

**CONTRIBUCIÓN POR ESCRITO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA PARA EL
SEGUNDO PERÍODO DE SESIONES DEL COMITÉ INTERGUBERNAMENTAL DE
NEGOCIACIÓN (INC2)**

[ENGLISH BELOW]

Nombre del país	COLOMBIA
Persona de contacto e información de contacto	Grupo Interno de Trabajo de Asuntos Ambientales Ministerio de Relaciones Exteriores asuntosambientales@cancilleria.gov.co
Fecha	13 de febrero de 2023

I. Elementos sustantivos

1. Objetivo(s)

Objetivo propuesto:

“Prevenir, controlar y reducir la contaminación por plásticos a lo largo de su ciclo de vida, con miras a la eliminación de esta contaminación para la protección del ambiente y la salud humana.”

Texto explicativo:

El objetivo general del tratado a ser concertado en el comité intergubernamental de negociación debería enfocarse en la prevención, reducción y eliminación de la contaminación por plástico que ingresa a todo el entorno. Es importante conservar en el objetivo el enfoque en prevención y no solo en reducción y mitigación.

Además, debe contemplar una mención al ciclo de vida del plástico, de acuerdo con el párrafo operativo 3 de la resolución UNEA 5/14 que insta al INC a crear un instrumento “basado en un enfoque global que aborde todo el ciclo de vida del plástico”.

Este objetivo debe ser sencillo y comprensible, abordar la problemática de manera integral, pero mantener su vigencia a lo largo del tiempo. Para efectos de comunicación con las demás partes interesadas y público general, sería conveniente que el objetivo sea en lenguaje directo y puntual.

2. Obligaciones básicas, medidas de control y enfoques voluntarios

Consideraciones generales:

Es importante que este tratado se base en un equilibrio entre obligaciones básicas y medidas de control propias de un instrumento internacional jurídicamente vinculante, así como incentivos y contribuciones voluntarias.

Las obligaciones básicas deben establecer el mínimo que todos los signatarios deben cumplir para generar una situación de equilibrio. Por su parte, los incentivos deben complementar las obligaciones, impulsando la transición hacia la sostenibilidad en la producción y consumo del plástico, mientras que las contribuciones voluntarias deben corresponder a aquello que un Estado puede ofrecer para superar o ir más allá de una o más obligaciones básicas.

Las medidas de control, a su vez, permiten hacer un seguimiento al progreso en la implementación, siempre y cuando exista un mecanismo de monitoreo. Este equilibrio de disposiciones garantizaría el enfoque integral que se requiere en seguimiento a la resolución UNEA 5/14.

Diversas actividades a lo largo del ciclo de vida del plástico son susceptibles a la estandarización global, desde el diseño de productos plásticos, la investigación y desarrollo de productos basados en biopolímeros o productos sustitutos, hasta el desecho, aprovechamiento o reciclaje, pasando por la producción, comercialización y consumo.

Algunos de estos estándares podrían incluir:

- Estándares de ecodiseño y ecoetiquetado.
- Reducción en la producción y consumo de plásticos de un solo uso y de materiales o resinas que no tienen infraestructura de aprovechamiento o que implican costos muy altos de aprovechamiento.
- Contenidos mínimos de material aprovechable incorporados en producto de plástico.
- Diseño e implementación de incentivos de mercado para sustitución de plásticos de un solo uso.
- Reducción por unidad de producto.
- Estándares de calidad de productos sustitutos.
- Estándares de calidad de unidades de transporte.
- Estándares de calidad de materias primas para artes de pesca.
- Porcentaje de aprovechamiento de residuos en plazos determinados.
- Políticas de cero plásticos en la cadena logística portuaria y marítima.
- Prohibición de materiales plásticos de un solo uso en áreas naturales protegidas.
- Estrategias globales para analizar las existencias y los flujos de plásticos y residuos plásticos a escala mundial, a partir de listados estandarizados de resinas y productos.
- Estándares para la recepción de residuos generados por buques en tierra.

- Indicadores de seguimiento y monitoreo.
- Investigación e innovación de procesos para la reconversión productiva.

Asimismo, el instrumento debe prever disposiciones que contribuyan a la innovación, sostenibilidad y circularidad de los patrones de producción y consumo, buscando alternativas a los materiales y productos plásticos. Entre otros aspectos, estas medidas deben estar encaminadas a:

- Desarrollar instrumentos normativos, técnicos y de planificación para la gestión sostenible de los plásticos.
- Promover alternativas para la circularidad y el aprovechamiento dentro la cadena del plástico.
- Incentivar la transición hacia la reducción del uso de los plásticos y hacia su reemplazo por alternativas biodegradables, que promuevan la compostabilidad y el cierre de ciclos.
- Promover el diseño de incentivos a la investigación, innovación y desarrollo y la gestión reversa o inversa de residuos plásticos.
- Promover un sistema de información de la cadena del plástico que permita reconocer los indicadores de la gestión sostenible realizada.
- Establecer una línea base de residuos plásticos que permita identificar los impactos ambientales, sociales y económicos.
- Promover medidas para la Responsabilidad Extendida de los Productores.
- Promover una cadena de valor que fortalezca el abastecimiento de materias primas recicladas a las industrias para que estas puedan diseñar y mantener sus ciclos de producción de manera sostenible, permitiendo la reincorporación de estos materiales en nuevos productos.
- Promocionar alternativas sostenibles como sistemas de retorno de envases, estrategias de dispensadores de bebidas para botellas reutilizables, distribución y venta a granel de productos, empaques reutilizables, entre otros.

Asimismo, en el *downstream* se requieren soluciones integrales para la gestión de residuos sólidos en municipalidades y centros poblados donde los esquemas tradicionales no logran atender la problemática de disposición inadecuada de residuos y donde la gestión de plásticos puede ser una herramienta de enganche para estudiar soluciones a la problemática.

Importante atención debe prestarse a las definiciones y a aquellos materiales y productos que el instrumento contemple como sustitutos, a fin de que las estrategias de sustitución sean verdaderamente sostenibles y acordes con las circunstancias nacionales.

Podría trazarse una hoja de ruta gradual y progresiva, a corto, mediano y largo plazo. Las metas a corto plazo deben estar alineadas con los ODS, especialmente el 6 y el 14, con énfasis en la prevención de la generación de residuos, pero con miras a la reducción de la contaminación adicional a cero en el largo plazo.

Las metas de mediano y largo plazo deben integrar la migración a otras economías y tipos de insumos para la producción de bienes y servicios. Se pueden establecer metas cuantitativas decenales, con indicadores de resultado de menor periodicidad (por ejemplo 5 años para desarrollo de instrumentos y lineamientos de política).

La contaminación existente (*legacy plastics*) y sitios contaminados deben de ser parte de esta hoja de ruta progresiva, incluyendo aquella contaminación que afecte las áreas protegidas y áreas de alta importancia para la biodiversidad y servicios ecosistémicos. De igual manera, se deben tomar acciones sobre la acumulación generada en los giros oceánicos, toda vez que estos plásticos siguen en procesos de degradación y terminan convirtiéndose en microplásticos.

Algunas opciones de obligaciones básicas, medidas de control y enfoques voluntarios para abordar la contaminación por plásticos, incluso en el medio marino, a lo largo de todo el ciclo de vida, pueden incluir, entre otras:

En el UPSTREAM:

- *Las Partes deben implementar las medidas legales y administrativas necesarias en su jurisdicción nacional para la reducción gradual en la producción de resinas plásticas provenientes de combustibles fósiles.*
- *Las Partes deben establecer una meta mundial para mantener la producción y consumo de resinas plásticas en niveles sostenibles.*
- *(Polímeros y químicos asociados de alto riesgo) Las Partes deben implementar las medidas legales y administrativas necesarias para reducir la producción, introducción en el mercado, comercialización y distribución de los polímeros y químicos enunciados en el Anexo [XXX] con miras a su completa eliminación para el año [XXX]*

En el MIDSTREAM:

- *(Productos plásticos prioritarios, como los plásticos de un solo uso) Las Partes deben implementar las medidas legales y administrativas necesarias para reducir la producción, introducción en el mercado, comercialización y distribución de los productos plásticos enunciados en el Anexo XXX, con miras a su completa eliminación para el año [XXX]*
- *Las Partes deben implementar las medidas legales y administrativas necesarias para prohibir la producción, introducción en el mercado, comercialización y distribución de microplásticos y productos que contengan microplásticos intencionalmente añadidos.*

- *Las Partes deben implementar las medidas legales y administrativas necesarias para minimizar las liberaciones intencionales y no intencionales de microplásticos.*
- *Las Partes deben tomar medidas efectivas para asegurar que los productos plásticos introducidos en el mercado cumplan mínimamente con los criterios técnicos de etiquetado y diseño sostenible enunciados en el Anexo [XXX]*
- *Las Partes deben tomar medidas efectivas para asegurar que los productos plásticos introducidos en el mercado tengan al menos un XX% de contenido de material aprovechable para el año [XXX]*
- *Cada una de las Partes debe preparar, compilar y notificar a través del mecanismo de intercambio de información del instrumento, datos estadísticos anuales acerca de:*
 - *Volúmenes de producción y consumo total de productos plásticos.*
 - *(Polímeros y químicos asociados de alto riesgo) Volúmenes de producción y consumo de polímeros y químicos enunciados en el Anexo [XXX]*
 - *(Productos plásticos prioritarios, como los plásticos de un solo uso) Volúmenes de producción y consumo de productos plásticos enunciados en el Anexo [XXX]*
- *Las Partes deben implementar las medidas legales y administrativas necesarias para incentivar la reutilización de productos plásticos.*
- *Las Partes deben implementar medidas efectivas de financiación y promoción de alternativas sostenibles a través de incentivos económicos que incluyan fondos para investigación, desarrollo, desarrollo tecnológico, innovación, uso, transición y transferencia de tecnologías y sistemas que estimulen la reducción del consumo de productos plásticos.*

En el DOWNSTREAM

- *Las Partes deben desarrollar instrumentos normativos, técnicos y de planificación para la gestión sostenible de los plásticos y sus residuos.*
- *Las Partes deben implementar las medidas legales y administrativas necesarias para aumentar sus tasas de reciclaje de plásticos.*
- *Cada una de las Partes debe establecer, comunicar y mantener una meta de aumento de sus tasas de reciclaje de plásticos.*
- *Las Partes deben implementar medidas legales y administrativas tendientes a la eliminación de las prácticas de disposición final inadecuada de residuos sólidos (quema, botaderos a cielo abierto, arrojo a cuerpos de agua, enterramiento sin condiciones técnicas).*
- *Cada una de las Partes debe establecer procedimientos para la regulación y el fortalecimiento de esquemas de Responsabilidad Extendida del Productor.*
- *Las Partes deben implementar las medidas legales y administrativas necesarias para prohibir el ingreso y uso de los productos plásticos*

enunciados en el anexo [XXX] en las Áreas Protegidas y demás ecosistemas sensibles dentro de sus respectivas jurisdicciones.

Dentro de las medidas de control y obligaciones que se refieran a la reducción y eventual eliminación de ciertos polímeros y productos plásticos de atención especial, es importante ser consciente de la necesidad de incorporar excepciones a su aplicación, teniendo en cuenta usos legítimos o para los cuales no existen alternativas viables y seguras. Estos incluyen: los propósitos médicos o razones sanitarias, el envasado y transporte de productos químicos o residuos peligrosos, las garantías a la inocuidad de alimentos y medicamentos, o aquellos productos fabricados con 100% de materia prima plástica reciclada proveniente de material posconsumo nacional certificado (*excepciones consideradas en la Ley 2232 de 2022 de Colombia, sobre plásticos de un solo uso*).

Es importante que la discusión sobre las medidas de control y obligaciones planteadas en esta sección se corresponda con una discusión concomitante sobre las capacidades actuales de las partes para su implementación y los mecanismos de apoyo necesarios en cada caso, incluyendo la asistencia financiera y técnica, formación o capacitación requeridos para implementar estos estándares internacionales y para el fortalecimiento de las capacidades de cada país. Un ejemplo de esto serán las obligaciones relativas a la medición y transparencia, las cuales podrán ser implementadas solo en la medida en que el instrumento establezca medios suficientes y efectivos para el apoyo a los mecanismos de monitoreo en cada parte contratante.

Asimismo, en cada obligación que requiera el cumplimiento de una meta cuantitativa precisa, se deberán establecer plazos viables para su implementación, teniendo en cuenta los avances y circunstancias nacionales.

II. Elementos de implementación

1. Medidas de implementación

El potencial tratado debe definir criterios mínimos que luego deberán ser regulados por cada uno de los países de acuerdo con su legislación. Mediante la adopción del instrumento, los Estados parte podrán coordinarse para impulsar soluciones innovadoras que regulen la producción y el consumo del plástico, especialmente el de un solo uso, así como en los temas de plásticos de alto riesgo y microplásticos para prevenir su impacto sobre los ecosistemas.

La revisión de las medidas a escala nacional podría realizarse a través de planes de acción, con reportes anuales de cumplimiento y con metas e indicadores. Uno de los objetivos de dichos planes puede ser la reducción de la producción y consumo de productos plásticos de un solo uso, para lo cual deberán incluir acciones efectivas para lograr la sustitución progresiva por alternativas sostenibles y hacer efectiva la prohibición relativa a la introducción al mercado, comercialización y/o distribución de estos productos en los plazos establecidos.

Algunos mecanismos de articulación a escala regional para la implementación del tratado incluyen:

- Mesas de trabajo o comités regionales, por ejemplo, a través de PNUMA;
- Organización de foros para investigadores y responsables de gobiernos nacionales;
- Redes de conocimiento para reforzar el intercambio de información científica;
- Establecimiento de objetivos y agendas comunes;
- Aclaración de las necesidades de información, por ejemplo, sintetizando la investigación de relevancia política y compartiendo diagnósticos técnicos regionales y locales;
- Evaluación de brechas de conocimiento, incluyendo los impactos, evidenciados por la investigación, de las políticas aplicadas.

Adicionalmente, el instrumento deberá garantizar la sinergia y complementariedad con tratados que abordan la agenda de manejo integral de químicos y desechos como los Convenios de Basilea y Estocolmo y otros procesos ambientales multilaterales en curso.

Asimismo, el instrumento debe tener en consideración la existencia y posibles sinergias con espacios regionales ya establecidos como las Mesas Regionales del Plásticos, los sistemas y las autoridades ambientales regionales, redes como ROCRAM (Red Operativa de Cooperación Regional de Autoridades Marítimas de Sudamérica) y RAC REMPEITC (*Regional Marine Pollution Emergency, Information and Training Centre*), así como otros organismos regionales como la CPPS (Comisión Permanente del Pacífico Sur) y la Subcomisión de la COI para el Caribe y las Regiones Adyacentes (IOCARIBE), los cuales desarrollan capacidades e implementan acciones, convenios y protocolos para enfrentar la contaminación marina y la aplicación de directrices desprendidas de la Organización Marítima Internacional.

Algunas opciones de disposiciones concretas para garantizar la implementación del instrumento y la consecución de su objetivo pueden incluir entre otras:

- *Las Partes deben adoptar un plan de acción nacional de implementación de las obligaciones del tratado.*
- *Las Partes deberán presentar informes anuales de implementación de sus planes de acción, a través de un mecanismo estandarizado y bajo reglas comunes de medición que garanticen la evaluación del avance y la comparabilidad.*
- *Las Partes deberán adoptar un marco de monitoreo con metas e indicadores que tengan una periodicidad establecida para poder analizar el avance y garantizar una evaluación en la implementación.*

- *Se establecerá un Comité para facilitar y examinar la implementación y cumplimiento de las disposiciones de este instrumento.*
- *Se establecerá un Órgano Científico Técnico, compuesto de expertos nominados por las Partes y elegidos por la Conferencia de las Partes, para suministrar asesoría científica y técnica, así como desempeñar todas aquellas funciones que le asigne la COP.*

2. Medios de implementación

Es necesario evaluar las capacidades nacionales y contar con mecanismos de cooperación internacional a todo nivel para la construcción y fortalecimiento de dichas capacidades entre los diferentes actores involucrados en la implementación de las obligaciones emanadas del instrumento, así como de las estrategias para la gestión sostenible del plástico.

Es importante considerar las diferentes capacidades financieras de los países para asumir nuevos compromisos obligatorios. Por esta razón, es crucial que desde las etapas tempranas de negociación se prevea la creación de un mecanismo de financiación que financie o cofinancie, entre otros:

- Programas de acompañamiento para estructuración de proyectos que permitan lograr que las iniciativas al interior de los países sean más financiables.
- Financiamientos de estudios de prefactibilidad/pilotos y de programas enfocados al desarrollo de mercados (enfoque de demanda para productos sustitutos).
- Financiamiento combinado con aporte de recursos concesionales.
- El desarrollo de planes anuales de innovación tecnológica, reconversión productiva y adaptación laboral, así como investigación en análisis comparativo ciclo de vida de producto, entre otros asuntos que se desprendan de las disposiciones del tratado.
- Apoyo a los emprendimientos y a la industria para la transición de plásticos a otras materias primas sustitutas, así como la transferencia de nuevas tecnologías que permitan el desarrollo de estas materias primas sustitutas.
- Implementación de medidas innovadoras en economía circular.
- Integración de políticas de economía circular en el sector marítimo y portuario, que implicaría para las entidades asignación presupuestal para proyectos de diagnóstico y recurso humano para la formulación de reglamentación resultante.

- La identificación de oportunidades para el cierre de brechas en el manejo de los residuos plásticos de las poblaciones donde por condiciones geográficas, costos o falta de capacidad institucional no existan soluciones para el manejo adecuado de este tipo de residuos.
- Desarrollo de investigaciones del impacto del plástico en el medio ambiente y la salud humana, incluyendo los contaminantes orgánicos persistentes, así como la relación entre contaminación por plásticos, pérdida de biodiversidad y cambio climático.
- Creación e implementación de programas para la descontaminación de áreas altamente contaminadas, áreas naturales protegidas y áreas importantes para la biodiversidad, incluyendo los ecosistemas marino-costeros.

En lo que hace a la cooperación técnica, los esquemas previstos deben permitir materializar el intercambio de información y datos, conocimiento, buenas prácticas y capacitación, por ejemplo, en materias primas sustitutas y economía circular. Ello podría concretarse mediante proyectos de cooperación técnico-científica que permitan fortalecer las capacidades de generación de conocimiento para comprender los efectos de la contaminación plástica y definir estrategias robustas de mitigación. Es importante lograr la transferencia de casos de éxito y buenas prácticas a los emprendimientos e industrias en general, para construir capacidades locales. En este propósito serán instrumentales los arreglos a nivel regional (a través, por ejemplo, de plataformas o bases de datos regionales).

Algunas opciones de disposiciones concretas para asegurar que existan medios de implementación predecibles y suficientes pueden incluir, entre otras:

- *Se establecerá un mecanismo para el suministro de recursos financieros adecuados, accesibles y predecibles y de cooperación técnica, incluyendo la transferencia de tecnología.*
- *Se deberá garantizar la transferencia de tecnología relativa a:*
 - *La producción y transformación de materias primas sustitutas.*
 - *Tecnologías e infraestructura de reciclaje, ecodiseño y procesos de reconversión productiva.*

III. Entrada adicional

Para conseguir los objetivos del instrumento, se requiere el diseño y adopción de campañas de sensibilización y concientización sobre el impacto negativo que generan los plásticos en la salud humana y en los ecosistemas acuáticos continentales, costeros y marinos, y derivado de ello, la necesidad de trabajar en la prevención y control, a través de la producción y el consumo responsable del

plástico. También sería importante desarrollar un plan de educación y comunicación del tratado que involucre a todas las partes interesadas.

La participación de todos los agentes del ciclo de vida del plástico es relevante, entre otros aspectos, para trabajar en la prevención y control de la contaminación por plásticos, a través de la producción y el consumo responsable del plástico, así como para las campañas de sensibilización ya mencionadas.

Por otro lado, en vista de que muchas de las consecuencias prácticas de la implementación de obligaciones internacionales recaen sobre dichos agentes, es importante contar con un esquema de seguimiento claro, con metas concertadas con representantes de actores de todos los sectores de la cadena del plástico. Estos mecanismos de articulación con el sector privado pueden conducir a la priorización de retos conjuntos, por ejemplo, aquellos materiales con dificultades de aprovechamiento y sustitución.

Un actor de particular relevancia son los recicladores de oficio que desempeñan un papel fundamental en las etapas finales del ciclo de vida del plástico. Su participación e intereses deben ser contemplados e incorporados a través de intervenciones intersectoriales (trabajo, salud, vivienda, etc.) de apoyo y asistencia desde una construcción conjunta, considerando sus saberes y potencialidades. Ello debe verse reflejado en aspectos como:

- Focalización, reconocimiento y visibilización de este grupo de interés para la redistribución de oportunidades sociales
- Reconocimiento de su actividad y planteamiento de soluciones económicas duraderas.
- Fortalecimiento empresarial a través del emprendimiento.
- Condiciones de protección en salud, bienestar, riesgos laborales, educación, formación y capacitación.
- Condiciones diferenciales para igualdad y progresividad.
- Transversalización del enfoque de ciclo de vida de plástico.

Algunas opciones de medidas en esta materia pueden incluir, entre otras:

- *Cada Parte deberá desarrollar estrategias de comunicación, educación, cultura ciudadana y transferencia de conocimiento sobre el impacto negativo de la contaminación por plásticos en la salud humana y en los ecosistemas acuáticos continentales, costeros y marinos.*
- *Las Partes deben desarrollar instrumentos para impulsar procesos de emprendimiento de las organizaciones de recicladores, para su fortalecimiento organizacional, financiero y técnico, que apoyen a las personas que históricamente han aportado a los procesos de economía circular.*

**WRITTEN SUBMISSION OF THE REPUBLIC OF COLOMBIA FOR THE SECOND
SESSION OF THE INTERGOVERNMENTAL NEGOTIATING COMMITTEE (INC2)**

Name of country	COLOMBIA
Contact person and contact information	Working Group on Environmental Affairs Ministry of Foreign Affairs asuntosambientales@cancilleria.gov.co
Date	February 13, 2023

I. Substantive elements

1. Objective(s)

Proposed objective:

"To prevent, control and reduce plastic pollution throughout its full life cycle, with a view to eliminating such pollution for the protection of the environment and human health."

Explanatory text:

The overall objective of the treaty to be agreed in the intergovernmental negotiating committee should focus on the prevention, reduction and elimination of plastic pollution that enters the environment in its entirety. It is important to keep in the objective the focus on prevention and not just on reduction and mitigation.

In addition, it must entertain a mention of the full life cycle of plastic, in accordance with OP3 OF UNEA Resolution 5/14, which requires the INC to develop an instrument "based on a comprehensive approach that addresses the full life cycle of plastic".

This objective must be simple and understandable, address the problem in a comprehensive manner, but maintain its validity over time. For the purposes of communication with other interested parties and the general public, it would be advisable for the objective to be direct and concise.

2. Core obligations, control measures and voluntary approaches

General considerations:

It is important that this treaty be based on a balance between core obligations and control measures inherent to an international legally binding instrument, as well as incentives and voluntary contributions.

Core obligations should set the minimum that all signatories must meet in order to create a balanced situation. Incentives should complement obligations, driving the transition to sustainability in the production and consumption of plastic, while voluntary contributions should correspond to what each State can offer to go beyond one or more core obligations.

Control measures, in turn, allow progress in implementation to be tracked, as long as a monitoring mechanism is in place. This balance of provisions would ensure the comprehensive approach required by UNEA Resolution 5/14.

Various activities throughout the life cycle of plastic are prone to global standardization, from the design of plastic products and the research and development of products based on biopolymers or substitute products, to the disposal, upcycling or recycling, with production, marketing and consumption in the middle.

Some of these standards could include:

- Ecodesign and ecolabeling standards.
- Reduction in the production and consumption of single-use plastics and materials or polymers that do not have recycling infrastructure or whose recycling is very costly.
- Minimum contents of recycled material incorporated in plastic products.
- Design and implementation of market incentives for the replacement of single-use plastics.
- Reduction per unit of product.
- Quality standards of substitute products.
- Quality standards of transport units.
- Quality standards of raw materials for fishing gear.
- Recycling rates in specific periods.
- Zero plastics policies in the port and maritime logistics chain.
- Prohibition of single-use plastic materials in protected natural areas.
- Global strategies to analyze the stocks and flows of plastics and plastic waste on a global scale, based on standardized lists of polymers and products.
- Standards for the reception of waste generated by ships on land.
- Follow-up and monitoring indicators.
- Research and innovation of processes for productive reconversion.

The instrument should also provide for provisions that contribute to innovation, sustainability and circularity of production and consumption patterns, seeking

alternatives to plastic materials and products. Among other aspects, these measures should be aimed at:

- Developing regulatory, technical and planning instruments for the sustainable management of plastics.
- Promoting alternatives for circularity and recycling within the plastic chain.
- Encouraging the transition towards reducing the use of plastics and replacing them with biodegradable alternatives, which promote compostability and the closing of cycles.
- Promoting the design of incentives for research, innovation and development and reverse or inverse management of plastic waste.
- Promoting an information system of the plastic chain that allows for the recognition of indicators that sustainable management is carried out.
- Establishing a plastic waste baseline to identify environmental, social and economic impacts.
- Promoting measures for Extended Producer Responsibility.
- Promoting a value chain that strengthens the supply of recycled raw materials to industries so that they can design and maintain their production cycles in a sustainable way, allowing the reincorporation of these materials into new products.
- Promoting sustainable alternatives such as packaging return systems, beverage dispenser strategies for reusable bottles, distribution and bulk sale of common goods, reusable packaging, among others.

Likewise, in the *downstream*, comprehensive solutions are required for the management of solid waste in municipalities and population centers where traditional schemes fail to address the problem of inadequate waste disposal and where plastics management can be a leverage tool to assess solutions to the problem.

Important attention should be paid to definitions and to those materials and products that the instrument envisages as substitutes, in order to make substitution strategies truly sustainable and in line with national circumstances.

A gradual and progressive roadmap could be drawn up, in the short, medium and long term. Short-term targets should be aligned with SDGs, especially SDGs 6 and 14, with emphasis on preventing waste generation, but with a view to reducing additional pollution to zero in the long term.

Medium- and long-term goals should integrate migration to other economies and supplies for the production of goods and services. Ten-year quantitative targets can be established, with less frequent outcome indicators (e.g. 5 years for the development of instruments and policy guidelines).

Existing pollution (*legacy plastics*) and contaminated sites should be part of this progressive roadmap, including pollution that affects protected areas and areas of high importance for biodiversity and ecosystem services. In the same way, action must be taken on the accumulation generated in the oceanic gyres, since these plastics continue degrading and end up becoming microplastics.

Some options for core obligations, control measures and voluntary approaches to address plastic pollution, including in the marine environment, throughout the life cycle, may include, *inter alia*:

In the UPSTREAM:

- *Parties shall take the necessary legal and administrative measures in their national jurisdiction for the gradual reduction in the production of plastic polymers from fossil fuels.*
- *Parties shall set a global target to keep the production and consumption of plastic polymers at sustainable levels.*
- *(High-risk polymers and associated chemicals) Parties shall take the necessary legal and administrative measures to reduce the production, entry to the market, trading and distribution of the polymers and chemicals listed in Annex [XXX] with a view to their complete elimination by the year [XXX]*

In the MIDSTREAM:

- *(Priority plastic products, such as single-use plastics) Parties shall take the necessary legal and administrative measures to reduce the production, entry to the market, trading and distribution of the plastic products listed in Annex XXX, with a view to their complete elimination by the year [XXX]*
- *Parties shall take the necessary legal and administrative measures to prohibit the production, entry to the market, trading and distribution of microplastics and products containing intentionally added microplastics.*
- *Parties shall take the necessary legal and administrative measures to minimize intentional and unintentional releases of microplastics.*
- *Parties shall take effective measures to ensure that plastic products placed on the market meet at least the technical criteria for labelling and sustainable design set out in Annex [XXX]*
- *Parties shall take effective measures to ensure that plastic products placed on the market have at least XX% recycled material content by the year [XXX]*
- *Each Party is required to prepare, compile and report, through the clearing-house mechanism of the instrument, annual statistical data on:*
 - *Production volumes and total consumption of plastic products.*
 - *(High-risk polymers and associated chemicals) Production and consumption volumes of polymers and chemicals listed in Annex [XXX]*

- *(Priority plastic products, such as single-use plastics) Production and consumption volumes of plastic products listed in Annex [XXX]*
- *Parties shall take the necessary legal and administrative measures to incentivize the reuse of plastic products.*
- *Parties shall take effective measures to finance and promote sustainable alternatives through economic incentives that include funds for research, development, technological development, innovation, use, transition and transfer of technologies and systems that stimulate the reduction of consumption of plastic products.*

In the DOWNSTREAM

- *Parties shall develop regulatory, technical and planning tools for the sustainable management of plastics and their waste.*
- *Parties shall implement the necessary legal and administrative measures to increase their plastics recycling rates.*
- *Each Party must establish, communicate and maintain a target to increase its plastics recycling rates.*
- *Parties shall take legal and administrative measures aimed at eliminating practices of inadequate final disposal of solid waste (burning, open dumps, dumping into bodies of water, burial without technical conditions).*
- *Each Party shall establish procedures for the regulation and strengthening of Extended Producer Responsibility schemes.*
- *Parties shall take the necessary legal and administrative measures to prohibit the entry and use of plastic products listed in Annex [XXX] in Protected Areas and other sensitive ecosystems within their respective jurisdictions.*

For those control measures and obligations that refer to the reduction and eventual elimination of certain polymers and plastic products of special attention, it is important to be aware of the need to incorporate exceptions to their application, taking into account legitimate uses or uses for which there are no viable and safe alternatives. These include medical purposes or sanitary reasons, the packaging and transport of chemicals or hazardous waste, food and drug safety, or those products manufactured with 100% recycled plastic from certified national post-consumer material *(exceptions considered in Law 2232 of 2022 on single-use plastics)*.

It is important that the discussion on control measures and obligations raised in this section corresponds to a concomitant discussion about the parties' current capacities for their implementation and the support mechanisms necessary in each case, including the financial and technical assistance, education or training required to implement these international standards and for the strengthening of local capacities of each country. An example of this will be the obligations relating to information tracing and transparency, which can be implemented only to the extent that the instrument establishes sufficient and effective means to support monitoring mechanisms in each contracting party.

Likewise, in each obligation that requires the fulfillment of a precise quantitative target, feasible deadlines for its implementation must be established, taking into account national progress and circumstances.

II. Implementation elements

3. Implementation measures

The potential treaty must define minimum criteria that must then be regulated by each of the countries in accordance with their national legislation. By adopting the instrument, States Parties will be able to coordinate among themselves to promote innovative solutions that regulate the production and consumption of plastic, especially single-use plastic, as well as high-risk plastics and microplastics to prevent their impact on ecosystems.

The review of measures at the national level could be carried out through action plans, with annual reports and with targets and indicators for monitoring compliance and progress. One of the objectives of such plans may be the reduction of the production and consumption of single-use plastic products, for which they must include effective actions to achieve progressive replacement by sustainable alternatives and enforce the prohibition on entry to the market, trading and/or distribution of these products within the established deadlines.

Some coordination mechanisms at the regional level for the implementation of the treaty include:

- Working groups or regional committees, e.g., through UNEP.
- Organization of forums for researchers and national government officials.
- Knowledge networks to strengthen the exchange of scientific information.
- Establishment of common objectives and agendas.
- Clarification of information needs, e.g., by synthesizing policy-relevant research and sharing regional and local technical diagnoses.
- Evaluation of knowledge gaps, including the impacts, evidenced by research, of the policies applied.

In addition, the instrument should ensure synergy and complementarity with treaties that address the comprehensive and sensible management of chemicals and waste, such as the Basel and Stockholm Conventions and other ongoing multilateral environmental processes.

Likewise, the instrument should take into account the existence and possible synergies with already established regional spaces such as the Regional Plastics Working Groups, regional environmental systems and authorities, networks such as

ROCRAM (Operational Network for Regional Cooperation of Maritime Authorities of South America) and RAC REMPEITC (*Regional Marine Pollution Emergency, Information and Training Centre*), as well as other regional bodies such as the CPPS (Permanent Commission of the South Pacific) and the IOC Subcommission for the Caribbean and Adjacent Regions (IOCARIBE), which develop capacities and implement actions, conventions and protocols to address marine pollution and the implementation of guidelines issued by the International Maritime Organization.

Some options for concrete provisions to ensure the implementation of the instrument and the achievement of its objective may include, *inter alia*:

- *Parties shall adopt a national action plan to implement treaty obligations.*
- *Parties shall submit annual reports on the implementation of their action plans, through a standardized mechanism and under common measurement rules that guarantee the evaluation of progress and comparability.*
- *Parties should adopt a monitoring framework with targets and indicators that have an established periodicity, in order to assess progress and ensure evaluation of implementation.*
- *A Committee shall be established to facilitate and review the implementation of and compliance with the provisions of this instrument.*
- *A Scientific and Technical Body, composed of experts nominated by Parties and elected by the Conference of the Parties, shall be established to provide scientific and technical advice, as well as to perform all functions assigned to it by the COP.*

4. Means of implementation

It is necessary to assess national capacities and have international cooperation mechanisms at all levels for the development and strengthening of these capacities among the different actors involved in the implementation of the obligations of the instrument, as well as the implementation of strategies for the sustainable management of plastic.

It is important to consider the different financial capacities of countries that will be required to assume new binding commitments. For this reason, it is crucial that from the early stages of negotiation the creation of a financing mechanism be foreseen. Such mechanism may finance or co-finance, *inter alia*:

- Support programs for project development, so that country-led initiatives are better suited for financing applications.
- Financing of prefeasibility studies/pilots and programs focused on market development (building demand for substitute products).

- Financing combined with contribution of concessional resources.
- The development of annual plans for technological innovation, productive reconversion and labor adaptation, as well as research in comparative analysis of product life cycle, among other matters arising from the provisions of the treaty.
- Support to enterprises and industry for the transition from plastics to other substitute raw materials, as well as the transfer of new technologies that allow the development of these substitute raw materials.
- Implementation of innovative measures for circular economy.
- Integration of circular economy policies in the maritime and port sector, which would imply budgetary allocation for diagnostic projects and human resources for the formulation of the resulting regulations.
- The identification of opportunities to close gaps in the management of plastic waste in population centres where, due to geographical conditions, costs or lack of institutional capacity, there are no solutions for the proper management of this type of waste.
- Development of research on the impact of plastic on the environment and human health, including persistent organic pollutants, as well as the relationship between plastic pollution, biodiversity loss and climate change.
- Creation and implementation of programs for the decontamination of highly polluted areas, protected natural areas and areas important for biodiversity, including coastal marine ecosystems.

In terms of technical cooperation, the planned mechanisms should make possible the exchange of information and data, knowledge, good practices and training, for example in substitute raw materials and circular economy. This could be achieved through technical-scientific cooperation projects that strengthen knowledge generation capacities to understand the effects of plastic pollution and define robust mitigation strategies. It is important to achieve the transfer of successful and good practices to enterprises and industries in general, in order to build local capacities. Arrangements at the regional level (through, for example, regional platforms or databases) will be instrumental in this purpose.

Options for specific provisions to ensure that predictable and sufficient means of implementation exist may include, inter alia:

- *A mechanism shall be established for the provision of adequate, accessible and predictable financial resources and technical cooperation, including technology transfer.*
- *Parties shall ensure the transfer of technology relating to:*
 - *The manufacturing and transformation of substitute raw materials*

- *Technologies and infrastructure for recycling, eco-design and manufacturing reversion processes.*

III. Additional entrance

To achieve the objectives of the instrument, it is necessary to design and adopt awareness campaigns on the negative impact of plastics on human health and inland, coastal and marine aquatic ecosystems, and derived from this, on the need to work on prevention and control, through the production and responsible consumption of plastic. It would also be important to develop a communication and education plan on the treaty itself, involving all stakeholders.

The participation of all actors of the plastic life cycle is relevant, among other aspects, to work on the prevention and control of plastic pollution, through the production and responsible consumption of plastic, as well as for the awareness campaigns already mentioned.

On the other hand, given that many of the practical consequences of the implementation of international obligations fall on these agents, it is important to have a clear monitoring scheme, with goals properly discussed with representatives of stakeholders from all sectors of the plastics value chain. These mechanisms of articulation with the private sector can lead to the prioritization of joint challenges, for example, those materials that are difficult to recycle or substitute.

A particularly important stakeholder group is that of informal recyclers and waste pickers who play a key role in the final stages of the plastics life cycle. Their participation and interests should be entertained and incorporated through intersectoral support and assistance interventions (work, health, housing, etc.) based on a joint endeavour that considers their knowledge and contributions. This should be reflected in aspects such as:

- Targeting, recognition and visibility of this stakeholder group for the redistribution of social opportunities
- Recognition of their economic activity and development of lasting economic solutions.
- Business strengthening through entrepreneurship.
- Social protection conditions in health, welfare, occupational risks, education and training.
- Differential conditions for equality and progressivity.
- Mainstreaming of the plastic life cycle approach.

Some options for measures in this area may include, among others:

- *Each Party shall develop communication, education, citizen culture and knowledge transfer strategies on the negative impact of plastic pollution on human health and inland, coastal and marine aquatic ecosystems.*
- *Parties shall develop instruments to foster entrepreneurship initiatives of waste pickers' organizations, for their organizational, financial and technical strengthening, in order to support the persons who have historically contributed to circular economy processes.*