ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

UNEP/PP/INC.1/L.1

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

ЮНЕП

Distr.: Limited
1 December 2022

Russian
Original: English

Межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде
Первая сессия
Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 28 ноября – 2 декабря 2022 года

Проект доклада Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, о работе его первой сессии

I. Введение

1. В резолюции 5/14 от 2 марта 2022 года «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор» Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде поручила Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) созвать Межправительственный комитет по ведению переговоров, который должен приступить к работе во второй половине 2022 года с целью завершить эту работу к концу 2024 года. Ассамблея по окружающей среде также постановила, что Межправительственный комитет по ведению переговоров должен разработать имеющий обязательную юридическую силу международный договор о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, который мог бы предусматривать как обязательные, так и добровольные подходы, на основе всеобъемлющего подхода, учитывающего полный жизненный цикл пластмасс, принимая во внимание, среди прочего, принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также национальные обстоятельства и возможности и включая положения, описанные в этой резолюции.

2. Соответственно, первая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров для разработки имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, была проведена с 28 ноября по 2 декабря 2022 года в конференционно-выставочном центре в Пунта-дель-Эсте, Уругвай.

II. Открытие сессии

3. Первая сессия Межправительственного комитета по ведению переговоров была объявлена открытой Исполнительным секретарем Межправительственного комитета по ведению переговоров Джаёти Матхур-Филипп в 10:20 в понедельник, 28 ноября 2022 года.

4. Со вступительными заявлениями выступили президент Уругвая Луис Лакалье Поу; Директор-исполнитель ЮНЕП Ингер Андерсен; и министр окружающей среды Уругвая Адриан Пенья.

III. Избрание должностных лиц

5. На 1-м заседании сессии, 28 ноября, Межправительственный комитет по ведению переговоров рассмотрел вопрос об избрании должностных лиц.

6. С заявлением от имени государств Латинской Америки и Карибского бассейна выступил представитель Колумбии.

7. Приняв это заявление к сведению, Межправительственный комитет по ведению переговоров избрал своим Председателем Густаво Меса-Куадра Веласкеса (Перу).

8. Председатель выступил со вступительным заявлением.

9. Межправительственный комитет по ведению переговоров постановил отложить избрание заместителей Председателя Межправительственного комитета по ведению переговоров и назначение Докладчика, чтобы дать возможность провести неофициальные консультации по этому вопросу.

IV. Организационные вопросы

A. Утверждение правил процедуры

10. На 1-м заседании сессии, 28 ноября, представитель секретариата представил проект правил процедуры для работы Межправительственного комитета по ведению переговоров (UNEP/PP/INC.1/1), который был согласован специальной рабочей группой открытого состава на ее совещании, состоявшемся 30 мая – 1 июня 2022 года в Дакаре и созванном Директором-исполнителем ЮНЕП для подготовки к работе Межправительственного комитета по ведению переговоров, за исключением правила 37 «Право голоса», что отражено в пункте 1 в виде текста, заключенного в квадратные скобки, и в виде трех альтернативных формулировок для пункта 2, как изложено в документе UNEP/PP/INC.1/3. Межправительственный комитет по ведению переговоров также рассмотрел представление Соединенных Штатов Америки и Европейского союза, в котором были изложены предлагаемые альтернативные формулировки для части заключенного в квадратные скобки текста в правиле 37.

11. С заявлениями выступили представители Бахрейна; Египта; Индонезии; Катара; Китая; Колумбии, от имени государств Латинской Америки и Карибского бассейна; Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сенегала и Соединенных Штатов Америки.

12. С замечанием выступил старший сотрудник по правовым вопросам ЮНЕП.

13. Межправительственный комитет по ведению переговоров согласился с тем, что Председатель проведет неофициальные консультации по заключенному в квадратные скобки тексту в правиле 37 проекта правил процедуры для достижения соглашения и что до достижения такого соглашения проект правил процедуры будет применяться к его работе на временной основе.

14. [*будет дополнено*]

B. Утверждение повестки дня

15. На 1-м заседании сессии, 28 ноября, Межправительственный комитет по ведению переговоров утвердил следующую повестку дня своей первой сессии на основе предварительной повестки дня (UNEP/PP/INC.1/1):

1. Открытие сессии
2. Избрание должностных лиц
3. Организационные вопросы:
    a) утверждение правил процедуры;
    b) утверждение повестки дня;
    c) организация работы

4. Подготовка имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде

5. Прочие вопросы

6. Принятие доклада

7. Закрытие сессии.

C. Организация работы

16. На 1-м заседании сессии, 28 ноября, представитель секретариата внес на рассмотрение записку с изложением плана проведения совещания (UNEP/PP/INC.1/2).

17. С замечаниями выступили представители Бангладеш, Индонезии, Китая и Соединенных Штатов Америки.

18. Межправительственный комитет по ведению переговоров постановил организовать свою работу, как это указано в записке с изложением плана проведения совещания. Пленарные заседания будут проводиться с понедельника, 28 ноября, по пятницу, 2 декабря, с 10:00 до 13:00 и с 15:00 до 18:00, за исключением второй половины дня вторника, 29 ноября, когда будет проведен неофициальный диалог с участием заинтересованных сторон.

19. Межправительственный комитет по ведению переговоров далее постановил, что регламент выступлений в ходе общей дискуссии будет составлять три минуты для индивидуальных заявлений и заявлений наблюдателей и пять минут для заявлений, сделанных от имени группы государств.

D. Участники

20. На сессии присутствовали представители следующих государств: [*будет дополнено*]

21. На сессии также присутствовал представитель Европейского союза.

22. В качестве наблюдателей были представлены следующие межправительственные организации и другие структуры: [*будет дополнено*]

23. В качестве наблюдателей были представлены следующие органы Организации Объединенных Наций, подразделения секретариата и секретариаты конвенций: [*будет дополнено*]

24. В качестве наблюдателей также были представлены [*количество будет дополнено*] неправительственных организаций.

V. Подготовка имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде

25. При рассмотрении данного пункта повестки дня Межправительственный комитет по ведению переговоров имел в своем распоряжении документы UNEP/PP/INC.1/4, UNEP/PP/INC.1/5, UNEP/PP/INC.1/6, UNEP/PP/INC.1/7, UNEP/PP/INC.1/8, UNEP/PP/INC.1/9, UNEP/PP/INC.1/10, UNEP/PP/INC.1/11, UNEP/PP/INC.1/12 и UNEP/PP/INC.1/13, а также ряд информационных документов, подготовленных для содействия его работе.

A. Заявления общего характера

26. На 1-м заседании сессии, 28 ноября, Межправительственный комитет по ведению переговоров заслушал заявления общего характера представителей регионов, групп стран и отдельных стран.

27. С заявлениями выступили представители Иордании, от имени государств Азии и Тихого океана; Колумбии, от имени государств Латинской Америки и Карибского бассейна; и Ганы, от имени государств Африки.

28. С заявлениями выступили представители Антигуа и Барбуды, от имени Альянса малых островных государств; Европейского союза, также от имени его государств-членов; Грузии, от имени государств-членов Коалиции с высокими целями по прекращению загрязнения пластмассами; Самоа, от имени малых островных развивающихся государств Тихого океана; Соединенных Штатов Америки, также от имени Австралии, Исландии, Канады, Монако, Новой

Зеландии, Норвегии, Республики Корея, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Швейцарии и Японии.

29. С заявлениями выступили представители Бразилии, Индонезии и Республики Корея.

30. На 2-м заседании сессии, 28 ноября, Межправительственный комитет по ведению переговоров заслушал национальные заявления представителей Австралии, Азербайджана (по видеосвязи), Аргентины, Бахрейна, Боливарианской Республики Венесуэла, Буркина-Фасо, Габона, Демократической Республики Конго, Доминиканской Республики, Египта, Израиля (по видеосвязи), Исламской Республики Иран, Камеруна, Канады, Катара, Кении, Китая, Коста-Рики, Кубы, Малави, Мали, Малайзии, Марокко, Мексики (по видеосвязи), Монголии, Новой Зеландии, Норвегии, Островов Кука, Палау, Пакистана, Папуа-Новой Гвинеи, Перу, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Тувалу, Уругвая, Филиппин, Черногории, Чили, Швейцарии, Шри-Ланки, Эквадора, Эритреи, Южной Африки и Японии.

31. На 3-м заседании сессии, 29 ноября, Межправительственный комитет по ведению переговоров заслушал заявления общего характера представителей стран, подразделений Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций.

32. С заявлениями выступили представители Армении, Бангладеш, Гвинеи, Исландии, Кирибати, Колумбии, Конго, Ливии, Мальдивских Островов, Монако, Непала, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Панамы, Сент-Люсии, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Судана, Тринидада и Тобаго, Турции, Украины, Фиджи и Экваториальной Гвинеи.

33. С заявлениями также выступили представители Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций; секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций; «Глобального договора» Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения.

34. С заявлениями выступили представители Международной торговой палаты и Международного союза охраны природы.

35. С заявлениями также выступили представители Центра повышения осведомленности, исследований и образования по вопросам океана, от имени основной группы «Неправительственные организации»; Глобального альянса по внедрению альтернатив мусоросжигательным заводам; Международной конфедерации профсоюзов, от имени Международного альянса сборщиков твердых бытовых отходов; Международной сети по ликвидации СОЗ; Международного совета по науке, от имени основной группы «Наука и технология»; Сети по вопросам мира, интеграции и развития, от имени основной группы «Дети и молодежь»; Всемирного совета деловых кругов по вопросам устойчивого развития, от имени основной группы «Деловые и промышленные круги»; и Международной организации «Женщины для женщин», от имени основной группы «Женщины».

36. После этих заявлений два представителя выступили с заявлениями в порядке осуществления своего права на ответ.

B. Сфера действия, цели и общие варианты структуры

37. На 4-м заседании сессии, 30 ноября, Межправительственный комитет по ведению переговоров рассмотрел потенциальную сферу действия, цели и общие варианты структуры имеющего обязательную юридическую силу договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, заслушав заявления представителей регионов, групп стран, отдельных стран и неправительственных организаций.

38. С заявлениями выступили представители Колумбии, от имени государств Латинской Америки и Карибского бассейна; и Ганы, от имени государств Африки.

39. С заявлениями выступили представители Антигуа и Барбуды, от имени Альянса малых островных государств; Островов Кука, от имени малых островных развивающихся государств Тихого океана; и Европейского союза, также от имени его государств-членов.

40. С заявлениями выступили представители Австралии, Алжира, Аргентины, Армении, Бразилии, Вьетнама, Гвинеи, Египта, Индонезии, Иордании, Исламской Республики Иран, Канады, Кении, Китая, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Малайзии, Мексики (по видеосвязи), Нигерии, Новой Зеландии, Норвегии, Пакистана, Перу, Республики Корея, Российской Федерации, Руанды, Саудовской Аравии, Сенегала, Соединенного Королевства

Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Турции, Уругвая, Черногории, Чили, Швейцарии, Эквадора, Южной Африки и Японии.

41. С заявлениями также выступили представители племени карризо-комекрудо из Техаса; Общества эндокринологов; организации «Молодежь на благо общества» Индии, от имени основной группы «Дети и молодежь»; «Партнерства во имя перемен» (по видеосвязи); и проекта «Потомки».

42. Также на 4-м заседании сессии, 30 ноября, Межправительственный комитет по ведению переговоров постановил создать неофициальную группу под совместным руководством представителей Канады и Эквадора для рассмотрения: a) поручений, которые Комитет может дать секретариату для ускорения обсуждений в рамках пункта 4 повестки дня на второй сессии комитета; и b) способов вовлечения многочисленных заинтересованных сторон.

43. [*будет дополнено*]

C. Варианты потенциальных элементов

1. Основные обязательства, меры регулирования и добровольные подходы, а также национальные планы действий

44. На 4-м заседании сессии, 30 ноября, Межправительственный комитет по ведению переговоров приступил к рассмотрению возможных основных обязательств, мер регулирования и добровольных подходов к разработке имеющего обязательную юридическую силу договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе в морской среде, заслушав национальные заявления представителей Японии, Перу и Соединенных Штатов Америки.

45. На 5-м заседании сессии, 30 ноября, Межправительственный комитет по ведению переговоров продолжил рассмотрение этого вопроса, заслушав заявления представителей регионов, групп стран, отдельных стран и неправительственных организаций.

46. С заявлением выступил представитель Ганы, от имени государств Африки.

47. С заявлениями выступили представители Антигуа и Барбуды, от имени Альянса малых островных государств; Европейского союза, также от имени его государств-членов; и Федеративных Штатов Микронезии, от имени малых островных развивающихся государств Тихого океана.

48. С заявлениями выступили представители Австралии, Бразилии, Камеруна, Канады, Китая, Коста-Рики, Мексики (по видеосвязи), Монако, Новой Зеландии, Норвегии, Панамы, Республики Корея, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Турции, Филиппин, Чили и Швейцарии.

49. С заявлением также выступил представитель Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам.

50. С заявлением выступил представитель Международного союза охраны природы.

51. С заявлениями также выступили представители Международного бюро по использованию вторичного сырья, организации «Хелф кэр уитаут харм», Международной организации по стандартизации и организации «Оушенкэр».

2. Средства осуществления, включая создание потенциала, техническую помощь и финансирование

52. На 5-м заседании сессии, 30 ноября, Межправительственный комитет по ведению переговоров рассмотрел потенциальные элементы средств осуществления, заслушав заявления представителей регионов, групп стран, отдельных стран и неправительственных организаций.

53. С заявлением выступил представитель Ганы, от имени государств Африки.

54. С заявлениями выступили представители Антигуа и Барбуды, от имени Альянса малых островных государств; Европейского союза, также от имени его государств-членов; и Ниуэ, от имени малых островных развивающихся государств Тихого океана.

55. С заявлениями выступили представители Австралии, Боливарианской Республики Венесуэла, Бразилии, Египта, Индонезии, Иордании, Камеруна, Канады, Кении, Китая, Конго, Коста-Рики, Кубы, Мексики, Монако, Новой Зеландии, Норвегии, Пакистана, Республики Корея, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства

Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Турции, Филиппин, Чили, Швейцарии, Шри-Ланки, Южной Африки и Японии.

56. С заявлениями также выступили представители Международного альянса медицинского кризисного реагирования, Целевого фонда для охраняемых районов и морских экосистем и Всемирного фонда дикой природы.

3. Поддержка мониторинга и оценки прогресса и эффективности осуществления и национальной отчетности

57. [*будет дополнено*]

4. Другие аспекты, включая научно-техническое сотрудничество и координацию, исследования и повышение осведомленности

58. [*будет дополнено*]

5. Участие и действия заинтересованных сторон

59. [*будет дополнено*]

D. Стандартные статьи заключительных положений

60. [*будет дополнено*]

E. Последовательность и рекомендации в отношении дальнейшей работы

61. [*будет дополнено*]

VI. Прочие вопросы

62. [*будет дополнено*]

VII. Принятие доклада

63. [*будет дополнено*]

VIII. Закрытие сессии

64. [*будет дополнено*]