



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: Limited
27 January 2022

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Пятая сессия

Найроби (в комбинированном режиме), 22-26 февраля 2021 года
и 28 февраля – 2 марта 2022 года*

**Проект резолюции «Рациональное регулирование
химических веществ и отходов»****

Представлен Швейцарией

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

признавая, что реализации целей в области устойчивого развития угрожает целый ряд нарастающих и взаимоусиливающих экологических рисков, описанных в документе «Жить в мире с природой», и что ввиду взаимосвязанного характера изменения климата, утраты биоразнообразия, деградации земель, загрязнения воздуха и воды, необходимо решать эти проблемы одновременно,

вновь подчеркивая межсекторальную актуальность рационального регулирования химических веществ и отходов для достижения и выполнения многих целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе в сфере здравоохранения, а также тесную связь со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним, защитой биоразнообразия,

отмечая решение Совета по правам человека, в котором признается право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду как право человека, имеющее важное значение для осуществления прав человека¹, а также признается, что действия по борьбе с загрязнением окружающей среды химическими веществами и отходами имеют ключевое значение для достижения этой цели,

выражая удовлетворение в связи с ходом осуществления работы в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и других учреждений Организации Объединенных Наций, Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и соответствующих многосторонних природоохранных соглашений,

* В соответствии с решениями, принятыми Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде на его совещании, состоявшемся 8 октября 2020 года, и Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Комитета постоянных представителей на их совместном совещании, состоявшемся 1 декабря 2020 года, пятая сессия Ассамблеи по окружающей среде приостановила свою работу 23 февраля 2021 года и, как ожидается, возобновит ее в режиме очного совещания в феврале 2022 года.

** Настоящий документ официально не редактировался.

¹ A/HRC/48/L.23/Rev.1.

выражая глубокую озабоченность тем, что регулирование химических веществ и отходов еще не осуществляется таким образом, чтобы минимизировать вред для здоровья человека и окружающей среды, и осознавая, что использование химических веществ и количество образующихся отходов в последующие годы существенно увеличится,

признавая необходимость осуществления всеми безотлагательных и более масштабных действий с целью создания эффективного, целостного и содействующего глобального механизма в интересах содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года, а также реализации практических шагов по содействию рациональному регулированию,

будучи убеждена в необходимости безотлагательного решения проблемных вопросов, которые были определены как требующие скоординированного международного ответа, в частности, в отношении свинца, кадмия и мышьяка,

принимая во внимание Среднесрочную стратегию Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, предусматривающую меры в отношении химических веществ и загрязнения наряду с мерами, касающимися климата и природы в качестве трех взаимосвязанных тематических, основополагающих и содействующих программных направлений Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде²,

Рациональное регулирование химических веществ и отходов и Международная конференция по регулированию химических веществ

с озабоченностью отмечает, что задача, поставленная в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – к 2020 году добиться экологически рационального регулирования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их поступление в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду³ – не выполнена, и подтверждает решимость сохранить целостность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, определяя более масштабные задачи и обеспечивая непрерывность действий посредством удвоения усилий по выполнению поставленных задач в ускоренные сроки с учетом неотложности мер, предусмотренных в Повестке дня;

призывает правительства, частный сектор, в частности производителей и потребителей химических веществ, неправительственные организации, занимающиеся вопросами общественного здравоохранения и окружающей среды, профсоюзы, научные учреждения и другие организации гражданского общества внедрить на пятом совещании Международной конференции по регулированию химических веществ всеобъемлющий и масштабный новый договор для содействия и оказания поддержки рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года, включая эффективные средства осуществления, и призывает все заинтересованные стороны искать творческие и гибкие подходы к достижению прогресса в период пандемии с целью успешного завершения переговоров;

признает необходимость всестороннего участия всех соответствующих заинтересованных сторон и секторов в разработке и применении нового договора, а также необходимость решения проблемы регулирования химических веществ и отходов комплексным образом, отражающим подход, основанный на концепции всего жизненного цикла, и необходимость обеспечения рационального потребления и производства;

предлагает всем организациям, представленным в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ, другим соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и многосторонним природоохранным соглашениям принять полноценное участие в консультациях по подготовке нового договора и в его будущем осуществлении согласно их соответствующим мандатам;

порукает Директору-исполнителю продолжать и укреплять поддержку, оказываемую Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ, при подготовке к пятому совещанию Международной конференции по регулированию химических веществ и обеспечить эффективную секретариатскую поддержку нового договора, согласованного на Конференции, с учетом любого решения Конференции;

² UNEP/EA.5/3/Rev.1.

³ Задача 12.4 в области устойчивого развития.

Комплексный подход к финансированию и однократное продление срока действия Специальной программы

подтверждает актуальность и важность комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ и отходов и подчеркивает, что три компонента комплексного подхода – актуализация соответствующей деятельности, вовлечение отраслей и целевое внешнее финансирование – носят взаимоусиливающий характер и все они важны для обеспечения финансирования рационального регулирования химических веществ и отходов на всех уровнях;

с удовлетворением отмечает значительную роль, которую играет Глобальный экологический фонд (ГЭФ), и просит его Совет продолжать и усиливать поддержку рационального регулирования химических веществ и отходов, в частности, в рамках его роли как механизма финансирования Стокгольмской конвенции и части механизма финансирования Минаматской конвенции;

с удовлетворением отмечает также продолжение и усиление поддержки, которую ГЭФ оказывает Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года;

ссылается на резолюцию 1/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в которой было утверждено положение о Специальной программе для оказания поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ;

с удовлетворением отмечает среднесрочную оценку, проведенную Управлением по вопросам оценки Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2019 году, в которой, среди прочего, Специальной программе была дана общая оценка «удовлетворительно» в отношении осуществляемой в ее рамках деятельности по настоящее время;

принимает к сведению документ, подготовленный секретариатом, в котором описывается будущий полезный вклад Специальной программы⁴;

также принимает к сведению рекомендацию Исполнительного совета Специальной программы, принятую на его шестом возобновленном совещании в сентябре 2021 года, о продлении срока действия Программы на пять лет и о включении в Программу Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года⁵;

далее отмечает, что Специальная программа играет важную роль в поддержке, предоставляемой развивающимся странам с учетом особых потребностей наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, а также стран с переходной экономикой, с уделением первоочередного внимания странам, имеющим наименьший потенциал, в деле создания и поддержания устойчивого национального потенциала в области рационального регулирования химических веществ и отходов;

призывает правительства, которые в состоянии это сделать, а также частный сектор, в том числе отраслевые круги, фонды, другие неправительственные организации и другие заинтересованные стороны, мобилизовать финансовые ресурсы и продолжать эту работу по мобилизации с целью внесения вклада в Специальную программу;

постановляет продлить срок действия Специальной программы на пять лет в соответствии с пунктом 24 Положения о Специальной программе, изложенного в резолюции 1/5, и включить в программу Стратегический подход и рациональное регулирование химических веществ и отходов на период после 2020 года;

Вопросы, вызывающие озабоченность

с удовлетворением отмечает ряд докладов, подготовленных Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ответ на поручения на третьем и четвертом

⁴ https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/36950/SP_EB6_7.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

⁵ <https://wedocs.unep.org/xmlui/bitstream/handle/20.500.11822/36902/FRAEBSP.pdf>.

совещаниях Ассамблеи, которые представляют собой важный вклад в обеспечение рационального регулирования химических веществ и отходов⁶;

отмечает, в частности, «Доклад об оценке по вопросам, вызывающим озабоченность», касающийся конкретных веществ или групп веществ, новые данные о которых указывают на риск для здоровья людей и окружающей среды, и с озабоченностью отмечает, что, несмотря на достигнутый прогресс, глобальные действия по решению этих вопросов были недостаточными, и настоятельно призывает все государства-члены и другие заинтересованные стороны предпринять дальнейшие действия, направленные на сокращение или устранение рисков, связанных с этими вопросами, вызывающими озабоченность, включая координированные и комплексные международные действия;

порукает, в частности, Директору-исполнителю подготовить доклад, в котором будут определены и оценены возможные международные действия по решению вопросов, вызывающих озабоченность, рассмотренных в «Докладе об оценке по вопросам, вызывающим озабоченность», в особенности в отношении значительных рисков, связанных с загрязнением свинцом, кадмием и мышьяком, на основе существующих мер и инициатив, в консультации с другими международными организациями и инструментами, государствами-членами и заинтересованными сторонами;

также отмечает, что в докладе о «воздействии пестицидов и удобрений на окружающую среду и здоровье и о способах его минимизации» делается вывод о том, что негативное воздействие будет усиливаться, если не произойдут фундаментальные изменения, и рекомендует международным организациям, государствам-членам и другим заинтересованным сторонам принимать меры для решения вопросов, поднятых в докладе;

Поручения Директору-исполнителю

порукает Директору-исполнителю работать в тесном сотрудничестве с другими членами Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ, другими соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими учреждениями и инструментами Организации Объединенных Наций, а также с соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями в целях обеспечения эффективного сотрудничества и координации в деле содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов;

порукает Директору-исполнителю продолжать оказывать поддержку осуществлению Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенций, в частности, путем реализации мероприятий, для которых конференциями Сторон этих конвенций испрашивается поддержка со стороны ЮНЕП;

порукает Директору-исполнителю представить Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и о выполнении программы работы в отношении химических веществ и отходов.

⁶

Доступны по адресу: <https://www.unep.org/resources/report/chemicals-andwaste-reports-unea-5>.