

Cuestiones de Interés Sobre Productos Químicos y Desechos

Análisis resumido de las ppiniones de las partes
interesadas en relación con las prioridades
para seguir trabajando y las posibles
medidas a escala internacional

RESUMEN



© 2024, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

ISBN No:

Trabajo núm.:

Esta publicación puede ser reproducida en su totalidad o en parte y en cualquier forma para servicios educativos o sin fines de lucro sin permiso especial del titular de los derechos de autor, siempre que se haga un reconocimiento de la fuente. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente agradecería recibir una copia de cualquier publicación que utilice esta publicación como fuente.

No se podrá hacer uso de esta publicación para la reventa o cualquier otro propósito comercial sin el permiso previo por escrito del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Las solicitudes de autorización, con una declaración del propósito y el alcance de la reproducción, deben dirigirse a unep-communication-director@un.org.

Descargo de responsabilidad

Las designaciones empleadas y la presentación del material en esta publicación no implican la expresión de opinión alguna por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas sobre la condición jurídica de ningún país, territorio o ciudad o zona o sus autoridades, o sobre la delimitación de sus fronteras o límites.

La mención de una empresa comercial o producto en este documento no implica el respaldo del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente o de los autores. No se permite el uso de la información de este documento con fines publicitarios o publicitarios. Los nombres y símbolos de marcas comerciales se utilizan de manera editorial sin intención de infringir las leyes de marcas comerciales o derechos de autor.

Las opiniones expresadas en esta publicación corresponden a los interesados que contribuyeron al proceso de consulta y no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Lamentamos cualquier error u omisión que pueda haberse cometido involuntariamente.

© Mapas, fotos e ilustraciones según se especifique

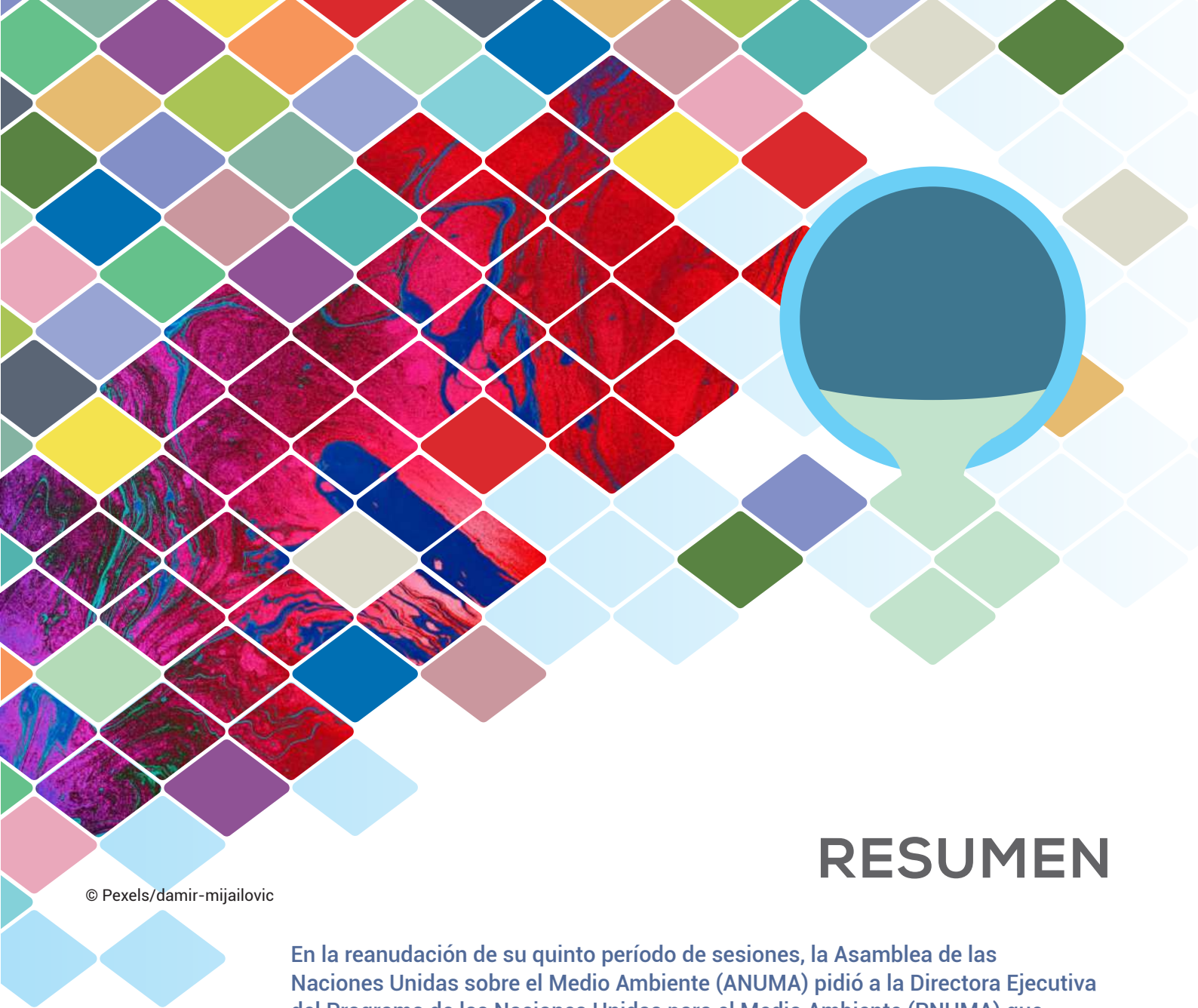
Este documento debe citarse como sigue:

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (2024). *Cuestiones de Interés Sobre Productos Químicos y Desechos: Análisis resumido de las ppiniones de las partes interesadas en relación con las prioridades para seguir trabajando y las posibles medidas a escala internacional – Resumen*. Ginebra.

Sitio web: XXX

Puede accederse aquí al informe completo:

Puede accederse aquí a los anexos del informe:



© Pexels/damir-mijailovic

RESUMEN

En la reanudación de su quinto período de sesiones, la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente (ANUMA) pidió a la Directora Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) que recabase la opinión de los Estados miembros y otros interesados sobre las prioridades para la labor futura, basándose en las medidas e iniciativas existentes, y sobre las posibles medidas adicionales a escala internacional en relación con las 19 cuestiones examinadas en el documento *Un informe de evaluación sobre cuestiones de interés: Las cuestiones de los químicos y los desechos que representan riesgos para la salud humana y el medio ambiente* (UNEP 2020). La ANUMA también solicitó un análisis resumido de las opiniones recibidas para su examen por la Asamblea y otros organismos internacionales, incluida la Conferencia Internacional sobre Gestión de los Productos Químicos (ICCM).

En respuesta, el PNUMA llevó a cabo un proceso de consultas para recabar las opiniones de los Estados miembros y otras partes interesadas (a las que en lo sucesivo se aludirá conjuntamente como “interesados”). El proceso incluyó una convocatoria de aportaciones por escrito y una reunión de consulta global, en la que cerca de 200 participantes intercambiaron puntos de vista.¹

¹ El PNUMA recibió 71 respuestas por escrito hasta el 25 de agosto de 2023, en las que los interesados de los Gobiernos, las organizaciones intergubernamentales, la sociedad civil, el sector privado y el mundo académico expresaron sus opiniones. Todas las contribuciones recibidas por escrito pueden consultarse íntegramente en el sitio web del PNUMA (UNEP 2023).

El análisis resumido de las contribuciones a esta consulta figura en el siguiente informe. En el anexo se presenta un resumen detallado de cada cuestión, que contiene información valiosa obtenida de los interesados, que podría ser útil en los debates sobre medidas adicionales.

Consideraciones generales de los interesados sobre las cuestiones de interés

Los interesados compartieron muchas ideas transversales relevantes para las 19 cuestiones de interés y, en términos más generales, para la gestión racional de los productos químicos peligrosos y los desechos:

1. La mayoría de los interesados señalaron que eran necesarias medidas de alcance internacional para abordar cada una de las 19 cuestiones de interés. Destacaron los efectos nocivos de los productos químicos peligrosos y los desechos para la salud humana y el medio ambiente, al tiempo que hicieron hincapié en los vínculos fundamentales entre la salud de los ecosistemas y el bienestar humano.
2. Los interesados citaron una serie de principios y enfoques que podrían guiar a la ANUMA a la hora de considerar nuevas medidas, entre ellos el principio de que quien contamina paga, el enfoque de precaución, el principio de democracia ambiental, el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas, así como la ampliación de la responsabilidad del productor por la contaminación. Los interesados hicieron hincapié en los efectos desproporcionados de los productos químicos peligrosos y la contaminación por productos químicos sobre las poblaciones de riesgo, que incluyen a mujeres, lactantes y niños; los ancianos; las personas con determinadas afecciones médicas; las personas desfavorecidas socioeconómicamente, y los trabajadores, incluidos los del sector informal.
3. Es necesario mejorar la transparencia y el acceso a la información a lo largo de todo el ciclo de vida de los productos y sustancias químicas, sobre todo en lo que respecta a las sustancias químicas contenidas en los productos, para que los responsables políticos, las empresas y los consumidores puedan tomar decisiones fundamentadas y dar las respuestas normativas adecuadas.
4. La educación, la sensibilización y el intercambio de conocimientos son fundamentales, ya que muchos de los riesgos que plantean las sustancias químicas no se comunican adecuadamente.
5. Las soluciones deben ser integrales. Muchos interesados hicieron hincapié en que, en lugar de abordar las sustancias una por una, la labor futura debería facilitar respuestas más rápidas y amplias a los riesgos, mediante los llamados "enfoques grupales". También es esencial acabar con la compartimentalización de las cuestiones, abordar la interconexión de las distintas agendas y recabar la participación de todos los sectores y agentes relevantes a lo largo del ciclo de vida de las sustancias y productos químicos. Los interesados identificaron una serie de posibles conexiones con otras agendas internacionales, así como las lagunas que propician la no existencia en la actualidad de ningún organismo internacional encargado de la adopción de medidas.

OPINIONES DE LOS INTERESADOS SOBRE POSIBLES MEDIDAS CONCRETAS EN RELACIÓN CON LAS CUESTIONES DE INTERÉS

Las 19 cuestiones se distribuyeron en grupos para facilitar su estudio durante el proceso de consulta. La distribución podría realizarse de modo diferente en futuros debates sobre estas cuestiones.

1. Metales y metaloides

Este grupo incluye el arsénico, el cadmio, el plomo, el plomo en la pintura (analizado como una cuestión distinta, ya que fue identificado como cuestión de interés en el segundo período de sesiones de la ICCM, en 2009) y los compuestos organoestánicos. Los interesados hicieron hincapié en los importantes efectos negativos para la salud humana y el medio ambiente asociados a la exposición a estos metales y metaloides. Si bien muchos interesados afirmaron que era urgente adoptar nuevas medidas en relación con todos los elementos de este grupo, algunos pidieron que se diera prioridad al plomo y el cadmio.

Muchos interesados pidieron un instrumento jurídicamente vinculante similar al Convenio de Minamata sobre el Mercurio. Algunos sugirieron que, con un instrumento de este tipo, podrían abordarse todos los metales y metaloides incluidos en el informe de evaluación, mientras que otros se mostraron partidarios de dar prioridad a un subconjunto. Los interesados también destacaron el valor de las asociaciones, señalando que una iniciativa similar a la Asociación Mundial sobre el Mercurio podría facilitar la adopción de medidas durante el tiempo necesario para desarrollar un instrumento jurídicamente vinculante. Algunos interesados subrayaron la necesidad de evitar la duplicación de tareas y sugirieron ampliar el ámbito de aplicación de los instrumentos existentes o incorporar nuevas medidas a estos. Muchos interesados subrayaron además la necesidad de mejorar la transparencia en relación con los usos y emisiones de metales y metaloides.

2. Plaguicidas

Este grupo abarca los plaguicidas altamente peligrosos, el glifosato y los pesticidas neonicotinoides. Muchos interesados se mostraron a favor de la adopción de medidas a escala internacional en estos temas, habida cuenta de sus efectos sobre la salud humana y el medio ambiente. Otros afirmaron que la evidencia de esos perjuicios no era tan clara o estaba en entredicho. Algunos interesados señalaron la importancia de los plaguicidas para la producción de alimentos, y algunos afirmaron que el abandono paulatino de productos químicos ampliamente utilizados, asequibles y fácilmente disponibles podría tener repercusiones económicas negativas. Los interesados identificaron importantes intereses comerciales en algunas de las sustancias incluidas en este grupo.

Muchos interesados pidieron que se mejorasen los requisitos de etiquetado y mencionaron a este respecto, entre otras cosas, la preocupación por las repercusiones de los plaguicidas para la salud de los trabajadores agrícolas. Algunos interesados expresaron su preocupación por las

exportaciones de plaguicidas altamente peligrosos desde los países de renta alta en los que están prohibidos hacia países de renta baja con controles normativos menos estrictos.²

3. Productos farmacéuticos

La mayoría de los encuestados consideraba que había una necesidad prioritaria o muy prioritaria de adopción de medidas en relación con los contaminantes farmacéuticos persistentes en el medio ambiente. Muchos percibían esta cuestión como un problema de rápido crecimiento debido al creciente uso de productos farmacéuticos en todo el mundo, y mencionaron en particular el impacto de los productos farmacéuticos sobre el medio ambiente. Muchos pidieron una respuesta internacional coordinada, y algunos observaron que la falta de visibilidad era un obstáculo clave para la adopción de medidas. Además, se identificó un conjunto de medidas concretas que diversos agentes podrían emprender a lo largo del ciclo de vida de los productos farmacéuticos.

4. Sustancias químicas en los productos

Este amplio grupo incluye las cuestiones de interés del Enfoque Estratégico para la Gestión de Productos Químicos a Nivel Internacional (SAICM) "sustancias químicas en los productos", sustancias peligrosas en el ciclo de vida de los productos eléctricos y electrónicos, clases de sustancias químicas (disruptores endocrinos, sustancias perfluoroalquiladas y polifluoroalquiladas (PFAS), microplásticos, ftalatos y nanomateriales), bisfenol A (BPA) y triclosán. Muchos interesados señalaron que hay solapamientos en estas categorías: por ejemplo, los ftalatos, el BPA, los PFAS y el triclosán, entre otros, podrían abordarse como parte de la acción sobre los disruptores endocrinos.

Entre los principales problemas citados cabe mencionar la falta de conocimiento sobre el contenido químico de diversos productos debido a un etiquetado deficiente y a la falta de aplicación del Sistema Globalmente Armonizado de Clasificación y Etiquetado de Productos Químicos (SGA) para sustancias y mezclas químicas, así como la falta de intercambio de información a lo largo del ciclo de vida de las sustancias y los productos químicos. Muchos interesados dijeron que los niños corrían un riesgo especial debido al uso de determinadas sustancias químicas motivo de preocupación en la fabricación de juguetes y otros productos. Muchos interesados señalaron que el nuevo Marco Mundial sobre los Productos Químicos, el futuro grupo científico-normativo para seguir contribuyendo a la gestión racional de los productos químicos y los desechos y evitar la contaminación y

² Cabe recordar que la Meta A7 del Marco Mundial sobre los Productos Químicos pasa por eliminar gradualmente los plaguicidas altamente peligrosos no más tarde de 2035, "en la agricultura cuando no se hayan gestionado los riesgos y se disponga de alternativas más seguras y asequibles, y para promover la transición hacia esas alternativas y hacer que estén disponibles".



el instrumento internacional jurídicamente vinculante para hacer frente a la contaminación por plásticos, actualmente en proceso de negociación, podrían desempeñar un papel importante a la hora de abordar estas cuestiones. Algunos se mostraron partidarios de utilizar los instrumentos jurídicamente vinculantes existentes para abordar las sustancias peligrosas en el ciclo de vida de los productos eléctricos, los microplásticos, las PFAS y los hidrocarburos aromáticos policíclicos.

5. Sectores destacados como relevantes para las cuestiones de interés

Se señaló la especial relevancia de sectores muy diversos, lo que subraya la necesidad de enfoques sectoriales y globales que vayan más allá de una perspectiva en la que se analice cada sustancia química caso por caso.

DE CARA AL FUTURO: OPCIONES PARA LOS PASOS SIGUIENTES

Los interesados han pedido nuevos instrumentos jurídicamente vinculantes o voluntarios para hacer frente a determinadas cuestiones que son motivo de preocupación. El PNUMA ofreció en el informe de evaluación una visión amplia, aunque no exhaustiva, de los instrumentos y medidas existentes, con ejemplos de actuaciones a escala internacional, legislaciones nacionales e iniciativas voluntarias. En algunos casos puede haber margen para respaldar, promover, reproducir o ampliar esos esfuerzos. En otros casos, puede ser conveniente adoptar nuevas iniciativas internacionales.

La ANUMA podría tomar en consideración varios factores a la hora de plantearse el camino a seguir, entre ellos si desea aprovechar los mecanismos existentes o establecer otros nuevos; la necesidad de fomentar capacidades; la necesidad de enfoques novedosos e integrales, y el tiempo que necesitan los distintos mecanismos para producir cambios (por ejemplo, en el caso de los instrumentos jurídicamente vinculantes, el tiempo que transcurre entre las negociaciones, la entrada en vigor y la aplicación).

En particular, la consulta destacó la importancia de los enfoques integrales e identificó fuertes vínculos con otras agendas globales, como la diversidad biológica, el cambio climático, los derechos humanos, la salud, la protección laboral, el comercio y la seguridad alimentaria. Por tanto, es importante y necesario coordinarse con foros internacionales como la Conferencia Internacional sobre el Marco Mundial sobre los Productos Químicos, otros organismos de las Naciones Unidas y los convenios de Basilea, Rotterdam, Estocolmo y Minamata. También serán muy relevantes el nuevo instrumento sobre la contaminación por plásticos y el grupo científico-normativo que están negociándose en la actualidad. Puede que sea necesaria que la ANUMA, la Conferencia Internacional sobre el Marco Mundial sobre los Productos Químicos y otros organismos e instrumentos adopten medidas para velar por que se establezcan esas conexiones.

El informe también subraya la necesidad de enfoques nuevos y mejores. Se necesitará un pensamiento innovador sobre la forma de gestionar y regular los productos químicos y los desechos a lo largo de los ciclos de vida en los distintos sectores. Puede que sea necesario considerar los productos químicos en grupos, en lugar de por separado, y aumentar la colaboración y el compromiso de los sectores económicos. Entre los factores que serán clave para crear un

entorno propicio que permita abordar con éxito las cuestiones expuestas y otras futuras se encuentran el aumento de la transparencia (entre otras cosas, mediante un etiquetado mejorado y normalizado de las sustancias químicas en los productos), la sensibilización, la supervisión, el cumplimiento de la normativa y el aprovechamiento de la financiación procedente de fuentes públicas y privadas.

El presente informe de análisis resumido, junto con el propio informe de evaluación de las cuestiones de interés, podría servir de base para que la Asamblea sobre el Medio Ambiente reflexiones sobre qué otras medidas podrían ser necesarias.

REFERENCIAS

United Nations Environment Programme (2020). *An Assessment Report on Issues of Concern: Chemicals and Waste Issues Posing Risks to Human Health and the Environment*. Geneva. <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/33807/ARIC.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

United Nations Environment Programme (2023). Written submissions on chemicals and waste issues of concern. <https://www.unep.org/resources/emerging-issues/written-submissions-chemicals-and-waste-issues-concern>. Accessed 13 February 2024.

