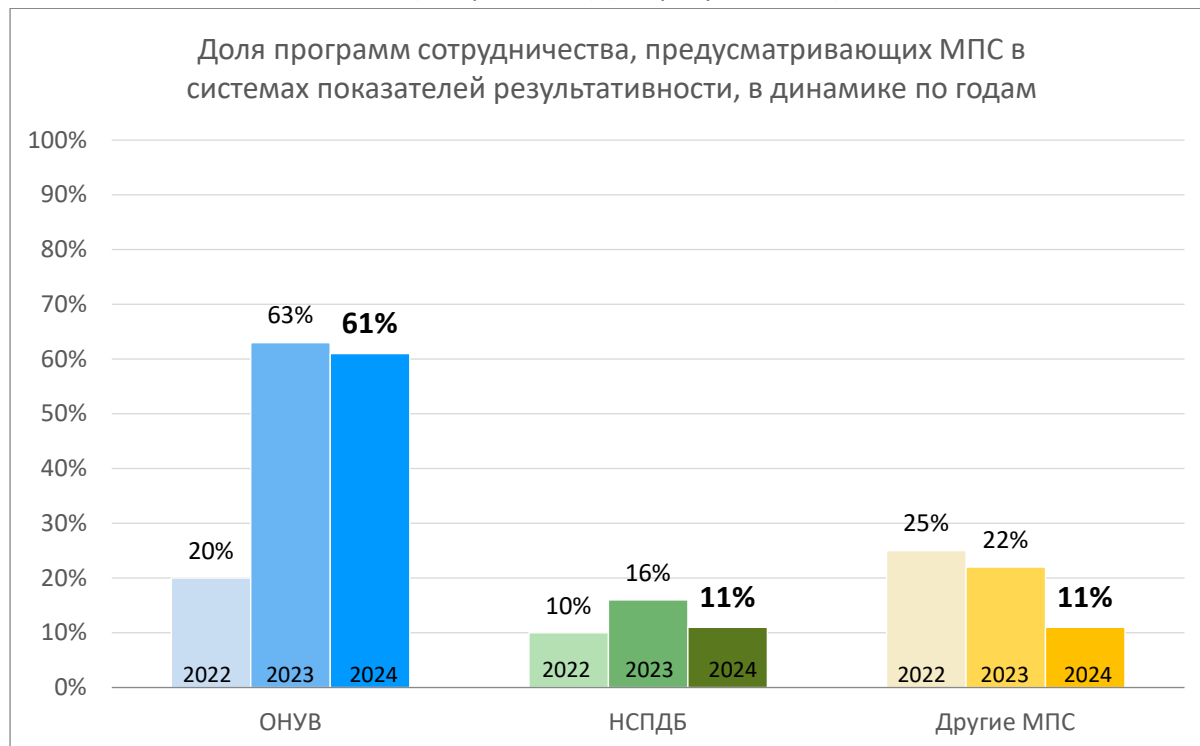
Координаторы-резиденты (КР) и страновые группы Организации Объединенных Наций (СГООН) имеют решающее значение для включения МПС в процессы разработки страновых программ Организации Объединенных Наций (страновые анализы Организации Объединенных Наций (САООН) и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). СГООН могут использовать синергию и сравнительные преимущества МПС для: включения осуществления МПС в национальные процессы планирования и разработки мер политики в области устойчивого развития, обеспечивая их связь с соответствующими инструментами политики и стратегиями; устранения разобщенности между государственными ведомствами, работающими над различными МПС и вопросами устойчивого развития; и стимулирования региональных возможностей взаимного обучения, позволяя странам перенимать опыт друг друга в целях продвижения национальных приоритетов, особенно в сходных географических условиях и при схожих потребностях.

Недавний анализ, проведенный ЮНЕП по вопросу о включении аспектов загрязнения в РПООНСУР в регионе Европы и Центральной Азии выявил, что, в отличие от изменения климата и утраты биоразнообразия, ни одна из 70 РПООНСУР, проанализированных ЮНЕП в период 2022–2024 годов по настоящее время, не включает конкретных результатов в части загрязнения (см. рисунок ниже).



Источник: Обзор рамочных программ по сотрудничеству (РПС), разработанных в период 2022–2024 годов, проведенный ЮНЕП

Аналогичный вывод относится и к включению связанных с загрязнением обязательств и действий, предусмотренных МПС, в системы показателей результативности РПООНСУР. По сравнению с определяемыми на национальном уровне вкладами (ОНУВ) (61 процент), только 11 процентов РПООНСУР, разработанных в 2024 году, содержат упоминания других стратегий и планов действий согласно МПС (11 процентов) (см. рисунок ниже).



Источник: Обзор рамочных программ по сотрудничеству (РПС), разработанных в период 2022–2024 годов, проведенный ЮНЕП

[Единый подход Организации Объединенных Наций к планете, свободной от загрязнения](#) (Единый подход Организации Объединенных Наций к загрязнению), может помочь устранить эти пробелы, представляя собой единый голос системы Организации Объединенных Наций, который может способствовать стратегическому и согласованному включению вопросов загрязнения в работу КР и СГООН и влиять на горизонтальные политические процессы, а также вертикальную интеграцию на уровне стран.

1.2 Необходимость проведения субрегионального семинара-практикума по вопросам укрепления потенциала в Центральной Азии

Недавние аналитические материалы ЮНЕП наряду с выводами соответствующих [обзоров природоохранной деятельности](#), проводимых ЕЭК ООН, свидетельствуют о том, что страны Центрально-Азиатского региона сталкиваются с серьезными экологическими проблемами, связанными с химическими веществами, обращением с отходами и загрязнением воздуха, многие из которых имеют трансграничные последствия. Таким образом, укрепление синергии в деле осуществления на национальном и региональном уровнях таких международных

соглашений, как конвенции БРС и Минаматская конвенция, Конвенция ЕЭК ООН о воздухе, Орхусская конвенция и Протокол к ней об РВПЗ, может помочь странам Центральной Азии коллективно бороться с источниками загрязнения, совершенствовать системы мониторинга и представления сведений в цифровом формате и системы информационного обеспечения данными, а также принимать согласованные меры политики и законы, способствующие эффективному регулированию природопользования путем синергетического осуществления МПС. Согласованный подход позволит не только защитить здоровье людей и окружающую среду, но и послужит для правительств экономически эффективным средством поддержания устойчивого экономического роста, многооборотной хозяйственной деятельности и стабильности в регионе.

Кроме того, хотя все пять стран региона прямо закрепили право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду или его вариации в своих конституционных положениях или законах, по-прежнему отмечается ряд проблем в деле осуществления из-за сохраняющихся пробелов в нормативно-правовой базе, возможностях и осведомленности. К числу таких проблем относится необходимость укрепления координации и синергии между национальными мерами политики, законами и институциональными структурами, при этом ситуацию осложняют недостаточные возможности законодательных и судебных органов в части обеспечения надлежащего применения этих мер. В этом контексте содействие эффективному осуществлению Орхусской конвенции и Протокола к ней об РВПЗ во всем регионе остается важным механизмом для восполнения пробелов в информации, нормативно-правовой базе и потенциале и для осуществления права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в полной мере.

В ответ на вышеуказанные потребности ЮНЕП и ЕЭК ООН организовали семинар-практикум по вопросам укрепления потенциала. Целью семинара-практикума была поддержка пяти стран Центральной Азии в укреплении подходов, предусматривающих вовлечение всех государственных структур и всего общества, для последовательного и эффективного осуществления отдельных МПС (конвенций БРС, Минаматской конвенции, Конвенции ЕЭК ООН о воздухе, Орхусской конвенции и Протокола к ней об РВПЗ) на национальном уровне, в том числе путем укрепления сотрудничества и согласованности между координаторами и другими правительственными экспертами, участвующими в осуществлении отдельных МПС.

Основное внимание на семинаре-практикуме было уделено синергетическим точкам входа для национального и регионального осуществления, в том числе в контексте ГРПХВ. Были также проведены предметные обсуждения того, как право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, в частности его процедурные элементы – право на доступ к информации, участие в принятии решений и доступ к правосудию в соответствии с Орхусской конвенцией и Протоколом к ней об РВПЗ – могут служить ключевыми благоприятными условиями для эффективного осуществления МПС, связанных с загрязнением, согласно соответствующим мандатам таких МПС.

В семинаре-практикуме приняли участие представители МПС, Министерства иностранных дел (МИД) и другие национальные координаторы, координаторы СГООН, национальные

координаторы Монтевидейской программы, представители гражданского общества и партнерских организаций (ОБСЕ) из Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, которые определили следующие цели и темы:

1. **Укрепление навыков и потенциала представителей стран для обеспечения синергии в осуществлении МПС на национальном уровне**, интеграции взаимодополняющих обязательств и положений в национальные стратегии устойчивого развития и борьбы с загрязнением, а также содействие эффективной подготовке национальных планов осуществления.
2. **Усиление национальной координации и сотрудничества между государственными ведомствами в интересах поддержки межведомственного и многостороннего взаимодействия посредством повышения согласованности политики.** Более тесная координация и сотрудничество между соответствующими национальными координаторами может привести к повышению осведомленности и практическому пониманию того, как синергия и взаимосвязь между областями химических веществ, отходов, загрязнения воздуха и прав человека могут стимулироваться и эффективно обеспечиваться на национальном уровне. Такие действия необходимы для популяризации подхода, предусматривающего вовлечение всех государственных структур и всего общества к осуществлению МПС и ГРПХВ.
3. **Углубление понимания того, как разработка, внедрение и обеспечение соблюдения национальных правовых механизмов может способствовать эффективному осуществлению МПС и ГРПХВ, обеспечивая доступ к информации, участие в принятии решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.** Важнейшим условием является расширение сотрудничества и взаимодействия между МПС, МИД и национальными координаторами Монтевидейской программы, что может привести к более прочному закреплению экологических прав в национальной политике и законодательстве.
4. **Содействие региональному взаимному обучению в пяти странах Центральной Азии и более тесному сотрудничеству между координаторами МПС и страновыми группами Организации Объединенных Наций в деле осуществления МПС.** В рамках Единого подхода Организации Объединенных Наций к загрязнению СГООН могут способствовать более масштабному внедрению и использованию МПС в работе Организации Объединенных Наций в Центральной Азии.

Перед проведением семинара-практикума среди участников был распространен вопросник, а также соответствующие справочные документы. Все справочные документы опубликованы на веб-сайте по адресу: <https://www.unep.org/events/workshop/advancing-effective-mea-implementation-central-asia-promoting-synergies-and-rights>.

Источники, относящиеся к обучению и укреплению потенциала, приводятся в приложении I к настоящему докладу.

Результаты опроса, проведенного перед семинаром-практикумом, приводятся в приложении II к настоящему докладу.

2. Краткое изложение ключевых пунктов обсуждения и основных выводов

2.1 Подход, предусматривающий вовлечение всех государственных структур и всего общества к согласованному и комплексному регулированию загрязнения

Участники сообщили о своем опыте формирования согласованных национальных условий управления для комплексного регулирования загрязнения, уделяя особое внимание подходам, предусматривающим вовлечение всех государственных структур и всего общества. Обсуждение проходило с учетом представленной [ЮНЕП методологии оценки согласованности политики в поддержку показателя 17.14.1 ЦУР](#). К основным пунктам обсуждения и выводам относятся:

- а) Межведомственная и межминистерская координация остается важным условием эффективного осуществления МПС, что признается в соответствующих руководствах и рекомендациях, представленных в рамках соответствующих МПС. Поскольку страны Центральной Азии испытывают различные институциональные трудности в этом отношении, создание национальных координационных комитетов, подразделений или эквивалентных органов, ответственных за МПС, может стать эффективным средством стимулирования сотрудничества и синергии в деле осуществления МПС, в том числе для борьбы с загрязнением. Национальным координаторам Монтевидейской программы рекомендуется активно участвовать в работе любых координационных органов МПС. Кроме того, такие учреждения должны поддерживать регулярный диалог и взаимодействие с гражданским обществом. Некоторые страны Центральной Азии уже предусмотрели подобные механизмы координации в своих институциональных структурах, но проблемы с потенциалом и финансированием не позволяют эффективно задействовать их. Указанные координирующие учреждения, при наличии соответствующих ресурсов и потенциала, способны довести вопросы осуществления многосторонних природоохранных соглашений до высших органов государственной власти. Они могут влиять на процесс определения приоритетов в национальных стратегиях развития и соответствующее бюджетное финансирование; определить основные приоритеты в отношении осуществления и привлечь внимание различных лиц, принимающих решения, к проблемам загрязнения, тем самым мобилизуя общегосударственный подход. Кроме того, они могут способствовать большей согласованности мер политики и, поддерживая регулярный диалог с гражданским обществом, обеспечить соблюдение и поддержку правозащитных подходов в рамках национальных циклов разработки мер политики в области регулирования химических веществ и загрязнения. Более активное участие национальных координаторов Монтевидейской программы в вопросах организации деятельности МПС на национальном уровне может положительно повлиять на процесс подготовки национальных планов действий (НПД) и национальных планов осуществления (НПО) в области регулирования химических веществ и загрязнения, стратегий и планов по предотвращению загрязнения, а также периодических докладов о ходе осуществления, направляемых странами в секретариаты МПС. Оно также может способствовать более эффективной работе национальных координационных органов, занимающихся вопросами МПС, путем расширения учета аспектов верховенства экологического права в политических процессах и последующих стратегических документах и докладах.

б) Цифровизация и цифровые преобразования являются важнейшими факторами, способствующими внедрению общегосударственного подхода к регулированию природопользования. Поэтому они заслуживают надлежащего внимания и инвестиций со стороны национальных органов, принимающих решения в странах Центральной Азии. Системы РВПЗ, предусмотренные Протоколом об РВПЗ, представляют собой решение в этой области. Перевод информации в цифровой формат может способствовать преодолению институциональной разобщенности, улучшению сбора данных и принятию транспарентных и основанных на фактах решений. В отдельных странах Центральной Азии уже начата цифровизация переписки и служебного общения между учреждениями в интересах упрощения обмена информацией, в том числе для целей представления сведений в рамках МПС. Тем не менее эффективности систем распоряжения данными об окружающей среде по-прежнему препятствуют дефицит потенциала, финансовые и институциональные ограничения, например пробелы в статистических данных об отходах и выбросах и мониторинге экологических характеристик продукции и деятельности, включая методы проверки с использованием дистанционного зондирования. Кроме того, инвестиции в повышение совместимости данных в рамках различных национальных платформ могут стимулировать более тесную межведомственную координацию, обмен данными и сотрудничество. Такой шаг может не только обеспечить упрощенный доступ к информации и последовательное участие общественности в принятии решений, но и послужить основой для более систематической подготовки докладов о состоянии окружающей среды с использованием цифровых технологий.

Системы РВПЗ основываются на мерах национальной политики и нормативно-правовых базах, в них активно используются соответствующие инструменты и рекомендации, обеспечиваемые в рамках других МПС и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)⁴, в связи с чем они могут предложить государственным заинтересованным сторонам скоординированную систему представления сведений о загрязняющих веществах, которая может способствовать согласованному осуществлению конвенций БРС, Минаматской конвенции, Конвенции о воздухе и Орхусской конвенции ЕЭК ООН, а также ГРПХВ. **В связи с этим всем странам Центральной Азии рекомендуется присоединиться к Протоколу об РВПЗ.** К числу преимуществ инвестирования в систему РВПЗ относятся:

- создание правовой базы для обмена информацией и взаимодействия между национальными заинтересованными сторонами;
- сокращение дублирования сведений и содействие их представлению в рамках МПС;
- повышение эффективности оценки качества данных, ведущее к его улучшению;
- повышение эффективности экологических показателей и результативности мер политики в долгосрочной перспективе;
- предоставление лицам, принимающим решения, незамедлительной поддержки, основанной на фактах, с использованием удобного для пользователя наглядного представления данных, позволяющего рассматривать выбросы в пространственном и ином контексте (например, данные о здравоохранении, инфраструктуре, демографические и экономические данные);

⁴

См. <https://www.oecd.org/en/topics/monitoring-and-preventing-industrial-pollution.html>.

- расширение доступа к финансированию и возможностям укрепления потенциала со стороны международных доноров и фондов, включая [Фонд Глобальной рамочной программы по химическим веществам](#), и финансирование со стороны Глобального экологического фонда (ГЭФ).
- с) **Цифровизация и цифровые преобразования в равной степени являются важнейшими факторами, способствующими применению подхода, предусматривающего вовлечение всего общества, и основными средствами укрепления экологических прав в Центральной Азии. Центры Орхусской конвенции могут способствовать действиям в этом направлении, обеспечивая учет мнений граждан в системах электронного государственного управления и соответствующих национальных платформах в соответствии с Орхусской конвенцией.** Многие страны Центральной Азии инвестировали средства в разработку национальных цифровых платформ, предлагающих государственные услуги с использованием цифровых технологий, в том числе в области информации об окружающей среде и регулирования природопользования, а также участия общественности в принятии соответствующих решений. Однако во многих случаях информирование общественности и способность граждан использовать эти платформы остаются низкими. Для обеспечения широкого доступа общественности и более активного использования цифровых платформ для раскрытия информации о состоянии окружающей среды и источниках загрязнения рекомендуется повысить регулярность и масштаб специальных кампаний по повышению осведомленности, в том числе через социальные сети и за счет привлечения молодежных групп, а также создать механизмы обратной связи с пользователями. В связи с этим центры Орхусской конвенции могут сыграть важную роль в проведении информационно-просветительской работы и укреплении потенциала, доводя до сведения правительств и других заинтересованных сторон обязательства, предусмотренные соответствующими МПС. Выступая в роли надежных посредников между гражданами и органами управления, центры Орхусской конвенции могут вовлекать граждан и развивать их осведомленность и потенциал для более эффективного использования цифровых инструментов с целью доступа к данным об окружающей среде и их представления, а также для расширения доступа к информации об окружающей среде и участия в процессе принятия решений. Центры Орхусской конвенции играют уникальную роль в Центральной Азии, поскольку содействуют транспарентности и подотчетности, более активному участию, информированности и оперативности в регулировании природопользования в цифровую эпоху.
- d) **Недостаток кадрового потенциала и опыта у соответствующих учреждений (национальных и местных), усугубляемый нехваткой ресурсов и финансирования, препятствует полному и эффективному осуществлению МПС в Центральной Азии. Увеличение объема национальных инвестиций в сферу взаимодействия образования и политики может помочь ликвидировать пробелы в потенциале и знаниях в области загрязнения. Кроме того, совместное использование ресурсов и экспертных знаний на региональном уровне, в том числе через региональные центры МПС, а также образовательные возможности и возможности по накоплению знаний, предоставляемые секретариатами таких соглашений, могут дополнительно поддержать эту работу.** Частая

смена государственных должностных лиц ослабляет институциональную память и препятствует долгосрочному осуществлению МПС. Данное обстоятельство усугубляется тем, что число национальных специалистов, обладающих подготовкой в сфере загрязнения, химических веществ и отходов, качества воздуха, а также права и управления в смежных областях, остается ограниченным по сравнению с масштабом проблемы загрязнения в Центральной Азии. Загрязнение, особенно в контексте регулирования химических веществ, пока еще не воспринимается лицами, принимающими решения, как широко известная и должным образом оцениваемая проблема, в отличие, например, от изменения климата. Кроме того, отсутствие достаточного учета проблем загрязнения в процессах формирования национальных бюджетов, отсутствие всеобъемлющих финансовых ресурсов для их решения на национальном и местном уровнях и зависимость от внешнего донорского финансирования приводят к дальнейшим задержкам в ратификации или присоединении к отдельным МПС (например, Минаматской конвенции и Протокола об РВПЗ). В некоторых случаях в качестве объяснения такой задержки приводятся дополнительные обязательства, связанные с представлением сведений, а также возможные экономические последствия и влияние на определенные сферы промышленного развития. Тем не менее страны, ратифицировавшие такие МПС, сообщают о положительных результатах, связанных с их осуществлением.

Просвещение играет ключевую роль в накоплении и сохранении национального экспертного опыта и потенциала лиц, принимающих решения, а также в вовлечении граждан путем повышения их осведомленности о проблеме загрязнения и формирования чувства коллективной ответственности. Создание национальных объединений университетов и внедрение в системы высшего образования специальных учебных программ, посвященных регулированию химических веществ и отходов и экологическому праву, является важным условием обеспечения самодостаточности национального опыта и потенциала у лиц, которые будут принимать решения в будущем, для работы по предотвращению и регулированию загрязнения во всей Центральной Азии. Более активные кампании по повышению осведомленности о проблемах загрязнения, проводимые при участии гражданского общества и при содействии соответствующих учреждений, таких как центры Орхусской конвенции и региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций, могут пролить свет на важность осуществления МПС на всех уровнях правительства и общества, при условии, что они будут доведены до сведения граждан в доступной и понятной форме.

Дальнейшие инвестиции в повышение квалификации, переподготовку, укрепление потенциала и информационно-просветительскую работу остаются важнейшим условием для поддержания динамики на пути к эффективному осуществлению МПС в Центральной Азии, особенно для технических сотрудников правительств и лиц, принимающих решения на национальном и местном уровнях. Региональные и координационные центры по укреплению потенциала и передаче технологий в рамках Базельской и Стокгольмской конвенций, а также центры Орхусской конвенции могут сыграть ключевую роль в объединении ресурсов, экспертных знаний и опыта и привлечении внешнего финансирования для оказания адресной поддержки странам Центральной Азии, восполняя

национальные пробелы. Кроме того, несколько секретариатов МПС предлагают учебные курсы, информационные материалы и возможности для накопления знаний, которые постоянно доступны национальным директивным органам и таким образом могут помочь компенсировать утрату институциональной памяти в интересах осуществления МПС. Источники, относящиеся к обучению и укреплению потенциала, приводятся в приложении I к настоящему докладу.

- е) Стремление к согласованности мер политики может помочь лицам, принимающим решения в Центральной Азии, создать более интегрированные, эффективные и инклюзивные национальные системы регулирования загрязнения. [Показатель 17.14.1 ЦУР и вопросник о действующих механизмах повышения согласованности мер политики в области устойчивого развития, разработанный ЮНЕП и Организацией экономического сотрудничества и развития \(ОЭСР\)](#), могут помочь в практическом применении подходов, предусматривающих вовлечение всех государственных структур и всего общества в принятие решений об окружающей среде. Вопросник, разработанный ЮНЕП и ОЭСР, – это практический инструмент, который может помочь национальным директивным органам в Центральной Азии повысить согласованность мер политики в области регулирования загрязнения и улучшить национальные условия для осуществления МПС. Он может быть использован в качестве «контрольного перечня», который поможет директивным органам достичь следующих результатов: привлечь внимание высшего руководства страны к проблемам загрязнения и сформулировать соответствующие показатели оценки эффективности; обеспечить баланс между национальными стратегическими целями, устойчивым развитием и обязательствами, предусмотренными МПС; выявить «рычаги» для более эффективного согласования различных мер политики и решений в области загрязнения, а также для учета вопросов, связанных с загрязнением, в других сферах и секторах политики; содействовать усилению институциональной координации и участию граждан в принятии решений; и, в конечном счете, способствовать синергии в деле осуществления МПС. Директивным органам Центральной Азии рекомендуется использовать вопросник, разработанный ЮНЕП и ОЭСР, о действующих механизмах обеспечения согласованности мер политики в целях устойчивого развития как инструмент, способный задавать направление процессу принятия секторальных решений на всех этапах политического цикла для повышения согласованности национальных нормативных и институциональных систем.
- ф) Стимулирование национальных проектов в области химических веществ и отходов в условиях синергии позволяет поддерживать динамику осуществления МПС в Центральной Азии. Однако для этого необходимо повысить осведомленность об инструментах финансирования осуществления МПС, таких как [Специальная программа ЮНЕП](#), Фонд Глобальной рамочной программы по химическим веществам и ГЭФ, а также улучшить национальные условия и возможности для получения доступа к ним. Национальные координаторы МПС могут сталкиваться с институциональными и кадровыми трудностями при работе напрямую с национальными координаторами по линии ГЭФ над подготовкой проектных предложений, соответствующих международным стандартам и открывающих возможности финансирования для их стран. В этой связи вопросник,

разработанный ЮНЕП и ОЭСР, о согласованности мер политики может помочь директивным органам получить более широкий доступ к финансированию и возможностям создания потенциала. Его применение может помочь наладить межведомственную координацию и создать благоприятные условия на национальном уровне, отвечающие приоритетам ряда финансовых инструментов МПС, таких как Фонд ГРПХВ и ГЭФ. В рамках пополнения ГЭФ-9 в качестве важнейших межсекторальных областей, на которых основываются его программы и механизмы финансирования, прямо признаются согласованность мер политики и подход, предусматривающий вовлечение всех государственных структур и всего общества. Так, вопросник, разработанный ЮНЕП и ОЭСР, может быть полезен для прояснения содержания этих понятий и использоваться национальными координаторами МПС для непосредственного информационного обеспечения проектных предложений в сотрудничестве с национальными координаторами ГЭФ с целью достижения синергетического эффекта в осуществлении МПС.

- g) Усиление системного взаимодействия между координаторами МПС, МИД и Монтевидейской программы, а также с координаторами СГООН из региона Центральной Азии.** Эти важные заинтересованные стороны должны более систематически взаимодействовать друг с другом, обмениваться мнениями и идеями (в официальном и неофициальном порядке), не ограничиваясь отдельными инициативами по созданию потенциала (например, проводить периодические семинары-практикумы, конференции и т. д.). Со стороны правительств процесс разработки национальных стратегий развития, стратегий «зеленой» экономики и «зеленого» роста, стратегий и планов по регулированию химических веществ и отходов, а также по сокращению и предотвращению загрязнения представляет собой важные возможности для вовлечения СГООН и содействия синергии с процессами разработки программ Организации Объединенных Наций. Со стороны СГООН процесс разработки САООН и РПООНСУР, а также их периодические обзоры и (или) контроль и оценка представляют собой ценную возможность для вовлечения координаторов МПС, МИД и Монтевидейской программы. Благодаря этому возможно обеспечить сбор и учет их мнений, предложений и идей. В обоих случаях для упрощения этого процесса можно организовывать регулярные или ежеквартальные совещания.

2.2 Включение обязательств и мер, предусмотренных в МПС, в национальные политические и правовые механизмы при обеспечении экологических прав

Участники сообщили о своем опыте включения МПС в национальные политические и правовые механизмы в интересах борьбы с загрязнением. Они обсудили проблемы и возможные решения, а также роль участия общественности в принятии решений по вопросам загрязнения для содействия соблюдению прав человека. В ходе обсуждения были представлены доклады стран об их национальных политических и правовых механизмах для осуществления МПС, которые являлись предметом обсуждения на этом семинаре-практикуме, а также сообщение представителей Монтевидейской программы ЮНЕП. К основным пунктам обсуждения и выводам относятся:

- h) Развитие национальных нормативно-правовых и налоговых механизмов для борьбы с загрязнением, выходящих за рамки изолированных подходов и способствующих формированию интегрированных стратегий и мер реагирования, охватывающих различные сектора и сферы политики.** Включение мер по предотвращению и регулированию загрязнения в национальные системы планирования и регулирования – такие как стратегии развития, здравоохранения, промышленности и климата – могут способствовать четкому распределению обязанностей между секторами и популяризации комплексного подхода. Такие фискальные инструменты, как налоги на токсичные отходы или опасные химические вещества, могут также способствовать эффективному применению принципа «платит тот, кто загрязняет», стимулируя переход к более безопасным альтернативам и многооборотной хозяйственной деятельности и обеспечивая поступления в бюджет, которые могут быть направлены на развитие природоохранных инноваций и укрепление мер по обеспечению соблюдения.
- i) Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегические экологические оценки (СЭО) могут стать полезным инструментом для учета аспектов, связанных с химическими веществами и регулированием отходов, в национальных планах развития и могут стимулировать участие граждан в принятии решений при условии, что они основаны на прочных и подлежащих исполнению правовых нормах.** Национальные законы в области ОВОС и СЭО должны включать положения, касающиеся учета химических веществ и регулирования отходов, чтобы обеспечить систематическую оценку потенциальных рисков, связанных с опасными веществами, побочной продукцией промышленного производства и методами удаления отходов, на ранних этапах процесса планирования. Такой шаг поможет обеспечить соблюдение МПС и будет способствовать развитию многооборотной хозяйственной деятельности, стимулируя более безопасное и экологически рациональное регулирование материалов, особенно если оно будет применяться в секторах с высокой степенью воздействия (например, энергетика, инфраструктура, землепользование). Кроме того, повысится транспарентность и подотчетность процесса принятия решений, что позволит гражданам принимать в нем конструктивное участие.
- j) Эффективность и использование цифровых инструментов для регулирования загрязнения, доступа к информации и участия граждан в принятии решений зависит от наличия специальной нормативно-правовой базы и ее соблюдения, обеспечения подходов, основанных на правах человека, и участия гражданского общества.** Множество цифровых платформ, созданных в регионе Центральной Азии для обнародования информации о состоянии окружающей среды (например, кадастры, РВПЗ и другие регистры и реестры с соответствующими данными о продукции, регулировании химических веществ и загрязнения), участия в принятии решений (включая ОВОС и СЭО) и подачи общественных обращений предоставляют значительные возможности для укрепления общественного доверия и уверенности в подотчетности и добросовестности государственных учреждений. Однако эти цифровые платформы для электронного управления не всегда находят отражение в законодательстве, интегрируются в информационные системы электронного государственного управления и открытых данных, а у граждан не всегда имеются

достаточные возможности для их использования и выражения обратной связи. Так, для эффективного функционирования таких платформ необходимо нормативное признание обязательств национальных органов по обнародованию данных для населения. Такой результат может быть обеспечен, например, посредством осуществления Орхусской конвенции и Протокола об РВПЗ к ней. Цифровые платформы могут способствовать публикации замечаний, полученных в ходе ОВОС и СЭО, и общественному обсуждению проектов нормативно-правовых актов, особенно тех, которые касаются химических веществ и обращения с отходами. Организации гражданского общества и уполномоченные по вопросам окружающей среды также играют важную роль, выступая в качестве наблюдателей за обеспечением соблюдения и исполнения этих нормативных положений. Граждане должны иметь возможность доступа к судебным и административным процедурам обжалования решений, действий и бездействия государственных органов и частных лиц, нарушающих законы, касающиеся окружающей среды. Их мандаты должны быть укреплены для эффективного исполнения и возможности отстаивать системные улучшения и политические реформы в целях защиты экологических прав.

2.3 Благоприятные условия и инструменты для более активного включения МПС в работу страновых групп Организации Объединенных Наций в странах Центральной Азии.

Участники рассказали о своем опыте включения вопросов загрязнения и осуществления МПС в страновые программы Организации Объединенных Наций, которые распространяются на сферы экологии, управления, верховенства права, прав человека и другие области. В соответствии с Единым подходом Организации Объединенных Наций к загрязнению, основные пункты обсуждения, выводы и рекомендации включают:

- к) Привлечение координаторов МПС на ранних этапах к процессу подготовки САООН и РПООНСУР в Центральной Азии и по возможности учет мнений других заинтересованных сторон.** СГООН рекомендуется взаимодействовать с национальными координаторами МПС и привлекать их к подготовке САООН и разработке РПООНСУР, чтобы дополнить анализ их соображениями. Предметные консультации с национальными координаторами МПС могут помочь определить соответствующие и реалистичные стратегические приоритеты или результаты, связанные с МПС и ГРПХВ, создав тем самым надлежащую инфраструктуру в рамках РПООНСУР, которая может способствовать достижению измеримых результатов на уровне стран. СГООН также могут учитывать руководство по учету МПС в РПООНСУР, разработанное органами МПС, например, принятое в 2025 году Комитетом по осуществлению и соблюдению Базельской конвенции [Руководство по тому, как отдельные Стороны могут интегрировать меры, направленные на удовлетворение своих потребностей в рамках Базельской конвенции, в свои рамочные программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития](#). Более того, учет мнений заинтересованных сторон, таких как гражданское общество и академические исследовательские институты, может помочь создать единый нарратив по вопросам загрязнения, который будет понятен многим заинтересованным сторонам в стране и будет

способствовать участию и поддержке осуществления за пределами традиционных государственных структур и партнеров.

- l) СГООН в Центральной Азии могут столкнуться с трудностями при сборе информации о ходе осуществления целей МПС и ГРПХВ на уровне стран и их надлежащем отражении в СА.** Хотя соответствующая информация о ходе осуществления имеется в национальных докладах, представляемых в рамках МПС, и национальных докладах о состоянии окружающей среды, а также в НПД и НПВ и других стратегиях и планах по регулированию химических веществ и отходов и предотвращению загрязнения, сбор и обобщение этой информации для целей развития САООН остается сложной задачей. Иногда сведения о положении дел с ратификацией или присоединением к тому или иному МПС имеются в приложении к САООН, но не содержат углубленного анализа хода осуществления. Наличие шаблона или руководящих указаний по расширению и стандартизации данной информации и по использованию соответствующих ресурсов для этой цели может оказаться полезным для СГООН.
- m) Переход к комплексным подходам к осуществлению МПС, которые предусматривают вовлечение всех государственных структур и всего общества. Соответствующие цели ГРПХВ могут служить ориентиром при разработке комплексных стратегических приоритетов или результатов в рамках РПООНСУР для стран Центральной Азии.** В ГРПХВ признается, что расширение взаимодействия, сотрудничества и синергии на всех уровнях может способствовать и содействовать более эффективному осуществлению МПС⁵. В ней предусмотрены многочисленные возможности для содействия осуществлению конвенций БРС, Минаматской конвенции, Конвенции о воздухе и Орхусской конвенции и Протокола об РВПЗ в рамках ЕЭК ООН на комплексной основе, способствующей межсекторальной координации и всестороннему участию на всех уровнях. Цели, предусмотренные в ГРПХВ, могут использоваться при формировании стратегических приоритетных областей или результатов, а также систем показателей результативности РПООНСУР таким образом, чтобы стимулировать национальные программы развития и способствовать достижению ЦУР на взаимно подкрепляющей основе. Осуществление МПС должно быть отражено в РПООНСУР прежде всего в Концепции преобразований (КП), а затем включено в совместные программы, отвечающие конкретным показателям, результатам и воздействию (в системе показателей результативности), что позволит обеспечить комплексную поддержку со стороны нескольких (двух или более) организаций – членов СГООН. Такой шаг может обеспечить более тесную координацию и партнерские связи при составлении программ и распоряжении портфелем проектов для достижения более ощутимых результатов.
- n) Использование САООН и РПООНСУР для повышения осведомленности о важности МПС и обоснования необходимости ускорения осуществления и мобилизации ресурсов на страновом уровне.** Включение данных о ходе осуществления МПС в САООН и РПООНСУР

⁵ Справочная записка для содействия обсуждению пункта повестки дня «Сотрудничество с многосторонними соглашениями по окружающей среде», подготовленная секретариатом ([UNEP/EA.6/INF/6](#)).

должно использоваться для формирования управления, политического анализа и соответствующей системы показателей результативности, обеспечивая доказательную базу того, как меры по сокращению масштабов загрязнения содействуют экономическому и социальному развитию страны. В то время как повестка дня в области климата уже рассматривается в качестве экономического и социального вопроса, подобного подхода к проблематике загрязнения пока не наблюдается. Осуществление МПС должно также учитываться в анализе финансового ландшафта САООН с четким указанием соответствующих потребностей в создании потенциала, а также существующих государственных и частных финансовых ресурсов и возможностей, которые могут поддержать деятельность в области химических веществ и борьбы с загрязнением на национальном уровне. Данное обстоятельство может помочь разработать соответствующую стратегию мобилизации ресурсов на страновом уровне, которая может получить поддержку СГООН.

- о) **Необходимость разработки специализированных руководящих указаний о том, как осуществление МПС может учитываться через иные стратегические приоритетные направления (например, основные компоненты), результаты или ожидаемые достижения, относящиеся к межсекторальным вопросам, таким как гендерные аспекты и гарантии, права человека и верховенство права при разработке РПООНСУР.** Единый подход Организации Объединенных Наций к загрязнению и руководство БРС об РПООНСУР содержат полезные формулировки и отправные точки, которые могут помочь СГООН в рассмотрении вопроса об осуществлении МПС за рамками традиционного компонента РПООНСУР «Окружающая среда» или «Планета». Другой полезной отправной точкой является практическая реализация права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, признанного в [резолюции 76/300 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций](#), которая является неотъемлемым элементом Единого подхода к загрязнению. Аналогичным образом, Монтевидейская программа ЮНЕП предоставляет странам Центральной Азии значительные возможности для создания потенциала, позволяя увязать МПС с выполнением обязательств и стандартов в области прав человека. Такая поддержка может быть отражена в конкретных итогах или результатах РПООНСУР.
- р) **Расширение доступа к знаниям, инструментам и ресурсам, разработанным в рамках [Платформы по оказанию помощи в области права и окружающей среды](#) (ППОС) Монтевидейской программы для содействия осуществлению МПС.** Платформа ППОС служит цифровым хранилищем информации ЮНЕП в рамках Монтевидейской программы и позволяет пользователям получать доступ к законодательству в области окружающей среды, информационным материалам и публикациям, законодательным инструментам, а также документам и информации, связанной с межправительственными совещаниями, проводимыми в рамках Программы. Например, на платформе ППОС опубликован [инструментарий «Право и изменение климата»](#), который представляет собой онлайн-инструмент, предназначенный для поддержки стран в разработке и совершенствовании национальных законов в области изменения климата. Эта база данных позволяет пользователям получить доступ к ряду национальных законов в области изменения

климата из разных стран мира с возможностью поиска по ключевым направлениям регулирования изменения климата.

3. Заключительные рекомендации и выводы

Участники обозначили следующие заключительные рекомендации и выводы:

1. **Присоединение к МПС и их осуществление остается важным инструментом стимулирования устойчивого развития в Центральной Азии. Осуществление МПС на национальном уровне должно происходить не в изоляции, а на основе содействия синергии и сотрудничеству. Цифровизация и цифровые преобразования являются важнейшим фактором, способствующим достижению синергетического эффекта на национальном уровне.** Обеспечение синергии между МПС предполагает применение согласованного подхода с участием соответствующих заинтересованных сторон, который укрепляет сотрудничество и совместное планирование среди лиц, принимающих решения и разрабатывающих меры политики (на национальном и местном уровнях); комплексный подход, предусматривающий содержательный анализ источников загрязнения взаимосвязанным образом, способствующий достижению целей Глобальной рамочной программы по химическим веществам при поддержке надлежащих политических, правовых и институциональных мер; подход, основанный на правах человека, который позволяет реализовать право человека на чистую, здоровую окружающую среду и экологические права путем более активного вовлечения граждан и их участия в процессе принятия решений. Инвестиции в цифровизацию и цифровые преобразования для распоряжения данными и обеспечения обмена ими являются ключевым фактором сотрудничества между министерствами и секторами и могут существенно активизировать участие граждан в решении проблем загрязнения. Такого результата можно достичь за счет создания общенациональной цифровой системы информации об окружающей среде и внедрения цифровых РВПЗ, обеспечиваемых посредством Протокола об РВПЗ, что сделает представление сведений в рамках других МПС эффективным и действенным, поскольку РВПЗ включают все соответствующие загрязняющие вещества, все сектора экономики и значительные источники загрязнения; включают выбросы и высвобождения в воздух, воду и почву; и могут учитывать национальные приоритеты. Такие системы служат основой для принятия согласованных и основанных на фактах решений в контексте сбора и распространения данных, касающихся загрязнения и обращения с отходами. Осуществление МПС обеспечивает государства уникальными национальными политическими и правовыми механизмами, которые можно непосредственно соотнести с их стратегиями по выполнению ЦУР и использовать для их поддержки. Стратегии и планы по регулированию химических веществ и отходов и предотвращению загрязнения дополнительно поддерживают национальные планы и стратегии развития. В странах Центральной Азии применение более комплексного подхода к обоим процессам может способствовать их более эффективному осуществлению. Такой подход необходимо поддерживать на всех этапах политического цикла, начиная с проектирования и разработки и заканчивая осуществлением, пересмотром, мониторингом и представлением сведений.

2. Более тесное сотрудничество и взаимодействие между национальными координаторами МПС, МИД и Монтевидейской программы необходимо для развития синергии на национальном уровне в деле осуществления МПС в Центральной Азии. Аналогичным образом, содействие более систематическому и структурированному взаимодействию между СГООН, национальными координаторами МПС, МИД и Монтевидейской программы может способствовать повышению синергии в работе СГООН. С точки зрения правительства такой подход может способствовать укреплению системы регулирования природопользования в стране за счет развития комплексных методов и недопущения дублирования усилий. С точки зрения СГООН такой подход может способствовать большей интеграции осуществления МПС между САООН и РПООНСУР. Такое предварительное условие необходимо для обеспечения более интегрированной поддержки и консультирования в области политики, направленных на улучшение регулирования природопользования (мер политики, законов и институтов) в государствах Центральной Азии.
3. Приведение национального законодательства в соответствие с положениями МПС и ГРПХВ может помочь модернизировать нормативно-правовую базу во всех странах Центральной Азии. Поддержка правовых реформ, согласованность мер политики и верховенство права в области охраны окружающей среды на всех стадиях – от разработки до исполнения – являются эффективными предпосылками для закрепления передовых методов обращения с химическими веществами и отходами и продвижения экологических прав. Монтевидейская программа и секретариаты МПС могут оказать необходимую поддержку странам Центральной Азии, в том числе путем подготовки специалистов в области экологического права, судебных работников и сотрудников правоохранительных органов для восполнения пробелов в национальном потенциале. Например, Монтевидейская программа и секретариаты МПС могут представить директивным органам и правительственным должностным лицам рекомендации по созданию нормативно-правовой базы для регулирования химических веществ; оказывать поддержку странам в разработке комплексного законодательства в области обращения с отходами и химическими веществами; укрепить национальную нормативно-правовую базу в области качества воздуха; проводить специальные тренинги по разработке, составлению, применению и исполнению законов, включая доступ к информации, участие в принятии решений и доступ к правосудию по экологическим вопросам. Страны могут напрямую запросить помощь в рамках Монтевидейской программы через платформу ППОС или направить заявку в секретариаты МПС. **Источники, относящиеся к обучению и укреплению потенциала, приводятся в приложении I к настоящему докладу.**
4. Единый подход Организации Объединенных Наций к загрязнению – это полезный инструктивный документ, предназначенный для стимулирования общих идей на страновом уровне и содействия позиционированию осуществления МПС на пересечении регулирования природопользования, верховенства права и прав человека. Однако для того, чтобы его можно было эффективно реализовать во всех СГООН в Центральной Азии, требуется более высокий уровень осведомленности и инвестиций. При постоянной поддержке ЮНЕП это может предусматривать подготовку более практических руководств и

содействие обмену успешными примерами среди стран и СГООН из Центральной Азии в отношении того, как: i) Единый подход может успешно обосновывать процессы разработки программ Организации Объединенных Наций на местах (например, САООН и РПООНСУР), что приведет к более широкому включению вопросов загрязнения на страновом уровне и большему отражению МПС в системах итогов или показателей результативности; ii) Единый подход может изменить национальные политические парадигмы и активизировать мобилизацию финансовых ресурсов и партнерских связей для стимулирования синергетического осуществления МПС, ГРПХВ и ЦУР.

- 5. ЮНЕП, ЕЭК ООН и секретариаты МПС должны и далее регулярно обеспечивать возможности для обучения, сотрудничества и обмена опытом между национальными координаторами МПС, МИД и Монтевидейской программы и СГООН в Центральной Азии.** Популяризация подхода, предусматривающего привлечение всех государственных структур и всего общества к осуществлению МПС и ГРПХВ, требует целенаправленной межведомственной и межправительственной поддержки, которую ЮНЕП и ЕЭК ООН в сотрудничестве с СГООН и секретариатами МПС могут обеспечить в силу своих уникальных координационных полномочий. Регулярные тренинги, инициативы по созданию потенциала и возможности взаимного обучения являются полезными отправными точками для развития более тесного сотрудничества, взаимодействия и синергии в деле осуществления МПС на национальном уровне и способствуют повышению осведомленности и поддержки со стороны СГООН.

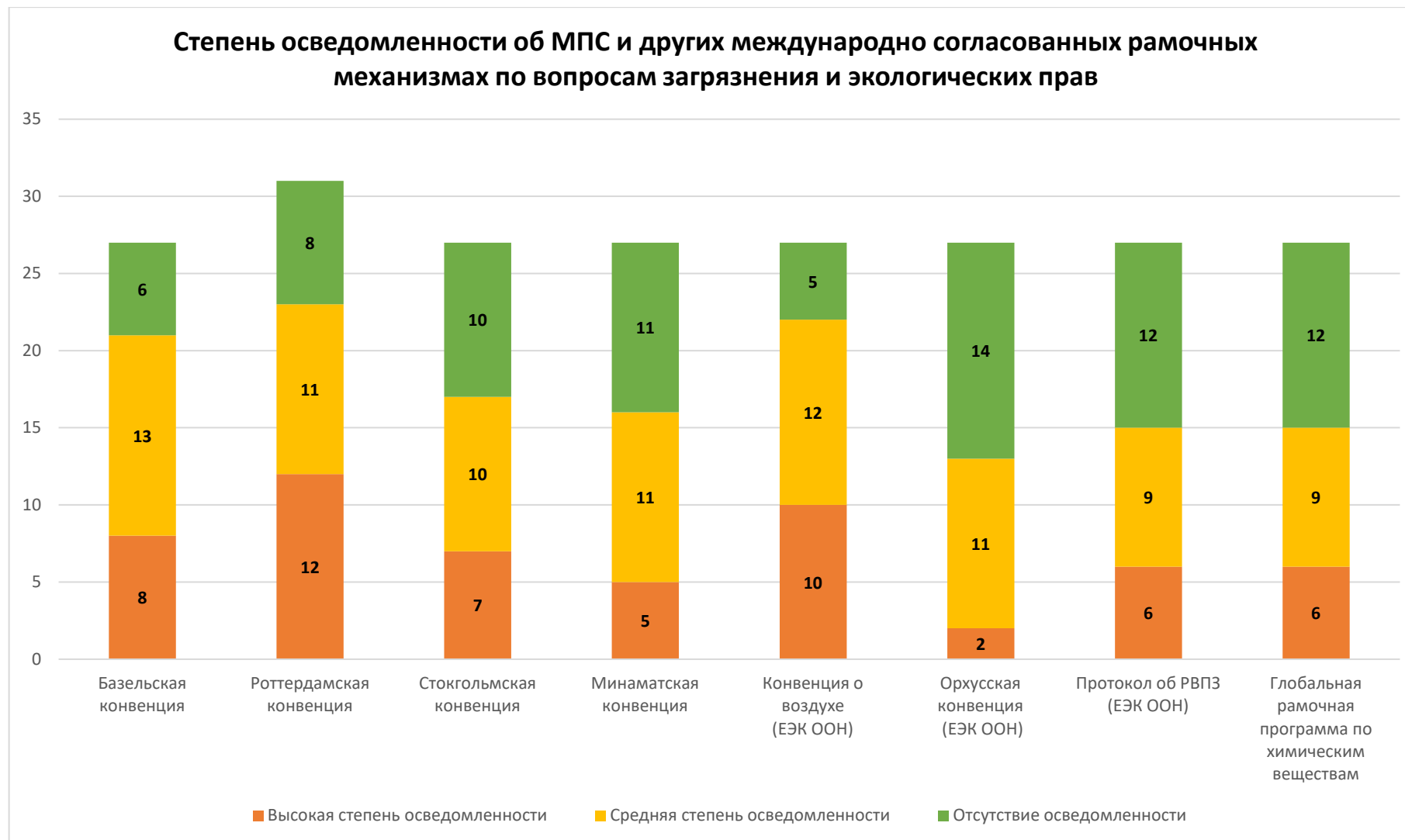
Приложение I. Соответствующие ресурсы для обучения и создания потенциала

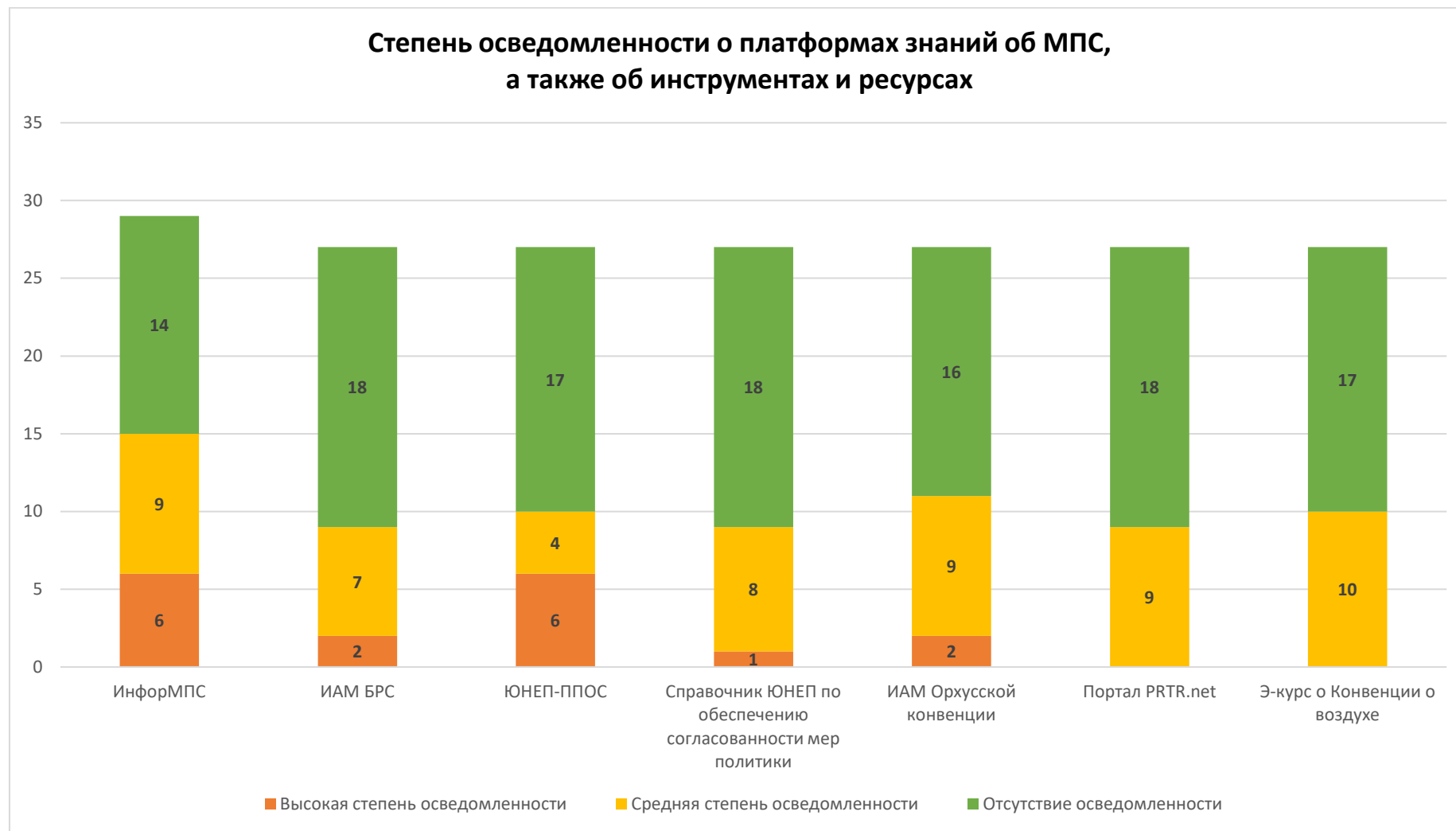
Конвенции БРС	
Общая информация и учебные материалы	Инструктивные документы
- Совместный веб-сайт конвенций БРС (на английском языке). - Вводный курс, посвященный Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (на английском и французском языках). - Вводный курс, посвященный Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (на английском языке). - Курс углубленного изучения Роттердамской конвенции (на английском и русском языках). - Вводный курс, посвященный Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (на английском языке). - Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции и их связь с целями в области устойчивого развития (ЦУР) (на английском языке).	Руководство по контролю за химическими веществами, способствующему национальному прогрессу и безопасности в редакции 2019 года (на английском языке). Руководство по законодательству о качестве атмосферного воздуха в редакции 2023 года (на английском языке). - Руководство по формированию национальной нормативно-правовой базы для осуществления Базельской конвенции (на английском и русском языках). - Справочное пособие по осуществлению Базельской конвенции, включая контрольный перечень для законодательных органов (на английском и русском языках). Руководство по разработке национальных законов для осуществления Роттердамской конвенции (на английском языке). - Руководство по формированию национальной нормативно-правовой базы для осуществления Стокгольмской конвенции (на английском языке) и Руководство по осуществлению Стокгольмской конвенции (на английском языке).
Минаматская конвенция	
Общая информация и учебные материалы	Инструктивные документы
- Веб-сайт Минаматской конвенции (на английском языке). - Учебный курс по Минаматской конвенции (на английском языке, ожидается перевод на русский).	Хранилище публикаций в рамках Минаматской конвенции о ртути (на английском языке), включая доклад «Глобальная оценка ртути» (2018 год) (на английском языке).

• Вебинары «Минамата-онлайн», посвященные обязательствам, докладам, финансовой помощи и укреплению потенциала (на английском языке, в ограниченном объеме — на русском). • Инфографические материалы в рамках Минаматской конвенции об этапах жизненного цикла ртути (на русском языке) и биоразнообразии (на русском языке).	• Руководство по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности для борьбы с выбросами ртути из источников, регулируемых в соответствии со статьей 8 Минаматской конвенции о ртути и приложением D к ней (на английском языке). • Руководство по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности (НИМ и НПД) для регулирования выбросов ртути из соответствующих источников согласно статье 9 Минаматской конвенции о ртути (на английском языке).
Конвенция о воздухе	
Общая информация и учебные материалы • Веб-сайт Конвенции о воздухе (на английском языке). • Электронный учебный курс, посвященный Конвенции и протоколам к ней (на английском и русском языках). • Электронный учебный курс, посвященный составлению кадастров выбросов (на английском и русском языках). • Электронный учебный курс, посвященный мониторингу последствий загрязнения воздуха (на английском и русском языках).	Инструктивные документы • Хранилище руководящих документов, имеющих отношение к Конвенции ЕЭК ООН о воздухе (на английском и русском языках). • Руководящий документ о методах контроля выбросов из передвижных источников (на английском языке). • Руководящий документ о методах контроля выбросов серы, оксидов азота, ЛОС и взвешенных частиц (включая ТЧ10, ТЧ2.5 и сажу) из стационарных источников (на английском языке).
Орхусская конвенция и Протокол об РВПЗ	
Общая информация и учебные материалы • Веб-сайт Орхусской конвенции (на английском языке). • Веб-сайт Протокола об РВПЗ (на английском языке). • Портал информационно-координационного механизма Орхусской конвенции (на английском и русском языках). • Веб-сайт PRTR.net (на английском языке).	Инструктивные документы • Хранилище публикаций, имеющих отношение к Орхусской конвенции и Протоколу об РВПЗ, об участии общественности (на английском и русском языках) и основных методических материалов (на английском и русском языках). • Рекомендации по более эффективному использованию электронных информационных средств (на английском языке).

	• Маастрихтские рекомендации по участию общественности в процессе принятия решений (на английском и русском языках). • Орхусская конвенция – руководство по осуществлению (второе издание) (на английском и русском языках). • Руководство по осуществлению Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (на английском и русском языках). • Материалы о создании потенциала (на английском и русском языках).
--	--

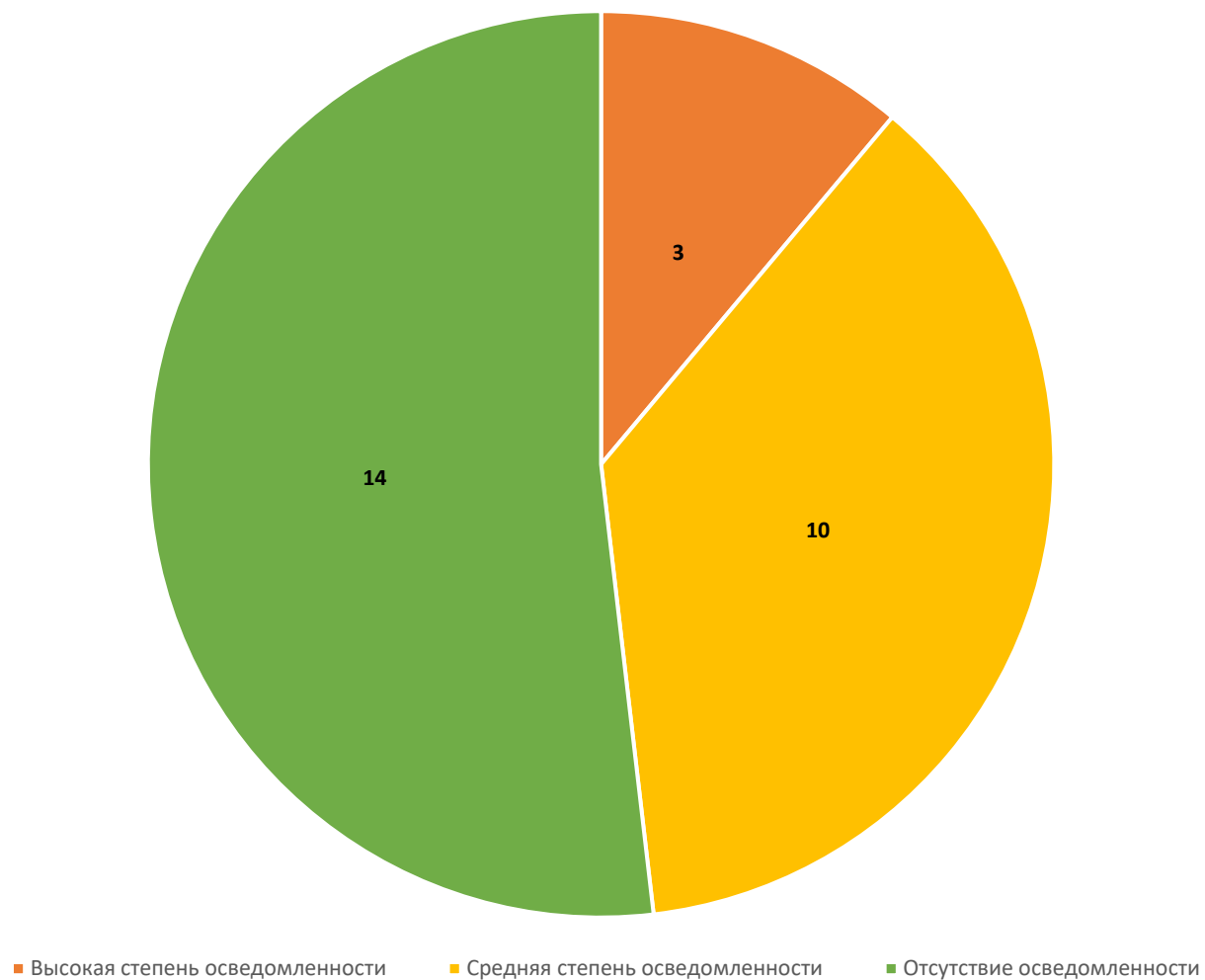
Приложение II. Результаты опроса, проведенного в ходе семинара-практикума





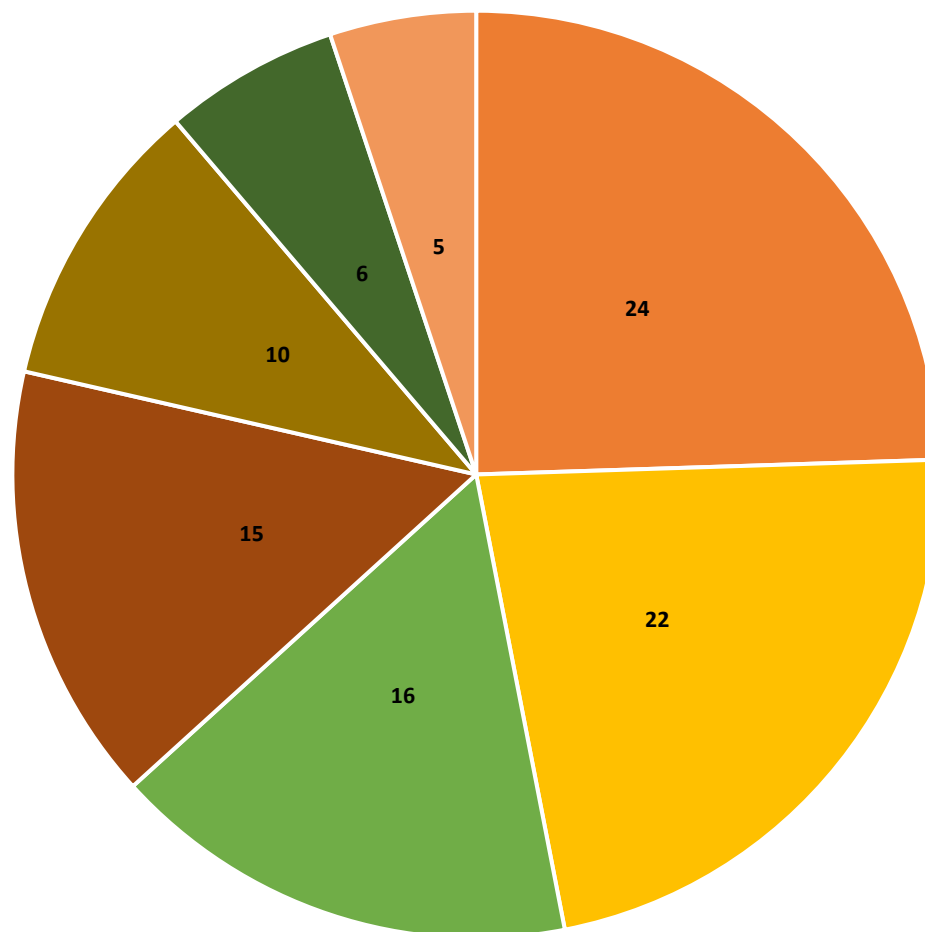
Сокращения: ИАМ – информационно-аналитический механизм.

Степень осведомленности о Монтевидейской программе-V
по экологическому праву



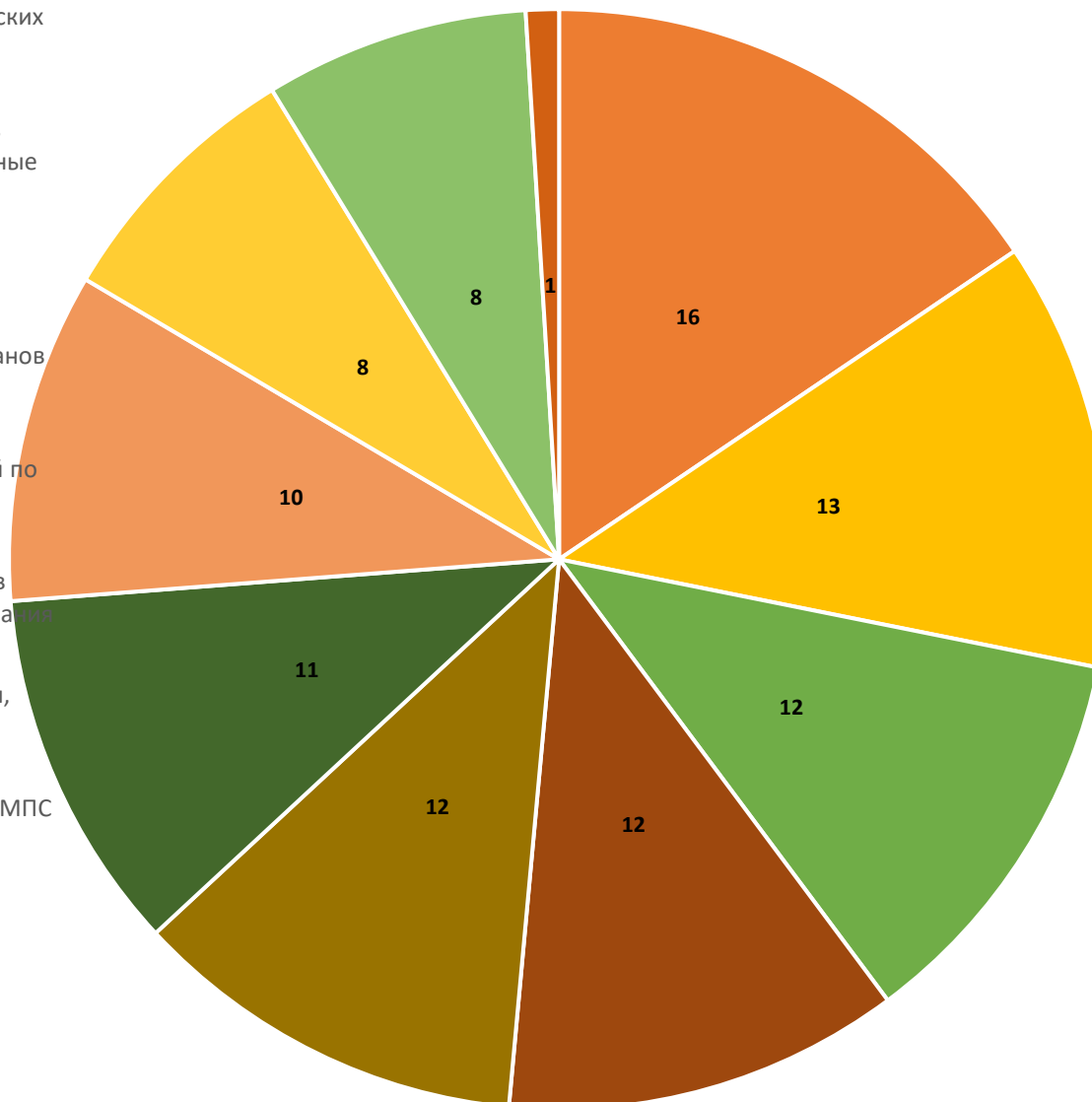
Трудности в деле обеспечения синергии при осуществлении МПС на национальном уровне в целях борьбы с загрязнением

- Отсутствие системного мышления и комплексных подходов на протяжении всего политического цикла
- Регулярный обмен данными между компетентными органами и ведомствами
- Институциональная координация
- Осмысление и практическое применение согласованных мер политики в рамках политического цикла
- Политическая воля
- Включение природоохранных аспектов в систему оценки воздействия политики
- Комплексная и взаимодополняющая система представления сведений



Трудности в деле включения обязательств и мер, предусмотренных в МПС, в национальные политические и правовые механизмы в целях борьбы с загрязнением

- Недостаток знаний или возможностей законодательных органов
- Включение обязательств, предусмотренных в МПС, в секторальные меры политики (включая трансграничные аспекты)
- Отсутствие эффективных правоохранительных механизмов
- Недостаток знаний или возможностей судебных органов
- Недостаточное участие граждан в принятии решений по вопросам загрязнения окружающей среды
- Интеграция обязательств, предусмотренных в МПС, в национальные или секторальные планы финансирования
- Отсутствие кодификации нормативно-правовой базы, регулирующей химические вещества и отходы на протяжении всего их жизненного цикла
- Наличие или доступность данных об осуществлении МПС для лиц, принимающих решения
- Политическая воля
- Отсутствие координационного совета по учету обязательств, предусмотренных в МПС



Предлагаемые меры по укреплению национального потенциала для содействия осуществлению МПС в целях борьбы с загрязнением

- Более широкий доступ к возможностям создания потенциала (например, ГЭФ, Фонд ГРПХВ)
- Более широкий доступ к финансовым ресурсам
- Повышенное внимание со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций и других международных организаций
- Повышенное внимание со стороны международных доноров
- Включение в рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития
- Участие в глобальных или региональных партнерствах (в том числе добровольное)

