

COVID-19, ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ:

СДЕРЖАТЬ, ПРЕОДОЛЕТЬ И
ВОССТАНОВИТЬ
В ЛУЧШЕМ ВИДЕ, ЧЕМ БЫЛО

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Covid-19 Green Recovery Working Paper Series



**COVID-19
RESPONSE**

Предлагаемое название для цитирования:

United National Environment Programme (2020). Covid-19, the Environment, and Food Systems: Contain, Cope, and Rebuild Better. Geneva.

<https://www.unep.org/resources/report/covid19-environment-and-food-systems-contain-cope-and-rebuild-better>

Объем отчетов и фактов по COVID-19 ошеломляет и постоянно растет. Авторы пытались обобщать, систематизировать и оценивать эту литературу до августа 2020 года, после чего данный отчет был составлен и отрецензирован. За период с августа до даты публикации ситуация изменится, и, учитывая объем фактов, поступающих ежедневно, какую-то литературу авторы могли пропустить. Авторы попытались предложить рекомендации, которые остаются актуальными, но читателям рекомендуют также познакомиться с обновлениями, прочитав последние публикации ЮНЕП и наших партнеров. Для справки прочтите, пожалуйста, полный отчет на.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

ВВЕДЕНИЕ

COVID-19 — это беспрецедентный глобальный кризис в сфере здравоохранения и экономики, который влияет на окружающую среду и тормозит прогресс в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР)^{1,2}. Во всем мире миллионы заболевших и миллионы потерявших работу и доходы. В этом отчете исследованы последствия COVID-19 и вызванной им рецессии для агропродовольственной системы и поддерживающих ее экосистем, включая связанные с этим последствия в плане загрязнения воздуха, здоровья человека и изменения климата. В соответствии с другими недавними публикациями и аналитическими записками Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), в отчете даны рекомендации по смягчению этих эффектов и восстановлению в лучшем виде, чем было.

Агропродовольственная система является ключевым звеном между биосферой и механизмами функционирования общества и экономики. Воздействуя на эти связи, пандемия, вероятно, на долгое время нанесет ущерб фундаментальным факторам долгосрочного устойчивого развития. Несмотря на неопределенность в среднесрочной и долгосрочной перспективе, текущие последствия кризиса видны достаточно четко, по мере того, как правительства всего мира принимают решительные действия в ответ на обострение пандемии.

¹ Объем отчетов и фактов по COVID-19 ошеломляет и постоянно растет. Авторы пытались обобщать, систематизировать и оценивать эту литературу до августа 2020 года, после чего данный отчет был составлен и отрецензирован. За период с августа до даты публикации ситуация изменится, и, учитывая объем фактов, поступающих ежедневно, какую-то литературу авторы могли пропустить. Авторы попытались предложить рекомендации, которые остаются актуальными, но читателям рекомендуют также ознакомиться с обновлениями, прочитав последние публикации ЮНЕП и наших партнеров.

² Для справки прочтите, пожалуйста, полный отчет на <https://www.unep.org/resources/report/covid19-environment-and-food-systems-contain-cope-and-rebuild-better>

ВОЗДЕЙСТВИЕ И ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ, ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Негативные экономические последствия COVID-19 были огромными, и прогнозы на оставшуюся часть 2020 года не допускают иллюзий. Особую тревогу вызывает сокращение объема производства (отрицательный рост валового внутреннего продукта — ВВП), поскольку это означает повышение уровня бедности, голода, безработицы и увеличение существующего неравенства, особенно — но не только — в развивающихся странах. Глобальные экономические обзоры Всемирного банка показывают, что пандемия привела к первому глобальному росту крайней формы бедности с 1998 года, фактически сведя на нет прогресс, достигнутый с 2017 года. Оценки показывают также, что в 2020 году кризис COVID-19 может довести до крайней формы бедности 71–100 миллионов человек. Воздействие на количество голодающих также окажется поразительным: по оценкам, к концу года число людей, страдающих от острого голода, может удвоиться с 135 миллионов до 265 миллионов.

В среднем цены на продовольствие в мире на момент публикации не повышались, и прогнозы показывают, что цены останутся стабильными. Основная проблема в большинстве стран — это не кризис продовольственной безопасности, вызванный ростом цен, а скорее падение доходов населения. Тем не менее, за этой картиной стабильных цен в мире скрывается рост местных цен в ряде регионов и возможность затяжных сбоев в цепочках поставок продуктов питания.

Несмотря на увеличение помощи в связи с пандемией, кризисы в странах-донорах, вызванные пандемией — от непосредственного кризиса здравоохранения до углубляющегося социально-экономического кризиса — могут привести к общему сокращению глобальной помощи. Более того, смещение национальных бюджетов в сторону удовлетворения острых потребностей здравоохранения может уменьшить поддержку охраны окружающей среды и сельского хозяйства, как это уже произошло в некоторых странах. Экономические, медицинские и социальные последствия COVID-19 прямо или косвенно связаны с экосистемами, биоразнообразием, загрязнением и изменением климата. COVID-19 влияет также на текущую и будущую работу агропродовольственных систем. Эти связи показаны в таблице 2.



**ТАБЛИЦЕ 2 : ВОЗДЕЙСТВИЕ КРИЗИСА COVID-19 НА
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ И ПРИРОДУ**

	Экосистемы и биоразнообразие	Загрязнение	Изменение климата
Воздействие на экономику	Меньше средств на контроль за исполнением законодательства: есть свидетельства роста браконьерства, стихийных свалок и т.д. (-)	Меньше средств для обеспечения требований по утилизации отходов (-)	Меньше средств для обеспечения требований климатически безопасной сельскохозяйственной деятельности (-)
	Падение доходов снижает давление на промысловый вылов рыбы (+)	Более низкие цены на исходные материалы, такие как удобрения, но это может привести к их чрезмерному использованию (+/-)	Снижение спроса на биотопливо снижает выбросы, связанные с вырубкой лесов (+)
	Безработица усиливает давление на натуральное рыболовство и дикорастущие продукты питания (-)	Снижение прогулов на работе из-за снижения количества местных загрязняющих веществ (+)	Увеличение расчистки земель для повышения обеспеченности продовольствием в результате более высокого спроса на самообеспеченность (-)
	Снижение спроса на биотопливо снижает давление на вырубку лесов и потерю среды обитания (+)		Более низкие выбросы за счет более низкой производственной деятельности (+)
	Увеличение расчистки земель для увеличения поставок пищи для замены мяса диких животных в одних местах, но рост охоты на диких животных в других местах (+/-)		Воздействие выбросов на этапе восстановления будет зависеть от характера установленных налогово-бюджетных стимулов (+/-)
	Смена рациона из-за снижения доходов (?)	Смена рациона из-за снижения доходов (?)	Смена рациона из-за снижения доходов (?)
Воздействие на здоровье	Нехватка рабочей силы снижает продуктивность сельскохозяйственных культур и животноводства, сокращая доступность продуктов питания (-)	Более высокий уровень смертности от COVID-19 в районах с высоким уровнем загрязнения (-); но более низкие уровни загрязнения из-за снижения активности производственной деятельности (+)	Устойчивый сдвиг в моделях производства и потребления (?)
	Уменьшение человеческих ресурсов для занятия землепользованием (-)	Загрязнение воздуха в помещениях ухудшается, по мере того как люди, в первую очередь женщины и дети, проводят в помещениях больше времени (-)	
	Более строгий контроль использования дикой природы в некоторых местах (+); снижение контроля и увеличение использования в других (-)	Ограничения на передвижения, затрудняющие доступ к санитарии и безопасной воде (-)	
Социальные воздействия	Повышение давления на общие ресурсы по мере возвращения рабочих из городских районов и из-за границы (-)	В долгосрочной перспективе возможность изменений в эксплуатации транспорта по трудовым и социальным причинам со снижением выбросов в атмосферу (+)	Снижение выбросов парниковых газов в результате ограничений на поездки (+); повышение выбросов из-за сокращения использования общественного транспорта (-)
	Повышенное давление на земельные ресурсы по мере возвращения рабочих из городских районов и из-за границы (-)		Возможные долгосрочные изменения в путешествиях/поездках всех видов со снижением выбросов парниковых газов (+)

(+) Показывает, что данные свидетельствуют о положительном влиянии на экономику, здоровье или общество;
 (-) указывает на негативное воздействие; (?) указывает на отсутствие доказательств.

Ниже описаны некоторые ключевые воздействия.

- Экономический спад отрицательно сказывается на экосистемах, в которых сокращаются бюджеты на управление охраняемыми территориями и в которых управление охраняемыми территориями зависит от доходов от туризма. Африканский союз сообщает об отсрочке, а в некоторых случаях и о полной отмене многих мероприятий по обеспечению устойчивого лесопользования, а также приводит случаи роста браконьерства. В последние месяцы резко возросла вырубка лесов Амазонки, поскольку Южная Америка борется с пандемией.
- Передача от животного человеку является источником 75% инфекционных заболеваний, и имеющиеся данные указывают на то, что кризис биоразнообразия является одним из факторов, способствующих возникновению COVID-19. Как незаконный оборот мяса диких животных, так и интенсивное разведение домашнего скота связаны с возникновением и распространением зоонозных заболеваний, и оба процесса являются важными факторами утраты биоразнообразия во всем мире. Однако запреты на торговлю мясом диких животных могут привести к безработице и бедности для тысяч женщин, которые являются основными продавцами такого мяса, и подорвать ценный ресурс для сообществ, защищающих дикую природу.
- В различных странах на производстве фруктов и овощей, а также мясных и молочных продуктов отрицательно сказалась нехватка рабочей силы, вызванная ограничениями на передвижение рабочей силы и инфекциями среди переработчиков пищевых продуктов и сельскохозяйственных рабочих.
- Обратная миграция из городов в сельскую местность может нанести вред сообществам коренного населения и оказать давление на очаги биоразнообразия, расположенные в этих районах. Пандемия может усугубить также нерегулируемое и незарегистрированное кустарное рыболовство.
- Хотя во время пандемии во многих местах выбросы в воздух снизились, есть свидетельства того, что длительное воздействие загрязненного воздуха усугубляет тяжесть симптомов COVID-19 и увеличивает риск смертельного исхода. Повышение экспозиции загрязненного воздуха в помещении, особенно для женщин и маленьких детей, которые проводят в семейном доме большую часть времени, может снизить устойчивость против COVID-19.
- Женщины, обеспечивающие в домашнем хозяйстве продовольственную и водную безопасность, сильнее страдают от последствий пандемии. Во многих частях мира женщины и девушки каждый день часами ходят за водой или стоят в переполненных очередях к продавцам воды, что потенциально увеличивает риск заражения вирусом. И наоборот, локдауны и комендантский час могут ограничить доступ к воде и санитарии.

- Снижение спроса на биотопливо, вызванное снижением транспортных услуг и цен на нефть, привело к снижению спроса и цен на сырье. Однако резкий рост сельскохозяйственного производства и незаконная добыча полезных ископаемых ускорили исчезновение лесов в Бразилии и Колумбии.
- Что касается изменения климата и выбросов парниковых газов (ПГ), то по оценкам Международного энергетического агентства (МЭА), глобальные выбросы парниковых газов в 2020 году сократятся на целых 8 процентов из-за сокращения спроса на путешествия, транспорт и энергию. Этот эффект является положительным, но в Докладе ЮНЕП о разрыве в уровнях выбросов за 2019 год предполагается, что выбросы должны продолжать снижаться ежегодно на 7,6% в течение следующих 10 лет, чтобы ограничить глобальное потепление пределом 1,5° C. Выбросы в Китае, на которые приходится четверть всех мировых выбросов углекислого газа, похоже, уже вернулись к допандемическим уровням.
- Заболевания, обусловленные питанием, увеличивают смертность и заболеваемость среди людей, инфицированных COVID-19. Неинфекционные заболевания (НИЗ), такие как диабет, болезни сердца и ожирение, были связаны с увеличением числа инфекций, госпитализаций, поступлений в реанимацию и смертельных исходов.

СТРАТЕГИИ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Худшие последствия экономического спада и неудовлетворенный спрос на медицинские услуги можно частично смягчить за счет широкой бюджетной экспансии для борьбы с пандемией. Глобальный бюджетный ответ на COVID-19 стал беспрецедентным: по состоянию на сентябрь 2020 года правительства уже предоставили около 11,7 триллиона долларов, что эквивалентно 13,9 процента мирового ВВП. Однако в некоторых из наиболее пострадавших стран с формирующимся рынком, а также в развивающихся странах возможности налогово-бюджетной политики ограничены, поскольку низкая налоговая база и лимитированный доступ к заимствованиям ограничивают объем государственной поддержки, подчеркивая необходимость доступа к дополнительным ресурсам и повышения эффективности расходов.

Основную часть финансовой поддержки составили денежные переводы и дополнительные ресурсы на медицинские услуги. Трекер политики Международного валютного фонда (МВФ) по COVID-19 содержит очень мало примеров налогово-бюджетной политики, нацеленной специально на сельскохозяйственный сектор, и ни одного примера, нацеленного на окружающую среду. Пока на экологические мероприятия приходится менее 0,2% от общих расходов, выделяемых 50 крупнейшими экономиками мира на бюджетное стимулирование в связи с COVID-19.

НЕДОСТАТКИ

Во-первых, хотя на преодоление кризиса выделяются огромные ресурсы, есть сферы, в которых поддержка недостаточна, особенно нехватка питания и угроза продовольственной безопасности.

Во-вторых, реализуемые пакеты поддержки в значительной степени сосредоточены на краткосрочной помощи. Учитывая ограниченные финансовые ресурсы большинства развивающихся стран, неясно, как долго они смогут эти меры продолжать. Более того, очень мало финансовых стимулов было предложено для «зеленой» экономики и экологических решений, несмотря на доказательства их долгосрочных преимуществ.

В-третьих, существует реальная обеспокоенность о том, что концентрация ресурсов на смягчении острых последствий COVID-19 может сократить возможность устойчивого развития в целом, вытесняя важные программы, направленные на достижение ЦУР в 2021 году и в последующий период. Отмечалось возможное сокращение в 2021 году официальной помощи в целях развития на 25 миллиардов долларов.

В-четвертых, широкий спектр мер по поддержке агропродовольственного сектора — от чрезвычайной финансовой поддержки фермеров до более структурированной поддержки местных цепочек поставок — не всегда дает предприятиям продовольственного сектора правильные сигналы, ведущие к долгосрочному восстановлению. Для продвижения вперед первостепенное значение должны иметь последовательность и согласованность между оказанием чрезвычайной помощи и долгосрочными мерами в целях обеспечения устойчивости, гибкости и справедливости.



Наконец, до сих пор в ответных мерах игнорировались связи с окружающей средой, в том числе необходимость предотвращения дальнейшей утраты и деградации среды обитания, что способствует передаче патогенных возбудителей от животных к человеку, связанной с распространением таких зоонозных заболеваний, как COVID-19.

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Дальнейшие действия должны заключаться не в традиционных подходах к международному развитию, а в глобальном развитии, с опорой на комплексный анализ и выявление динамики проблем между крупными и малыми, богатыми и бедными странами. Важность этого фундаментального сдвига невозможно переоценить.

НЕОТЛОЖНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

Текущие меры необходимо сохранить и усилить в тех областях, где они недостаточны. Отсутствие дохода остается проблемой и продолжает препятствовать адекватному доступу к продуктам питания.

В агропродовольственном секторе наиболее актуальными проблемами являются обеспечение поставок ресурсов (включая рабочую силу) и решение проблем, связанных с перемещением продуктов питания внутри страны. Даже в Африке, континенте с относительно высоким уровнем самообеспеченности, лишь пятую часть потребляемых продуктов питания выращивают непосредственно в самих семьях. Требуются меры по совершенствованию сетей транспортировки продуктов питания, которые сведут к минимуму потери и отходы, и одновременно следует поощрять производство продуктов питания на местах.

Проблема нехватки рабочей силы для обработки земли, учитывая ограничения на передвижение, продолжит дестабилизировать продовольственные системы, пока не будет решена. Требуются действия по облегчению передвижения рабочих агропродовольственного сектора. Также необходимо принять меры по предотвращению распространения COVID-19 среди сельскохозяйственных рабочих и на предприятиях пищевой промышленности.

Эти насущные проблемы важны также в плане долгосрочного реагирования. Если меры по сдерживанию вируса не увенчаются успехом, борьба с ним и восстановление станут намного сложнее, а последствия будут еще более значительными и дорогостоящими.



КРАТКОСРОЧНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

В качестве первоочередной задачи в течение следующих 12 месяцев страны должны обеспечить доступ к пакетам помощи и стимулирования для наиболее уязвимых слоев населения, включая удовлетворение потребностей в ликвидности у мелких производителей продуктов питания и сельского бизнеса. Очистка окружающей среды, инвестиции в устойчивое сельское хозяйство, охрана природных ресурсов и повышение энергоэффективности — все это в целом окажет положительный стимулирующий эффект в краткосрочной перспективе, а также благоприятное экологическое воздействие в долгосрочной перспективе. Помимо весьма благоприятного влияния на климат, долгосрочное мультипликативное воздействие на объем производства оказывают инвестиции в природные ресурсы для обеспечения устойчивости и регенерации экосистем, включая восстановление богатых углеродом мест обитания и экологически безопасного сельского хозяйства. Исследования показали, что повышение эффективности использования энергии и воды на 60–80 процентов технически возможно и коммерчески целесообразно в таких секторах, как строительство, сельское хозяйство, пищевая промышленность, промышленность и транспорт. Такие инвестиции в размере 900 миллиардов долларов США могут обеспечить к 2030 году ежегодную экономию затрат в размере 2,9–3,7 триллиона долларов США и создать 9–25 миллионов новых рабочих мест.

СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

Особое внимание следует уделять не только более эффективному использованию ресурсов, но и таким аспектам восстановления, которые позволят отделить экономический рост от выбросов углекислого газа и утраты биоразнообразия. Хотя рецессия, связанная с COVID-19, не позволяет правительствам поставить под угрозу неотложные экономические приоритеты ради устойчивого развития, тщательная разработка пакетов мер, стимулирующих сокращение углеродных выбросов, может решить оба набора приоритетов одновременно.

Наблюдается быстрая адаптация к удаленной работе, совершенствование технологий и понимание преимуществ для окружающей среды, с потенциалом для институционализации и изменений в поведении. До какой степени поведенческие адаптации будут реализованы после кризиса, будет зависеть от выбора политики в период восстановления, а также от масштабов и серьезности карантинных мер. Мероприятия среднесрочного характера могут укрепить работу правительств и международных учреждений по всему миру для продвижения перехода к низкоуглеродным технологиям, к устойчивым продовольственным системам и другим ЦУР.

В среднесрочной перспективе есть основания для оптимизма, учитывая наблюдаемую нами сильную поддержку перемен, в том числе в корпоративном секторе. Например, 206 крупных фирм, в

том числе крупные агропродовольственные компании, обратились к правительству Соединенного Королевства, призывая разработать план восстановления экономики, в котором приоритетными будут действия по борьбе с изменением климата.

Однако страны должны помнить о распределительном эффекте политики, стимулирующей низкоуглеродную экономику. Меры, поощряющие работу на дому, должны дополняться другими действиями по улучшению доступа к необходимой инфраструктуре. При инвестировании в продовольственную систему следует руководствоваться результатами оценок всего жизненного цикла и анализа экономического воздействия.

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД

Решение этих проблем требует системного подхода. Хотя производство продуктов питания до сегодняшнего дня успешно увеличивалось, прогресс в сокращении негативного воздействия продовольственных систем на окружающую среду был меньше. Есть неопровержимые доказательства того, что нынешний способ производства продуктов питания подрывает лежащие в его основе экологические условия. Ежегодный отрицательный внешний эффект продовольственной системы оценивается в 12 триллионов долларов, что в 2019 году эквивалентно примерно 8 процентам мирового ВВП. Восстановление после COVID-19 дает возможность улучшения на основе целостного видения всей экологической агропродовольственной системы, которая включает в себя социальную справедливость и рабочие места, а также воздействие на здоровье и окружающую среду.

Одна из таких возможностей — это предложение выходить из кризиса с международным планом реализации подхода «Одно здоровье для всех», интегрированной стратегии, которая предотвращает и смягчает угрозы, возникающие при взаимодействии животных, человека, растений и окружающей среды. В ней учитываются такие ключевые вопросы, как снижение зоонозных рисков, создаваемых домашним скотом и дикими животными, сокращение потребления мяса там, где это необходимо, сокращение изменений среды обитания и землепользования в результате преобразований в сельском хозяйстве и улучшение мониторинга окружающей среды. Еще одна возможность — это Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, запланированный на сентябрь 2021 года. Саммит будет направлен на повышение глобальных целей, понимание проблем, которые необходимо решить, и установление курса на радикальное преобразование наших продовольственных систем.



Таким образом, глобальная повестка дня в области устойчивого развития должна способствовать гибкости и устойчивости продовольственных систем посредством политик и мер, которые (i) учитывают экологические параметры и компромиссы, (ii) продвигают продовольственную безопасность и здоровое питание, (iii) укрепляют и защищают средства к существованию в сельских районах, и (iv) борются с неравенством и несправедливостью, которые возникли в период кризиса COVID-19 и будут преобладать в переходном периоде после него. ЮНЕП будет играть важную роль в обеспечении того, чтобы мы не упускали из виду эти важные соображения в процессе восстановления в лучшем виде, чем было.

Учреждения Организации Объединенных Наций должны работать вместе для эффективного внедрения этой системы путем: (a) мониторинга воздействия COVID-19 на окружающую среду и агропродовольственные системы, (b) оценки более широких последствий ответных мер для общества и природных ресурсов относительно показателей ЦУР, (c) помощи в использовании возможностей для прорыва к «зеленым» инвестициям и продвижению природоохранных решений для улучшения восстановления, и (d) расширения экологических аспектов подхода «Одно здоровье для всех».

Из этого отчета очевидна важность быстрого и эффективного реагирования на экологические проблемы COVID-19 и предотвращения повторения аналогичной пандемии и кризиса. По предварительным данным, в следующем десятилетии стоимость предотвращения дальнейших пандемий за счет защиты дикой природы и лесов составит всего 2 процента от расчетного финансового ущерба, нанесенного COVID-19. Профилактика всегда лучше лечения.