2023

自然融资状况

自然的发展方向需要逆转
重新利用7万亿资金来阻止自然的恶化

决策者摘要

UN environment programme

Global Canopy

ELD THE ECONOMICS OF LAND DEGRADATION

© 2023 United Nations Environment Programme

ISBN: 978-92-807-4108-7

再出版
在注明出处的前提下,可以不经版权所有者特别许可,以任何形式转载本出版物的全部或部分内容用于教育或非盈利目的。 联合国环境规划署希望收到使用本出版物作为资料来源的任何出版物的副本。
未经联合国环境规划署事先书面许可,不得将本报告用于转售或任何其他商业目的。
申请此许可时,应说明转载的目的和范围,并致函联合国环境规划署新闻司司长。通信地址为 unep-communication-director@un.org.

免责声明

本出版物所用名称及其材料的编排格式并不意味着联合国秘书处对任何国家、领土、城市或其当局的法律地位、或对其边界或界限的划分表示任何意见。

本出版物中提及商业公司或产品,并不意味着其得到联合国环境规划署或作者的认可。
禁止将本出版物中的信息用于宣传或广告。所使用的商标名称和符号系出于编辑需要,无意侵犯商标权或版权法。

本出版物中表达的观点仅代表作者的观点,并不一定反映联合国环境规划署的观点。 对于无意中造成的任何错误或遗漏,我们深感遗憾。

©地图、照片和插图来源请参照说明

建议引用格式
United Nations Environment Programme (2023). *State of Finance for Nature: The Big Nature Turnaround – Repurposing $7 trillion to combat nature loss. Summary for Decision-makers.* Nairobi. https://doi.org/10.59117/20.500.11822/44278

出版: **Nairobi, Kenya**

链接: **https://www.unep.org/resources/state-finance-nature-2023**

UN environment programme

Global Canopy

ELD THE ECONOMICS OF LAND DEGRADATION

目录

引言 1

关键发现 3

对自然产生负面影响的资金流 3

当前流向基于自然的解决方案的资金 5

未来的投资需求和机会 5

合成 8

行动建议 9

决策者摘要

引言

《自然融资状况报告》（SFN）年度报告系列跟踪与基于自然的解决方案（NbS）相关的资金流向，且将这些解决方案与为实现最大化 NbS 潜力所需的投资进行比较，以协助应对气候、生物多样性和土地退化等挑战。 首次，本版估计了全球来自公共和私营部门的自然负资金流规模。令人震惊的是，这一数字几乎每年接近 7 万亿美元，并且有可能被低估，因为它仅考虑了直接的影响。私营部门资金流对自然产生直接负面影响的规模达到 5 万亿美元，比投入基于自然的解决方案（NbS）的私人投资高出 140 倍。

在公共资金流方面，尽管各国政府做出了承诺，但由于对化石燃料的财政支持，对有害环境的补贴自上一份报告以来却增加了 55%，达到 1.7 万亿美元。 来自公共和私营部门的对自然产生负面影响的资金流的综合影响极具破坏性，这削弱了 NbS 资金增加的可能性。然而，这种不一致性代表了一个巨大的机会，可以扭转私人和公共资金流的方向，使其与里约公约的目标保持一致。

与此同时，NbS 仍然严重缺乏资金支持。 目前，流向 NbS 的资金为 2000 亿美元，仅为 2030 年实现气候、生物多样性和土地退化目标所需水平的三分之一。各国政府继续为 NbS 提供大部分资金（占 82%）。 尽管迫切需要采取行动并出现了越来越多的承诺，例如在农食业领域的零毁林承诺，但自 2022 年版报告以来，NbS 的资金仅增加了 11%。

NbS 提供了关键的投资机会，因为它们不仅具有成本效益，而且还带来多重好处。 基于可持续食品和商品生产的长期盈利能力，可持续土地管理的投资机会迟至 2050 年有望增加四倍，这对于激发私人投资至关重要。多样化生态系统的保护具有极高的成本效益，它占据了 NbS 所需的额外土地面积的 80%，而到 2030 年仅吸收额外 NbS 资金的 20%。 鉴于全球土地退化的规模，恢复提供了巨大的机会，可以增强生态系统功能和柔韧力，以让人类继续受惠于我们严重依赖的生态系统。

然而，尽管投资 NbS 有着显著的潜力，但最具影响力的单一行动是重新调整对自然的负资金流，以减少和制止自然的丧失。由于其规模庞大，重新调整来自公共和私营部门对自然产生负面影响的资金流将影响重大，也对避免削弱对 NbS 的投资至关重要。虽然对于 NbS 来说，更多的公共资金支持至关重要，但也需要采取更多行动，从而为其他目标利用正在造成损害的补贴。相辅相成的是，各国政府需要制定法规和经济激励措施，以引导私人资金流摆脱对自然有害的活动，转向支持自然及基于自然的解决方案。与此同时，金融部门和整个商业社群不能守株待兔，等待出现一个完全发展起来的支持政策环境。他们现在可以做的很多，并且必须紧急采取行动，迅速变革不可持续的商业模式。

简而言之，我们需要大大逆转自然的发展方向。除非实体经济和金融体系减少流向对自然有害活动的融资（即绿色金融），否则扩大对 NbS 的投资（即为绿色融资）的行动将不足以应对气候、生物多样性和土地退化的危机。

本文档概述了完整的《2023 年自然融资状况报告》的关键发现和信息，包括关键发现和建议。

关键发现

对自然产生负面影响的资金流

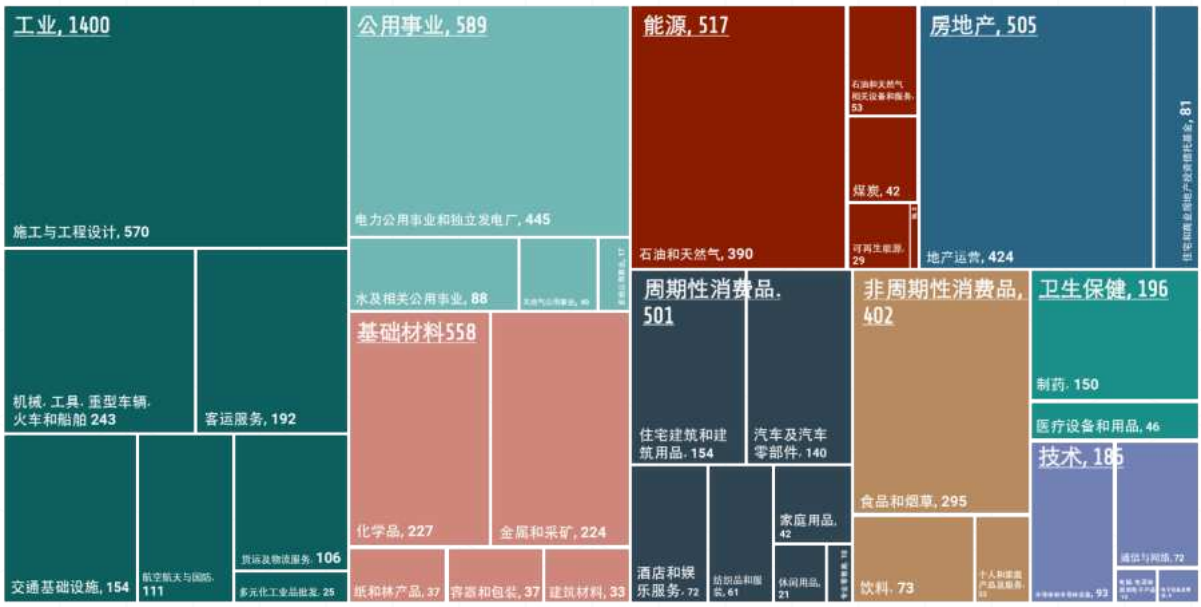
每年来自公共和私营部门的、对自然产生直接负面影响的资金流估计达到近 7 万亿美元。

来自私营部门对自然产生负面影响

首次估算了对全球自然产生直接负面影响的私营部门资金流，其规模巨大，每年达到 5 万亿美元（约占全球 GDP 的 5%）。

- 来自私营部门的、对自然产生负面影响的资金流规模比追踪到的进入 NbS 的私人投资大 140 倍。
- 这很可能是一个被低估了的数字，因为我们还没有考虑到对自然产生间接影响的资金。
- 占比例最多的、产生负面影响的资金流的五个行业是建筑、电力公用事业、房地产、石油和天然气，以及食品和烟草，占经济总私人投资流的 16%，但占据对自然产生负面影响的投资流的 43%。

图 1 对自然产生负面影响的私人融资按行业划分，以十亿美元为单位（2023 年，美元）。



来源：参阅第 2 章

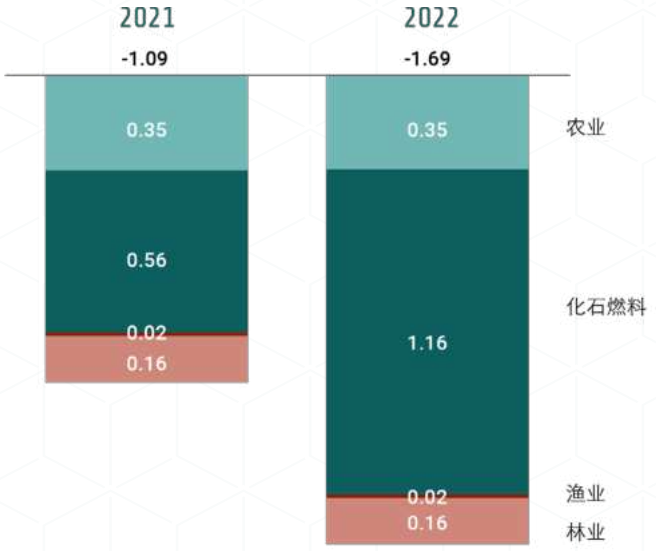
来自公共部门的、对自然产生负面

追踪到的来自公共部门的、对自然产生负面影响的融资流动，2022 年估计达到近 1.7 万亿美元（图 2），比对于 NbS 的公共资金流（1650 亿美元）大了 10 倍以上。

- 追踪到的来自公共部门的、对自然产生负面影响的资金流（EHS）几乎 90% 都流向化石燃料（69%）和农业（20%）。
- 消费者在化石燃料上得到的补贴从 2021 年的 5630 亿美元增加到 2022 年的 11630 亿美元，翻了一番。

除了化石燃料消费补贴增加的 6000 亿美元外，国际能源署估计 2022 年为降低能源成本额外支出了 5000 亿美元，其中在俄罗斯入侵乌克兰后，仅欧洲便支出了 3500 亿美元。

图 2 有害环境的补贴，以万亿美元为单位（2023年，美元）



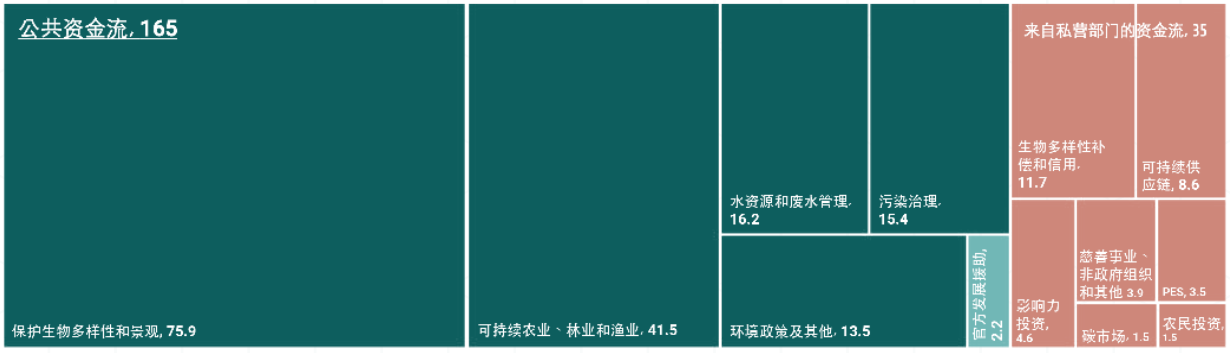
来源：参阅第 2 章

当前流向基于自然的解决方案的资金

《2023 年自然融资状况报告》估计，2022 年 NbS 的年度融资总额约为 2000 亿美元（图 3）– 仅为 2030 年所需 NbS 融资总额的三分之一。

- 自《2022 年自然融资状况报告》以来，NbS 的融资增加了 11%。
- 各国政府继续发挥主导作用，提供了 NbS 总资金流的 82%（1650 亿美元）。然而，2022 年来自公共部门的、流向 NbS 的资金仍不到对环境有害补贴的公共支出的十分之一。
- 来自私营部门、用于 NbS 的资金仍然相对微小，为 350 亿美元（占 NbS 总资金流的 18%）。超过一半的资金通过生物多样性抵销和可持续供应链渠道流入。
- 来自私营部门的、流向 NbS 的资金不到直接对自然产生有害影响的私营部门资金流的百分之一。

图 3　2022 年 NbS 的来自公共和私营部门资金流，以十亿美元为单位（2023年，美元）



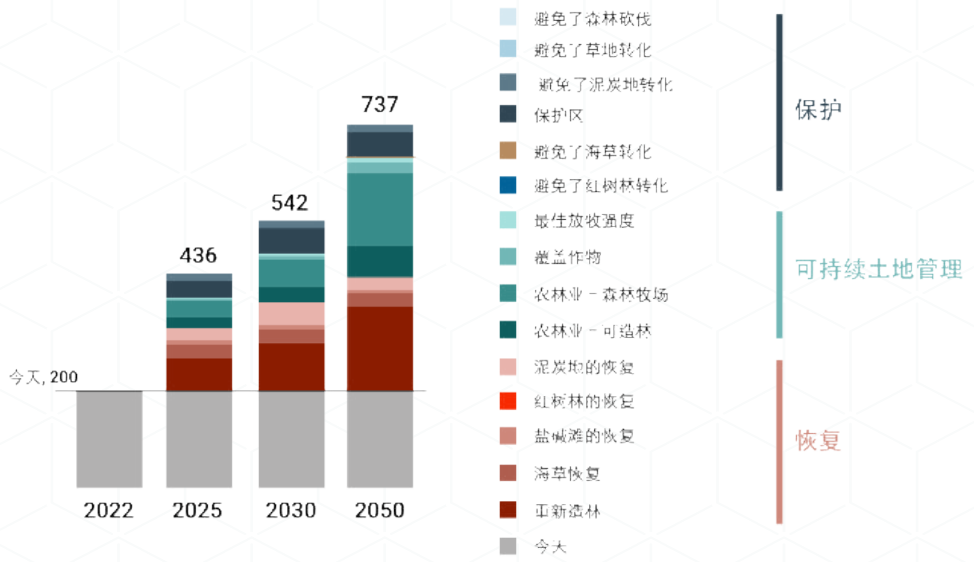
来源：参阅第 3 章

未来的投资需求和机会

到 2030 年，NbS 的资金流需要从当前水平（2000 亿美元）几乎翻三倍，达到每年 5420 亿美元，并且到 2050 年需要翻四倍，达到 7370 亿美元，才能实现里约公约的目标（图 4）。

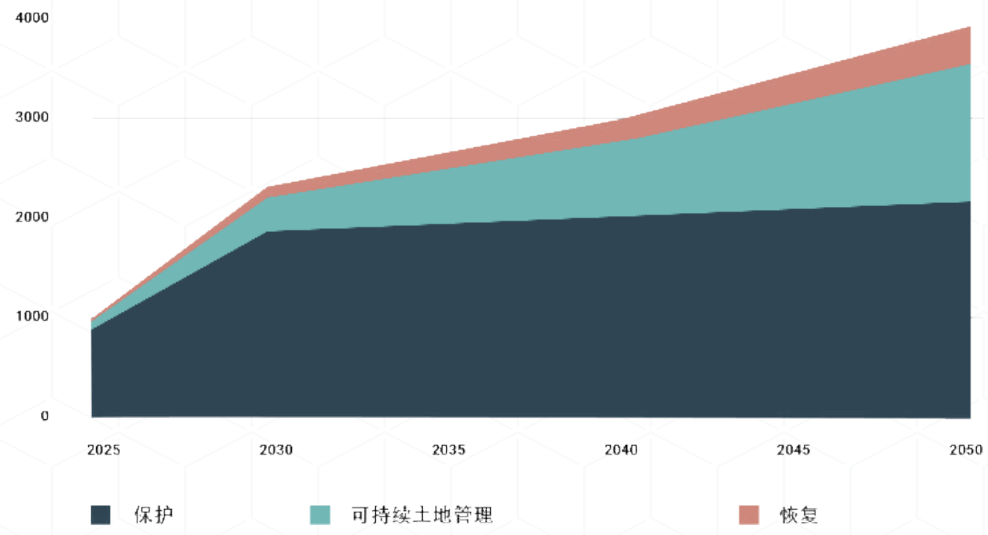
- 可持续土地管理 (SLM)方面的 NbS 年度投资机会预计将从 2025 年的 630 亿美元增加到 2050 年的 2410 亿美元，增长四倍。
- 由于许多可持续土地管理的 NbS 能够产生财务收入，可持续土地管理为私人投资提供了重要机会，并对扩大 NbS 融资至关重要。

图 4　附加的年度融资需求，符合里约公约，以十亿美元为单位（2023年，美元）。



- 到 2030 年，由于其相对较高的成本和全球范围内的土地退化情况，恢复型 NbS（Restoration NbS）可能需要每年逾 1770 亿美元的最高投资水平，这超过了 NbS 年度融资的一半。
- 到 2030 年，与吸收额外 NbS 融资的 20% 相比，保护相关的 NbS 约占所需 NbS 额外土地面积的 80%（图 5）。这反映了为达到 30x30 目标而需要增加的保护面积以及保护的相对成本效益。

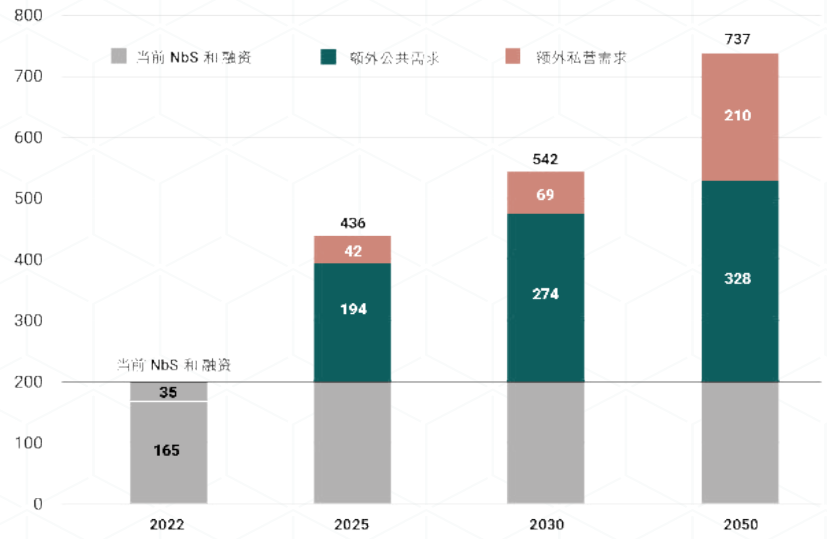
图 5　2025 年至 2050 年 NbS 额外的累积土地面积，符合里约公约，单位为百万公顷



为弥补当前资金流与达到里约目标所需投资之间的融资缺口，NbS 的公共和私营部门资金流都需要大幅增加。

- 尽管 NbS 的公共和私营部门资金流将稳步增加至 2050 年，但私人融资有潜力将其在 NbS 融资中的份额从目前的 18% 增加至 2050 年的 33%。
- 到 2030 年，来自私营部门的 NbS 的年度总融资额可以达到 1000 亿美元以上，几乎是当前水平的三倍。
- 公共投资将继续发挥关键作用。政府在 NbS 上的年度支出需要从当前水平（1650 亿美元）迅速增加到 2025 年的 3590 亿美元（增加 1940 亿美元），并在 2030 年增加到 4390 亿美元（增加 2740 亿美元）。

图 6　来自公共和私营部门的额外 NbS 融资需求，符合里约公约，以十亿美元为单位（2023年，美元）

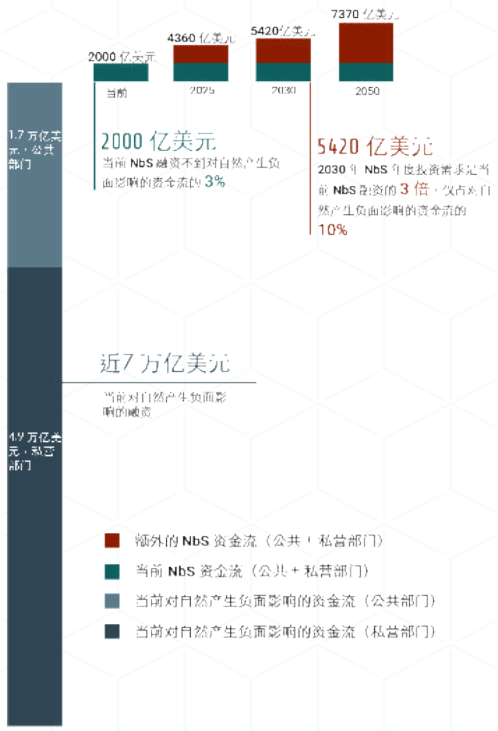


合成

基于当前的资金承诺、可能的政策实施和市场趋势，各国政府很可能无法实现其国际气候、生物多样性和恢复目标。

图 7 提供了一些关键发现的概览。每年 7000 亿美元的、对自然产生负面影响的资金流在很大程度上使增加 NbS 融资的努力相形见绌，而目前的融资水平为每年 2000 亿美元。流向 NbS 的资金规模远远小于投资需求和机会，因此需要在 2030 年之前将 NbS 的融资翻三倍，以实现里约目标。下一部分侧重于讨论制定高层次的建议行动，使我们走上通向积极应对自然和气候的未来道路，而在其中投资 NbS 至关重要。

图 7. 目前流向 NbS 的资金、对自然产生负面影响的资金以及投资需求



行动建议

在《2022 年自然融资状况报告》的基础上，建议集中在以下方面：

- 绿色金融 —— 减少来自公共和私营部门的、对自然产生负面影响的资金流。
- 为绿色融资 —— 扩大对 NbS 的公共资金和私人投资规模。
- 绿色和包容性金融体系 —— 确保脆弱群体、妇女和土著民族实现向绿色和包容性金融体系的公正过渡。

绿色金融 —— 重新利用和消除对自然产生负面影响的融资

解决对自然产生负面影响的资金流问题是在自然气候领域中可以采取的、最具影响力的干预措施。NbS 部署所需的大部分资金可以通过这种方式实现，同时确保公正的过渡。

来自私营部门的、对自然产生负面影响的融资

每年私营部门投资于对自然不利活动的 5 万亿美元必须重新调整，变为对气候和自然有积极影响的投资。企业和金融机构必须采取的行动包括：

- 利用可用的披露框架（例如：气候相关财务信息披露工作组，TNFD），评估、报告和披露与自然相关的风险、影响、依赖关系和机会。
- 承诺通过可用的指导和工具（如基于科学的目标网络，SBTN），制定减少生物多样性和气候影响的目标。

来自公共部门的、对自然产生负面影响的融资

各国政府必须改革和为其他目标利用每年用于无效和不公平的、对环境有害的补贴的 1.7 万亿美元。这种为其他目标的利用可以释放大量用于 NbS 的资金，而无需划拨额外的预算支出。

公共部门为私营部门提供帮助它们采取行动的环境。

各国政府必须鼓励并考虑要求企业和金融部门评估、报告和披露自然风险、影响、依赖关系和机会。增加使用法规和激励机制是政府塑造私营部门行动和行为的关键工具。

为绿色融资 —— 扩大对 NbS 的公共资金和私人投资规模

为 NbS 而设的公共融资

- 将生物多样性、恢复和气候目标与金融目标纳入法律。实现真正的变革将需要各国将目标纳入法律，并制定实施战略。
- 各国政府必须继续在 NbS 的筹资和支出方面发挥领导作用，并应增加国内在提供公共产品的 NbS 上的支出。
- 增加官方发展援助和 NbS 在官方发展援助中的份额。鉴于气候变化、生物多样性丧失和土地退化的责任很大程度上落在发达国家，以及考虑到剩余的生物多样性和基于自然的碳储量很大程度上位于发展中国家并面临威胁，因此有必要大幅提升对发展中国家的优惠贷款和赠款式发展金融支持。

政府采取行动以催化私营部门对 NbS 的融资

政府政策在帮助创造私营部门投资 NbS 的环境中发挥关键作用。

- 当私营部门的行动至关重要时，政府监管可以成为强有力的工具。强制实施生物多样性补偿的法规推动了许多国家私营部门投资于保护和恢复生物多样性的行动。
- 政府需要扩大对 NbS 投资的激励措施。
- 各国政府可以通过混合金融工具降低私营实体承担的成本和/或风险，从而激励私人投资。
- 政府促进私人 NbS 投资的其他关键工具，包括支持高诚信度自然市场的发展和要求私营部门强制遵从，以及制定绿色、可持续和/或 NbS 分类体系。

扩大私营部门对 NbS 的融资

企业和金融机构需要增加对 NbS 的投资，将经济转型为对自然和气候有积极影响的模式。现在存在大量知识和经验，涵盖了支持扩大私人对 NbS 融资的一系列机制，包括优先投资于可持续供应链、高诚信度自然市场，以及扩大创新绿色金融工具的使用（例如：保护或可持续债券以及绿色保险产品）。NbS 可以作为更广泛的自然资产组合中的一类资产进行制定。

确保脆弱群体、妇女和土著民族实现向绿色和包容性金融体系的公正过渡

当前激励自然保护和恢复的方法存在真正的包容性和对人权的挑战。

- 扩大保护区域和其他 NbS 的发展需要考虑人权，基于最佳实践，并采用最高标准，以及环境和社会保障措施。
- 根据里约目标，扩大 NbS 融资规模需要包括为加强土著人民在生物多样性和生态系统管理中的作用的融资。
- 各国政府需要发挥引导作用。除了提供法律和政策框架外，公共资金还可用作混合和优惠融资，以支持土著人民和妇女主导的、基于自然的企业发展。
- 需要发展自然市场和其他创新金融工具，以更公正、高效地支持土著人民和其他边缘群体，包括那些成功管理自然、经常面临严重挑战的妇女。

结束语

本报告为决策者、企业和金融机构提供了一个基于证据的快照，展示了对自然产生负面影响的资金流的庞大规模，几乎每年达到 7 万亿美元，远远超过每年流向 NbS 的 2000 亿美元资金。采取紧急行动解决自然负面资金流问题至关重要。除非实体经济和金融体系减少对对自然有害活动的融资（即绿色金融），否则扩大对 NbS 的投资（即为绿色融资）的行动将不足以实现里约目标，也不足以将经济体系转变为更具自然积极性和公平性。

然而，投资于 NbS 使得能够有效利用自然的潜力，以成本效益的方式应对气候变化、生物多样性丧失和土地退化。目前的投资远不能满足需要。到 2030 年将 NbS 的资金流增至 5420 亿美元，将为实现里约目标做出巨大贡献。解决方案需要一种新的双重方法，即扩大对 NbS 的公共和私营部门投资，同时减少来自公共和私营部门的、对自然产生负面影响的资金流。

首要要求是继续加大对 NbS 的投资，用于气候和自然保护与恢复。这通常是唯一可直接遏制自然丧失的大势并保护、维护和恢复关键生态系统的切实资金。本报告记录了通过投资于保护、可持续土地管理和恢复所带来的巨大影响机会。科学、证据、框架、政策工具，以及金融创新都得到了充分发展。现在需要的是各国政府、企业和金融机构的落实。

其次，需要更加重视制定激励措施，调整金融结构，使其远离对自然不利的活动，转向创造对自然有利的成果。通过全球粮食系统、采掘业、房地产和基础设施等与自然丧失密切相关的行业的转型，NbS 的投资机会正在增加。这些机会至少将与应对气候危机而出现的机会一样大。