联合国

EP

UNEP/EA.5/3

Distr.: General
11 November 2020

Chinese
Original: English

联合国环境规划署
联合国环境大会

联合国环境规划署
联合国环境大会
第五届会议
2021 年 2 月 22 日至 26 日，内罗毕（在线）*
临时议程**项目 6
工作方案和预算以及其他行政和预算问题

为了人类和地球：联合国环境规划署 2022-2025 年应对气候变化、自然丧失和污染的战略

摘要

1. 联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会第 4/1 号决定请环境署执行主任与常驻代表委员会磋商，并在以往两年期经验教训的基础上，根据联大第 72/266 号决议，提交一份注重成果的、精简的中期战略和工作方案，供环境大会第五届会议审议和核准。

2. 按照第 4/1 号决定的要求制定的 2022-2025 年中期战略及 2022-2023 年工作方案和预算的基础是认识到地球面临三个危机——气候变化、生物多样性丧失和污染，致使我们面临人与自然界关系发生不可逆改变的风险。应对这些挑战以实现气候稳定、与自然和谐相处和迈向零污染地球，需要我们的经济和社会作出调整，实现更可持续和更公平的模式。中期战略提出了一系列转型变革，针对的是气候变化、生物多样性丧失和污染的驱动因素，并着眼于影响。它规划了重塑我们的消费和生产模式以实现可持续发展所需采取的行动，将环境署的贡献置于《2030 年可持续发展议程》以及采取行动落实可持续发展十及以后时期的背景下。与此同时，它还尊重与多边环境协定及其他国际商定框架之间的协同和互补作用，并以联合国发展系统改革为契机，促进更大范围的联合国系统参与更有力、更协调且相互支持的环境行动。工作方案

* 根据 2020 年 10 月 8 日举行的联合国环境大会主席团会议以及 2020 年 12 月 1 日举行的联合国环境大会主席团和常驻代表委员会主席团联席会议所作的决定，环境大会第五届会议预计于 2021 年 2 月 23 日休会，并于 2022 年 2 月以现场会议形式复会。

** UNEP/EA.5/1/Rev.1。

K2002523 050221

（UNEP/EA.5/3/Add.1）阐明了环境署的 2022-2023 两年期成果框架，并着重介绍中期战略提出的三个战略目标。

3. 会员国在 2019 年 10 月举行的常驻代表委员会年度小组委员会第六次会议上审查了编制中期战略和工作方案的路线图。中期战略及 2022-2023 年工作方案和预算编制工作的磋商流程如下：

(a) 与常驻代表委员会举行会议；

(b) 与会员国举行“探索会议”；

(c) 环境署内部“探索”进程（包括作为转型进程的组成部分）；

(d) 与包括其他联合国实体在内的战略伙伴就优先事项进行协商；

(e) 与多边环境协定秘书处举行“探索会议”；

(f) 与主要群体和利益攸关方，包括儿童和青年、信仰组织以及私营部门举行“探索会议”。

4. 2022-2025 年中期战略及 2022-2023 年工作方案和预算是在与常驻代表委员会进行磋商的基础上制定的，举行磋商的日期是 2019 年 12 月 10 日（关于吸取的经验教训）以及 2020 年 6 月 4 日（关于委员会“探索会议”的成果）、7 月 14 日、9 月 14 日、10 月 12 日至 16 日（常驻代表委员会年度小组委员会第七次会议期间）、11 月 19 日和 12 月 10 日。

目录

摘要 **1**
缩写 **4**
一、 背景 **5**
二、 形势分析：不可持续的消费和生产模式使地球资源不堪重负 **6**
A. 迅速恶化的环境不仅威胁到我们的社会和经济福祉，而且威胁到可持续发展目标的实现 6
B. 对人类发展的消极影响、日益加剧的不平等以及对多边秩序的挑战有可能转移人们对可持续发展的环境层面的注意力 7
C. 不失时机地通过获取和使用更多环境数据来加强联合国发展系统改革，并确保数字革命帮助而不是阻碍落实《2030 年议程》的环境层面 9
D. 经验教训：继往开来，再创佳绩 10
E. 加大人员投入，实现可持续的组织变革 10
F. 正确对待性别问题：积极响应性别平等和人权 10
G. 加强组织设计，确保集体问责 11
H. 更加注重成果管理 11
I. 调动资源和利用伙伴关系来提高效率 11
三、 行动十年的中期战略 **12**
A. 环境署的《2030 年议程》愿景——2025 年战略和 2050 年展望 12
B. 战略方针是环境署的《2030 年议程》愿景及其对行动十年的贡献的核心 12
四、 环境署工作重点：为加强远大目标而制定的专题方案、基础性方案和扶持性方案 **14**
A. 专题次级方案 17
1. 气候行动 17
2. 自然行动 20
3. 化学品和污染行动 24
B. 基础性次级方案 28
1. 科学与政策 28
2. 环境治理 30
C. 扶持性次级方案 33
1. 金融和经济转型 33
2. 数字转型 35
五、 改善交付的四个变革杠杆 **37**
A. 多边环境协定及其“倍增效应” 37
B. 通过联合国改革提高联合国系统内在环境方面的远大目标 38
C. 用包容性多边主义来加强全球环境治理 39
D. 传播创新是加强环境宣传的驱动力 40
六、 展望未来：推动变革，迈向我们希望的未来 **40**
参考文献 **42**

缩写

十年方案框架	可持续消费和生产模式十年方案框架
COVID-19	2019 冠状病毒病
方案协调会	方案和协调委员会
CSW	妇女地位委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
GDP	国内生产总值
全环基金	全球环境基金
劳工组织	国际劳工组织
基金组织	国际货币基金组织
生物多样性平台	生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台
气专委	政府间气候变化专门委员会
议联	各国议会联盟
IRP	国际资源委员会
国际电联	国际电信联盟
联检组	联合检查组
经合组织	经济合作与发展组织
里约+20	联合国可持续发展大会
SCBD	生物多样性公约秘书处
瑞典开发署	瑞典国际开发合作署
环发会议	联合国环境与发展会议
开发署	联合国开发计划署
环境署	联合国环境规划署
《气候公约》	《联合国气候变化框架公约》
人居署	联合国人类住区规划署
联合国减排方案	减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
世卫组织	世界卫生组织

一、 背景

“现在距离 2030 年最后期限仅剩 10 年，因此迫切需要加大行动力度。每个国家、每个社区和每个人都可以而且必须作出贡献。”

——联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯

1. **环境署成立于 1972 年，当时的背景是有一系列科学报告告知世人全球环境状况处于危机之中。**联合国人类环境会议（斯德哥尔摩会议）为世界各国领导人和政策制定者提供了一个以科学为中心的平台，就这场危机的驱动因素达成共识并加以应对。因此，环境署被赋予的任务是针对环境挑战和新出现的相关问题，在联合国内外协调全球应对措施，同时跟踪世界环境状况并将科学与决策联系起来。

2. **今天，世界处于相似的情况，但环境状况已愈发恶化。**三个相互关联的危机（气候变化、生物多样性丧失和污染）正在危及我们的经济和社会福祉，同时破坏减少贫困以及改善生活和生计的机会，2019 冠状病毒病危机便是证明。此外，它们还有可能不可逆转地改变我们与自然界的关系。这些危机主要与不可持续的消费和生产模式有关，1992 年联合国环境与发展会议（地球问题首脑会议）认为这是“全球环境持续恶化的主要原因”（环发会议，1992）。几十年来，虽然这些环境恶化驱动因素造成的影响非常明显（环境署，2019d），但全球应对这三大危机的规模和步伐未能扭转、甚至未能减慢这种恶化趋势。制定《2030 年可持续发展议程》的目的增强集体紧迫感和加快合作，但是我们至今仍未走上实现可持续发展目标（特别是对于实现所有目标至关重要的环境相关目标）的正轨。[1]

3. **尽管将科学与政策制定和决策联系起来仍然比以往任何时候都更加重要，但是仅凭科学还不够。**以科学为支撑的解决方案和行动可以规划出一条改变我们的生活、工作以及与自然相处方式的转型道路，但只有在强有力的环境治理的保障下和扶持性宏观经济政策的支持下，科学才能成为以促进性方式应对气候变化、生物多样性丧失和污染危机的基础，而改善总体福祉、特别是改善贫困和弱势群体的生活水平尤其需要这样的应对措施。科学能够而且必须引导和推动金融、经济和行为向可持续消费和生产模式转变，以达到所需的转型速度和规模。除非我们驾驭数字革命，将其作为战略资产来实现更包容、透明和创新的成果，否则我们便无法作出必要的紧急反应。

4. **本战略提出了愿景，内容是环境署如何满足当前和未来的期望，**同时继续履行通过联合国可持续发展大会（里约+20）及其成果文件《我们希望的未来》（A/RES/66/288）对会员国作出的承诺。本战略提出了环境署 2022-2025 年期间的行动轨迹，将加强《2030 年议程》的环境层面作为路线图，并具有 2050 年地球可持续性的前瞻视角。它体现了环境署在支持各国建设能力以实现国际协定下的各项环境目标和承诺方面的核心作用。

5. **通过本战略，环境署将气候变化、生物多样性丧失和污染这三个环境危机置于其工作的核心。**环境署应对这些危机的方式是，针对危机的根源和驱动因素开展多利益攸关方变革行动，产生更深刻、更广泛的影响，以此支撑积极

[1] 《衡量进展：实现可持续发展目标的环境层面》报告（环境署，2019d）指出，在可持续发展目标的 93 项与环境有关的指标中，有 22 项（占 23%）在过去 15 年取得良好进展。不过，至于其余 77%的环境相关指标，有的没有足够的数据来评估进展（占 68%），还有的不扩大行动规模便不可能实现（占 9%）。

的社会和经济成果，同时减少弱点以支持可持续发展。环境署将与多边环境协定密切合作，按照《2030 年议程》确定的方向，确保科学继续处于所有决策进程（包括针对新出现的问题）的中心，并确保继续依靠环境法治来完善全球环境治理。环境署还将与许多合作伙伴协作，加快实施系统性干预措施，调动对环境有影响的金融和经济行为体，同时利用数字技术的力量促进环境可持续性。

6. **这项为期四年的战略为“行动十年”的前五年指明了前进道路，使环境署能够加强联合国对气候变化、生物多样性丧失和污染危机作出的集体反应。**联合国发展系统改革带来了巨大机遇，将增强联合国应对全球环境和社会经济危机的能力，环境署将贯彻秘书长提出的可持续发展目标行动十年的精神，不失时机地加强指导作用、提振雄心，并加快和扩大在实现可持续发展目标方面的进展。

7. **上述原则是环境署 2022-2025 年中期战略的核心。**

二、 形势分析：不可持续的消费和生产模式使地球资源不堪重负

A. 迅速恶化的环境不仅威胁到我们的社会和经济福祉，而且威胁到可持续发展目标的实现

8. **不断扩大的人类活动和日益不可持续的消费和生产模式正在考验地球环境。**过去 50 年，全球人口翻了一番，原料开采量增加了两倍，初级能源产量增加了两倍多，经济增长了近五倍，全球贸易增长了十倍（环境署，2019c）。但是仍有超过 8.2 亿人遭受饥饿（粮农组织等，2019）。随着人口、城市化水平和人均收入继续增长，人类消费势必有增无减。发达国家的人均消费总体上远超过发展中国家。土地、淡水水体和海洋正在被过度开发，用于粮食生产、基础设施、工业和人类住区。每年有多达 4 亿吨的重金属、溶剂、有毒污泥和其他工业废物被释放到全世界的水体中（生物多样性平台，2019）。

9. **化学品和废物污染的累积与气候变化、生物多样性丧失、生态系统退化、荒漠化、土地退化和干旱密切相关且彼此助长**。2000 至 2017 年，全球化学品产能将近翻了一番（环境署，2019b）。农业中使用的化肥进入沿海生态系统已造成 400 多个海洋“死水区”，合计面积达 24.5 万平方公里以上，超过大不列颠及北爱尔兰联合王国的面积（Diaz 和 Rosenberg，2008）。自 1980 年以来，海洋塑料污染增加了 10 倍（环境署，2019b；2019c）。在 45 个有观测数据的特大城市中，仅有 4 个符合世界卫生组织的空气质量准则（Cheng 等人，2016）。气候变化、化学品、废物、污染，以及土地、水和海洋的不可持续利用，可能单独或共同导致生态系统及其提供对人类福祉和自然至关重要的服务的能力发生退化（粮农组织等，2019；生物多样性平台，2019；气专委，2019；国际资源委员会，2019a；环境署，2019b；2019c）。

10. **随着环境改变，社会生态系统受破坏的门槛被突破的风险上升，导致新的大流行病和粮食供应突然改变等威胁**（生物多样性平台，2019；气专委，2019；国际资源委员会，2019a；环境署，2019a）。各种趋势和设想情况表明，随着时间的推移，在减少饥饿、增加获取安全饮用水和利用充足卫生设施的途径以及增加现代能源服务方面将取得明显进展，但尚不足以在 2030 年之前实现相关的可持续发展目标具体目标（生物多样性平台，2019；气专委，2019；环境署，2019c）。例如，气候相关灾害在 2018 年造成的损失估计为

1 550 亿美元（环境署，2019c）。到 2060 年，劳动生产率下降、医疗保健成本上升以及作物产量下降造成的全球经济损失可能达到全球国内生产总值（GDP）的 1%（经合组织，2016）。如果气候变化进一步发展，各种风险都会上升，特别是与贫困和饥饿、健康和福祉以及获得清洁淡水有关的风险（环境署，2019c）。水质不佳会带来许多相关的经济代价，涉及的方面包括生态系统服务退化；水处理与健康；对农业、渔业、工业制造和旅游业等经济活动的影响；以及财产贬值和失去进一步发展的机会等。此外，目前生物多样性和生态系统完整性方面的消极趋势，破坏了在实现与贫困、饥饿、健康、水、气候和城市有关的可持续发展目标具体目标方面所取得进展（生物多样性平台，2019；环境署，2019c）。例如，动物授粉对 75%以上的粮食作物起到重要作用，包括许多水果和蔬菜，以及发展中国家的重要经济作物，如咖啡、可可和杏仁（生物多样性平台，2019）。传粉媒介的丧失威胁到价值达 2 350 亿至 5 770 亿美元的全球商业作物年产量（生物多样性平台，2019）。

11. **全球环境变化的轨迹脱离了各项国际目标。国际社会未能实现国际商定的环境目标**。地球表面的平均温度已经比工业化前的水平升高了约 1 摄氏度。按照目前的温室气体排放速度，到本世纪 30 年代初，全球升温幅度可能达到 1.5 摄氏度。按照目前的减排承诺，全球升温幅度将达到 3 到 4 摄氏度甚至更高，而且即便要保持这一升温水平，也要兑现目前的承诺才能做到（气专委，2018）。气候变化意味着对土地和淡水资源造成压力，导致生计、生物多样性、人类和生态系统健康、基础设施以及粮食体系现在面临的风险变本加厉（气专委，2019）。世界上估计有 800 万种动植物物种（包括昆虫），其中有 100 万种面临灭绝的威胁（生物多样性平台，2019）。

12. **解决环境退化问题需要全面关注气候、生物多样性、化学品和废物、自然资源以及污染**。如果所有国家立即采取更加积极进取的行动来减少所有温室气体的排放，则在技术上仍有可能将全球平均升温幅度控制在远低于 1.5 摄氏度的水平。这种积极进取的行动需要能力建设以及充分的财政和技术支持。对潜在效益和风险的合理评估是采取进一步政治行动的基础。我们利用自然资源的效率越高，整个经济体的温室气体排放量就越低（国际资源委员会，2019a；2019b）。只有解决所有潜在的变化驱动因素，包括驱使人们开发和破坏关键栖息地的经济因素，才能保护、可持续地利用和恢复生物多样性。通过执行现有的国际框架、加强政策制定和决策的科学基础，以及促进可持续、资源节约型创新和能力，从而遏制有害化学品并减少和逐步淘汰其用途，则可以大幅减少化学品和废物污染对环境和人类健康的不利影响。

B. 对人类发展的消极影响、日益加剧的不平等以及对多边秩序的挑战有可能转移人们对可持续发展的环境层面的注意力

13. **全球宏观经济前景在冠状病毒病（COVID-19）大流行期间恶化，导致全球不平等快速加剧，可持续发展方面的显著进展可能被一笔勾销。**2020 年 6 月，国际货币基金组织（基金组织）预测 2020 年全球增长率为负 4.9%，并预测“大流行病对全球低收入家庭的负面影响特别严重，可能会显著加剧不平等”（基金组织，2020）。联合国开发计划署（开发署）警告说，2020 年全球人类发展水平势必出现 20 年来的首次下降（开发署，2020）。“重建得更好”要求更好地衡量和管理支撑人类、环境、体制和经济进步的资产。

14. **除了社会经济不平等和不公平日益严重，从而加深贫富差距之外，更令人担心的是近几十年来减少贫困方面的成果正在丧失。**甚至在2019冠状病毒病开始之前，就已估计全球 70%以上的人口的不平等程度正在稳步上升（联合国，2020d），导致国家之间和国家内部的差距拉大。各种大趋势和全球力量（如技术创新、城市化和移民，再加上气候变化、环境退化和资源枯竭）彼此助长，加剧了这种不平等，同时在总体上破坏了发展前景。目前的生产和消费方式以及相关的不平等程度威胁到整个《2030 年议程》的实现（秘书长任命的独立科学家小组，2019）。

15. **贫困者、妇女和儿童在环境压力下的脆弱性上升，这些压力导致对稀缺自然资源的竞争加剧，并可能导致背井离乡、缺乏稳定和发生冲突。**全球 24%的土地正在退化。超过15亿人（其中74%生活贫困）直接依赖这些土地（Sena，2019）。到2050年，撒哈拉以南非洲、南亚和拉丁美洲将有超过1.43亿人（占这些地区人口的 2.8%）成为境内移民。移民一个主要原因是各种气候因素的影响，这导致人们离开水资源较匮乏和作物产量较低的不适合生存的地区，以及受海平面上升和风暴潮影响的地区（Rigaud 等人，2018）。

16. **在立足于联合国的框架支持下，在地方、国家、区域和全球各级建立更可持续的消费和生产模式，是减少不平等、创造就业和保护环境的关键。**资源开采和加工造成 50%以上的全球气候变化影响和 90%以上的全球生物多样性丧失（国际资源委员会，2019a）。但是可持续发展目标的具体目标 12.2 和 8.4 的两个共有资源消耗指标“物质足迹”和“国内物质消费”均呈长期消极趋势，继续在全球一级上升（秘书长任命的独立科学家小组，2019；环境署，2019d）。这表明全球原料开采的速度超过了人口和经济增长速度（秘书长任命的独立科学家小组，2019）。扭转这一趋势需要经济转型，既要改变在我们的社会经济系统中生产、加工、使用和管理自然资源的方式，还要改变设计和实施我们的国家财政和经济政策的方式。在就业方面，国际劳工组织（劳工组织）的报告指出，“如果实施正确的政策，到2030年，向绿色经济转变可以在全球创造 2 400 万个新就业机会”（劳工组织，2018）。优先让资源密集型部门向可持续消费和生产转变，往往可以在短时间内实现非常显著的经济、社会和环境效益。例如，农业、食品饮料和建筑施工部门在2015年占世界总物质足迹的近 70%，同时也是温室气体排放最密集的部门（生命周期倡议等，2018）。让这些部门转型以减少排放和提高循环性将是今后几年的重要工作。

17. **性别平等和以权利为基础的办法是消除一切形式的歧视和确保在迈向环境可持续性方面取得进展的关键**（世界经济论坛，2019）。气候变化和人口危机并非不分性别；妇女承受沉重而不公的负担，她们占因气候变化而流离失所者的 80%（Habtezion，2016）。育龄妇女和儿童尤其弱势。妇女负责生产发展中国家粮食产量的 60%至 80%（瑞典开发署，2009）；然而，妇女往往被排除在土地所有权和决策之外，123 个国家的现行传统、宗教和习惯法及做法限制妇女主张和保护其土地资产的自由（经合组织，2014）。妇女和儿童往往受雇于风险较高的非正规部门，如手工采矿和废物收集。政治代表性程度低进一步加剧了这种不平等，世界各国政府中只有 25%的议会席位由女性占据（议联，2020）。在《北京宣言和行动纲要》通过25年后进行的调查总结表明“仍存在重大差距，并且仍存在各种障碍，包括结构性壁垒、歧视性惯例和贫困妇女人数日增等”（联合国妇女地位委员会，2020）。据估计，平均而言，还需要一个世纪才能在全球范围内实现性别平等。土著人民是另一个重要群体，他们虽然只占世界人口的不到 6%，却通过传统生态知识管理着世界 80%的生物多样

性（联合国，2009；Sobrevila，2008）。土著人民还可以通过传统知识、法律制度和文化为气候解决方案作出贡献（联合国大会，2019c）。

18. **在《联合国宪章》签署 75 年后，环境多边主义仍然一如既往地重要。**气候变化、污染程度严重、自然遭到破坏和 2019 冠状病毒病大流行等全球性挑战清楚地表明，必须倡导环境管理与合作。这种多边合作必须提供将健康、教育、减贫、经济和社会福祉结合在一起的可持续发展解决方案。联合国在 2020 年经济展望中警告说，“在对多边主义的承诺减弱的情况下（无论是在经济还是政治领域），国际社会遏制和解决冲突的能力有所下降”（联合国，2020c）。重振多边主义对实现《2030 年议程》至关重要。2025 年将到达一个重要里程碑，即联合国成立 80 周年，而本中期战略也将在这一年结束。这个机遇不容错过。

C. 不失时机地通过获取和使用更多环境数据来加强联合国发展系统改革，并确保数字革命帮助而不是阻碍落实《2030 年议程》的环境层面

19. **联合国发展系统改革为各国加快落实《2030 年议程》和实现可持续发展目标提供了综合性政策指导和技术支持框架。**联合国必须积极进取地与合作伙伴合作，通过敏锐的分析来加强环境可持续性，并支持会员国创造必要条件，以满足《我们希望的未来》第 88 段中提出的要求。通过联合国国家工作队在整个联合国范围内开展了关于共同国家分析和联合国可持续发展合作框架的协调工作，这方面工作已经证明了将环境纳入可持续发展目标监测和执行的重要性。

20. **高质量、可信、开放、共享、按性别分列的环境数据、评估和专门知识，对于支持整个联合国系统的整合工作至关重要。**除了为执行秘书长的 2020-2022 年数据战略（联合国，2020a）作出贡献外，为确保加强环境数据和分析的整合，可以选择的做法包括：(a) 参与制定“联合国一体化”倡议，并确保更好地利用会计和统计数据（包括多边环境协定产生的数据）来促进可持续发展；(b) 通过环境管理小组、多边环境协定和多机构协作，加强落实联合国全系统环境战略框架以及环境指标和监测，借助环境统计和科学成果（包括通过涵盖可持续发展三大支柱的综合分析）来扩大行动规模；(c) 与多边环境协定秘书处及其他多边平台合作，支持多边环境协定在指标、方法和分析等方面对可持续发展目标采取协调一致的办法；(b) 加强与联合国国家工作队的合作，为联合国可持续发展合作框架所依据的共同国家分析提供参考；(e) 确保环境署通过世界环境情况室提供主要的全球数字平台，使各国政府和公众能够直观地了解世界环境状况和压力，并将分析结果转化为造福于环境和可持续发展的政策。

21. **各级机构需要跟上数字领域技术创新的速度和规模。**社会和经济的数字化以及人工智能领域的进步，为提高环境可持续性、复原力和透明度带来巨大机遇。科技正在改变发达国家和发展中国家的生活方式，需要加强联合国内外的合作，以确保各项目标、政策和战略在不断变化的经济、社会和环境格局中与时俱进。与此同时，必须意识到全球数字鸿沟；发达国家近 87%的人口使用互联网，而最不发达国家的这一比例仅为 19.1%。此外，2019 年最不发达国家的互联网用户性别差距为 42.8%（全球为 17%）（国际电联，2019）。在世界范围内，数字技术的发展速度超过了社会管理数字技术的能力。人们日益认识到，在技术革命的同时必须实现社会飞跃。商品和服务的环境绩效和碳足迹的透明度必须始终是多边商定的规范和标准的一个共同目标。此外，获取环境数据和环境变化信息的途径对于健全环境治理并鼓励社区和弱势群体参与至关重

要。要作出提高公平性的决策，就必须利用科技来更大程度地包容那些有可能掉队的人。与此同时，使用更多数字技术涉及从稀土开采到设备和数据中心的能源用量的各种环境因素，这些因素需要不断审查。

D. 经验教训：继往开来，再创佳绩

22. **环境署致力于不断改进工作，并遵循适应性管理模式，即通过详尽的绩效监测和评价来更新管理模式。**

23. **环境署于 2019 年启动了转型进程以更有效地履行其职责，包括加强业务整合、明确工作重点和吸取过去的经验教训。**这一进程导致其组织能力和身份发生转变，从而能够交付更有影响力的成果。因此，本战略以转型进程中产生的机遇和改进建议为基础，这一进程借鉴了从前几个中期战略以及多次内部和外部审查和审计中吸取的经验教训（环境署，2020c）。

E. 加大人员投入，实现可持续的组织变革

24. **促进和巩固个人态度和行为的转变，并建立与全体工作人员的沟通反馈渠道，在成功的组织变革管理中发挥突出作用**（联检组，2019d）。环境署将继续打造一个健康的、注重成果和绩效的组织，做法是利用工作人员的专长和知识，形成新的行为方式，同时在各级建立有协作精神的团队，培养有战略眼光、协作能力更强的领导层，在其领导下将资源投放到商定的优先事项。在对组织内文化和行为特征进行渐进诊断的基础上，环境署将加大投入，为工作人员提供知识、技能和态度方面的培训，以便组织内部能协调一致地落实本战略提出的愿望，并对所获得的能力进行评审。环境署将通过建立更强有力的监督和同侪支持制度，确保将学习成果转化为长期能力，并最终改进日常例行工作，为通过本组织的文化转型来加强成果奠定基础。

F. 正确对待性别问题：积极响应性别平等和人权

25. **环境署在 2018 年任命了性别平等问题协调人，并将“促进人权”和“性别公平”列为独立的项目评估标准，但是在项目一级落实性别平等和人权成果的表现依然不佳**（环境署，2020c） 。环境署已经参加了联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划，截至 2019 年，已经达到或超过了 17 项性别平等和增强妇女权能指标中的 8 项（妇女署，2019），但这还不够。环境署将努力全面落实环境大会关于在环境治理中促进性别平等和人权并增强妇女和女童权能的第 4/17 号决议。环境署将全力支持会员国在环境领域实现可持续发展目标 5，呼吁让妇女充分有效地参与，并获得在各级环境决策中发挥领导作用的同等机会。重点是在方案和项目设计中将性别和人权层面以及不受歧视问题落到实处。环境署将促进广泛使用性别视角，以确保通过相关原则充分嵌入和结合性别平等和人权观点。将观察和运用性别指标、按性别分列的数据及政策建议之间的联动性，并观察和运用体现性别差异的反馈循环和经过强化的监测框架。环境署还将收集可在联合国大范围共享的良好做法。

26. **环境署将加大投入，提高工作人员（包括在多边环境协定工作的人员）的能力，以更好地理解、执行、监测和分析性别和人权以及跨部门性别和不受歧视问题，**争取将相关目标纳入环境署的分析和业务工作。除了项目设计和监测之外，环境署还将提供方案和项目执行方面的支持，以确保将性别问题纳入

整个方案周期（不仅是在设计阶段，而且是整个项目生命周期，包括执行和项目评价期），并建立反馈循环，以便不断改进。

G. 加强组织设计，确保集体问责

27. **问责制对于高效和透明的运作至关重要，包括在与多边环境协定的合作和协调中也是如此**（联合国，2019b）。环境署将审查其组织设计，包括在各部门和区域办事处之间分配管理职能和责任，以确保与本战略提出的优先事项保持高度一致。在该进程中，环境署将强调高级管理人员要改进任务分派和实施，以创造更有凝聚力、更具包容性和更加优良的工作绩效。环境署还将在推行联合国管理改革的过程中完善内部质量控制和合规工作，以提高绩效。为此，环境署将升级和完善内部控制和管理标准，进行监督，查明提高效率的机会，并确保遵守《联合国财务条例和细则》，包括企业风险管理规定。

H. 更加注重成果管理

28. **环境署认识到，继续向成果管理制过渡，既是管理问题，也是机构内部文化的转变。数据使用、监测和评价是决策的重要工具**（联合国，2019b）。环境署将增强内部交付成果的能力，并将制定与组织目标相一致的指标，以反映转型变革的真实情况。它将通过在内部开展定制化培训和在全组织建立能够支持方案交付的技术网络来进行项目周期改革、人力资源投资和能力建设，同时在企业风险管理工具的基础上制定一流的信托和治理标准。环境署工作方案指出，环境署将在其成果框架中尽可能使用可持续发展目标的各项指标或国际商定的环境指标，以树立更为远大的目标。此外，它将努力监测长远变化，而不仅限于一个两年度或本战略的四年。为此，环境署将对项目绩效看板和跨项目领导委员会采用影响力指标，以衡量成效并评估其产品和服务的采用水平。在规定时间内和反复进行若干次后无法证明对关键指标产生影响的项目将被终止。环境署还将力求监测和报告关键数字指标，包括社交媒体（例如参与度、覆盖率、推介和转化率）、平台绩效（例如独特用户、新用户和回头用户数量、会话页面和持续时间、下载量以及应用程序编程接口调用次数）和采用率（例如引用、数据使用、在政策设计和执行中的应用以及媒体报道）。

I. 调动资源和利用伙伴关系来提高效率

29. **如果要让环境署有能力落实会员国商定的优先事项并展示出切实的成果，则必须确保向环境基金缴款并提供未严格指定用途的资金**（联合国，2019b）。2020 年进行的环境署供资问题在线调查结果显示，环境署及其合作伙伴需要继续努力拓宽和确保执行本战略所需的资源基础，包括通过深入了解决定或阻碍会员国向环境署提供财政捐助的各种因素（环境署，2020a）。环境署将继续就这些问题与会员国进行对话，努力从战略上界定其比较优势及核心和专用供资需求，并全面审视潜在供资来源的格局。环境署还将采取战略和创新方法来调动资源（联合国，2019b），包括通过加强宣传环境基金的价值及通过其支助所取得的成果，以及核心供资不足对环境署工作的影响。环境署将更新其 2017 年资源调动战略，以反映环境大会最近的决定以及 2020 年在线调查的结果，并将为该战略编制一份全面的执行计划，包括时间表和相关资源。它还将更新其伙伴关系战略，以确保更有力地发挥比较优势，与更加积极进取地调动资源相匹配，从而实现其战略优先事项。

三、 行动十年的中期战略

A. 环境署的《2030 年议程》愿景——2025 年战略和 2050 年展望

30. **环境署的形势分析表明，世界正面临三个环境危机：气候变化、生物多样性丧失和污染。**这些危机在很大程度上都来源于人类活动和不可持续的消费和生产模式。2019 冠状病毒病危机表明，应对这些危机对于改善环境健康以及社会和经济健康至关重要。健康的环境、健康的人、健康的经济是实现可持续发展目标的基础。[2]

31. **秘书长强调指出："在我们进入实现可持续发展目标行动十年之际，[……]我们必须让人们相信，联合国关乎所有人，而多边主义是应对全球挑战的真正解决方案"**（联合国，2019a）。环境署将按照其任务规定，抓住行动十年提供的机遇，积极为所有人创造一个更平衡、更公平和更可持续的未来，将环境置于政治和经济决策的中心，让所有国家走上实现其环境目标和愿望的轨道，从而证明多边主义的价值。

32. **本中期战略规划了环境署**将在 2022-2025 年期间实现的**对《2030 年议程》和行动十年的贡献，**还展望了 2050 年为人类、繁荣和公平而实现地球可持续性的前景。[3]

B. 战略方针是环境署的《2030 年议程》愿景及其对行动十年的贡献的核心

33. **环境署将支持统筹、平衡地实施《2030 年议程》。**它将继续建设会员国和合作伙伴的能力，利用 17 个可持续发展目标的相互作用和共同效益，将环境纳入可持续发展的方方面面。作为可持续发展目标的 26 项指标的监管机构，环境署将促进在国家规划和实施工作中采用综合办法，支持将环境观点纳入国家计划和政策，同时与人权、性别平等、经济增长和就业等其他发展目标联系起来 。

34. **环境署将加强机构能力，在落实方案的过程中促进性别平等。**性别平等是可持续发展的倍增和跨领域因素，是应对贫困、卫生、粮食安全和能源获取问题的有效且高效的途径。在 2022-2025 年期间，环境署将利用可持续发展目标带来的机遇，加强政策制定者、环境署工作人员以及主要合作伙伴的机构能力，以制定和执行促进性别平等的政策和战略。环境署将创造条件，使利益攸关方和政府合作伙伴得以获取信息，制定和执行促进性别平等的环境政策和战略，并加强与主要合作伙伴的战略伙伴关系，确保作出承诺和激发促进性别关系变革的集体行动，以实现可持续发展目标。

35. **环境署将与合作伙伴广泛合作，创造具有变革意义的成果。**它将使规划和行动与《2030 年议程》和其他国际商定的环境目标保持一致，并力争在本战

[2] 一半以上的可持续发展目标聚焦环境或针对自然资源的可持续性，169 个具体目标中有超过 86 个直接涉及到环境，17 个可持续发展目标中每个都包括至少一个这类具体目标（环境署，2016）。

[3] 第六期《全球环境展望》认识到，保持 2050 年长远愿景的前瞻性，对于评估实现可持续发展目标的环境层面的各种发展路径，以及在多边环境协定方面，特别是在可持续消费和生产、人类福祉（包括与污染相关）和自然资源基础（包括与生物多样性丧失和气候变化相关的方面）等趋同领域取得进展至关重要。

略涵盖的四年之后，产生长远、变革性的影响。环境署将确定保护环境的关键变革行动，这些行动可以针对可持续发展的核心，推动所希望的系统性变革。环境署将与合作伙伴协作，借助能够展示影响和规模的“网络化多边主义”来瞄准这些驱动因素，将联合国系统、区域组织、国际金融机构及其他关键参与者凝聚在一起（联合国秘书长，2020b）。为了做到有的放矢，环境署将按以下标准制定项目类型：

(a) 与环境署的核心任务领域保持一致，并侧重于落实本战略，项目成果有很大希望带来转型变革以促进可持续发展；

(b) 落实多个可持续发展目标，涵盖可持续发展的环境、社会和经济层面以及其他国际商定的环境目标和愿望，包括环境大会的各项决议；

(c) 展示新的和（或）创新的概念，为“跨越”过时的范式创造机会，同时保持清晰的愿景，借鉴和利用外部合作伙伴的多元化专长，为联合开发项目、配备人员、筹资和实施创造条件；

(d) 通过优化使用资源来实现预期成果，从而证明资金效益。

36. **环境署将提供从国际商定的环境目标到区域和国家行动的清晰“视线”，用于落实《2030 年议程》。**它将致力于可持续发展目标的全球愿望，同时根据各国的需要和现实提供支持，并考虑到不同的区域一体化进程、能力和发展水平。环境署将通过其区域办事处加强与区域机构间机制（包括区域委员会和可持续发展论坛、区域协作平台[4] 和针对具体问题的联盟）的战略互动。这将确保在可持续发展问题上加强共识和体制一致性，同时加强落实针对可持续发展目标的区域优先事项的联合国共同方针。

37. **环境署将充分利用联合国发展系统改革，扩大其作为全球环境权威机构的影响力，支持所有会员国追求可持续发展目标。**环境署将与姊妹联合国实体合作，并通过它们支持联合国国家工作队提供环境数据和分析，以便将环境科学作为共同国家分析的基础。届时，联合国可持续发展合作框架将同样包括强有力的环境元素，为整个联合国系统支持可持续发展的环境层面提供清晰的指导和途径。

38. **环境署将在其任务范围内，力求在《联合国宪章》的所有方面，包括和平与安全、人权和可持续发展等，就环境可持续性、复原力和环境风险采取集体行动。**联合国领导层集体决定“制定一种共同办法，将基于生物多样性和自然的可持续发展解决方案纳入联合国政策和方案的规划与交付”（联合国秘书长，2020a）。环境署将利用这一机构间集体承诺，支持系统性变革，使联合国秘书处、各机构、各基金和方案能够在气候、自然和污染议程上取得重大进展。

[4] 按照会员国在 E/RES/2019/15 号决议中提供的关于重新定位联合国区域资产的指导，秘书长创建了一个吸收现有重复协调机制的区域协作平台，以促进在区域一级运作的各个联合国发展系统实体之间在可持续发展方面加强协作。

39. **环境署将加强南南和三方合作[5]，以使所有会员国在实现环境可持续性方面取得进展，同时发挥对南北合作的补充作用。**环境署将在其政策、方案拟订和伙伴关系活动中促进南南和三方合作。[6] 环境署将通过继续与联合国南南合作办公室及其他多边系统实体、各国政府和非政府组织进行合作，加强区域参与和机构间的联系，以便更密切地监测和跟进与南南和三方合作有关的战略和政治问题，同时促进南北合作并支持“促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划”。[7]

40. **环境署将致力于“不让任何一个人掉队”，同时更加重视受灾害和冲突影响国家的特殊需要。**它将满足最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需求，为获得金融、技术和创新解决方案提供便利，帮助它们在 2019 冠状病毒病后的世界中建设更具复原力和包容性的经济和社会。环境署将在其作出的贡献中传递最容易受到环境退化影响的人们，包括妇女、土著人民及其社区、儿童和青年的声音。

41. **环境署将特别关注《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。**环境署将重视脆弱或受灾害和冲突影响的国家的特殊需要，协助会员国全面执行《仙台框架》。环境署将在需要专门对危机的环境层面作出反应的方面协助联合国维持和平特派团、建设和平特派团以及人道主义和政治特派团。为了优化预防和准备，环境署将支持培养预警和早期行动能力，包括通过加深对气候变化、自然资源开采、安全和移民之间的相互关联性的理解。环境署还将参与紧急和中短期危机后支持工作，协助会员国将环境因素纳入监督、评估和规划，以更好地应对和恢复。

四、环境署工作重点：为加强远大目标而制定的专题方案、基础性方案和扶持性方案

地球的三个危机——三个相互关联的战略目标

42. 在本战略涵盖的四年期间，环境署将清楚地表达其跨越《2030 年议程》和行动十年及其后时期的愿景，为此要制定应对措施和部署解决方案，以实现以下三个相互联系且相辅相成的战略目标：

(a) “气候稳定”，[8] 即实现温室气体净零排放和面对气候变化的复原力；

(b) “与自然和谐相处”（生物多样性公约秘书处，2010），即人类与自然和谐共生；

[5] 南南合作是“两个或两个以上发展中国家通过交流知识、技能、资源和技术专长，并通过区域和区域之间的集体行动，包括建立由各国政府、区域组织、民间社会、学术界和私营部门参与的伙伴关系，从而实现各自和（或）共同的国家能力发展目标，实现区域内和区域间[……]互惠互利的进程”。三方合作涉及“在发达国家或多边组织的支持下，在两个或两个以上发展中国家之间建立以南方为主导的伙伴关系，以实施发展合作方案和项目”（定义见 2016 年联合国支持南南合作和三方合作的业务准则框架（SSC/176/3））。

[6] 2020 年 3 月通过的环境署南南合作和三方合作战略（https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/31654/SSTC_Strategy.pdf?sequence=1&isAllowed=y）将成为 2020-2030 年十年期间环境署所有南南合作和三方合作活动的指导框架。

[7] 1978 年由联合国发展中国家间技术合作会议通过。

[8] 全面支持均衡地履行《巴黎协定》下的缓解和适应承诺。

(c) “迈向零污染地球”，[9] 即污染得到预防和控制，为所有人确保良好的环境质量并改善健康和福祉。

三个主要行动领域……

43. 环境署将根据其形势分析结果，通过关于气候行动、自然行动以及化学品和污染行动的三个专题次级方案来应对地球面临的三个危机（见图）。由于这些领域之间的相互联系非常密切，因此环境署的 2022-2023 年工作方案（UNEP/EA.5/3/Add.1）提出了本组织的方针，目的是确保实现多重惠益和共同成果，为实现环境署关于地球可持续性和人类健康与福祉的愿景作出贡献。

……以两项基础性次级方案为支撑……

44. 为了缓解和适应气候变化、制止自然退化和遏制污染，环境署将利用其核心能力，在对现行可信的科学成果进行分析的基础上采取所有行动，同时发挥其在环境法和治理方面的专长。自 1972 年成立以来，环境科学和环境法就是环境署工作的核心支柱，始终发挥重要作用，为所有其他相关行动领域的参与和行动提供依据。环境署将加紧落实这些核心工作领域，通过关于科学与政策以及环境治理的两个基础性次级方案推进所提出的各项行动。

……并由两个扶持性次级方案推动

45. 仅靠科学和环境治理无法带来实现零污染、自然和气候稳定的更可持续的未来所需的变革。动员金融和企业界实现更可持续的消费和生产模式，将是实现可持续发展目标的关键。促进这种转变将是关于金融和经济转型的扶持性次级方案的核心。

46. 与此同时，随着世界的连通性不断加强，数字化将在环境数据、知识和见解的系统化、集成化和民主化，进而创造新合作机会和增强影响力方面发挥关键作用。这将是关于经济转型的扶持性次级方案的关注重点。

47. **环境署将采用三管齐下的办法来落实所有七个次级方案：**

(a) 应用最前沿的科学进步成果来收集和展示数据；

(b) 与政策制定者、相关的科学和行业合作伙伴、土著人民和地方社区、弱势群体、投资界和其他非政府行为体以及其他联合国实体合作；

(c) 跨地区、跨国家及在国家以下各级开展工作，加强有效的环境治理和法治。

48. **环境署的七个次级方案将支持、加快和扩大向可持续消费和生产形态转变，[10] 为了人类、繁荣和公平实现地球可持续性。**实现的途径是：

[9] 2017 年，会员国通过了部长级宣言《迈向零污染地球》（UNEP/EA.3/HLS.1），作为环境大会第三届会议的一项重要成果。在该宣言中，各国环境部长请环境署执行主任编写一份关于零污染地球问题的实施计划，供环境大会第四届会议审议。环境大会随后在 2019 年的第 4/21 号决议中通过了《迈向零污染地球》实施计划。

[10] 将利用十年方案框架/“一个地球”网络、环境署金融倡议、绿色经济行动伙伴关系及其他各项支持向包容性绿色经济过渡的倡议的扶持方案和部门方案所制定的政策、工具和方法来支持实施这些行动。将十年方案框架/“一个地球”网络延长到 2030 年，将便于继续支持各国为实现可持续发展目标 8 和 12 而开展工作。

(a) 加强支持包括农业在内的温室气体高排放和资源密集型部门在能源、材料和其他生产要素使用中向清洁能源、提高资源效率和循环利用进行公正地过渡，以便能够采用净零排放或低排放目标；

(b) 倡导高效、循环和清洁的生产工艺，以提供能够减少环境退化和排除土地、城市、海洋、河流和空气中毒性污染的商品和服务；

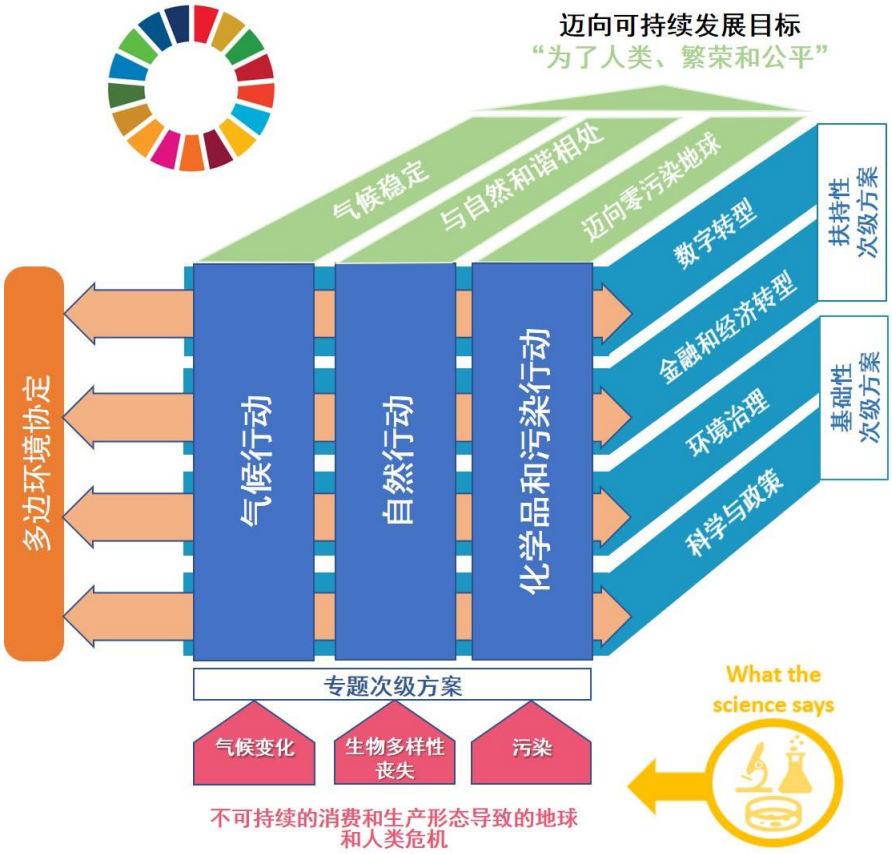
(c) 加强支持基于生态系统的政策以及恢复和再生实践，以减少农业和粮食体系、采掘业、基础设施和其他资源密集型和自然密集型价值链造成的生境破碎化；

(d) 加强宣传各种行为和教育工具以及课程和机制以及加强分享这方面的信息，通过提高对商品和服务的化学品、温室气体、环境、资源和废物足迹的认识来让消费者知情并影响其选择；

(e) 促进私营金融（投资、银行和保险）与可持续性、责任和净零排放保持一致，进而影响投资和生产决策。

49. **在环境署各次级方案的所有行动中，与多边环境协定的协作将是核心要素，以确保增强协同作用和提高影响力。**多边环境协定与国家立法和双边协定相辅相成，构成了全球针对环境问题的各种努力的总体国际法律基础。与多边环境协定的伙伴关系将继续成为环境署向各国提供支持以实施《2030 年议程》的基石。

环境署 2022-2025 年中期战略：向 2030 年前进



A. 专题次级方案

1. 气候行动

50. **必须保持对《巴黎协定》的明确关注，这对于按照可持续发展要求为采取集体气候行动提供指导至关重要。**实现长期气候稳定将取决于各国能否在实现《巴黎协定》所规定的缓解和适应承诺方面取得均衡进展，包括“将全球平均温度相对于工业化前水平的升幅控制在远低于 2 摄氏度，力争将气温升幅控制在 1.5 摄氏度以内”以及“提高对气候变化的不利影响的适应能力，促进气候复原力和低温室气体排放发展”（《气候公约》，2016）。按照可持续发展目标、《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》的要求向气候稳定过渡意味着：

(a) 到 2025 年，各国和法人实体越来越多地采用脱碳、非物质化和复原力路径；

(b) 到 2025 年，各国和利益攸关方有更强的能力、资金和技术手段来落实《巴黎协定》的适应和缓解目标；

(c) 到 2025 年，国家和非国家行为体采用了《巴黎协定》下的强化透明度框架安排。

51. **环境署的这一次级方案的 2030 年预期成果是，“政府和非政府发展行动符合《巴黎协定》的长期缓解和复原力目标”。**

52. **气候行动次级方案将遵循以下原则：**

(a) ***支持国家和利益攸关方减少排放和适应气候变化，以推动科学、政策、资金、技术和经济之间更强有力的互动：***环境署将支持各国赢得公众对符合最新科学信息（包括社会科学信息）的市场和政治战略及决策的支持，并促进可持续消费和生产，以在缓解气候变化和提高复原力方面实现尽可能大的影响。金融业的参与和通过私营部门伙伴关系开展工作将起到关键作用，使公共和私人投资向可持续的选择和商业模式倾斜，为其提供充分激励，以支持各国实现《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》以及可持续发展目标下的气候目标和愿望。

(b) ***支持各国和利益攸关方按照其气候承诺和愿望实现快速、公正和全面的脱碳：***环境署将采取价值链和多部门办法，展示以下行动机会：在所有地域层面上及时部署可再生能源和能效解决方案；制止毁林和生境丧失；恢复已退化生态系统；发挥海洋和沿海生态系统的潜力；改变我们生产和消费食物的方式；采用循环性更强、资源效率更高的商业实践；重新设计我们的城市和交通部门。

(c) ***关注能够在支持最脆弱群体的同时产生最大影响的国家：***环境署将帮助所有国家在缓解工作方面树立更远大的目标，并侧重于排放量最大的国家。同时，环境署将继续支持适应行动，同时将人类健康、促进性别平等、环境安全和消除贫困等方面结合起来，特别是在最脆弱和最需要帮助的国家，如受灾害和冲突影响的国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家。这样做可以支持实现《巴黎协定》及其他战略文书下的国家自主贡献和长期战略中所包含的集体愿望。

(d) ***推广有助于推行可持续消费和生产实践以减少温室气体排放的政策和行动：***环境署将支持各国政府、企业和个人作出知情选择，以提高资源效率高、排放密集度低的商品和服务的生产量和需求量，同时借鉴国际资源委员会（IRP）的相关分析工作，支持更多国家查明国民经济中的温室气体排放热点。

(e) ***通过伙伴关系和综合办法来实现切实成果：***环境署将通过各种网络和伙伴关系，包括《联合国气候变化框架公约》的资金和技术机制（全球环境基金（全环基金）、绿色气候基金、气候技术中心和网络，以及技术执行委员会）来引导和扩大其行动，从而提高影响力。环境署将在更广泛的联合国系统内开展工作，包括与联合国国家工作队和其他联合国实体合作，以更好地实现协同增效，并遵循综合办法采取气候行动，将环境问题与和平与安全、人权和发展等联合国工作支柱联系起来。

气候行动次级方案将着重发挥环境署的比较优势以实现三项 2025 年成果

(a) 成果 1：各级决策者采用脱碳、非物质化和复原力路径

53. **环境署将与其网络[11] 协作，支持各国充分利用脱碳、非物质化和复原力带来的机遇，并将其与气候方面更远大的目标联系起来。**环境署将依据最新的可信科学证据，掌握各部门在国家排放中所占份额及其在确保社会经济结构的复原力方面的作用，从而将排放量最高的部门作为工作重点。[12] 环境署将通过以行动为导向的伙伴关系，包括私营部门联盟，设计并强调这些部门内的行动机会，并按照国家优先事项，支持在国家一级采用从基于生态系统的办法到可持续技术和非物质化实践的可持续解决方案。环境署将特别注重依据实证引进和采用更好的技术（包括数字技术），将其融入部门和国家政策与决策。环境署将帮助各国将上述机会纳入其不断演变的气候愿望中，并将其与政策和监管框架的调整联系起来，为国家自主贡献和长期战略以及气候适应规划（例如预警系统）提供参考。

54. **环境署将支持各国促进公众对气候行动的支持及采取气候行动的政治意愿。**它还将支持倡导社会变革，带来有利于气候的成果，同时创造就业机会和促使公正过渡。环境署将注重依靠科学来推动公众支持积极进取的气候倡导，并支持可持续消费行为。环境署将继续发挥政策制定者与公众之间的纽带作用，例如，通过“一个地球”网络宣传使用可持续产品和采用可持续生活方式的益处，同时分享有助于从经济角度提倡这种变革的信息。[13] 通过正规和非正规教育、青年主导的行动和基层运动来便于公众获取环境信息和提高公众意识，将是撬动变革的关键杠杆，起到改变全社会的认识和态度的作用。

[11] 环境署支持多个网络和伙伴关系，涉及的领域包括科学（如世界适应科学方案）、技术（气候技术中心和网络）和金融（净零资产所有者联盟），以及所有关键部门（如携手提高能效、冷却联盟、可持续稻米平台、减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案、清洁燃料和清洁车辆伙伴关系，以及全球建筑建设联盟）。由环境署和联合国粮食及农业组织（粮农组织）牵头的联合国生态系统恢复十年将是推进基于生态系统的气候变化应对办法的关键平台。目前和未来的所有伙伴关系将在工作计划和详细的业务战略中加以说明。

[12] 包括能源、工业、农业、林业、交通、建筑、金融等。

[13] “一个地球”网络是环境署主办的一个开放的多利益攸关方伙伴关系，旨在加快发达国家和发展中国家向可持续消费和生产转变，并在十年方案框架下落实可持续发展目标 12。网址：https://www.oneplanetnetwork.org/。

(b) 成果 2：各国和利益攸关方有更强的能力、资金和技术手段来落实适应和缓解目标

55. **环境署将推动国家及国家以下各级的机构间气候相关知识与能力的收集、共享和验证工作。**它将帮助与缓解和适应行动执行工作利益攸关的行业部委加强能力并促进其相互之间的合作，同时还将确保国家以下各级当局更多地参与知识和数据共享及相关决策，以推动协同增效和协调各项工作。环境署将进一步评估与气候变化应对措施有关的潜力、风险和差距，以加强透明度和问责制，并促进知识创造。

56. **环境署将**应受援国的请求（包括通过气候技术中心和网络及其他合作伙伴），提供技术援助、能力建设和关于技术解决方案的建议，并加快获取气候技术以实现低排放和气候适应型发展，从而**努力让各国获得气候技术解决方案**。环境署还将利用全球科技公司和机构网络的专长，推动制定扶持性政策、法律和监管框架，满足个别国家的切身需要。

57. **环境署将支持私人和公共财政尽快与《巴黎协定》的长期财务目标保持一致。**它将支持采用可持续的商业和市场模式，推动公共和私营部门的投资及各部门的长远规划实现战略转变，走上低排放和有复原力的路径。环境署将利用其伙伴关系和多利益攸关方平台，支持加快制定和实施公共政策和财政激励措施来应对气候风险和影响，为实现《巴黎协定》的目标创造有利的投资环境。提供可靠、易得的最新环境信息，包括提供关于公共政策和激励措施的信息来帮助减少决策过程中的不确定性和风险，仍将是环境署干预措施的核心资产。

(c) 成果 3：国家和非国家行为体采用《巴黎协定》下的强化透明度框架安排

58. **环境署将与其网络和合作伙伴（包括联合国气候变化框架公约秘书处和全环基金）协作，帮助各国履行**《公约》规定的**透明度和其他报告义务**，并执行《巴黎协定》确立的关于行动和支助的强化透明度框架。[14] 环境署将发挥其数据驱动型权威机构的作用，支持各国的国家机构跟踪和报告气候行动，包括编制温室气体清单、摸清国家自主贡献和适应行动的进展情况，以及跟踪所提供和调动的财政支助。加强现有的国家安排和完善相关的监管框架将是这些行动的核心。环境署将力求与全球和区域多边环境协定实现协同增效，包括与《联合国气候变化框架公约》开展合作以支持向强化透明度框架过渡，并与《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书基加利修正》共同推动各项报告义务之间的协调和互补，在跟踪多边环境协定下的各项决定的执行进展方面加强协调一致性。

59. **环境署将协助各国评估和更好地报告与气候有关的国家能力和国情，**包括能力建设和技术需求以及有待改进的领域（特别是对于最不发达国家和小岛屿发展中国家），以及相关的财政、投资和贸易趋势。

60. **环境署将通过其网络和合作伙伴鼓励非政府利益攸关方，包括私营部门和金融界，提高其气候行动报告的一致性和透明度。**这将有助于增强全球对采用商业模式和作出市场决策以迈向脱碳和复原力路径的信心。

[14] 《巴黎协定》第 13 条确立关于行动和支助的强化透明度框架，以指导各国报告温室气体排放量、国家自主贡献的进展、气候变化的影响和适应情况、已提供和调动的支助以及需要和获得的支助。强化透明度框架还包括由技术专家对所报告的信息进行审查的流程，以及可供各国相互提问的多边同行评审流程。

61. **环境署将帮助各国衡量在脱碳和复原力方面取得的进展，从而更有效地参与全球调查总结进程。**[15] 环境署将提供现有最佳科学信息和最佳做法，以指导各国有效地评估进展，并评价加强行动和财政支助以加强气候方面远大目标的必要性。环境署将通过政府间气候变化专门委员会（气专委）、国际资源委员会、生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台及其旗舰报告（如《排放差距报告》）汇编最新、最前沿的气候变化参数和行业知识。这将有助于各国参与“全球盘点”，从而以更透明的方式加强《巴黎协定》遵约力度。为此，环境署将与其他相关组织合作，推动政府行为体与非政府利益攸关方（包括国家以下各级当局、企业和民间社会）之间的对话，以创造价值，并提高决策者的信息收集和共享工作的准确性、可问责性和相关性。环境署需要确保按照国家自主贡献和长期战略及其他战略文书的愿望来加强气候方面的远大目标，为此，环境署还将重点支持各国提高能力，在发展规划和投资决策中使用气候变化信息并监测气候融资趋势，以此作为加强远大目标的路径。

2. 自然行动

62. **自然支撑着地球的功能和健康，从而也支撑着人类的生存和健康。**“与自然和谐相处”意味着“重视、保护、恢复和明智地利用生物多样性，维护生态系统服务，维持地球健康，创造对所有人都至关重要的惠益”（生物多样性公约秘书处，2010）。生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台、《全球环境展望》及国际资源委员会等进行的评估明确指出，对生物多样性和生态系统的依赖包括食物、纤维、材料、水、药物和人类健康、气候调节，以及应对极端事件的保护措施等。生物多样性丧失和生态系统退化会破坏我们的经济和许多关键产品价值链的复原力，最终将阻碍在实现可持续发展目标和人类福祉方面取得进展。为了按照可持续发展目标以及会员国商定的未来的 2020 年后全球生物多样性框架的长远目标（生物多样性公约秘书处，2018a）推动向与自然和谐相处过渡，预期：

(a) 到 2025 年，通过相关的国家规划、执行、监测和报告进程，顺利实施商定的 2020 年后全球生物多样性框架；

(b) 到 2025 年，将生物多样性纳入可持续发展以及各个关键专题和部门（例如粮食和农业、可持续森林管理和零毁林、健康、基础设施、采矿、旅游、贸易、能源、城市、金融、治理和司法）的主流（生物多样性公约秘书处，2018b），以实现多重效益和避免对自然的消极影响；

(c) 到 2025 年，采取重大行动以减少生态系统退化，并建设陆地和海洋景观的复原力，同时利用生态系统完整性和保护作为减少灾害风险和提高社会复原力的资产和工具；

(d) 到 2025 年，已经开发并提供将生物多样性和生态系统纳入消费者、基础设施和财政决策的方法和工具，以供各国政府和金融机构用于使其政策和投资组合与全球生物多样性目标保持一致。

[15] 《巴黎协定》第 14 条将“全球盘点”确立为关键加强远大目标机制。各国将每五年开展这一进程，以评估在实现《协定》的长远目标方面的集体进展。该盘点进程旨在为下一轮国家自主贡献提供依据，以便提高各国的远大目标水平；它还为评价加强行动和支助的必要性提供了机会。

63. **环境署的这一次级方案的 2030 年预期成果是“自然得到恢复，并为人类福祉作出积极贡献”。**

64. **自然行动次级方案将遵循以下原则：**

(a) ***清楚地表明与自然和谐相处的路径：***环境署将着重加强远大目标，为转型变革促进可持续发展赢得广泛支持和建立伙伴关系，加强政策和监管框架，并推广最佳实践。这些行动将为各部门和各治理级别提供以科学为基础的自然保护解决方案，以阻止和扭转生物多样性和生态系统完整性的丧失，这对于许多经济活动以及提供对人类福祉至关重要的商品和服务具有关键意义。这些行动将形成合力，让世界走上正确路径，即确保功能完善的生态系统和保护环境、消除贫困、提高社会复原力、创造绿色和体面的就业机会，以及按照国际商定的规范和标准，在更可持续的消费和生产形态的基础上打造有复原力的经济和贸易体系。

(b) ***通过伙伴关系发挥影响力和优势：***环境署将加强与全球、区域、国家和地方各级组织的战略伙伴关系，以支持会员国建设能力，包括通过推动获得适当的资金和技术手段来执行《2030 年议程》、《生物多样性公约》及其议定书的三个目标，[16] 以及商定的 2020 年后全球生物多样性框架及其他多边环境协定理事机构的相关决定。环境署将在全球、区域和国家各级向联合国可持续发展集团工作队贡献数据、知识和技术专长，以应对环境问题、促进更好地利用和管理自然资源，并将生物多样性和基于生态系统的办法纳入国家可持续发展框架和可持续发展目标战略的规划和落实工作。这项工作将包括与主要多边环境协定秘书处、开发署、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国人类住区规划署（人居署）及世界卫生组织（世卫组织）紧密协作，在各会员国为人类和自然创造直接惠益。环境署将通过参与伙伴关系、加大外联工作投入，以及与学术界、民间社会、消费者、妇女、青年、土著人民、技术提供者和私营部门等关键利益攸关方合作，来调动民间社会对自然议程的支持。环境署将通过男女平等参与来确保这种支持还具有性别包容性。在支持人道主义界和联合国国家工作队方面，环境署将通过其与人道主义事务协调厅的环境应急伙伴关系来开展工作。在海洋治理领域，区域海洋方案将继续作为环境署的交付机制，并与区域渔业机构等其他从事生态系统保护的组织进行合作。

自然行动次级方案将着重发挥环境署的比较优势以实现三项 2025 年成果

(a) 成果 1：打造经济与社会可持续发展路径，以阻止和扭转生物多样性和生态系统完整性的丧失

65. **环境署将协助会员国制定综合战略，以实现人类繁荣与支撑社会经济发展的自然资源基础的可持续性之间的可持续平衡。**这就需要我们目前的经济体系实现深刻转型，因为目前的体系将利益私有化，而将环境成本外部化，在很大程度上加剧了不平等。环境署将与合作伙伴协作，协助会员国发展造福人类和自然的可持续经济路径，并调动公众支持自然议程，从而支持这些转型。要过渡到更可持续和有复原力的经济，就必须认识到自然的真正价值，以及自然退化的代价。环境署将量身定制各种工具和指南，以供用于评估自然资本的价值，以及设计和实施有助于向可持续消费和生产转变的政策和实践。它还将密切参照可持续发展目标以及在 2020 年后全球生物多样性框架下商定的各项具体

[16] 包括 2018 年 11 月 15 日通过的《关于为人类和地球投资生物多样性的沙姆沙伊赫宣言》（CBD/COP/14/12）。

目标和指标，完善用于衡量包容性财富且符合各国国情的指标，并促进将其用于发展规划进程。环境署还将协助各国制定综合性的国家基础设施计划，优先考虑生态系统和基于生态系统的办法，包括自然基础设施。

66. **环境署将支持各国制定政策和激励措施，以应对生物多样性丧失的驱动因素，并**根据多边商定的规范和标准**促进可持续和包容性的经济活动。**它将协助各国发展以生物多样性为基础的经济，作为国民经济发展的重要组成部分，确保可持续发展和公平的惠益共享，并建设社会和环境复原力。

67. **环境署将支持各国制定必要的政策、法律和战略，以推进可持续发展目标并履行其各自在多边环境协定下的义务，**同时加强国家机构和机制，以监测和报告相关进展。

68. **环境署将促进社会和行为变革，**通过外联运动和公众参与活动来**支持可持续教育和青年主导的行动，**同时参与有助于改变知识、态度、行为和规范的正规和非正规的教育活动，以应对生物多样性丧失和自然退化的间接驱动因素。环境署还将与标准制定和标签制度合作，推广和改进现有的消费者信息工具，做法是根据多边商定的规范和标准，纳入关于对关键产品生物多样性的影响的标准。

69. **环境署将协助联合国系统各实体以身作则，**以可持续的方式开展业务，并披露关键可持续性措施的进展情况，包括生物多样性绩效参数。

(b) 成果 2：在发展框架中采用和实施可持续的自然管理

70. **环境署将协助会员国并支持联合国国家工作队，确保有效地将自然纳入所有关键部门的主流，**同时采用精心协调的全政府参与办法来平衡不同部门的需求。制定清晰、综合性且资金充足的战略和发展计划，并辅之以严格的立法，可以补救生物多样性的丧失。由此可以保证总体政策的协调一致性，促使公众支持实现可持续发展目标和商定的 2020 年后全球生物多样性框架的各项目标。环境署将在提供规范和分析工具方面发挥关键作用，协助联合国国家工作队将减少生物多样性丧失的政策和行动纳入主流，并帮助实施基于生态系统的办法，以维持生态系统的完整性。

71. **环境署将使其行动与 2020 年后全球生物多样性框架的商定目标保持一致，不会在框架制定之前抢先行动，同时将与联合国系统各实体和其他合作伙伴合作，以支持各国实施该框架并将其纳入国家各项进程和发展框架的主流。**环境署将利用其经验帮助各国提高履行生物多样性承诺的财政和技术能力，包括通过全环基金的支助。例如，这将使各国得以采用以科学为基础的办法来可持续地利用生物多样性和生态系统服务，并恢复和保护淡水、陆地和海洋生态系统内部及相互之间的功能性能力和连通性。环境署还将在区域海洋方案的基础上促进和加强基于生态系统的海洋治理，并执行其作为若干可持续发展目标的保管人的组织任务，协助所有会员国保护和恢复淡水生态系统及其蕴含的丰富淡水生物多样性。

72. **环境署将支持可持续消费和生产领域的政策和行动，以保护、恢复和安全地管理生物多样性和生态系统。**环境署将支持会员国、城市、企业和消费者重新使用、回收和以效率高、污染少的方式使用往往会对自然产生重大影响的产品和材料，包括通过推广价值链办法和支持土著人民与地方社区。

73. **环境署将与联合国各机构、各基金和方案协作，支持会员国加强生物多样性与健康的联动关系，**以管理和减少人类和生态系统健康面临的风险，并通

过以科学为基础的办法将自然纳入国家和国际公共卫生决策。在大流行病之后的时期，这就需要将自然退化问题作为人畜共患病的根源加以解决，并进行生物技术创新。鉴于如此多的人畜共患病是由不可持续的食品消费和生产形态引发的，建立更可持续的食品价值链将是这项工作的核心。环境署还将与合作伙伴一道，加强各国实施“一体化卫生”办法的能力，重点关注生物安全措施，并支持制定“生物多样性与健康全球行动计划”及之后的执行工作。环境署还将支持将“为健康和营养而保持生物多样性”纳入主流的努力。

74. **环境署将制定和推广针对生物多样性相关融资和基础设施的框架和规范。**环境署将利用关于金融和经济转型的扶持性次级方案组合，支持将生物多样性和生态系统服务考虑因素及相关风险融入金融和经济决策。环境署将依照商定的2020年后全球生物多样性框架及可持续发展目标的相关环境方面具体目标，向各国政府和金融机构提供指导，为人类和自然创造积极成果，并重点关注对自然具有高度影响和依赖性的经济部门。环境署还将支持发展创新的自然保护筹资机制，支持为土著人民和地方社区创造生计机会，同时建设可持续性和复原力并加强其权利。

75. **环境署将促进价值链和生产方式的可持续性和透明度。**必须确保资源开采和商品生产有助于实现健康的生态系统和具有社会公正性的成果。环境署将不失时机地向消费者提供有关产品环境足迹的信息，并鼓励采用可持续消费和生活方式，从而影响对生物多样性和生态系统的需求侧压力。

(c) 成果 3：加强自然保护与恢复

76. **环境署将推广可持续的自然资源管理办法。**它将从生命周期的角度促进土地和用水规划与管理领域的变革，并推广以自然资源为基础的价值链。环境署将借助其经验以及与具有专业特长的机构的伙伴关系，协助会员国推广可持续和有复原力的粮食体系、农业和渔业，以扭转不可持续的土地利用、生物多样性丧失、生境改变、淡水污染，以及淡水和海洋资源的开采和枯竭。可持续的粮食体系必须以维护健康的淡水、陆地和海洋生态系统为基础。环境署将继续与合作伙伴协作，通过推广资源节约型自然实践，包括但不限于农业生态学和再生农业，协助会员国加强可持续和恢复型农业模式的环境绩效。环境署将借助其在可持续土地利用、自然资本核算、可持续消费和生产、景观管理及生态系统恢复等方面的工作，加强对这些目标的贡献。环境署将继续支持各国恢复、可持续地利用和保护淡水生态系统，以确保为各部门和社会的可持续发展提供淡水。它将继续支持沿海区综合管理和海洋空间规划，并与相关组织合作。它还将继续为加强知识和机构能力提供指导，以实现平等地获取和公正、平等地分享遗传资源利用所产生的惠益，并促进采取行动以实现陆地、淡水和海洋生态系统资源的可持续利用。还将注重采用全面的可持续消费和生产方法，在可靠的科学、数据和统计的支持下利用土著和地方知识，并发挥公共和机构采购政策及消费者选择的扶持和推广作用。

77. **环境署将通过转型进程和成果来支持可持续的生境管理，**包括大规模恢复生态系统，并辅之以社会和行为变革，以最大限度地减少对宝贵的生态系统的损害（包括灾害、冲突和气候变化造成的损害）。环境署将支持会员国采取行动来预防和减轻生态系统退化，以恢复自然和重建复原力，包括采用基于生态系统的办法来减少灾害风险。在森林生态系统方面，环境署将与合作伙伴合作，并通过各种网络来推进和加强“减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案”（UN-REDD），以此作为制止森林损失和退化的平台。

环境署将与粮农组织共同领导联合国系统在海洋、淡水和陆地生态系统领域的联合国生态系统恢复十年（2021-2030）计划的执行工作。对于所有淡水生态系统（湖泊、河流、湿地、地下水）而言，环境署将推动涵盖淡水问题的负责任决策，同时使用最先进的工具和近实时数据来对付地方流域和跨界非法行动，以保护淡水生物多样性。

78. **环境署将提供必要的工具和指导，**在淡水、沿海和海洋区**发展可持续的蓝色经济，**并促进跨界协作，以保护、可持续利用和恢复脆弱的生态系统，如沿海、山区、湖泊、河流和湿地生态系统，尤其是那些易受气候变化和污染影响的生态系统。环境署将通过“一个地球”网络和全球旅游业塑料倡议进一步促进可持续旅游业，扩大对旅游业创收政策和实践的支持，同时维护对游客有吸引力的生物多样性和生态系统。

3. 化学品和污染行动

79. **预防、控制和管理污染是为所有人增进健康、人类福祉和繁荣的核心。**良好的环境质量及其在减少不平等、疾病、贫困和脆弱性方面产生的积极影响，是迈向零污染地球的强大动力。零污染地球将对生物多样性产生积极影响，并通过在提高复原力的同时防止进一步破坏来促进生态系统的健康。应对空气污染和废物问题与缓解气候变化也具有关联性，特别是在对短期气候污染物采取行动方面。化学品和废物也可以成为资源，通过二次材料再利用来创造就业机会。加快化学品和污染防治行动将造福自然和人类，并且与会员国商定的 2020 年后化学品和废物健全管理框架相一致。[17] 扩大化学品和废物治理行动还可以依托环境署在开发全环基金资助的大型多重点领域项目方面的经验。按照可持续发展目标向零污染地球过渡需要做到：

(a) 到 2025 年，将商定的 2020 年后化学品和废物健全管理框架中通过的各项行动纳入国家规划和发展工作；

(b) 到 2025 年，世界人口的 30%所生活的地区达到世卫组织关于室外 PM2.5（细颗粒物）的空气质量中期目标 3；[18]

(c) 到 2025 年，已采取行动改变整个经济领域的氮使用量，将人为活性氮造成的环境损失减少一半；[19]

(d) 到 2025 年，各国实现可持续发展目标的具体目标 6.3、12.3、12.4 和 14.1 的能力得到增强。[20]

80. **环境署的这一次级方案的 2030 年预期成果是“在迈向零污染地球方面取得重大进展”，特别是通过落实“迈向零污染地球”实施计划。[9]**

---

[17] http://www.saicm.org/Beyond2020/IntersessionalProcess/tabid/5500/Default.aspx。

[18] 世卫组织空气质量准则设定的室外空气质量水平旨在保护人类健康。针对空气污染水平较高的国家（https://www.stateofglobalair.org/air//）制定了三个中期目标。要争取让生活在达到目标 3 的地区的世界人口比例到 2025 年达到 30%，而 2017 年为 18%。

[19] 根据环境大会关于可持续氮管理的第 4/14 号决议通过后发表的《可持续氮管理科伦坡宣言》。

[20] 可持续发展目标指标 6.3.1：得到安全处理的生活污水和工业废水所占比例；指标 12.3.1：(a) 粮食损失指数；(b) 食物浪费指数；指标 12.4.1：关于危险废物和其他化学品的国际多边环境协定的缔约方中按照每个相关协定的要求履行了信息转递承诺和义务的缔约方数目；指标 12.4.2：(a) 危险废物人均生成量；(b) 危险废物得到处理的比例，按处理类型分列；指标 14.1.1：(a) 沿海富营养化指数；(b) 塑料碎片密度。

81. **化学品和污染行动次级方案将遵循以下原则：**

(a) **认识到可持续消费和生产与化学品和废物健全管理具有内在关联性且相互依存：**环境署认识到必须采用资源节约型和可持续生产实践，避免将有毒物质重新引入价值链或环境中或让其接触价值链或环境，要让消费者作出更加知情的选择并采取更可持续的生活方式，同时认识到可持续消费和生产可降低材料产量、减少浪费和降低健康风险，因此环境署将支持设计和执行能够减少产品和工艺中的有害化学品的政策和商业实践，使消费者能够对产品及相关废物作出知情选择。

(b) **通过伙伴关系为迈向零污染地球而努力：**环境署将继续高度重视应对各种污染源，并充分利用与包括全环基金秘书处及多边环境协定（《关于汞的水俣公约》、《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》，以及《蒙特利尔议定书》）在内的合作伙伴之间的协作。环境署将通过全球、区域和次区域网络和论坛、侧重于减少污染（如气候与清洁空气联盟）和抗生素耐药性（通过“一体化卫生”联盟）的联盟，以及关于健康和环境问题的区域部长级论坛开展工作。环境署将与其他联合国实体（包括世卫组织、粮农组织、联合国儿童基金会、开发署、世界银行、世界贸易组织和经济合作与发展组织（经合组织））、科学机构、国家机构、非政府组织、基金会和私营部门协作，协助会员国实施减污工作。

(c) **认识到全球和区域环境协定为治理和有时限的行动提供了协作框架：**虽然多边环境协定是化学品和废物健全管理的关键，但在执行方面仍然面临重大挑战，包括：数据、信息和知识的可用性；政策设计；立法力度；执行和执法能力以及合规机制；可用的基础设施和可获得的清洁技术；机构和技术能力；工商界的领导力；部门间协作和跨界合作；及真实成本定价。环境署将支持各国制定必要的政策、战略和法律，以履行其各自在多边环境协定下的义务，同时加强国家机构和机制，以监测和报告相关进展。

(d) **回应国家优先事项及减少和预防污染的必要性：**环境署将协助查明污染的类型和程度并确定补救和预防行动，强调必须对地方和国家污染行动进行投入（包括通过联合国可持续发展合作框架）。环境署将促进在国家和地方内部及相互之间学习和转让有效的政策、良好做法、经验、举措和绿色技术。环境署将在此项工作中应用性别视角，支持各国确保在其减少和防止污染的努力中敏感对待性别问题。

(e) **努力支持全系统变革以应对污染：**环境署将建立各种机制，通过在财务决策中将污染成本内化，并采用公开披露及污染物排放和转移登记制度，来激励和引导公共和私人资金投入更清洁的经济活动。环境署将帮助提高整个价值链的循环性和树立必要的前提条件，包括排除有毒化学品。化学品和废物健全管理通过提供化学品和废物处理界有关在物质的整个生命周期内进行健全管理的知识和经验，促进在高影响力部门[21]采用循环方法，以开发创新的循环解决方案，避免令人遗憾的替代。环境署认识到，在清楚地了解生命周期影响并在此基础上开发可持续替代品方面，私营部门将发挥重要作用，因此将确保采用全系统办法。环境规划署还将推广报废政策（如生产者延伸责任），并向消费者推广和宣传延长产品的经济寿命的做法。

[21] 化学密集型行业部门（根据《全球化学品展望》第二版）（如粮食和农业系统、采掘、运输、建筑施工、能源、电子、制药和纺织）。

化学品和污染行动次级方案将着重发挥环境署的比较优势以实现三项 2025 年成果

(a) 成果 1：通过加强化学品和废物健全管理方面的能力和领导力，优化人类健康和环境成果

82. **环境署将推广有关化学品、废物和污染的可靠科学成果，并促进这方面的信息和知识共享。**它将促进和推动获取和共享最新、可信和相关的信息、数据和统计数字。这有助于采取更明智的行动来预防和应对污染及其影响，并在所有治理级别和消费者中促进系统性转变。环境署将支持各国进行分析并使用各种工具来确定污染最严重的经济部门和产品。它将与合作伙伴共同支持各国使用污染物排放和转移登记册，并将其与环境署世界环境情况室联系起来。

83. **环境署将面向化学品和废物健全管理加快政策转变。**它将支持遵循“谁污染谁付费”等原则，使用生命周期办法来设计以科学为基础、综合性和协调一致的监管框架和政策。这将有助于加强执行和成效（利用数字技术带来的环境数据洞察力），并显著减少引起重大公共卫生关切的化学品的有害影响。[22] 环境署将支持努力消除此类化学品的生产、分销和贸易，并按照化学品和废物多边环境协定的目标促进化学品和废物健全管理。在 2020 年后化学品和废物健全管理框架的商定目标和成果制定过程中，环境署将使其行动与之保持一致，按照环境大会的各项决议支持各国的执行工作，并就关切问题、科学数据和信息以及指标提供技术支持。[23] 将按照“可持续消费和生产模式十年方案框架”（十年方案框架）（A/CONF.216/5）的愿景，推行可持续消费和生产政策。环境署还将支持会员国和利益攸关方用“一体化卫生”办法来预防和减轻环境和健康威胁。[24]

84. **环境署将加强机构和建设行动能力。**它将通过促进知识和信息共享、政策支持、快速反应支持、工具和良好做法，向会员国提供技术能力和体制强化方面的支持，包括实施跨部门国家化学品管理制度和综合筹资办法。将在所有各级采取多部门（特别是卫生和环境部门）参与的综合办法，并与联合国相关实体紧密协作，包括在环境署 2019 冠状病毒病响应及未来大流行病防范工作中。

85. **环境署将通过宣传、倡导和发挥环境署的召集力，加强可持续和更健康生活方面的远大目标和领导力。**环境署将在吸取国际化学品管理战略方针的经验教训的基础上，充分利用组织间健全管理化学品方案，使决策者、青年、学术界、民间社会、金融机构和私营部门参与进来，争取他们支持实现积极的环境变化、减少和预防污染，并促进可持续、更健康的生活。环境署与合作伙伴一道，可以通过“生命呼吸”、“清洁海洋”、“战胜污染”、“关爱自然刻不容缓”、纪念“国际清洁空气蓝天日”[25] 以及“新塑料经济全球承诺”等强有力的运动来影响亿万人。

[22] https://www.who.int/ipcs/assessment/public_health/chemicals_phc/en/。

[23] 例如环境大会关于化学品和废物健全管理的第 4/8 号和第 2/7 号决议，以及关于化学品和废物的第 1/5 号决议。

[24] https://www.who.int/news-room/q-a-detail/one-health。

[25] https://www.un.org/en/observances/clean-air-day。

(b) 成果 2：废物管理得到改善，包括通过循环工艺、安全回收二次原材料和逐步减少露天焚烧和倾倒场

86. **环境署将把 3R（减量、再用、循环）和循环工艺纳入废物流的主流，同时确保安全的二次原材料回收。**这将涉及到以下方面：支持减少全球垃圾倾倒场的数量；与《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》及公司、研究机构、废物管理部门和民间社会团体等其他利益攸关方合作，确定创新解决办法，以提高资源和化学品密集型行业部门的循环性；为目前的线性经济模式提供替代方案；并与市政当局和发展组织合作，为当地创造就业机会。它还涉及将减少污染及化学品和废物健全管理纳入发展和人道主义行动的主流，并帮助相关行为体应对那些对最脆弱人口的健康产生消极影响的环境风险因素。

87. **环境署将支持各国和利益攸关方尽可能采用资源节约型和循环办法，以减少材料、能源、水和农业投入品的用量。**这类办法可以减少废物流和改善二次流动，但前提是其中不含任何有毒物质，同时为所有人确保资源的可及性、可负担性、可用性和可持续性，从而创造就业机会，改善社区健康和气候复原力。

88. **环境署将**与国际固体废物协会和人居署等实体合作，**支持查明和关闭露天倾倒场，**并鼓励国家和地方努力在源头进行强制性废物收集和分类。

89. **环境署将扩大进行中的关于废物绿色化和废水管理基础设施的工作。**它将支持各级政府开发、实施和遵守有复原力且有效的废物和废水管理体系，以及包括自然基础设施在内的可持续基础设施。[26] 合作伙伴将包括多边开发银行、废水和固体废物管理协会以及私营部门，支持行动将包括采用基于生态系统的办法和上游解决方案，这些办法和解决方案可以促进循环性，并可以利用关键的环境、健康和气候指标来进行监测。

(c) 成果 3：释放到空气、水、土壤和海洋中的污染物减少

90. **环境署将支持减少产生、生产和使用对人类健康和环境构成风险的有害化学品，**同时促进全面实施化学品和废物健全管理。环境署将继续努力尽量减少这类化学品对人类健康和环境的不利影响，支持执行多边环境协定和商定的 2020 年后化学品和废物健全管理框架。环境署将与合作伙伴一道，致力于确保制定出各种条例、标准和政策，以推动向更安全替代品的转变。它将努力查明、逐步淘汰和健全管理产品和工艺中的化学品，以降低对人类健康和环境的风险，并尽量减少废物和污染的产生。环境署将增加和传播有关化学品的公共卫生关切的知识，[27] 制定和实施跟踪和控制这类化学品的方法和工具，并支持各部门设计更安全、更清洁的产品和工艺，包括通过应用绿色与可持续化学。体现“谁污染谁付费”原则并能纠正市场失效的财政工具将有利于推广安全生产工艺和保护措施。

91. **环境署将促进消费者认识到其所消费和使用的产品的环境足迹，在此基础上作出更加知情的选择，从而影响生产商以及与化学品使用有关的采购和投资决策。**有助于作出可持续和负责任的消费选择的做法包括：提高认识、提供准确而相关的信息和财政激励，以及通过提供可靠的可持续性信息和提高消费者意识来诱导行为改变，从而确保消费者的参与。环境署将与各国政府和信息

[26] “自然基础设施”这一术语是指得到战略性地规划和管理的自然土地网络，如森林和湿地、工作景观和其他开放空间，它可以保护或增强生态系统价值和功能，并为人类带来相关惠益。

[27] https://www.who.int/ipcs/assessment/public_health/chemicals_phc/en/。

提供者（公司以及标准制定和标签计划）合作，根据多边商定的规范和标准提供更多关于产品中的化学品的清晰、可靠的信息，以提高消费者的素养。

92. **环境署将支持正在进行中的减少本国国内和跨界空气污染的努力。**它将改善空气质量监测和评估，支持国家和国家以下各级针对具体部门（包括出行、行业运营、能源、废物和农业）实施空气质量管理计划和行动，同时协助各国确定相关的地方健康优先事项和多重惠益。环境署将通过空气质量区域监测网络和伙伴关系，缓解造成空气污染和气候变化的短期气候污染物问题，从而促进和扩大针对空气污染和气候变化的综合行动，向实现《巴黎协定》的目标迈进。环境署将与联合国难民事务高级专员公署和联合国机构间“流离失所情况下可持续能源解决方案全球行动计划”合作，[28] 后者旨在支持难民和因冲突和环境压力而流离失所者（特别是妇女）获得清洁能源，避免因低效的烹饪方式和照明以及相关的不可持续的森林砍伐而对健康造成影响。

93. **环境署将扩大正在进行中的治理淡水和海洋污染的陆地来源（特别是营养物质、化学品、塑料和其他形式的海洋垃圾）的工作。**环境署将通过海洋垃圾全球伙伴关系、全球养分管理伙伴关系、区域海洋方案及相关的数字平台，支持利益攸关方采取循证办法，查明从源头到海洋及在整个产品生命周期中的关键源头、路径和危害。将通过海洋垃圾和养分行动计划，优先对问题最严重的产品、源头和部门采取行动。为了应对全球塑料污染，环境署将动员塑料价值链中的所有利益攸关方扩大资源效率、可持续材料管理和循环性，具体做法是树立减少和再用塑料方面的政治支持和领导力；支持国家、城市和企业履行其治理塑料污染的承诺和采取自愿行动，包括提供立法指导；提高人们对创新解决方案、替代品和新商业模式的认识。

B. 基础性次级方案

1. 科学与政策

94. **科学是制定所有政策，以及为我们面临的各种环境挑战确定潜在解决方案的基础。**环境署的核心任务是不断审查世界环境形势，并在整个可持续发展议程中加强科学与决策之间的衔接。科学与政策次级方案提供科学上可信和不偏不倚的数据、信息和知识，并提供与政策相关的分析和政策建议，以在不断审查全球状况和趋势的基础上，促进和加快实施环境解决方案和行动。

95. **科学与政策次级方案将侧重于以下行动和干预措施，以巩固环境署专题次级方案的各项成就：**

(a) *加强变革行动中科学成果的采用：*环境署将提供关于环境事项的专门知识，让各级政策制定者和决策者以及广大公众注意到关于世界环境状况及相关趋势的最新科学证据和多学科分析。环境署将培养国家和地方各级的政府和非政府行为体利用最新科学信息的能力，为制定政策提供参考，并推动针对气候变化、生物多样性丧失和污染带来的各种挑战，采取变革性和系统性行动，同时未雨绸缪地防范其他环境挑战的出现。本次级方案将超出环境界的范围，为将环境置于经济和社会决策的核心提供充分理由。环境署将在所有地区建立促进性别平等的伙伴关系，让政府和非政府组织、企业和公民社区参与进来，

[28] https://www.humanitarianenergy.org/what-is-the-gpa。

从而力争促进系统性的转型变革，推动在实现《2030 年议程》的愿望方面取得进展。

(b) **提供权威科学成果，提高协调性和整体性：**环境署将继续成为全球科学界在环境问题上的权威声音，收集、分析和综合涉及到气候变化、生物多样性丧失和污染等相互关联的挑战的科学数据。环境署与政策相关的标志性科学评估包括《全球环境展望报告》系列旗舰报告、《排放差距》和《适应性差距》报告、《前沿》报告、《世界水质》评估报告，以及《全球资源展望》、《全球废物管理展望》和《全球化学品展望》报告。环境署在提供这些评估的同时将确保与现有科学文献的协调性、互补性和连通性，以提高它们在政策制定领域的影响力和采用率。为此，环境署将继续推动特设全球评估对话，[29] 涉及政府间气候变化专门委员会、生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台、国际资源委员会，以及《全球环境展望》和《全球可持续发展报告》的编写进程等。环境署将为这些进程创造价值，做法是针对气候变化、生物多样性丧失和污染这些挑战，在对其社会经济和公平问题方面的相互关联性进行系统性和跨学科分析的基础上，提出系统性和综合性的解决办法。该进程将相互分享数据和信息、方法和工具、主要调查结果以及专门知识，进而提出政策方案，以具有成本效益的方式从“一切照旧”向可持续发展转变。对话还将有助于编写和传达协调一致且相辅相成的信息，为在多边环境协定的框架及其他国际商定框架内，以及在联合国环境大会等全球环境平台进行国际谈判和决策提供参考。

(c) **缩小环境数据可得性方面的差距，对于评估和审查可持续发展目标的实现进展及促进多边环境协定之间的协同增效至关重要：**环境署将继续衡量和监测各国在实现可持续发展目标和其他国际商定的环境目标方面的进展，为政策制定者和决策者提供及时的数据分析和早期预警。环境署将尽可能利用现有的可信数据和可靠基线，并使其报告要求与可持续发展目标的各项指标保持一致，从而帮助各国减轻进展报告工作的负担。环境署将推动开放访问的机构间数据和信息交流，包括在国家、区域和国家以下各级进行的这种交流。加强与全球和区域多边环境协定的科学协作，以及推动多边环境协定本身之间的协调和交流，同时尊重它们各自的任务，将有助于更好地协调用于跟踪进展的国家数据和方法，并推动在决策中进行更好的分析和比较。

(d) **将科学知识数字化并使其获取方式民主化，同时通过前瞻和前景扫描来预测新出现的问题：**数字工具和技术可以加快环境分析与社会和经济数据的整合，并使各级决策者能更好地评估全球环境政策的有效性、针对性和影响力。为此，世界环境情况室将成为便于环境署在地方、区域和国际各级采取干预措施的宝贵资产。环境署将按照全球环境数据新战略的愿望，[30] 继续利用情况室作为领先的全球数字环境平台，使各国政府、广大公众以及较广泛的联合国系统（特别是联合国国家工作队）能够在经济和社会数据的基础上直观地了解世界环境状况和表现。情况室将利用由地理空间技术支持的近实时地图，并

[29] 特设全球评估对话将依据会员国在环境大会关于“不断审查世界环境：加强联合国环境规划署的科学与政策衔接并核可《全球环境展望》报告”的第 4/23 号决议中提出的要求，即环境署执行主任“与相关国际机构和多边环境协定秘书处合作，继续促进加强联合国系统内开展的各项全球评估的一致性和协调性”。

[30] 根据联合国环境大会第四届会议题为《寻找创新解决办法，应对环境挑战并实现可持续消费和生产》的部长级宣言（UNEP/EA.4/HLS.1），会员国承诺支持环境署与其他联合国机构合作，在 2025 年之前制定全球环境数据战略。

提供一个在原位收集的卫星和数据建模资料以及公众科学的基础上建立起来的公共知识平台。该系统将衡量政策转变步伐和规模对于保护环境的有效性，并为评估备选行动方案创造条件。在前景扫描和前瞻进程中，情况室还将帮助跟踪新出现的环境和人类健康风险，提请各国政府加以注意，以便优先在大规模系统性分析的基础上开展研究并采取政治行动（包括在联合国环境大会和其他论坛上）。

(e) ***建立面向所有人的包容性科学与政策衔接：***要建立有效的科学与政策衔接，使其能够催化变革性的政策和决策，就必须得到具有包容性的环境和社会倡导的支持。在这方面，环境署的干预措施将侧重于建设国家和地方决策者管理和综合科学知识的能力，并将科学纳入其各项决策，以推动对气候变化、生物多样性丧失和污染采取行动。环境署将争取利益攸关方的广泛参与，以此作为关键步骤，增进社会对其科学分析的理解、接受和采用。环境署将通过环境问题科学、政策和商业论坛、国际资源委员会、世界适应科学方案和“一个地球”网络等平台和网络，发挥知识中间人的作用，围绕现有和新出现的环境问题营造共识。环境署将发挥协调人作用，在社会认可的情况下，推动科学界和政策界的利益攸关方结成伙伴关系和采取联合行动。传播和宣传仍将是促进社会参与的关键工具。为此，环境署将以人人皆懂的语言传播科学信息，影响和鼓励进行包容性决策并以符合科学的规模和速度采取环境行动。

科学与政策——基础作用

环境署将提供科学信息，用来衡量实现碳中和及复原力的进展，以及评估与所采取的措施相关的潜力和风险，从而为气候稳定作出贡献。它将汇编、评估和传播与气候相关的最新科学数据，并提出政策方案，以帮助公共和私营部门的决策者按照《巴黎协定》的目标采取积极进取的气候行动。

环境署将通过提供实施保护自然的政策和行动所必需的科学信息和数据，使与自然和谐相处成为现实。科学将为在所有部门采用此类系统性政策、行动和解决方案提供理据，以便按照商定的 2020 年后全球生物多样性框架的各项目标和具体目标，制止和扭转生物多样性和生态系统完整性的丧失。

环境署将通过推动获取和共享最新、可靠和相关的化学品、废物和污染方面的科学信息、数据和统计，引领我们迈向零污染地球。这将鼓励所有治理级别及所有相关社会群体（包括消费者）进行系统性转变以实现减污成果，并为设计和执行必要的监管框架和政策提供参考。

环境署将让科学成为健全环境治理的核心。获得最新的环境信息、前景扫描，并对气候变化、生物多样性丧失和污染这三个彼此助长的危机之间的相互关联性进行知情分析，将推动在国家和区域两级作出协调一致、更具系统性的决策，迈向在法律和体制上更有效的环境框架（包括商定的 2020 年后框架），并更有力地保障所有人的环境权利。

环境署将确保为金融和经济转型提供可靠的科学支持。它将使科学与政策和商业界形成三位一体，推动金融和市场体系向可持续发展转变，倡导在各级推广可持续消费和生产模式，并加快社会变革，迈向循环性更强的经济和商业模式。

环境署将利用数字转型，将科学知识数字化并使其获取方式民主化。它将利用世界环境情况室，使其成为首要的全球数字平台，使各国政府和广大公众能够直观地了解世界环境状况和表现，提请人们注意新的和正在出现的环境问题，并在经济和社会数据的基础上，分析现有环境政策的成效和影响。

2. 环境治理

96. **环境治理是实现环境目标和承诺所必需的制度和法律架构。**支持各国以综合性方式制定和执行环境政策，并遵守强有力的法律和体制框架，从而在全球、区域和国家各级的可持续发展背景下有效地实现环境目标，是环境署核心

工作的一部分。本次级方案支持作出协调一致的决策，以建立更有效的法律和体制框架，为在《2030 年议程》背景下实现国际商定的气候、生物多样性和污染目标奠定基础。

97. **环境治理次级方案将侧重于以下行动和干预措施，以巩固环境署专题次级方案的各项成就：**

(a) ***加强环境大会作为落实《2030 年可持续发展议程》环境层面的最高全球环境决策机构的变革作用：***环境署将继续与会员国、多边环境协定秘书处、联合国各实体，以及联合国的主要团体和利益攸关方紧密合作，确保环境考虑因素（特别是环境大会确定的新出现的挑战）得到充分反映并纳入国际一级的相关政府间讨论。环境署将通过其区域办事处为区域环境部长会议提供强有力的支持，并推动在区域环境部长会议、区域可持续发展论坛、环境大会和可持续发展问题高级别政治论坛之间分享意见建议，并就环境问题发出协调一致的讯息。环境署还将利用其作为环境管理小组秘书处和主席的作用，将环境问题更好地纳入联合国系统工作的主流，同时帮助协调该小组的环境活动，以最大限度地提高影响和效率。

(b) ***通过加强与多边环境协定的合作，扩大对全球环境议程各方面的影响：***环境署将加强与其管理的 15 个多边环境协定各自的秘书处和理事机构，以及《联合国气候变化框架公约》和《联合国防治荒漠化公约》等其他全球公约的各项方案合作，开发实用工具和工作方法，支持在国际和国家两级的专题组内及专题组之间协调一致和有效地执行多边环境协定。在此背景下，环境署将与联合国系统其他组织协作，为制定和执行商定的 2020 年后全球生物多样性框架和 2020 年后化学品和废物健全管理框架提供大力支持。环境署将继续履行其作为执行蒙特利尔议定书多边基金执行机构的任务，并将与全环基金和绿色气候基金等相关利益攸关方、合作伙伴和供资机制密切合作，支持各国和各区域有效地执行多边环境协定。

(c) ***支持各国对可持续发展的三个层面采取综合办法，包括将环境考虑因素纳入可持续发展规划：***本着里约+20 成果文件《我们希望的未来》第 88 段的精神，环境署将支持各国建立其法律和体制框架和能力，将环境纳入国家规划和发展进程的主流。特别是，作为可持续发展目标的指标 17.14.1“建立了加强可持续发展政策协调性机制的国家数目”的监管机构，环境署将应各国请求与之密切合作，促进采取综合办法，提高可持续发展政策的协调性，均衡兼顾经济、环境和社会层面。环境署将协助各国将相关国家政策与多边环境协定规定的国际目标以及可持续发展目标及其相关具体目标保持一致，同时提供咨询服务和帮助提高认识，并支持收集数据和管理环境知识。

(d) ***支持各国建设环境法领域的相关能力，通过环境法发展和定期审查方案（蒙得维的亚方案）为落实《2030 年可持续发展议程》的环境层面作出贡献：***环境署的支持将包括注重成果、促进性别平等和国家驱动的战略活动，以促进环境问题上的公众参与、信息获取和诉诸司法的途径。将特别关注受灾害和冲突影响的国家，包括针对最脆弱民众采取行动。环境署将与蒙得维的亚方案的国家协调中心协调，为包括法官、检察官和执法官员在内的主要环境法利益攸关方提供更大力度和可持续的能力建设支持。环境署还将在充足的环境数据的基础上编制指南产品，包括国家、区域和全球分析和评估。它将跟踪和促进对新出现的与环境法相关的关键问题形成共识，并推动采取行动。

(e) **领导联合国系统，并应各国政府请求支持其发展和实施环境法治：**环境署的一项明确任务是领导联合国系统支持各国政府发展和实施环境法治。[31] 环境署将在蒙得维的亚方案下促进信息和数据交流、教育、能力建设和技术援助，以期加强国家环境治理体系、完善环境法治，并在国际和国家两级为落实《2030 年议程》的环境层面作出贡献。作为这项支持的一部分，环境署将依托数据，对环境法治进行两年一次的全球评估，此项评估将跟踪和报告环境法治的核心要素，包括法律和机构、公民参与、权利以及司法。

(f) **推进环境权：**[32] 安全、清洁、健康和可持续的环境对于充分享有各类人权（包括生命权、健康权、食物权、水权和卫生权）必不可少。因此，它是保护和改善人类生活，特别是贫困和边缘化民众生活的关键。环境署将与人权事务高级专员公署及其他行为体合作，应各国请求向其提供支持，并在更广泛的联合国系统内开展协作，以有效和包容地促进、保护和尊重环境权，[33] 包括通过执行人权理事会、联合国大会和环境大会的相关决议。[34] 将支持各国在维护环境权的同时，在实现普遍承认与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权方面继续取得进展。

环境治理——基础作用

环境署将促进环境法治，以帮助实现《巴黎协定》的目标，从而为气候稳定作出贡献。将通过促进信息和数据交流、教育、能力建设和技术援助，来支持各国政府为全面执行《巴黎协定》而加强国家环境治理体系和完善法治。

环境署将通过支持各国制定有影响力的立法，使与自然和谐相处成为现实。各国将在制定必要的政策、法律和战略方面得到支持，从而以协调一致的方式履行其各自在多边环境协定下的义务，同时加强国家机构和机制，以监测和报告相关进展。在此背景下，环境署将提供指导方针和工具以确保有效的执行。

环境署将通过倡导享有清洁、健康和可持续的环境的权利，在迈向零污染地球方面取得进展。各国将在制定必要的政策、法律和战略方面得到支持，从而以协调一致的方式履行其各自在多边环境协定下的义务。在此背景下，环境署将提供指导方针和工具以确保有效的执行。蒙得维的亚方案可以加快政策转变，实现废物（包括海洋垃圾）的健全管理，并重点关注环境与健康的关联。环境署将继续支持环境权，特别是享有安全、清洁、健康和可持续的环境的权利。

[31] 见环境署理事会关于推进司法、治理和法律以实现环境可持续性的第 27/9 号决定。环境大会通过的关于第五期环境法发展和定期审查方案（第五期蒙得维的亚方案）的第 4/20 号决议，加强了环境署在法治方面的任务以及环境署实现这一任务的手段。

[32] 环境署理事会 1993 年 5 月 21 日第 17/25 号决定通过的第二期环境署环境法发展和定期审查方案（第二期蒙得维的亚方案）将“进一步发展环境权”（方案领域 H，活动(c)）作为一个概念列入其中，以供进一步审议和发展。环境署理事会 2009 年 2 月 20 日第 25/11 号决定通过的第四期环境法发展和定期审查方案（第四期蒙得维的亚方案）将人权与环境作为该方案的一项内容。环境大会第 4/20 号决议通过了第五期环境法发展和定期审查蒙得维的亚方案（第五期蒙得维的亚方案），其中包括一项战略活动，旨在促进承认环境法与《联合国宪章》三大支柱的相辅相成关系。

[33] 2018 年人权理事会第 37 届会议于 2018 年 3 月 22 日通过的关于人权与环境的第 37/8 号决议指出，“有 100 多个国家在国际协定、宪法、立法或政策等中，承认某种形式的健康环境权”。

[34] 包括 2019 年人权理事会第 40 届会议于 2019 年 3 月 21 日通过的关于确认环境人权维护者对享有人权、保护环境和可持续发展的贡献的第 40/11 号决议，回顾了该决议的有：联合国大会于 2019 年 12 月 18 日通过的联大第 74/146 号决议；环境署理事会 2013 年 2 月 22 日第 27/9 号决定；环境大会 2019 年 3 月 15 日第 4/17 号决议；及环境大会 2019 年 3 月 15 日第 4/20 号决议。

环境署将利用科学与政策衔接来支持强有力的环境治理。将通过促进信息和数据交流、教育、能力建设和技术援助来加强国家治理框架，进而强化国家环境治理体系，并在业已证实的科学证据的基础上完善环境法治。

环境署将在支持金融和经济转型时促进将环境层面融入其中。加强经济决策的环境层面，可以增强可持续发展办法的协调一致性，提高可持续发展在国家规划和政策制定中的地位。它还将协助各国制定和执行有效的政策、监管和扶持框架，通过更清洁的经济活动来减少污染，同时还可以减少生物多样性损失。

环境署将利用数字转型来实现协调一致和包容性的环境治理。环境署将加快支持在国家一级扩大知识管理和数据报告。这项工作将支持各国协调一致地执行多边环境协定，并加强对可持续发展背景下气候变化、生物多样性丧失和污染之间的数据关联性（包括与人类健康有关的方面）的理解。

C. 扶持性次级方案

1. 金融和经济转型

98. **金融和商业实践向可持续消费和生产形态转变，并减少气候影响、生物多样性丧失和污染，对于实现《2030 年议程》的愿望至关重要。**在为实现可持续发展、贫困、公平、就业、经济增长、安全和卫生等目标而努力的同时，在脱碳和更负责任的资源管理方面也存在重要机遇。“一个地球”网络的六个方案中的以下三个正在帮助创造有利环境，改变市场和偏好：可持续的公共采购、消费者信息，以及可持续的生活方式和教育。正在借助数字技术和连通性，对自然资源以新的方式支持可持续和包容性城乡转型进行测试和试点。环境署将发扬和整合其数十年来在可持续金融、包容性绿色经济以及可持续贸易、消费和生产方面开展的规范工作，并将借助联合国改革和各种伙伴关系，在各国扩大此类倡议的规模，以支持在冠状病毒病大流行之后实现环境、社会和经济上可持续的复苏和环境可持续性。

99. **金融和经济转型次级方案将侧重于以下行动和干预措施，以推动环境署专题次级方案的各项成就：**

(a) ***发扬和整合环境署的各项举措，支持各国发展包容性绿色经济：***环境署将使许多互补性的举措形成合力，协助各国制定和实施针对可持续消费和生产（包括资源效率和循环性）的有效扶持性框架，并将其反映在相关的国家计划和政策中。[35] 环境署将支持能够减少污染和应对生物多样性丧失的驱动因素的做法，通过资源效率更高和更清洁的经济活动来改善气候稳定性、减少生物多样性损失，推动经济和社会向零污染世界迈进。这方面的活动将包括支持改变补贴用途和进行财政和价格改革来促进可持续发展，以及向包容性绿色经济过渡，还将通过联合国国家工作队和合作伙伴来实施这些活动。

(b) ***提供商业模式和政策方面的支持，加速实现可持续消费和生产，包括通过资源节约型和循环办法：***[36] 环境署及其网络，包括“一个地球”网络、绿色经济行动伙伴关系、绿色增长知识平台和可持续发展目标全球机遇，将支持国家、城市和企业加快向更具循环性、更清洁且资源效率更高的价值链过渡，并通过其他途径加快实现可持续消费和生产。这项工作的范围从自然资源的开采和利用，到产品设计、物质流的可持续管理和循环性、形成适当的可持续发展激励措施、帮助建立促进循环性和可持续材料发展的政策框架，以及建筑和

[35] 见环境大会关于实现可持续消费和生产的创新途径的第 4/1 号决议。

[36] 见环境大会第 4/1 号决议。

基础设施等各行业部门的商业理念。环境署将利用可持续公共采购、教育和消费者知情等扶持性工具来影响行为和转变消费模式，并利用城市新陈代谢、循环就业和生命周期办法等基础评估方法来发现新机遇。可以对这些办法进行调整，以针对和支持规模小且弱势的供应商和市场，同时考虑到全球、区域、国家和地方的具体情况。将利用数字生态系统来最大限度地提高转型带来的可持续发展惠益并监测其影响，同时利用科学和以消费者为本的办法进行数据分析以提供指导。数字技术还可以确保作出更好的选择，针对部门热点、推力和激励因素，从而对知情选择进行补充，并提供更多关于价值链的效率和复原力的信息。数字技术还可以帮助消费者识别和购买较可持续、较高效、污染较少的商品和服务。

(c) **加快使金融与可持续性目标和政策优先事项保持一致的进程：**环境署金融倡议将通过其各种规范性倡议开展工作，例如负责任银行原则、可持续保险原则、净零资产所有者联盟和正面影响融资原则，以协调银行、保险和投资实践，支持包容性绿色经济转型。环境署将与合作伙伴一道，扩大与工商界和投资界的互动，以便在采掘、基础设施和农业等影响较大的部门，提高对人和环境的责任感。环境署将努力推广促进性别平等的可持续数字金融，包括为微型和中小企业提供获得这种金融服务的机会。

(d) **支持提高城市、基础设施，以及城镇和近郊区的建筑和建设的资源效率、循环性和清洁性：**在2019冠状病毒病的沉重打击下，城市和城镇居民深刻体会到他们对自然何等依赖，以及为他们提供食物和关键物资的价值链有时很脆弱，尤其是大流行病与住房危机叠加，加剧了原有的不平等。国际资源委员会的调查结果（如《城市的重量》报告）以及十年方案框架的工作将为采用系统方法提供参考，该方法旨在促进城市地区的金融、治理、商业模式和关键部门的转型，以提高它们对大流行病及其他冲击和短缺的应对能力。环境署将着重在粮食、建筑、出行、采掘和能源部门打造更可持续和更具复原力的价值链，还将鼓励采用综合性规划和设计办法（尤其是在公共和私营基础设施领域），将灰色、蓝色和可持续基础设施联系起来。[37] 在这方面，环境署将与人居署合作，为国家以下各级政府（因为它们在创造变革和执行政策决定方面发挥关键作用）以及所有各级政府提供支持。

(e) **促进绿色投资，实现包容和可持续的农村转型，以支持就业和生态复原力与恢复：**在2019冠状病毒病及其他社会经济驱动因素的背景下，许多移民返回农村地区，因此必须确保生态系统复原力和创造就业机会，以吸纳回返者。环境署将与其他联合国实体及政府和行业合作伙伴一道，利用成熟的工具支持恢复退化的生态系统和投资于自然，以创造新就业机会、增强生物多样性并缓解和适应气候变化，从而为实现可持续复苏提供长期持久支持；支持向可持续的农业和粮食体系过渡；并加强包容性环境治理，进行更广泛的自然资源管理。

(f) **提供包容性财富统计，以便更好地了解自然资产、贫困和不平等之间的关联性，从而提高会员国落实《2030年议程》的能力**（环境署，2018）：秘书长在关于可持续发展目标实现进展的最新报告（E/2020/57）中指出，贫困和不平等可能会影响大流行病之后的世界的其他趋势。气候变化和生物多样性丧失，再加上大流行病的影响，将重创最贫困者、加剧现有差距，并将许多人

[37] 这项工作将以全环基金的可持续城市影响方案为基础，采用综合办法，并强调提高循环性、通过统筹规划和设计来推广基于生态系统的办法，以及通过建设绿色城市来提高生活质量。

推到贫困线以下。环境署的包容性财富工作将支持国家统计部门监测可持续发展目标的环境层面，并为包容性财富统计建立统计基础架构，这样做可以创造机会，以便从可持续发展的角度出发，并与《巴黎协定》和“超越 GDP”[38] 运动的愿望相结合，明确界定从 2019 冠状病毒病中复苏的情况。

金融和经济转型——扶持作用

环境署将通过促进有利于脱碳、适应和复原力的商业模式和市场机制，为气候稳定作出贡献。它将动员价值链行为体参与采用节能和资源节约型解决方案、倡导建立金融结盟，并传播消费者知情工具以支持可持续生活方式。

环境署将制定和倡导可持续金融和经济措施，以矫正生物多样性丧失、推广能够减少对生态系统和自然造成压力的消费和生产实践，并反映自然和生物多样性的社会经济层面的重要性，从而使与自然和谐相处成为现实。它将促进生物多样性带来的经济效益，指明其价值、其与人类健康的关联性，以及自然资源管理带来的具有社会公正性的成果。

环境署将支持各国向零污染地球过渡，为此要促进公共和私人行为体在财政和经济决策中将污染的真实成本内在化，引导资金和投资流向更清洁和更安全的经济活动、更负责任的行为、更健康的人类和更健康的地球。它将认识到可持续消费和生产与化学品和废物健全管理之间的内在关联性和相互依存关系，因此将采用全系统、价值链方法来应对污染问题。

环境署将充分利用科学与政策衔接，借助丰富和针对性强的科学和数据来加强价值链上的行为体（包括经济政策制定者和金融部门）**对可持续选择的理解、接受和采用，**并为公共和私人投资提供参考。

环境署将与非国家行为体合作，利用环境治理框架来支持和加强负责指导和塑造市场行为的机构，并促进采取协调一致的综合办法来应对不可持续的消费和生产形态。它将致力于将可持续金融和经济的各个方面纳入部门、机构、法律和监管框架的主流。

环境署将加强利用数字化手段，提高可持续金融更容易为不同规模的公共和私人使用者所用并且更加适应其需求，并向消费者、企业和政策制定者提供足迹和生命周期信息。它还将动员合作伙伴，力争减少信息和通信技术部门的环境足迹。这些行动将以《亚的斯亚贝巴行动议程》中的认识为基础，即有必要提供额外资金以促进向可持续消费和生产过渡。

2. 数字转型

100. **数字化正在席卷全球——改变着我们的经济、社会、制度甚至人性。**但这种改变并不总是以包容、公平或可持续的方式发生。数字合作高级别小组（2019）报告称，数字转型对所有 17 个可持续发展目标及其 169 个具体目标都有影响，[39] 而世界经济论坛（2018）估计，仅人工智能在环境方面就有 80 多种不同的应用，包括改变传统的部门和系统，以应对气候变化、保护生物多样性和增进人类福祉。

101. **环境署有责任将环境和可持续发展规范和目标融入全球数字经济。**[40] 因此，它将利用数字工具来加快产生和扩大其三个专题次级方案的影响，使我们

[38] “超越 GDP”倡议致力于制定与 GDP 一样清晰和有吸引力的指标，但更多地包含环境和社会进步方面。见 https://www.weforum.org/agenda/2016/04/beyond-gdp-is-it-time-to-rethink-the-way-we-measure-growth/。

[39] 在可持续发展目标的 169 个具体目标中，有 103 个直接受到七种数字技术的共同影响，这些技术包括：数字访问、高速互联网、云计算、物联网、人工智能、扩展现实和区块链（全球电子可持续性倡议组织和德勤，2019）。

[40] 在环境大会关于不断审查世界环境的第 4/23 号决议中，会员国认识到，由于缺少当前的数据，无法生成和传播信息，导致对环境状况的了解存在差距，因此它们请环境署制定并优先考

能更透明地洞悉地球的状况。按照秘书长数字合作路线图（A/74/821）、秘书长数据战略和联合国全系统数据和统计创新路线图（CEB/2020/1/Add.1），环境署将战略性地利用数字切入点和数字生态系统，将相关的环境数据和分析纳入整个联合国系统的工作。环境署还将考虑如何使数字转型次级方案与秘书长数字合作路线图的主要建议保持一致。

102. **数字转型次级方案将侧重于以下行动和干预措施，以推动环境署专题次级方案的各项成就：**

(a) ***通过得到有效治理且具有包容性的数据架构和数字生态系统来支持和扩大环境变革，从而保护地球：***环境署将贡献技术专长，用数字规范和治理框架来整合关于气候变化、生物多样性丧失和污染的数据集和分析，在此基础上为人类和地球建设和巩固一个开放而包容的全球数字生态系统。将利用公共和私营部门提供的数据集来产生可操作、实时和预测性的洞察，这将有助于自动监测全球、国家和地方各级在实现可持续发展目标以及相关的国际商定框架（包括多边环境协定）的关键气候、生物多样性和污染具体目标方面的进展。这些数据集将尽可能作为数字公共产品发布。在开展这项工作时，环境署将与其他联合国实体的工作形成互补和协同增效，同时提供分析和指导，帮助减轻数字技术供应链、能源需求和电子废物对环境的直接影响，并应对数字平台上的错误信息引发的风险。实现所有这些成果需要借助科学与政策次级方案，特别是环境署按照全球环境数据战略和秘书长数据战略的愿望，在统计和可持续发展目标指标监测以及世界环境情况室等方面开展的工作。

(b) ***促进以变革性的方式使用环境数字公共产品，以扩大和加快实现全球气候、生物多样性和污染相关目标的进展：***环境署将致力于催化和鼓励利用数字公共产品和数字技术的行动、投资和伙伴关系，以提高效率、成效和透明度，推进实现国际商定的气候、自然和污染目标，以及脱碳、非物质化和去毒领域的创新。这项工作将包括与公共和私营部门行为体结成伙伴关系，以利用数据、数字技术和计算可持续性来扩大和加快更深层次的结构性转型，推动市场、价值链、消费者行为和决策向实现可持续成果迈进。

(c) ***加强各类利益攸关方的环境数字素养和电子治理能力以参与环境层面的数字转型，重点放在全球南方：***这方面的投入对于利益攸关方而言是一项先决条件；有了它，才能有效地设计和部署数字技术及相关的数字转型政策，以解决气候、生物多样性和污染方面的挑战问题，并促进环境、数字技术和电子政务之间的关联。为此，环境署将通过伙伴关系，建设具有包容性、促进两性平等和基于人权的数字能力，推动政策对话，加强教育课程和促进社会创新合作，发展有助于缩小数字鸿沟的新实践社区，从而加强各类利益攸关方的环境数字素养和电子政务能力。环境署将应请求评估用于生产环境数字公共产品和支持电子政务服务所需的国家数字基础设施。环境署还将力求通过各种针对数字技术的挑战赛、“编程马拉松”、会议、创新实验室、影响力中心、“登月竞赛”等竞赛形式，激励和催化公众科学、开放创新和社会协作。具体工作重点是支持中小企业、社会企业家、妇女、土著人民、青年和代表性不足的利益攸关方。

虑一项长期数据战略，以支持确定可比的数据收集和分析方法，促进这些方法的统一，并改进提供数据储存库功能的各种平台，以便开放获取质量有保证、可信和相关的最新数据。按照该决议赋予的此项以及其他任务，环境署负有体制上的责任，需要将环境和可持续发展价值观和目标融入全球数字经济。

(d) **通过数字能力改善环境署的机构效率和影响力：**环境署将把一系列数字技术、流程和实践融入本组织的所有工作领域，以改进其运作、创新、创造价值、与利益攸关方互动及建设能力的方式。环境署将努力成为一个数字化组织，将数据视为战略性资产，包括通过更好的项目设计、实施和影响评估来推动洞察力、创新力和影响力。

数字转型——扶持作用

环境署将加快消费者和公民采用低碳行为和产品的过程，从而为气候稳定作出贡献。数字解决方案将通过提高碳排放透明度来推动可持续的生活方式以及低碳商品和服务的消费。环境署将通过认证、数字应用和电子商务平台传播碳足迹信息。它还将加大力度，减少信息和通信技术部门的碳足迹，重点关注数据中心、区块链应用和游戏行业。

环境署将加快和扩大可持续技术开发和应用，以支持保护、可持续利用和公平共享生物多样性的惠益，从而使与自然和谐相处成为现实。它将召集和加快伙伴关系，采用能够帮助社会实现自然和生物多样性目标的新兴数字技术。此外，环境署将推动建立一个关于自然和生物多样性状态（包括趋势、压力和人类对策）的数字网络，作为数字公共产品，为公共和私人决策提供参考。还将探索如何缓解信息和通信技术相关价值链对自然的影响。

环境署将扩大采用清洁技术和数字化循环办法，以迈向零污染地球。它将探索数字技术和循环设计在帮助减少浪费和污染方面的巨大潜力。同样，在整个产品生命周期中采用化学品和污染监测与数据共享标准，可以促进材料可追溯性方面的透明度（从原材料到生产和消费，再到处置或再用）。最后，环境署将支持全球努力应对电子垃圾挑战，强调有必要采用循环方法来处理电气和电子产品。

环境署将通过提高数字公共产品（在对环境优先事项进行科学分析的基础上产生）的效果、作用和影响，来加快建立科学与政策的衔接。它将为全球环境数据原则、保障措施、标准和规范作出贡献，从而为建立开放的地球数据基础架构和数字生态系统奠定基础。环境署将利用数字工具对气候、自然和污染方面的环境趋势进行以科学为基础的分析，并监测在实现可持续发展目标的具体目标和执行多边环境协定方面取得的进展。将通过世界环境情况室向较广泛的联合国系统提供定制的环境数据和分析。

环境署将加强全球和国家能力，实现环境治理和集体行动的数字化。这项工作包括为制定关于开放数据、互操作性与许可、数据质量保证、以人为本的设计以及公私合作保障措施的全球原则、标准和规范作出贡献。环境署将支持提高环境利益攸关方的数字素养，包括通过举办数字挑战赛、“登月竞赛”和“编程马拉松”。具体工作重点是支持受数字鸿沟影响的中小企业、社会企业家、妇女、土著人民、青年和代表性不足的利益攸关方。

环境署将加快金融和经济转型，用数字公共产品和洞察为可持续投资提供参考。数字公共产品将有助于设计包容性的绿色经济政策，并帮助评估环境风险、见解和自然资本核算，为投资决策提供参考。环境署将支持利用标准的环境、社会和治理投资标准来公开披露信息和跟踪价值链绩效。它还将寻求利用数字技术支持可持续消费和可持续生活方式，包括应用行为经济学。

五、 改善交付的四个变革杠杆

103. **为加强落实本中期战略提出的系统性转型变革，环境署将着力于四个关键的变革杠杆。**这些变革杠杆是内部与外部行动和机遇的结合，将推动环境署在加快实现影响的同时提高成效。

A. 多边环境协定及其“倍增效应”

104. **多边环境协定是国家政策制定和环境署工作的基石之一，**在实施《2030年议程》和实现可持续发展目标方面发挥不可或缺的作用。环境署承认并尊重多边环境协定的自主性，将促进所有多边环境协定之间的协调和协同合作，以

增加其影响，在《2030 年议程》上取得更大成果。[41] 环境署将继续支持会员国执行多边环境协定的各项决定，并在此背景下，推动采取协调一致和综合办法来实现可持续发展目标，促成跨机构合作和伙伴关系，制定必要的政策文书和立法，并发展相关能力。

105. **环境署将继续巩固与多边环境协定的关系，举行定期对话和开展联合讯息传递与宣传，**并且通过相互交流科学数据和整体评估来加强战略和方案合作，为实现共同目标而努力。将更加注重跨领域问题，例如可持续消费和生产、气候变化、生物多样性和污染及人权（包括土著人民和地方社区的权利），以及代际公平和性别平等问题。

106. **2020 年后生物多样性框架和化学品和废物框架将起到关键的界定作用。**环境署参与多边环境协定工作的核心要务是继续支持商定的 2020 年后全球生物多样性框架和 2020 年后化学品和废物健全管理框架，同时借助与《巴黎协定》之间的联动和统筹办法。

B. 通过联合国改革提高联合国系统内在环境方面的远大目标

107. **联合国改革进程旨在重新定位联合国发展系统，使其具有更强大、定义更明确的集体身份，成为各国在实施《2030 年议程》方面值得信赖和有效的合作伙伴。**改革将减少系统性的分散、重复和业务效率低下现象，因而将为环境署提供巨大机遇，使其能够致力于发挥作为联合国的环境问题主要代言人的作用，并更有效地借助一系列区域政策和业务资产来履行其在联合国系统内协调环境问题的任务。

108. **环境署将从气候变化、生物多样性丧失和污染等统一的专题视角出发来参与联合国改革，**同时在环境署的任务范围内，加强联合国使命的各个方面，包括发展、和平与安全、人道主义行动以及人权等的一体化。

109. **为了更好地利用改革带来的机遇，环境署将审查其业务运作安排和流程，**以确保它们与改革指导方针、工具、机制和数字要求保持一致。环境署将加强全组织工作人员的能力，通过发现机会和采用适应性管理方法在各级实施联合国改革，为改革作出实质性贡献。

110. **环境署将促进与姊妹联合国实体建立注重影响的伙伴关系，**利用它们各自的优势和能力改善联合国全系统的业务一致性。这可以提供独特的政策和业务机会，借助其他实体的技术和业务专长来产生更大的联合影响力，同时扩大环境署方案的交付规模。

111. **环境署区域办事处将成为实现本组织的战略愿望并确保在区域和国家两级加强参与的支柱。**它们将发挥渠道作用，使环境署与联合国改革指导方针和进程保持一致，确保更好地了解和回应国家和区域的具体情况和需求，同时加强与联合国驻地协调员及和平行动的互动，以及加强与联合国国家工作队、区域发展协调办公室和区域经济委员会的协作。环境署将为设计和实施共同国家

[41] 《我们希望的未来》第 89 段认识到有必要在化学品和废物集群中，以及在生物多样性集群中和更广泛的联合国系统内“加强协同增效[……]促进所有相关级别的政策一致性[……]并加强多边环境协定之间的协调与合作”。环境大会还在关于加强联合国环境规划署在促进生物多样性相关公约之间的合作、协作和协同增效方面的工作的第 2/17 号决议中回顾了这一段，其中除其他外，授权环境署加强连贯一致的全系统能力建设行动，以推动一致有效地执行生物多样性相关公约。

分析进程及联合国可持续发展合作框架作出贡献，确保用科学为政策提供依据。通过这些联合进程作出的决定将为本组织自身在国家一级的方案规划与实施，以及参与联合国国家工作队工作的范式提供依据。环境署将支持各国在国家、区域和全球环境优先事项之间建立反馈循环，确保环境事项在自愿性国家审查中得到适当考虑。

112. **环境署将积极参与区域平台和进程，**如区域协作平台、针对具体机会和问题的联盟、区域知识平台以及其他联合国联合平台。环境署将确保更有力地参与这些平台，同时领导与环境有关的针对具体机会或问题的联盟，并为筹备区域部长级环境论坛、部际委员会和部长联席会议论坛提供战略支持和意见。环境署将把这些论坛的决定与其自身的方案规划和实施联系起来，并促进论坛与环境大会以及与区域可持续发展论坛之间的协同增效作用。

113. **环境署将为关键的政府间和机构间协调机制作出贡献。**环境署将通过提供有据可依的环境信息和提高公众对关键和新出现的环境问题的认识，影响全球政府间进程下的全球环境决策，以及联大、经济及社会理事会、人权理事会和安全理事会（在得到相应授权的情况下）的审议工作。在机构间一级，环境署作为环境管理小组主席，将加强联合国全系统就环境领域的具体问题进行协调，同时利用环境管理小组的集体能力来制定变革性对策，以实现更可持续的世界（包括在冠状病毒病大流行之后的设想情况下）。环境署还将参与联合国可持续发展集团、联合国系统行政首长协调理事会及其他特设进程，并支持通过区域和国家机制来传播其决定和指导工具，从而支持将环境可持续性融入联合国系统的政策、方案和业务指南。

114. **环境署将推动改善联合国系统的整体环境绩效，**通过对报告、协调和技术援助进行升级，包括通过与姊妹实体的伙伴关系来**支持落实 2020-2030 年联合国系统可持续性管理战略**（CEB/2019/3/Add.2） 及其后续进程。本着“一体行动”的精神，环境署将继续创造知识并倡导和策划建立一个支持体系，纳入并加强联合国领导层对企业可持续性的愿景，途径包括加强与联合国及其他国际组织的伙伴关系。

C. 用包容性多边主义来加强全球环境治理

115. **环境署将重视和维护包容性，以促进在各级实现透明和负责任的环境治理。**在当今瞬息万变的环境中，环境署将努力保持全球环境多边主义的雄心壮志，不仅关注当前的挑战和机遇，而且关注新出现的需求，特别是子孙后代的需求，以及在全球环境问题上开展数字合作的必要性。

116. **环境署将建设包容性的环境多边主义，以动员所有能够影响实现可持续发展目标所需变革的人士。**在 1992 年地球问题首脑会议通过《关于环境与发展的里约宣言》近 30 年后，该宣言的原则 10（利益攸关方参与环境政策执行和决策的基石之一）仍然一如既往地具有现实意义。[42] 在一场经过改进的全球环境运动中，年轻人发出了强有力的声音，证明了意志坚定的个人有力量影响地球正义方面的决策。在纪念《联合国宪章》通过七十五周年之际，秘书长强调需要“践行包容性多边主义，吸收民间社会、企业、城市、区域的不可或缺的

[42] 原则 10 的原文是：“环境问题最好是在所有关心环境的市民的参与下， 在恰当的级别上加以处理。在国家一级，每一个人都应该能够适当获取公共当局掌握的环境资料，包括关于本社区内危险物质和活动的资料，并应有机会参与各项决策进程。各国应广发资料，增进公众的认识，鼓励公众参与。应提供有效地诉诸司法和行政程序，包括补偿和救济的途径。”

贡献，特别是要更加重视青年的声音”（联合国秘书长，2020b）。环境署将充分利用这些新建立起来的社会承诺，与主要群体[43]和利益相关方以及广大公众建立战略伙伴关系，受益于其有效的技术和宣传职能。在这项工作中，环境署将继续发挥基于信仰的组织和社区的守护者作用，它们对环境可持续性问题秉持以价值观为基础的主张，可以对全世界亿万人产生深远影响。

117. **环境署将利用联合国环境大会——全世界最高级别的环境决策机构——作为主要的全球环境行动平台。**环境大会各届会议为国际社会提供了机会，让所有部门、各级政府和各行各业聚集在一起，讨论和解决全球环境问题。在健全的科学推动下，环境大会将继续激发、确定和掌握大胆的环境变革行动，同时着重关注与所有人对话的解决方案。环境署将通过加强共同战略行动和共同经验的趋同和对话，以及提高多边环境协定理事机构决策的认知度，来支持环境大会加强与多边环境协定的关系，为实施《2030 年议程》作出更大贡献。

118. **环境署将支持加强与私营部门的接触，将其作为推动向可持续路径进行系统性转变的关键合作伙伴。**环境署将依托其私营部门参与战略（环境署，2020），动员私营部门进行重大转变，依靠最先进的科学知识产生有效的政策和可持续技术，包括数字技术。环境署将在各个级别（包括通过开放网络、政策讨论和环境大会等多利益攸关方论坛）与私营部门就数字技术在环境方面的具体应用进行互动。环境署将通过与私营部门的伙伴关系和联盟，瞄准具体目标并参与影响较大的宣传行动，以促进生产者和消费者向可持续性迈进所需的政策和文化转变。环境署将努力在以下关键部门实现这种系统性转变：能源生产和消费、粮食体系、基础设施和建成环境、化学品和废物管理、采掘业、资源和污染密集度较低的产品的可持续价值链、全球融资以及市场和投资体系等。

D. 传播创新是加强环境宣传的驱动力

119. **环境署的传播工作将有助于使各类环境行动保持协调一致。**传播工作将依据现有的最新科学成果（包括社会科学），目的是通过形成政治和社会承诺，以及带来必要的社会和政策变革，以应对本文件的形势分析章节中提出的各种挑战，从而为围绕环境问题的全球讨论定调。

120. **环境署将采用高度创新的传播办法，**利用其在数字范畴和社交媒体领域不断增多的立足点来与更多受众和利益攸关方接触和互动。环境署将着重赋予个人和团体采取环境行动的权能，重视往往来自环境领域以外的部门和行为体的声音。环境署将赋予青年、消费者、环境企业家、活动家、创新领导者以及信仰行为体和组织更大的发言权。

121. **环境署将注重讲述巨大影响事例，以增进人们对环境可持续性及其惠益的理解，并发动社会行为变革。**为此，环境署将利用包括沉浸式数字技术在内的创新叙事手段，着重宣传和分享关于各种关联问题以及关于可持续发展的环境、社会和经济层面之间联动的个案研究，使其适应地方情况并得到广泛传播。

六、 展望未来：推动变革，迈向我们希望的未来

122. **到 2050 年实现气候稳定、与自然和谐相处并迈向零污染地球，需要我们的经济和社会作出调整，实现更可持续和更公平的模式。**本战略在最新科学成

[43] 《21 世纪议程》确认，可持续发展需要以下九个“主要群体”切实和积极地参与：工商界、儿童和青年、农民、土著人民、地方当局、非政府组织、科技界、妇女以及工人和工会。

果的基础上，提出了针对气候变化、生物多样性丧失和污染驱动因素采取变革行动所需关注的重点。它提出了重塑消费和生产形态以实现可持续发展所需的行动，以使人类福祉和地球生态系统的健康不再受到环境恶化的威胁。

123. **本战略为环境署制定了一条重点明确、有凝聚力的路径，**在为了人类、繁荣和公平而实现地球可持续性这一长远愿景的指导下，**通过策划各种解决方案，为实现《2030 年议程》的愿望和执行《我们希望的未来》**（A/RES/66/288）**第 88 段作出贡献。**环境署将以行动十年为契机，发挥催化剂和推动者的作用，针对气候变化、生物多样性丧失和污染问题采取目标远大的行动，从而帮助会员国实现可持续发展目标。环境署将澄清目标、突出重点，高效和有效地交付方案，以取得切实和可持续的成果。

124. **环境署在本战略所规划的征程上不会孤军奋战。**它将利用联合国发展系统改革，动员整个联合国系统参与更有力、更协调且相互支持的环境行动，同时巩固其满足个别国家需求的能力。环境署将与多边环境协定合作，以扩大它们的影响，使它们的运作更加协调一致并彼此受益。环境署将把包容性多边主义作为开展业务的基础，在私营部门和商界、青年、广大民间社会以及信仰组织的帮助和协作下，超越政府界限、支持系统性转变。

125. **环境署将以这种方式推动变革，迈向我们希望的未来。**

参考文献

Cheng, Zhen, and others (2016). Status and characteristics of ambient $PM_{2.5}$ pollution in global megacities. *Environment International*, vol. 89–90 (April), pp. 212–221. Available at http://air.sjtu.edu.cn/Assets/userfiles/sys_eb538c1c-65ff-4e82-8e6a-a1ef01127fed/files/Status%20and%20characteristics%20of%20ambient%20PM2_5%20pollution%20in%20global%20megacities.pdf.

Diaz, Robert J., and Rutger Rosenberg (2008). Spreading dead zones and consequences for marine ecosystems. *Science*, vol. 321, no. 5891 (August), pp 926–929. Available at https://doi.org/10.1126/science.1156401.

Food and Agriculture Organization of the United Nations and others (2019). *The State of Food Security and Nutrition in the World 2019: Safeguarding against Economic Slowdowns and Downturns*. Rome: FAO. Available at http://www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf.

Global Enabling Sustainability Initiative and Deloitte (2019). *Digital with Purpose: Delivering a SMARTer 2030.* Brussels: GeSI. Available at https://gesi.org/storage/files/DIGITAL%20WITH%20PURPOSE_Summary_A4-WEB_watermark.pdf.

Habtezion, Senay (2016). Overview of Linkages between Gender and Climate Change. Policy Brief. New York: UNDP. Available at https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/gender-and-climate-change.html.

High-Level Panel on Digital Cooperation (2019). The age of digital interdependence. Available at https://www.un.org/en/pdfs/DigitalCooperation-report-for%20web.pdf.

Independent Group of Scientists appointed by the Secretary-General (2019). *Global Sustainable Development Report 2019: The Future Is Now – Science for Achieving Sustainable Development*, 2nd ed. New York: United Nations. Available at https://sustainabledevelopment.un.org/gsdr2019.

Intergovernmental Panel on Climate Change (2018). *Global Warming of 1.5°C*. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty. Available at http://www.ipcc.ch/report/sr15/.

Intergovernmental Panel on Climate Change (2019). *Climate Change and Land*. An IPCC Special Report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems. Summary for Policymakers. Available at https://www.ipcc.ch/srccl/.

Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (2019). Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services. Summary for Policymakers. Bonn: IPBES. Available at https://ipbes.net/ga/spm.

International Labour Organization (2018). *Greening with Jobs: World Employment Social Outlook 2018*. Available at https://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/greening-with-jobs/lang--en/index.htm.

International Monetary Fund (2020). World Economic Outlook Update, June 2020: A Crisis Like No Other, an Uncertain Recovery. Available at https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020.

International Resource Panel (2019a). *Global Resources Outlook 2019: Natural Resources for the Future We Want.* Nairobi: UNEP. Available at https://www.resourcepanel.org/reports/global-resources-outlook.

International Resource Panel (2019b). *Resource Efficiency and Climate Change: Material Efficiency Strategies for a Low-Carbon Future*, Nairobi: UNEP. Available at https://www.unenvironment.org/resources/report/resource-efficiency-and-climate-change-material-efficiency-strategies-low-carbon.

International Telecommunication Union (2019). *Measuring Digital Development: Facts and Figures 2019.* Geneva: International Telecommunication Union. Available at https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/facts/default.aspx.

Inter-Parliamentary Union (2020). Women in Parliament: 1995–2020: 25 Years in Review. Available at https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2020-03/women-in-parliament-1995-2020-25-years-in-review.

Life Cycle Initiative and others (2018). Hotspot Analysis Tool for Sustainable Consumption and Production. Available at http://scp-hat.lifecycleinitiative.org/.

Organization for Economic Cooperation and Development (2014). *Social Institutions and Gender Index: 2014 Synthesis Report.* Available at http://www.oecd.org/development/gender-development/BrochureSIGI2015-web.pdf.

Organization for Economic Cooperation and Development (2016). *The Economic Consequences of Outdoor Air Pollution*. Paris: OECD. Available at https://doi.org/10.1787/9789264257474-en.

Rigaud, Kumari, and others (2018). *Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration.* Washington: World Bank Group. Available at https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29461.

Secretariat of the Convention on Biological Diversity (2010). Decision X/2: The Strategic Plan for Biodiversity 2011–2020 and the Aichi Biodiversity Targets. UNEP/CBD/COP/DEC/X/2. Available at https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-10/cop-10-dec-02-en.pdf.

Secretariat of the Convention on Biological Diversity (2018a). Decision 14/34: Comprehensive and participatory process for the preparation of the post-2020 global biodiversity framework. CBD/COP/DEC/14/34. Available at https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-14/cop-14-dec-34-en.pdf.

Secretariat of the Convention on Biological Diversity (2018b). Mainstreaming of biodiversity within and across sectors and other strategic actions to enhance implementation. CBD/SBI/2/4. Available at https://www.cbd.int/doc/c/f11a/7fda/2d33287489b726fd5c1150e4/sbi-02-04-en.pdf.

Sena, Aderita (2019). Land under Pressure – Health under Stress. Global Land Outlook Working Paper, United Nations Convention to Combat Desertification in Those Countries Experiencing Serious Drought and/or Desertification, Particularly in Africa. Available at https://knowledge.unccd.int/publication/land-under-pressure-health-under-stress.

Sobrevila, Claudia (2008). *The Role of Indigenous Peoples in Biodiversity Conservation: The Natural but Often Forgotten Partners*. Washington, D.C.: International Bank for Reconstruction and Development/World Bank. Available at https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/995271468177530126/the-role-of-indigenous-peoples-in-biodiversity-conservation-the-natural-but-often-forgotten-partners.

Swedish International Development Cooperation Agency (2009). Quick Guide to What and How: Increasing Women's Access to Land. Available at https://www.sida.se/English/publications/111176/quick-guide-to-what-and-how-increasing-womens-access-to-land/.

United Nations (2009). *State of the World's Indigenous Peoples*. Available at https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/publications/2009/09/state-of-the-worlds-indigenous-peoples-first-volume/.

United Nations (2012). The future we want. Resolution adopted by the General Assembly on 27 July 2012. A/RES/66/288. Available at https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/globalcompact/A_RES_66_288.pdf.

United Nations (2019a). Networked, inclusive multilateralism can help overcome challenges of era, says Secretary-General, opening General Assembly session. Press release, 17 September. Available at https://www.un.org/press/en/2019/sgsm19746.doc.htm.

United Nations (2019b*).* Evaluation of the United Nations Environment Programme: Report of the Office of Internal Oversight Services. E/AC.51/2019/7. Available at https://oios.un.org/file/7751/download?token=F8yoCEm6.

United Nations (2019c). Report of the Special Rapporteur on the issue of human rights obligations relating to the enjoyment of a safe, clean, healthy and sustainable environment, David R. Boyd. 15 July 2019. A/74/161. Available at https://www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/SREnvironment/Pages/SafeClimate.aspx.

United Nations (2019d). Review of change management in United Nations system organizations: Report of the Joint Inspection Unit, 2019. JIU/REP/2019/4. Available at https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2019_4_english.pdf.

United Nations (2020a). Data Strategy of the Secretary General: For Action by Everyone, Everywhere with Insight, Impact and Integrity, 2020–22. Available at https://www.un.org/en/content/datastrategy/index.shtml.

United Nations (2020b). Report of the Secretary-General. Road map for digital cooperation: implementation of the recommendations of the High-level Panel on Digital Cooperation. A/74/821. Available at https://www.un.org/en/content/digital-cooperation-roadmap/.

United Nations (2020c). *World Economic Situation and Prospects 2020.* Available at https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-2020/.

United Nations (2020d). *World Social Report 2020: Inequality in a Rapidly Changing World.* ST/ESA/372. Available at https://www.un.org/development/desa/dspd/world-social-report/2020-2.html.

United Nations. Commission on the Status of Women (2020). Political Declaration on the occasion of the twenty-fifth anniversary of the Fourth World Conference on Women. E/CN.6/2020/L.1. Available at https://undocs.org/en/E/CN.6/2020/L.1.

United Nations Conference on Environment and Development (1992). *Agenda 21.* Available at https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf.

United Nations Development Programme (2020). *COVID-19 and Human Development: Assessing the Crisis, Envisioning the Recovery.* Human Development Perspectives series. Available at http://hdr.undp.org/en/hdp-covid.

United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (2019). United Nations Environment Programme UN-SWAP 2.0 Performance 2019. Available at https://www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/promoting-un-accountability/un-swap-results/2019.

United Nations Environment Programme (2016). A contribution to the global follow-up and review in the 2016 high-level political forum on the work of the United Nations Environment Programme. Available at https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/26458.

United Nations Environment Programme (2018). *Inclusive Wealth Report 2018. Measuring Sustainability and Well-Being*. Available at https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27597/IWR2018.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

United Nations Environment Programme (2019a). *Frontiers 2018/19: Emerging Issues of Environmental Concern*. Available at https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/27538.

United Nations Environment Programme (2019b). *Global Chemicals Outlook II: From Legacies to Innovative Solutions: Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development*. Available at https://www.unenvironment.org/resources/report/global-chemicals-outlook-ii-legacies-innovative-solutions.

United Nations Environment Programme (2019c). *Global Environment Outlook 6: Healthy Planet, Healthy People*. Cambridge: Cambridge University Press. Available at https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/27539.

United Nations Environment Programme (2019d). *Measuring Progress: Towards Achieving the Environmental Dimension of the SDGs*. Available at https://www.unenvironment.org/resources/report/measuring-progress-towards-achieving-environmental-dimension-sdgs.

United Nations Environment Programme (2020a). Report on results of online survey on UNEP funding (UNEP/ASC.7/2/Add.4). Available at https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/34041/Agenda%20Item%204.Add.4_Report%20on%20Results%20of%20Survey%20on%20UNEP%20Funding%20final.pdf?sequence=1&isAllowed=y.

United Nations Environment Programme (2020b). Strategy for Private-Sector Engagement. Available at https://www.unenvironment.org/resources/factsheet/strategy-private-sector-engagement.

United Nations Environment Programme (2020c). Evaluation Synthesis Report 2018–2019 – Final draft for comments, March 2020. UNEP/SC/2020/2/2. Available at

http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/32007/Agenda%20Item%204%20Evaluation%20Report.pdf?sequence=3&isAllowed=y.

United Nations Secretary-General (2020a). Note to correspondents on the virtual meeting of the Chief Executives Board. 14 May. Available at https://www.un.org/sg/en/content/sg/note-correspondents/2020-05-14/note-correspondents-the-virtual-meeting-of-the-chief-executives-board.

United Nations Secretary-General (2020b). Opening remarks to the press on the launch of the United Nations comprehensive response to COVID-19. Available at https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2020-06-25/remarks-press-launch-of-un-comprehensive-response-covid-19.

World Economic Forum (2018). Harnessing Artificial Intelligence for the Earth, 2018. Available at http://www3.weforum.org/docs/Harnessing_Artificial_Intelligence_for_the_Earth_report_2018.pdf.

World Economic Forum (2019). *Global Gender Gap Report 2020*. Available at https://www.weforum.org/reports/gender-gap-2020-report-100-years-pay-equality.