联合国
环境规划署

同舟共济



2024年度报告





执行主任致辞

去年，全球在应对三重地球危机方面既取得了一些成功，也经历了失望——暨气候变化危机，自然环境、生物多样性丧失和荒漠化危机以及污染和废物危机。

在哥伦比亚卡利举行的联合国《生物多样性公约》第16次缔约方大会（COP16）上，各国同意正式承认并扩大原住民和地方社区在拯救生物多样性方面的作用，并将数字遗传信息利益共享机制付诸实施，但有关资源调动和监测框架的问题将延续到2025年2月举行的续会上继续讨论。在阿塞拜疆巴库举行的联合国《气候变化框架公约》第29次缔约方大会（COP29）上，各国就国际碳市场标准达成一致，并承诺将提供给受气候变化影响的发展中国家的资金增加两倍，但这一承诺尚未达到许多国家呼吁的水平。

在大韩民国釜山，各国在制定终结塑料污染的全球文书方面取得了重大进展，就32项条款中的29项达成了初步一致，但会谈在尚未就最终文本达成一致意见时休会。现在，各国需要努力弥合分歧，以实现2022年联合国环境大会(UNEA)决议中关于终结塑料污染的愿望。在沙特阿拉伯利雅得举行的联合国关于土地和荒漠化问题的缔约方大会上，各国启动了《利雅得行动议程》，承诺为土地恢复和抗旱行动提供120亿美元资金，并启动了“利雅得全球抗旱伙伴关系”，但未能达成一项具有法律约束力的议定书，以解决困扰非洲、亚洲、拉丁美洲和欧洲等世界各国的干旱问题。

因此，现实情况是，环境多边主义时而面临棘手问题，时而陷入艰难境地。但即使在地缘政治复杂的时期，跨越国界、放下分歧的合作也是保护人类生存基础——地球——的唯一选择。联合国环境规划署（UNEP）呼吁各国在未来一年内大幅提高雄心，扩大行动。各国必须在2月提交的国家自主贡献预案（NDCs）中承诺大幅削减温室气体排放并兑现承诺，必须开始为气候适应、荒漠化和生物多样性行动提供必要资金，必须在12月联合国环境大会第七届会议（UNEA-7）召开前达成一项强有力的文书，以终结塑料污染。

正如这份年度报告所示，环境署一直在不懈努力，为促成此事搭建一个广阔的平台。环境署的科学工作为各国在NDCs中需要采取的行动提供了明确指导，并协助许多国家制定NDCs承诺。环境署正在为各国和企业提供关键数据，支持它们采取行动减少甲烷排放，并取得了切实成效。环境署正在为生态系统恢复和清洁空气等方方面面提供资金和技术支持。环境署正在与私营部门合作，确保其业务和融资与应对三重地球危机的行动保持一致。受到环境署支持的项目正在切实改善肯尼亚、墨西哥和纽埃等世界各地人民的生活，增强复原力，降低脆弱性。

但人类尚未脱离困境。气温正在上升。生态系统正在消失。污染仍然是致命的威胁。这一切都是全球性的问题，因而需要全球性的解决方案。全世界必须团结起来，共同建设一个更加公平可持续的地球。环境署将在整个过程中为各国提供支持。



英格•安德森 (Inger Andersen)
环境署执行主任

让全世界紧密相连

联合国环境大会第六届会议通过了15项旨在保护人类和地球的决议。

在**联合国环境大会**第六届会议（UNEA-6）上，**各国在以下方面达成决议**：遏制化学品污染，防治荒漠化和应对沙尘暴，保护海洋，减少空气污染，更好地管理淡水供应，以及支持可持续开采能源转型矿物。此次大会共有5600多人参加，其中包括12位国家元首或政府首脑，这表明各国可以克服地缘政治分歧、团结一心开展环保行动。“真正的包容的多边主义精神在本届盛会贯穿始终，得到了充分体现。”环境署执行主任**英格•安德森(Inger Andersen)说**。



什么是联合国环境大会?

联合国环境大会是世界上有关环境事宜的最高决策机构,参与成员包括**193个联合国会员国**全体成员。大会制定全球环境议程,针对新出现的环境挑战制定应对政策,并确定环境署的战略方向。



菲律宾青年活动家Grace Catapang登上UNEA-6的舞台。UNEA-6前夕,来自世界各地的450名年轻人齐聚一堂,讨论地球面临的最大环境挑战。摄影:环境署

> 我可以自豪地说,这是一次成功的大会,我们推进了我们的核心使命——让世界各地的人都享有**关于清洁、健康和可持续环境的合法人权**。
>
> **莱拉·贝纳利(Leila Benali)**
> UNEA-6主席

环境大会首次将一整天的时间专门用于增加联合行动以扩大**多边环境协定**的影响力。这些国际协定已成为保护濒危物种、修复臭氧层和遏制化学污染等事项的框架。

此外,年轻人在UNEA-6上积极发声,比如来自菲律宾的环保活动家格蕾丝·卡塔庞(Grace Catapang)谴责了环境恶化带来的"毁灭性的不公"。

气候行动

环境署正在支持各国实施《巴黎协定》，向低碳未来过渡，适应气候变化。





巴西的Puyanawa原住民通过种植落叶树等传统耕作技术来应对森林砍伐这一气候变化的主要驱动因素。摄影：环境署

利用科学应对气候危机

《2024年排放差距报告》指出，在下一轮国家气候承诺（即国家自主贡献，NDCs）中，全球必须承诺到2030年减少百分之42的温室气体年排放量并落实相关行动。如果做不到这一点，那么《巴黎协定》中关于在2100年内将全球变暖控制在1.5°C以内的目标将无法实现。根据当前政策，预计本世纪气温将上升2.6°C-3.1°C，造成灾难性后果。报告呼吁G20中的主要排放国承担大部分重任。

《2024年适应差距报告》呼吁大幅增加对遭受干旱、洪水和其他气候相关冲击的发展中国家的财政支持。联合国气候变化大会（COP29）在**一项具有里程碑意义的决定**中引用了该报告，决定将提供给发展中国家的气候相关资金增加两倍。保加利亚、肯尼亚和汤加等国的领导人在COP29期间提到了多篇《差距报告》。这一系列的报告在90多个国家的3000多篇新闻报道中均有提及。

《为能源转型提供资源》提出了七项原则和五项可操作建议，旨在确保矿产开发的公平公正和可持续性、以及关键能源转型矿物的循环供应。如果能够遵循报告中关于开采、贸易、使用及处置矿物和金属的建议，将有助于降低排放、保护自然、减少能源贫困、管理需求、解决供应，并为生产国和当地社区增加福利份额。报告由联合国秘书长关键能源转型矿物专项小组推荐，其内容为联合国大会、**二十国集团**以及联合国生物多样性和气候变化峰会提供了参考。

根据**《全球资源展望》**，自然资源的开采量在过去五十年里增加了两倍，加剧了三重地球危机。这份报告呼吁可持续资源管理，在欧洲联盟理事会关于可再生能源的一项**决议**被引用，UNEA-6的一项**决议**中也有所提及。

《全球一氧化二氮评估》显示了全球可以如何将一氧化二氮的排放量减少百分之40。这种强效温室气体不仅会破坏臭氧层，还会污染空气。到2050年，减少排放可以防止2000万人过早死亡。该报告的研究结果在**COP29**上发布，并得到了全球媒体的报道。

环境署的《差距报告》在
90多个国家的

3000

多篇新闻报道中被提及



哥伦比亚在环境署的支持下部署了数十辆电动公交车，其中大多数由女性驾驶。这项举措是环境署支持60个中低收入国家向电动交通转型的工作的一部分。
摄影：La Rolita

支持《巴黎协定》实施

环境署为64个国家编写首份两年一度的透明性报告提供了技术支持，该报告用于展示各国实现国家自主贡献预案（NDCs）的情况。在过去的几年中，环境署在透明性方面相关的工作协助各国加强国家气候数据的使用，提升国家气候报告专家的能力，并建立强化报告机构的体系。

环境署还为30多个国家推进NDCs的实施提供了支持。环境署的工作协助哥伦比亚制定计划，以扩大气候相关投资。此外，环境署的工作协助摩洛哥打造低碳发展路线图，支持越南设计红树林恢复计划。通过同行学习论坛，环境署助力120个国家编制下一轮国家自主贡献预案，并将于2025年提交。

全球环境基金是《联合国气候变化框架公约》的财政机制之一，环境署利用该基金提供的超过2亿美元的赠款资金，支持35个发展中国家推进各种举措，加快低碳发展。各国还动员合作伙伴共同出资数十亿美元，用于发展电动汽车、提高能源效率、推广可再生能源和低排放建筑。这些举措预计将使1700多万人受益，减少近3亿吨温室气体排放，相当于减少6500万辆汽车上路行驶。



一队电动摩托出租车在泰国首次亮相，环境署正在支持该国从汽油车向电动汽车过渡。摄影：ENTEC

遏制温室气体排放

环境署协助60个中低收入国家制定加速向电动汽车转型的方案和政策。2024年，安提瓜和巴布达采购了电动公交车，印度扩大了电动两轮车和三轮车的充电基础设施，肯尼亚制定了增加电动摩托车和公交车投资的立法。在传统交通向电动交通快速转型的背景下，这项工作是环境署支持全球南部地区发展电动交通、减少温室气体排放和空气污染的举措之一。到2023年，电动汽车将占全球新车销量的百分之18，比五年前**增长近10倍**。

在2024年迎来十周年纪念的环境署主办的气候技术中心和网络（CTCN）为26个国家提供了技术援助。CTCN为泰国能源部制定国家氢能战略提供了建议。在肯尼亚，CTCN发起了一项工作，这为有意投资气候智能型技术的200万家小型企业一项吸引融资。

由环境署召集的气候与清洁空气联盟为30多个国家制定减少甲烷排放的路线图提供技术支持。作为一种温室气体，甲烷导致气温上升的能力是二氧化碳的80倍。在已经发布的14份路线图的基础上，又有6份于2024年定稿。这项工作是对《全球甲烷减排承诺》的支持。该承诺旨在到2030年将甲烷排放量减少百分之30，这是限制全球变暖的一项关键措施。

《全球甲烷减排承诺》旨在 **到2030年** 将甲烷排放量减少

30%

2024年，八个国家批准了要求在制冷行业逐步减少氢氟碳化合物使用的**《蒙特利尔议定书基加利修正案》**。限制这些温室气体的排放量，可使本世纪全球变暖幅度减少0.5°C。如果同时提高能源效率，则可减少1°C。环境署主办的《蒙特利尔议定书》**多边基金**协助了70个国家提高制冷和空调设备的能效。



太平洋岛国纽埃的孩子们聚集在新安装的天气监测设备周围。该设备正在帮助气象学家更好地预测极端天气，并向社区发出警报。
摄影：环境署

支持社区应对气候变化

环境署支持了50个国家的社区适应干旱、海平面上升和其他气候影响。这项工作在环境署的播客“**复原力**”系列中进行了重点介绍，预计将惠及350万人，恢复24.1万公顷土地。去年启动的项目包括在约旦开展的一项耗资6000万美元的工作，旨在提高75万人的用水安全。

此外，哥斯达黎加、尼泊尔和津巴布韦这三个国家在环境署的支持下敲定了国家适应计划。这些计划旨在释放公共和私营部门的投资，仅尼泊尔就计划到2050年募集470亿美元的投资。环境署正在协助共计30个国家制定国家适应计划。

同时，**环境署**为六个小岛屿发展中国家（库克群岛、帕劳、纽埃、马绍尔群岛、东帝汶和图瓦卢）建立自然灾害预警系统提供了支持。纽埃追踪了2024年4月引起暴雨和大风的一场风暴，帕劳已开始发布国家海洋公报，东帝汶举行了社区级灾难模拟演习。

为低碳未来融资

环境署金融倡议（UNEP FI）继续支持由银行、保险公司和投资者组成的庞大网络应对气候变化。

由环境署金融倡议召集的“净零银行联盟”已发展到超过140个成员，遍布40多个国家。联盟注意到，为减少其在发电、房地产、交通和其他行业的融资活动所产生的碳足迹而设定独立目标的贷款机构数量已远远超过100家。在接受调查的成员中，约有三分之二已制定了煤炭及石油和天然气政策。三分之一的成员制定了有关土地使用和森林砍伐的政策。联盟成员同意扩大各自的净零排放目标，将资本市场活动纳入其中，因为资本市场是许多银行“融资排放”的最大来源。

“净零资产所有者联盟”扩大到89个成员，这些成员的管理资产总额接近10万亿美元。2023年，联盟成员在气候相关解决方案上输送的资金从2020年的1000亿美元增至5550亿美元。自2019年联盟成立以来，成员们每年将其投资组合的排放量减少约百分之6。

减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案（UN-REDD）是一个包括环境署在内的合作伙伴关系，为11个国家制定环境和社会保障措施提供建议，以便其进入全球森林碳交易市场。在COP29上，各国决定实施《巴黎协定》中关于碳交易的条款，从而推动了这一市场的发展。UN-REDD还为七个国家提供了技术支持，帮助它们获得超过10亿美元的基于成果的森林保护融资资格。保护这些森林将防止1.38亿吨二氧化碳的释放，相当于减少3000万辆汽车的排放量，同时为社区和生物多样性带来惠益。

5550亿美元

2023年，由环境署金融倡议领导的净零资产所有者联盟成员为气候友好型解决方案输送的资金

妇女在印度尼西亚苏门答腊收集种子。这里的村民正在参与UN-REDD计划，可以在不砍伐当地树木的情况下赚钱，这是应对气候变化的关键。
摄影：环境署

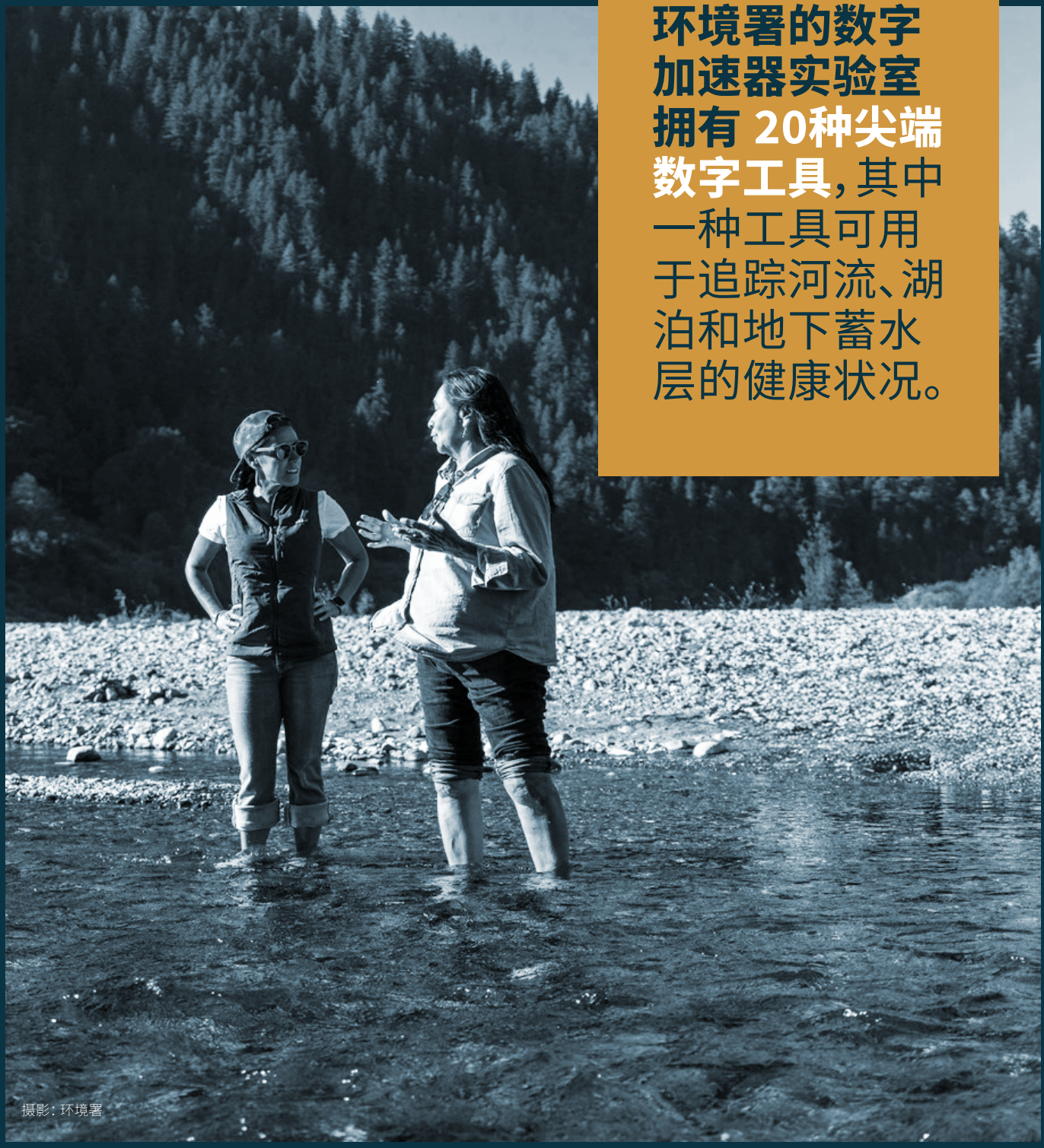


数字时代

环境署正在利用人工智能、卫星数据等尖端技术应对三重地球危机。

国际甲烷排放观测站是环境署在数字领域最成功的举措之一，利用卫星数据和机器学习来检测石油和天然气设施的甲烷泄漏。观测站在2024年1月1日至9月30日期间向企业和政府通报了1066起泄漏事件。这些警报促使**阿尔及利亚**和**尼日利亚**采取行动，堵住重大泄漏点，避免了相当于100万辆汽车一年排放量的温室气体泄漏。





摄影：环境署

环境署的数字加速器实验室拥有 20种尖端数字工具，其中一种工具可用于追踪河流、湖泊和地下蓄水层的健康状况。

数字加速器实验室于2024年5月启动，拥有20个数字应用程序和技术原型。其中包括**“淡水生态系统探索器”**，可使用户获取湖泊、河流和其他淡水源的高分辨率地图，并跟踪这些水体的范围如何随时间变化。**Strata平台**重点关注气候变化等环境压力因素与冲突、社会经济问题重叠的领域，帮助决策者确定应对措施的优先次序，促进和平建设。

环境署还致力于确保新兴技术不会对环境造成危害。在9月联合国大会召开前夕，环境署发布了**《人工智能端到端》报告**，提出了七项建议，以最大限度地减少人工智能对地球的影响。其中包括建立衡量人工智能环境足迹的全球标准。

自然行动

环境署正致力于扭转自然界前所未有的衰退趋势，同时为依赖自然生存的社区提供支持。



拥护《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》

环境署加大了对各国实施**《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》**(《昆蒙框架》GBF)的支持力度。这是2022年通过的一项具有里程碑意义的协议,旨在阻止和扭转自然环境丧失。

环境署为70个国家更新国家生物多样性战略和目标提供了支持,这些战略和目标概述了各国如何将《昆蒙框架》的目标转化为行动。截至2024年11月,有52个国家在环境署的支持下提交了修订后的国家生物多样性目标。2024年5月,环境署和中国共同发起了“昆明生物多样性基金”,为发展中国家实施《昆蒙框架》提供资金和技术支持。中国已承诺向该基金出资约2.3亿美元,该基金已批准了15个国家的项目。

《2024年保护地球报告》指出,国际社会在实现到2030年保护地球百分之30面积的《昆蒙框架》目标方面取得了一些进展,但仍需加快进度。约有百分之18的陆地和内陆水域以及百分之8的海洋和沿海地区位于有记录的保护养护区内。然而,为实现全球目标,到2030年,仍需将一块面积相当于巴西和澳大利亚总和的土地和一片面积大于印度洋的海域指定为保护区域。报告指出,受保护的生态系统和生物多样性的质量与代表性至关重要。

在环境署支持下,二十国集团主席国巴西提出了《G20生物经济倡议》,通过生物经济方法促进可持续和包容性经济增长。作为该倡议的组成部分,高级别原则已经制定,为确保经济、社会和环境的可持续性提供框架。



在马达加斯加,环境署正在支持当地社区创造可持续生计,保护森林及其生物多样性。
摄影:环境署



巴西原住民部部长Sonia Guajajara因保护生物多样性和捍卫原住民社区领土权益的努力被评为环境署地球卫士。
摄影：环境署

保护自然世界

环境署正在协助108个国家保护、可持续管理和恢复生态系统，保护野生动植物，支持原住民——世界生物多样性的主要管理者。环境署还为地方社区提供支持，并动员私营部门参与生物多样性保护行动。在环境署的干预下，160多万公顷的陆地和海洋区域得到了更好的管理。预计近90万人将从环境署的自然景观工作中受益。

环境署还支持了保护和恢复230万公顷的海洋环境的工作，包括红树林、珊瑚礁和海草草甸在内。这项工作横跨53个国家，在红海、墨西哥湾和南太平洋等世界上最敏感的水域开展。例如，环境署协助泰国环境部建立了一个900公顷的**海洋避风港**，以保护对当地经济至关重要的一种濒危蟹类。

环境署和非洲开发银行合作编制了**《非洲自然资本地图集》**。该报告对非洲大陆的土壤、水、矿产和其他自然资源的价值进行了分类，帮助决策者做出更加明智的发展决策。在地图集发表后，非洲各国政府纷纷要求制定战略，确保非洲大陆的自然资本可持续发展。地图集旨在为非洲成为全球经济强国的蓝图——《2063年议程》——做出贡献。

在联合国环境大会第六届会议（UNEA-6）**星光熠熠的仪式**上，环境署和联合国粮食及农业组织为“联合国生态系统恢复十年”的七大世界生态恢复旗舰项目颁奖。从巴基斯坦到秘鲁，多项工作正在进行，预计将恢复4000万公顷的土地，创造50万个就业机会。

防治荒漠化

> **恢复可以改善生计、减少贫困、增强抵御极端天气的能力，从而支持实现可持续发展目标。**
>
> **英格·安德森 (Inger Andersen)**
> 环境署执行主任

环境署支持为“非洲绿色长城”筹集8000万美元的资金，以增加横跨非洲的8000公里半干旱地区“萨赫勒”范围内的耕地面积。受到资助的项目预计将覆盖690多万公顷土地，惠及500万人。伊拉克百分之90的土地属于干旱或半干旱地区，环境署支持伊拉克推出了一项防治土地退化的国家战略。在包括格鲁吉亚和亚美尼亚在内的南高加索国家，环境署正在支持2万公顷退化旱地的恢复工作，预计将使15000人受益。

世界环境日展示了干旱、荒漠化和土地退化的解决方案，激励世界各地的人们采取行动应对这些日益严重的威胁。沙特阿拉伯于6月5日主办了官方庆祝活动，同时在150多个国家举办了4000场其他活动。“#WorldEnvironmentDay”成为X上最热门的话题词。从印度总理纳伦德拉·莫迪(Narendra Modi)到演员莱昂纳多·迪卡普里奥(Leonardo DiCaprio)，众多政治领袖和名人都表达了他们对生态系统恢复的支持。环境署世界环境日的相关内容在社交媒体上的浏览量达到4.21亿次，178个国家的媒体提到了环境日庆祝活动。

在《联合国防治荒漠化公约》第十六次缔约方大会上，各国启动了《利雅得行动议程》，承诺为土地恢复和抗旱行动提供120亿美元的贷款和赠款。同时启动的还有利雅得全球抗旱伙伴关系，致力于筹集资金，为全球80个最脆弱、受干旱影响最严重的国家提供支持。

Abdullah Ibrahim Alissa等环保人士正在绿化沙特阿拉伯塔迪格国家公园的部分区域，以阻止沙漠化。摄影：环境署





妇女们聚集在巴基斯坦的罕萨山谷，这里的社区成员正致力于恢复印度河周围的生态系统，以应对洪水。联合国授予这项举措“世界生态恢复旗舰项目”称号。摄影：环境署

培育健康的淡水生态系统

环境署致力于保护、养护和恢复世界上的湖泊、河流和地下蓄水层，它们正承受着三重地球危机带来的不断增加的压力。

环境署与联合国水机制 (UN Water)社区共同发起了联合国全系统水与卫生战略。环境署和联合国水机制共同编制了**《可持续发展目标6指标中期状况报告》**，为决策者提出了建议。报告发现，全世界半数国家的淡水生态系统正在退化，402个流域的河流流动正在减缓，其中包括刚果河、巴拉那河和伏尔加河流域。

环境署扩大了国家层面的工作，支持巴西和印度流域的可持续管理以及刚果盆地泥炭地的保护。环境署还推进了与**国际扶轮社**的伙伴关系，旨在为扶轮社140万名成员成为公民科学家提供培训，并追踪淡水水体的健康状况。

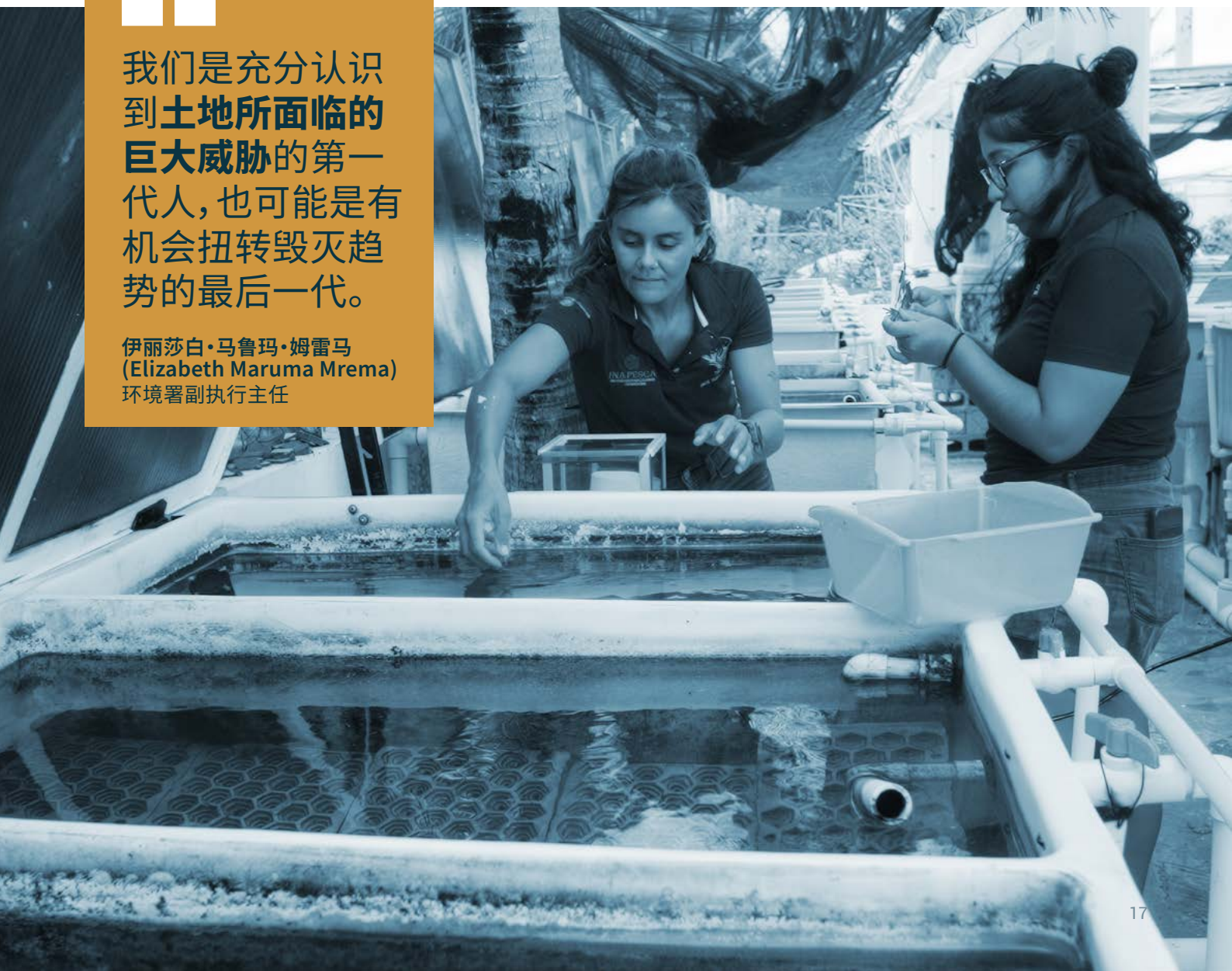
环境署与多个合作伙伴共同发起了“关于水促进气候行动的巴库对话”——这是一系列旨在提升水之于气候行动作用的国家间讨论。

为生物多样性融资

2024年，22家签署方加入了由环境署金融倡议牵头的**《负责任银行业原则》**，支持银行将其核心业务与可持续发展目标以及《全球生物多样性框架》等环境协议保持一致。超过350家贷款机构（占全球银行业资产的一半）已经采纳了这些原则，正在将可持续金融目标落实到位。

与此同时，**全球珊瑚礁基金**资助了13个国家保护170万公顷珊瑚礁的工作，这些珊瑚礁受到多重压力因素的威胁。基金支持印度尼西亚启动了一项具有里程碑意义的、耗资3500万美元的“债务换自然”项目，支持墨西哥应对导致珊瑚礁窒息而亡的海藻流行病，并支持菲律宾改善海洋保护区的管理。通过培训和创造就业机会，该基金在2024年的工作预计将惠及约15000人。环境署是该基金的全球监测评估牵头机构，也是其执行委员会的联合主席。

> 我们是充分认识到**土地所面临的巨大威胁**的第一代人，也可能是有机会扭转毁灭趋势的最后一代。
>
> **伊丽莎白·马鲁玛·姆雷马 (Elizabeth Maruma Mrema)**
> 环境署副执行主任



在墨西哥，环境署正在协助环保人士饲养帝王蟹。由于气候变化导致海洋变暖，藻类在敏感的珊瑚礁上大量繁殖，而帝王蟹正是藻类的天敌。摄影：环境署

弥合性别鸿沟

女性在环保行动中扮演核心角色

三重地球危机给妇女带来沉重负担，加深了性别不平等问题，使数百万人陷入贫困。为应对这一局面，环境署积极确保妇女平等参与环境恢复工作，同时创造经济机会，让人们更好地适应气候变化。





环境署支持包括柬埔寨在内的世界各地的社区扩大可再生能源利用。摄影：环境署

在环境署的支持下，自2021年以来，一批亚洲绿色初创企业已筹集了**3.5亿美元的资金**

环境署为数十个国家将人权和性别平等原则纳入国家生物多样性战略提供了支持，并在**《全球化学品框架》**下与各国展开合作，将与性别有关的考量因素纳入危险化学品和废物的管理工作。

环境署和联合国妇女署继续推行**一项计划**，为孟加拉国、柬埔寨、印度尼西亚、菲律宾和越南的妇女提供支持，帮助她们获得资金并购买清洁能源技术。预计这项工作将使10万人受益。

环境署及其合作伙伴还启动了最新一轮的亚太绿色初创企业**加速器**。自2021年以来，加速器已为100家企业提供了支持，其中包括30家由女性经营的企业。这些企业共融资3.5亿美元。

这些成功得益于环境署在工作方案中将性别议题主流化的努力。初步结果表明，根据联合国使用的一项综合指标，在2024年上半年设计的环境署项目中，百分之94的项目很好地纳入了性别议题。

清除污染行动

环境署正在协助各国逐步淘汰有害化学品，遏制各种形式的污染，打造更加循环的经济。



应对塑料污染

人类每年产生4亿多吨塑料，其中大部分最终流入环境。塑料污染对人类和地球健康构成的威胁日益严重，在整个2024年，环境署领导了一场旨在终结塑料污染的全球运动。环境署为30多个国家提供技术支持，帮助其制定法规，从源头上减少塑料污染、改进产品设计、扩大再利用和再填装系统、并加强废物管理实践。

在首个此类计划中，环境署为12个国家提供了建议，在早期阶段协助它们制定生产者延伸责任制（EPR）政策——要求生产者对塑料包装的整个生命周期负责。这项工作旨在提高回收率，改进产品设计，减少塑料污染。

目前，约有40个国家已经制定并正在实施EPR计划。在印度，环境署正在支持推出针对某些一次性塑料的禁令，并协助实施国家EPR指导方针。已有超过45000家公司加入了EPR计划。

塑料污染谈判取得进展

12月，各国在敲定一份具有法律约束力的终结塑料污染的文书方面更进了一步。在大韩民国釜山举行的会谈中，来自170多个国家的代表一致同意，**《主席案文》**将作为2025年新一轮谈判的起点。“很明显，全世界仍然希望并要求终结塑料污染。”环境署执行主任英格·安德森(Inger Andersen)说，“我们需要确保我们制定的文书能够有力地应对这一问题，不要让出拳的力道低于预期。”

环境署主持的《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》秘书处向53个国家提供了改善塑料废物管理的技术援助。在这项工作的促进下，南非创立了废物管理中心，东南亚制定了关于一次性塑料的区域政策，斯里兰卡启动了向儿童讲授塑料污染危害的计划。

最终，代表17万亿美元资产的180家投资商、银行和保险公司签署了由环境署金融倡议支持的**《塑料污染问题金融声明》**，鼓励各国达成终结塑料污染的协议。



与会者在大韩民国釜山参加会谈，以达成一项具有法律约束力的终结塑料污染的国际文书。摄影：环境署



来自14个国家的医生、药剂师、内科医生、兽医和动物学家一起发起了一项活动，帮助年轻人应对抗微生物药物耐药性。摄影: AMR青年参与四方工作组

减少空气和化学污染

在肯尼亚，环境署为在内罗毕的主要机场安装空气污染传感器提供了支持。这些传感器与气象数据相结合，帮助官员更准确地向居民发出空气中有毒物质（如PM10、一氧化二氮和二氧化硫）激增的警告。东帝汶正在效仿这一模式。喀麦隆雅温得借助传感器确定了空气污染的主要来源——露天垃圾场。

秘书处设在环境署的《斯德哥尔摩公约》在其持久性有机污染物（POPs）清单中增加了两种常见于塑料中的潜在有毒化学品，目前这份清单上共列出了34种污染物。于2024年迎来二十周年纪念的《斯德哥尔摩公约》旨在保护人类和环境免受持久性有机污染物（包括所谓“永久性化学品”）的危害。

同样设在环境署的《巴塞尔公约》秘书处协助了40个国家筹备禁止向未经事先知情同意的国家出口电子废物的新规。这项于2025年1月1日生效的规定对遏制这种快速增长的危险废物非常重要。

环境署还协助了超过22个国家阻止陆地来源的氮和塑料等污染流入海洋。在斯里兰卡、特立尼达和多巴哥制定减少氮污染的国家计划时，环境署提供了技术咨询。环境署也为制定国家塑料来源清单提供了支持，清单将为19个国家制定战略和计划提供参考。最后，环境署与马来西亚萨巴的社区合作制定了废水处理方案。

在全球应对抗微生物药物耐药性（AMR）方面，环境署继续发挥重要作用。新数据显示，从2025年到2050年，AMR可能会夺走3900万条生命。作为AMR四方伙伴关系的成员，环境署支持了各国防止抗微生物药物、耐药生物和基因释放到环境中的工作，重点关注从制药到农业等各个领域。这是在全球共同抗击耐药性的背景下开展的。联合国大会通过了**一项政治宣言**，呼吁采取更加协调一致的措施来应对这一威胁，并承认四方组织在制定应对措施方面的领导作用。**AMR部长级**会议重申了这一观点。

建设循环型经济和社会

环境署为巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、墨西哥和巴拉圭的监管机构启动拉丁美洲首个生态标签计划提供了咨询。该计划包括对符合全生命周期可持续发展高标准的产品进行认证。预计此举将协助4.5亿消费者做出更明智的购买决定。

此外，环境署还为毛里求斯绘制循环经济路线图提供了支持。毛里求斯是环境署在一项促进可持续生产消费的行动下支持的七个非洲国家之一，其他六个国家分别是布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、南非和乌干达。在过去的十年中，该计划让进入垃圾填埋场的垃圾减少了25000吨，并创造了约2万个就业岗位。

在**《全球化学品框架》**下，环境署正与合作伙伴协作，确定在纺织业、农业和建筑业等一系列行业中减少污染的方法。目前正在谈判成立一个关于化学品、废物和污染预防的**科学政策小组**，小组的成立将为这项工作提供支持。

与此同时，环境署为非洲超过35家小型纺织公司制定可持续性改善计划提供了技术援助。在全球层面，拥有超过10亿用户的抖音海外版（TikTok）正在根据环境署的**《可持续时尚传播手册》**为内容创作者制定一项培训计划，旨在应对过度消费。

凝望未来

环境署如何运用前瞻思维为应对未来的环境挑战做好准备。

联合国环境规划署（UNEP）发布了**《探索新视野》**报告，确定了对我们的共同环境具有重大影响的八个关键性全球转变，其中包括数字技术的出现。环境署为预测和应对未来挑战和机遇而不断加大努力，该报告就是这方面工作的一部分。



应对灾害和冲突

环境署通过环境行动，为促进和平与可持续发展提供技术支助。

环境署帮助各国努力应对战争和冲突造成的破坏性环境后果。在加沙，环境署开展的一项具有里程碑意义的环境评估发现，冲突导致了“前所未有”的污染程度，污水、残渣和有毒弹药污染了土壤、水和空气。报告指出，环境退化正在加剧人类的痛苦，并有可能对加沙的生态系统造成不可逆转的破坏。



3900万吨

根据环境署的环境评估，到2024年7月，加沙战争产生的残渣数量



环境署的环境评估发现，加沙的冲突造成了“前所未有”的污染水平。摄影：法新社

环境署和联合国开发计划署正在为加沙人民清理和管理约5000万吨废墟残渣提供技术支持。预计该项目将打开关键的人道主义通道，使多达20万人受益，并在加沙建立首个残渣回收中心。

在此之前，伊拉克曼苏里亚村已清理出6万多吨与冲突有关的残渣，为数百人在近十年后重返家园铺平了道路。其中一些瓦砾被用于修建伊拉克第一条由回收残渣建成的道路。2024年，环境署和国际移民组织**将“移动残渣回收系统”移交给基尔库克省**，这是建立长期废物循环工作的一部分。

与此同时，通过环境署—联合国人道主义事务协调厅**联合环境小组**部署的专家为七个国家提供了支持，帮助其应对环境灾难的后果，其中包括埃塞俄比亚（山体滑坡）、几内亚（化学爆炸）以及圣文森特和格林纳丁斯（飓风）。去年是这个小组成立三十周年。自成立以来，该小组已在60个国家开展工作，进行了45次环境评估，为250次专家部署提供了支持。

追求效率、效果和影响力

作为致力于优化环境署执行机制以服务会员国的承诺的一部分，2024年，环境署继续严格追踪运营效率、效果和影响力。

司长及其团队日常通过配置多维度绩效监测模块的项目组合仪表板开展工作，而高层管理团队则建立季度业务评估会议（QBR）机制进行战略管控。该会议采用“红绿灯预警机制”对项目组合实施效能、专项资金使用效能、捐赠方及执行机构协同管理情况、审计评估质量管控以及综合管理事项推进状态来进行动态追踪与监管。





2024年1月29日，环境署在内罗毕总部为第一批“青年人才通道”成员提供了入职培训。摄影：环境署

一支高效能的团队——能够体现联合国的风貌

环境署严格依照《联合国宪章》第101条第3款开展工作。该条款规定，在雇用工作人员和确定服务条件时，应首先考虑确保最佳的效率、能力和诚信。该条款还强调，应适当注意在尽可能广泛的地域基础上招聘工作人员的重要性。

为实现这一目标，环境署在世界各地举办了30多场人才拓展活动，以吸引来自不同地区的潜在候选人。通过这些拓展活动，环境署接触到了超过16500名潜在申请者，使环境署成为了联合国秘书处人才拓展领域的领军者。

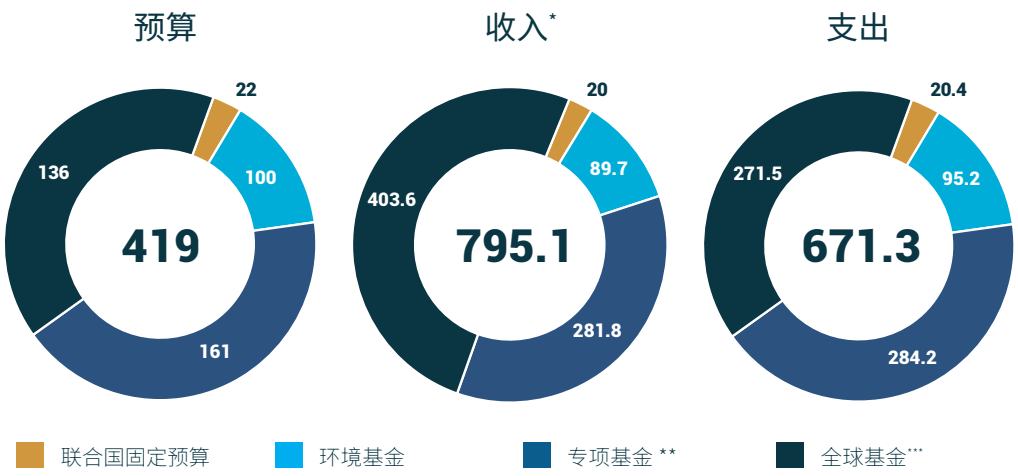
环境署还迎来了**“青年人才通道”**的首批成员，该项目旨在吸引来自那些年轻人通常不太可能考虑申请环境署总部职位的地区的优秀初级专业人员。第二批人员已进入最后甄选阶段。

针对顶尖人才的持续拓展工作已初见成效。2023年至2024年期间，来自任职人数较少地理区域的专业级工作人员人数猛增百分之10。

概况

为了跟上当今环境挑战的步伐，环境署正在扩大供资基础，并更加重视高效、稳健的资金管理。2024年，94个会员国向环境基金捐款，这一基金是环境署工作的基础。此外，环境署的三项地球基金（分别关注气候、自然和污染问题）正在实地产生切实影响，展示了战略投资的变革力量。来自各国政府、多边合作伙伴和其他渠道的额外的专项基金也对环境署扩展工作提供了支持。

截至2024年12月的财务情况（单位：百万美元）



* 收入数据为临时数据，请以环境署年度财务账目的结算为准。
** 专项基金包括地球基金（比利时、捷克、挪威、菲律宾出资）和其他软性专项基金（瑞典）。
*** 全球基金代表全球环境基金和绿色气候基金。

2024年度前15名专项基金出资方（单位：百万美元）

联合国机构	95.2
德国	47.8
欧盟委员会	37.6
环境署金融倡议*	22.9
美利坚合众国	10.6
丹麦	9.1
日本	8.5
瑞典	7.6
意大利	5.9
基金会/非政府组织	5.2
瑞士	5.0
大不列颠及北爱尔兰联合王国	4.1
比利时	3.4
挪威	3.3
芬兰	3.0

2024年度前15名环境基金出资方（单位：百万美元）

挪威	12.2
荷兰王国	10.3
德国	8.0
法国	7.6
丹麦	7.4
美利坚合众国	7.2
瑞典	5.1
大不列颠及北爱尔兰联合王国	4.7
比利时	4.3
瑞士	3.8
意大利	3.3
加拿大	2.3
芬兰	1.6
日本	1.4
西班牙	1.4

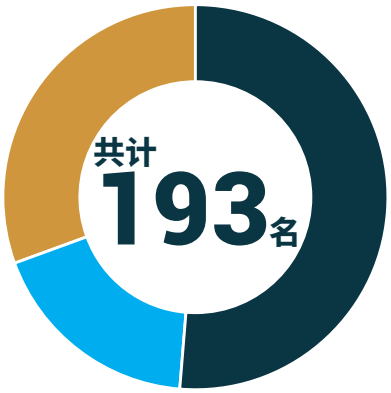
* 环境署与全球金融部门建立伙伴关系，动员私营部门资金，促进可持续发展。

2024年按类别分列的环境基金出资方（会员国数量）

59 名全额*出资方

35 名其他出资方

99 名非出资方



* 根据会员国确定的自愿指示性捐款标度，环境基金预算的全部份额。

全额出资方

阿尔巴尼亚
亚美尼亚
巴哈马
巴巴多斯
比利时
伯利兹
不丹
波斯尼亚和黑塞哥维那
佛得角
塞浦路斯
丹麦
多米尼克
多米尼加共和国
斯威士兰
斐济
法国
冈比亚
格鲁吉亚
格林纳达
圭亚那
冰岛
伊拉克
爱尔兰
意大利
牙买加
约旦
肯尼亚
拉脱维亚
立陶宛
卢森堡
马达加斯加
马尔代夫
马耳他
毛里求斯
摩纳哥
蒙古
黑山
摩洛哥
瑙鲁
尼泊尔
荷兰王国
新西兰
挪威
阿曼
帕劳
秘鲁
菲律宾
圣基茨和尼维斯
圣卢西亚
沙特阿拉伯
塞尔维亚
斯洛文尼亚
索马里
斯里兰卡
瑞典
塔吉克斯坦
大不列颠及北爱尔兰联合王国
乌拉圭
瓦努阿图

其他出资方

安道尔
澳大利亚
奥地利
孟加拉国
博茨瓦纳
保加利亚
柬埔寨
加拿大
中国
克罗地亚
捷克
芬兰
德国
匈牙利
印度尼西亚
日本
哈萨克斯坦
科威特
马来西亚
墨西哥
密克罗尼西亚联邦
巴基斯坦
巴拉圭
葡萄牙
大韩民国
新加坡
斯洛伐克
南非
西班牙
瑞士
泰国
特立尼达和多巴哥
乌干达
美利坚合众国
越南

环境署感谢所有资助伙伴。**每一份捐助**都对人类和地球**至关重要**。

特别鸣谢环境署的资助伙伴。50多年来，环境署一直是全球环境领域的权威机构，通过科学依据动员各方采取行动，提高意识，建设能力，并召集利益攸关方举行会议。

环境署核心工作项目的实现得益于会员国和其他合作伙伴对“环境基金”和“环境署地球基金”的灵活捐助。这些资金让环境署得以针对气候变化、自然环境和生物多样性丧失以及污染和废物问题采取灵活、创新的解决方案。

请支持环境署。投资于人类和地球。
www.unep.org/funding

联合国
环境规划署

www.unep.org/zh-hans
unep-communication-director@un.org