



联合国

UNEP/PP/INC.5/L.3



联合国
环境规划署

环境署

Distr.: Limited
7 February 2026

Chinese
Original: English

**旨在制定一项具有法律约束力的
塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）
国际文书的政府间谈判委员会
第五届会议**

2024 年 11 月 25 日至 12 月 1 日，大韩民国釜山；

2025 年 8 月 5 日至 14 日和 2026 年 2 月 7 日，瑞士日内瓦

**旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋
环境中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会
第五届会议工作报告草案**

导言

1. 联合国环境规划署联合国环境大会在题为“结束塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书”的 2022 年 3 月 2 日第 5/14 号决议中请联合国环境规划署（环境署）执行主任召集一个政府间谈判委员会，于 2022 年下半年开始工作，争取在 2024 年底前完成这项工作。环境大会又决定，政府间谈判委员会将制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书，其中可包括具有约束力的办法和自愿办法，以针对塑料整个生命周期的综合办法为基础，同时考虑到《关于环境与发展的里约宣言》的原则以及各国的国情和能力等，并包括决议中所述的各项规定。

2. 据此，旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的政府间谈判委员会第一届会议于 2022 年 11 月 28 日至 12 月 2 日在乌拉圭埃斯特角的埃斯特角会展中心举行。政府间谈判委员会第二届会议于 2023 年 5 月 29 日至 6 月 2 日在巴黎联合国教育、科学及文化组织总部举行。政府间谈判委员会第三届会议于 2023 年 11 月 13 日至 19 日在内罗毕环境署总部举行。政府间谈判委员会第四届会议于 2024 年 4 月 23 日至 29 日在渥太华邵氏中心（Shaw Centre）举行。政府间谈判委员会第五届会议第一部分于 2024 年 11 月 25 日至 12 月 1 日在大韩民国釜山的釜山会展中心举行。政府间谈判委员会第五届会议第二部分于 2025 年 8 月 5 日至 14 日在日内瓦万国宫举行。政府间谈判委员会第五届会议第三部分于 2026 年 2 月 7 日在日内瓦的日内瓦国际会议中心举行。

一、 会议开幕

3. 主持会议的政府间谈判委员会（以下简称“委员会”）副主席 Johanna Lissinger-Peitz（瑞典）于 2026 年 2 月 7 日星期六上午 10 时 25 分宣布委员会第五届会议第三部分开幕，并宣布召开第五届会议第 10 次全体会议。

4. Lissinger-Peitz 女士和委员会执行秘书 Jyoti Mathur-Filipp 致开幕词，她们在致辞中感谢前任主席 Gustavo Meza-Cuadra Velásquez 和 Luis Vayas Valdivieso 的坚定领导，并感谢已结束任期的 Asha Challenger 在担任副主席和报告员时付出的不懈努力。Mathur-Filipp 女士还感谢为委员会的高效和包容性运作提供慷慨支持的捐助方，即澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、日本、摩纳哥、荷兰王国、新西兰、挪威、葡萄牙、大韩民国、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国以及欧洲联盟。她回顾说，联合国行为守则适用于所有联合国会议，可在委员会网站上查阅。

5. 主持会议的副主席通知委员会，如设想说明（UNEP/PP/INC.5/INF/19）所述，本次续会不会就一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的谈判工作进行实质性讨论，其唯一目的是选举主席团成员并讨论任何有关行政事项。具体而言，委员会不会讨论议程项目 3 “组织事项”或议程项目 4 “编写一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书”。预计也不会再在议程项目 5 “其他事项”下提出任何事项。

二、 选举主席团成员

6. 主持会议的副主席在介绍该项目时回顾说，自 Valdivieso 先生（厄瓜多尔）于 2025 年 10 月 31 日辞职以来，主席职位一直空缺。Valdivieso 先生的辞职还导致主席团中拉丁美洲和加勒比国家代表的席位出现空缺。此外，代表小岛屿发展中国家的委员会副主席兼报告员 Asha Challenger（安提瓜和巴布达）已在本次续会前辞职。因此，本次续会的目的是根据临时适用于委员会工作的议事规则草案第 9 条选举一名主席和一名副主席并指定一名报告员。如果未能就主席职位的单一候选人达成一致，委员会将根据议事规则草案第 45 至第 47 条以无记名投票方式举行选举。

7. 在随后的讨论中，一位代表（得到许多其他代表的支持）提议举行进一步磋商，以期就主席职位的单一候选人达成一致，从而能够以鼓掌方式进行选举。许多代表反对这一提议，指出经过几个月的磋商仍未就单一候选人达成一致，在本次续会上进一步讨论也不太可能达成一致。他们表示，为了节省时间，委员会应根据议事规则草案第 45 条进行无记名投票，一位成员呼吁委员会立即进行无记名投票选举。

8. 针对一位代表提出的程序问题，主持会议的副主席确认，根据委员会议事规则草案第 28 条，发言名单将保持开放，以便所有希望发言的代表均能就此问题表达自己的看法。

9. 针对一些代表提出的关切，秘书处代表解释说，有三个代表团向秘书处通报了在申请入境签证以出席本次续会时遇到的困难。这些困难已得到解决。第四个代表团前一天向秘书处通报了涉及一名主席团成员的类似问题；但该事涉

及申请前往申根区某国的入境签证，而该国并非本次续会举办地，因此秘书处无法提供协助。

10. 针对一位代表提出的问题，特等法律干事概述了在举行无记名投票时选定计票人的程序。他确认，计票员将由那些未提名主席候选人的区域组的委员会成员担任。

11. 应委员会的要求，竞选主席的三位候选人——Julio Cordano（智利）、Nazia Zaib Ali（巴基斯坦）和 Cheikh Ndiaye Sylla（塞内加尔）——进行了自我介绍，简要概述了各自的相关经验和目标。

12. 一位代表呼吁给予更多时间，以便向候选人提问并听取进一步意见。其他几位代表指出，本次续会不适合进行此类进一步讨论。他们告诫不要试图延长这一进程，强调委员会此次会议的召开旨在处理组织和行政事项以及选举主席团成员（包括主席职位）。由于时间有限，应适用相关的议事规则草案，以便所有成员都能参加无记名投票。

13. 主持会议的副主席指出有代表希望以鼓掌方式选举主席，但可用时间有限；根据副主席的提议，委员会决定暂停会议，以便三名候选人有短暂时间进行非正式磋商，以期就单一候选人达成一致。如果他们无法达成一致，委员会将立即根据议事规则草案第45条以无记名投票方式选举主席。据此，届会第10次全体会议于2026年2月7日中午暂停。

14. 2026年2月7日下午2时45分续会时，主持会议的副主席通知委员会，尚未就主席职位的单一候选人达成一致。随后，主持会议的副主席提请注意委员会主席的选举程序，根据委员会会议事规则草案第45和第46条，选举将以无记名投票方式进行。随后，她提议委员会着手选举委员会主席。提名候选人是：

- (a) Julio Cordano（智利）；
- (b) Nazia Zaib Ali（巴基斯坦）；
- (c) Ndiaye Cheikh Sylla（塞内加尔）。

15. 应一位代表的澄清请求，特等法律干事确认，作为区域经济一体化组织的欧洲联盟已书面通知秘书处，在进行无记名投票的情况下，欧洲联盟的每个成员国将行使其各自的投票权。因此，秘书处在分发选票时将略去欧洲联盟的席位。

16. 委员会决定根据委员会会议事规则草案第45和第46条，着手以无记名投票方式进行选举。

17. 应主持会议的副主席的邀请，Toghrul Salmanzade（阿塞拜疆）、Cynthia Bainbridge（加拿大）、Gilles Realini（摩纳哥）和 Marina Milojevic（塞尔维亚）担任计票人。

18. 进行了无记名投票表决。随后，主持会议的副主席报告了如下结果：

选票数：	156
无效票：	0
有效票数：	156
弃权：	1

出席并参加表决的成员数:	155
法定多数:	78
得票数:	
Cordano 先生 (智利)	73
Sylla 先生 (塞内加尔)	48
Zaib Ali 女士 (巴基斯坦)	34

19. 鉴于没有一名候选人获得法定多数,主持会议的副主席表示,根据委员会议事规则草案第 46 条,需要进行第二轮投票,投票对象仅限于得票最多的两位候选人。

20. 一些代表要求给予更多时间,以便各区域组就主席选举进行磋商,以期达成协商一致。主持会议的副主席于下午 4 时 15 分暂停会议,以便有时间进行进一步磋商。

21. 2 月 7 日下午 5 时续会后,主持会议的副主席邀请委员会进行第二轮无记名投票。

22. 应主持会议的副主席的邀请, Toghrul Salmanzade (阿塞拜疆)、Cynthia Bainbridge (加拿大)、Gilles Realini (摩纳哥) 和 Marina Milojevic (塞尔维亚) 担任计票人。

23. 进行了无记名投票表决。随后,主持会议的副主席报告了如下结果:

选票数:	151
无效票:	2
有效票数:	149
弃权:	4
出席并参加表决的成员数:	145
法定多数:	73
得票数:	
Cordano 先生 (智利)	92
Sylla 先生 (塞内加尔)	53

24. Cordano 先生 (智利) 获得法定多数,当选为委员会主席。

25. 另外两位参选的候选人分别发言祝贺新任主席,并向其表示必将推动委员会的工作取得圆满成功。其他几位代表 (其中一些代表国家组发言) 也向新任主席表示祝贺,并对委员会在其领导下继续开展工作表示乐观。一位代表对委员会未能以协商一致方式选出新主席表示遗憾,并要求不将此次选举程序用作在委员会届会、未来文书或更广泛的多边环境协定背景下解释议事规则的先例。她强调,基于协商一致的决策是高效、平衡且具有普遍性的文书以及据此建立的所有体制机制的基本特征和坚实基础。

26. 新当选主席接管了会议主持工作,并作了简短发言;他感谢副主席在选举前条理清晰地主持了会议,并肯定了其他候选人所展现出的卓越领导才能。他表示,在过去几个月与许多代表团进行了交谈后,他相信各国都对塑料污染有

着共同的认识，即这是一个影响每个人的全球性问题，需要采取协同行动。需要制定一项条约，在考虑到各国不同的起点、需求和优先事项的基础上，将各国团结起来共同应对这一共同任务。他指出，他也曾就工作方法以及如何更高效地开展工作参加过多次讨论，并且强调，与任何多边谈判一样，灵活和务实至关重要。该条约可提供明确性，为实现宏大目标指明方向，并确立实现这一目标的适当工具和手段，但这需要由各国代表团牵头，各方共同努力。他承诺在寻找所需的解决方案方面发挥主导作用，并继续进行对话，使各代表团能够探讨想法和可能的共识，并确保在各方就未来条约形成共识的过程中，案文的演变具有可预测性。

27. 谈到选举副主席和指定报告员的事项时，主席回顾说 Asha Challenger（安提瓜和巴布达）已辞去委员会副主席兼报告员的职务，并表示已提名单一位候选人填补小岛屿发展中国家席位。

28. 根据临时适用于委员会工作的议事规则草案第 45 条，委员会以鼓掌方式选举 Linroy Christian（安提瓜和巴布达）担任委员会副主席。

29. 委员会指定 Irma Gurguliani（格鲁吉亚）为委员会报告员。

三、 组织事项

30. 未审议该议程项目。

A. 通过议事规则

B. 通过议程

C. 工作安排

D. 出席情况

31. 下列国家派代表出席了续会：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、库克群岛、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、罗马教廷、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、摩洛哥、纳米比亚、瑙鲁、尼泊尔、荷兰王国、新西兰、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、

塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、巴勒斯坦国、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚和津巴布韦。

32. 欧洲联盟的代表也出席了续会。

33. 下列政府间组织和其他实体派代表作为观察员出席了会议：国际商会、国际自然保护联盟、石油输出国组织、太平洋区域环境方案秘书处。

34. 下列联合国机构、秘书处单位和公约秘书处派代表作为观察员出席了会议：联合国人权事务高级专员办事处、巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约秘书处、联合国资本发展基金、世界卫生组织。

35. 共计 89 个非政府组织也派代表作为观察员出席了会议。与会者名单载于 UNEP/PP/INC.5/INF/21 号文件。

四、 编写一项具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书

36. 未审议该议程项目。

五、 其他事项

37. 没有提出任何其他事项。

六、 通过会议报告

38. 主席在介绍该项目时解释说，如设想说明所述，由于本次续会会期很短，无法编写一份报告草案供在该议程项目下审议和通过。因此，报告员将在本次续会结束后不久与秘书处合作编写一份报告草案，并将其分发给委员会成员审查，以便委员会日后审议通过。

39. 委员会商定委托报告员编写续会报告草案，但有一项谅解，即报告草案将在编写后分发给委员会，随后由委员会在下次续会时审议通过。

七、 会议闭幕

40. 按惯例互致谢意后，会议于 2026 年 2 月 7 日星期六晚上 7 时 10 分宣布休会，并将在日后复会，日期和地点待定。