

引起关切的化学品和废物问题

利益攸关方关于进一步工作的优先事项
和可能采取的进一步国际行动的意
见的简要分析

执行摘要



版权所有© 联合国环境规划署2024年

ISBN编号：978-92-807-4181-0

业务编号：DTI/2669/GA

在注明出处的前提下，可以不经版权所有者特别许可，以任何形式转载本出版物的全部或部分内容用于教育或非盈利目的。联合国环境规划署希望收到使用本出版物作为资料来源的任何出版物的副本。

未经联合国环境规划署事先书面许可，不得将本报告用于转售或任何其他商业目的。

申请此许可时，应说明转载的目的和范围，并致函联合国环境规划署新闻司司长。通信地址为， unep-communication-director@un.org.

免责声明

本出版物所用名称及其材料的编排格式并不意味着联合国秘书处对任何国家、领土、城市或其当局的法律地位、或对其边界或界限的划分表示任何意见。

本出版物中提及商业公司或产品，并不意味着其得到联合国环境规划署或作者的认可。禁止将本出版物中的信息用于宣传或广告。所使用的商标名称和符号系出于编辑需要，无意侵犯商标权或版权法。

本出版物中表达的观点是参与磋商进程的利益攸关方的观点，不一定反映联合国环境规划署的观点。我们对可能无意中的任何错误或遗漏表示遗憾。

©地图、照片和插图来源请参照说明

建议引用格式

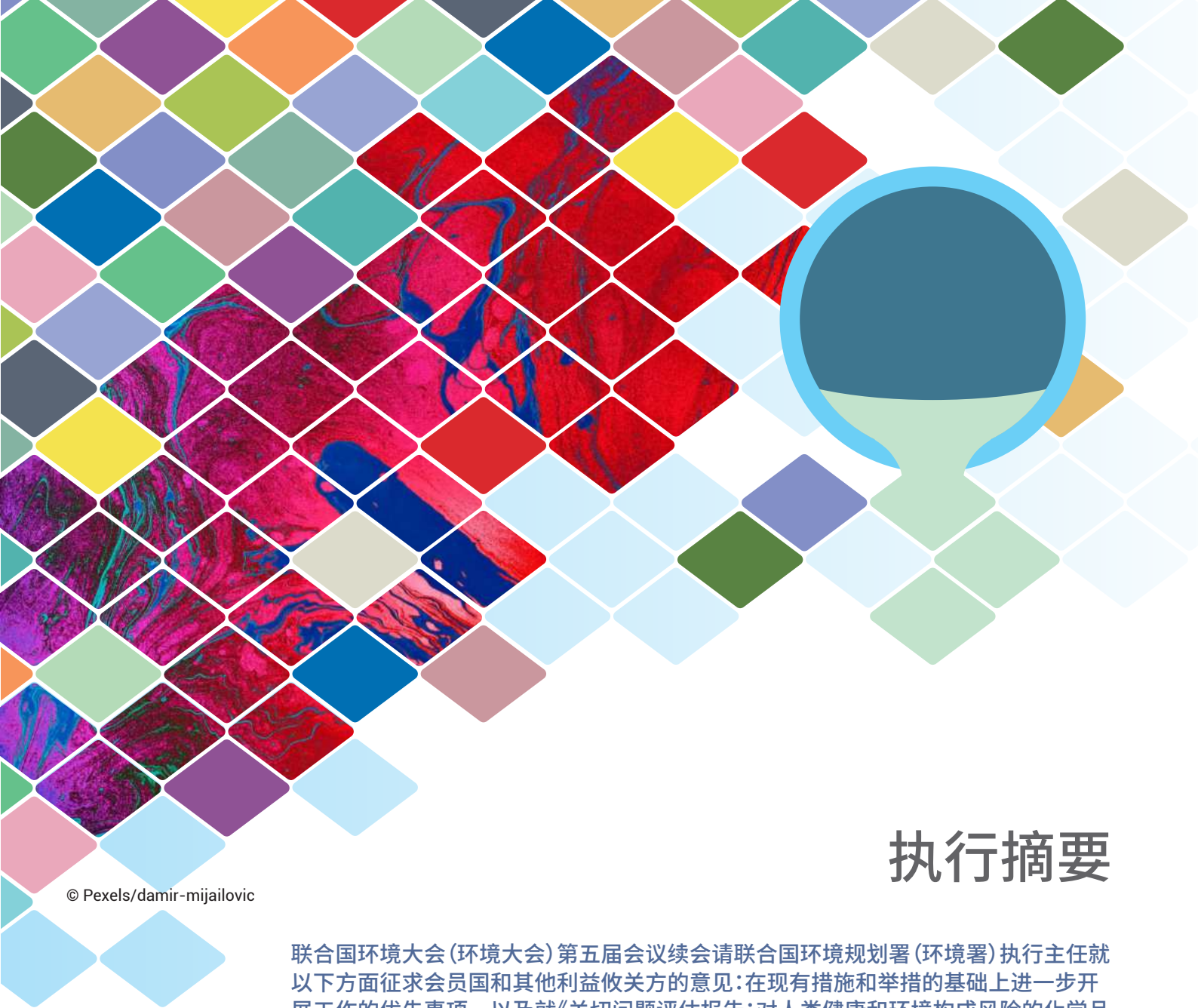
联合国环境规划署(2024)。引起关切的化学品和废物问题:利益攸关方关于进一步工作的优先事项 和可能采取的进一步国际行动的意见的简要分析 - 执行摘要。日内瓦。

出版:联合国环境规划署

网址：

[点击此处查看完整报告：](#)

[点击此处查看报告附件：](#)



© Pexels/damir-mijailovic

执行摘要

联合国环境大会(环境大会)第五届会议续会请联合国环境规划署(环境署)执行主任就以下方面征求会员国和其他利益攸关方的意见：在现有措施和举措的基础上进一步开展工作的优先事项，以及就《关切问题评估报告：对人类健康和环境构成风险的化学品和废物问题》(环境署，2020)讨论的19个问题可能采取的进一步国际行动。环境大会还要求对收到的意见进行简要分析，供环境大会和其他国际机构(包括国际化学品管理大会(化管大会))审议。

作为回应，环境署开展了一个磋商进程，以收集会员国和其他利益攸关方(以下统称“利益攸关方”)的意见。这包括呼吁提供书面意见和建议以及举行全球磋商会议，近200名与会者在会上交换了意见。¹

以下报告载有对此次磋商会议所收到的意见的简要分析。每个问题的详细摘要载于附件，其中包含利益攸关方提供的可能有助于讨论进一步行动的宝贵资料。

¹ 截至2023年8月25日，环境署收到了71份书面回复，反映了来自政府、政府间组织、民间社会、私营部门和学术界的利益攸关方的观点。可在环境署网站(环境署，2023)上查阅所收到的所有书面意见全文。

利益攸关方对关切问题的一般考虑

利益攸关方分享了许多与19个关切问题相关的, 以及更广泛地与危险化学品和废物健全管理相关的跨领域见解:

- 一. 大多数利益攸关方表示, 需要采取国际行动来应对19个关切问题中的每一个问题。它们强调了危险化学品和废物对人类健康和环境的有害影响, 并强调了生态系统健康与人类福祉之间的重要联系。
- 二. 利益攸关方引用了可指导环境署考虑进一步行动的一系列原则和办法, 包括“谁污染谁付费”原则、预防性办法、环境民主原则、共同但有区别的责任原则以及生产者延伸污染责任。利益攸关方强调, 危险化学品和化学品污染对高危人群的影响尤其严重, 此类人群包括妇女、婴儿和儿童; 老年人; 患有特定疾病的人; 社会经济弱势人群; 工人, 包括非正规部门的工人。
- 三. 在化学品和产品的整个生命周期中, 尤其是在产品中的化学品方面, 需要提高信息的透明度和获取途径, 使决策者、企业和消费者能够作出知情决定, 并采取适当的监管对策。
- 四. 教育、提高认识和知识共享至关重要, 因为化学品造成的许多风险没有得到充分宣传。
- 五. 解决方案应具有整体性。许多利益攸关方强调, 今后的工作不应逐一处理物质, 而应通过所谓的“分组办法”促进更快、更广泛地应对风险。还必须打破各种问题之间的孤岛, 处理相互关联的议程, 并让所有相关部门和行为体参与到化学品和产品的整个生命周期中。利益攸关方确定了与其他国际议程可能存在的一系列联系, 以及目前尚无国际机构授权采取行动的空白领域。

利益攸关方对可能就关切问题采取的具体行动的看法

为了便于在磋商进程中对这19个问题进行审议，这些问题被分成了若干组。在今后讨论这些问题时，可以采用不同的组织方式。

一. 金属和类金属

这一组包括砷、镉、铅、含铅涂料(作为一个单独的问题讨论，因为化管大会第二届会议于2009年将其确定为关切问题)和有机锡。利益攸关方强调，接触这些金属和类金属会对人类健康和环境产生重大负面影响。虽然许多利益攸关方表示，迫切需要对这一组中的所有元素采取进一步行动，但一些利益攸关方呼吁优先考虑铅和镉。

许多利益攸关方呼吁制定一项类似于《关于汞的水俣公约》的具有法律约束力的文书。一些利益攸关方建议，这样一项文书可以处理《评估报告》所涵盖的所有金属和类金属，而另一些利益攸关方则倾向于优先处理其中的一个子集。利益攸关方还强调了伙伴关系的价值，指出类似于全球汞伙伴关系的倡议可以在制定具有法律约束力的文书所需的时间内促进采取行动。一些利益攸关方强调需要避免工作重复，并建议扩大现有文书的职权范围，或以其他方式将进一步行动纳入现有文书。许多利益攸关方进一步强调，需要提高与金属和类金属的使用和排放有关的透明度。

二. 农药

这一组包括高危农药、草甘膦和新烟碱类杀虫剂。许多利益攸关方支持就这些问题采取国际行动，指出这些问题对人类健康和环境的影响。其他利益攸关方则表示，危害的证据不太明确或存在争议。一些利益相关者指出农药对粮食生产的重要性，其中一些利益攸关方指出，从广泛使用、负担得起和容易获得的化学品过渡可能会造成经济破坏。利益攸关方发现，这一组所涵盖的某些物质具有重大的商业利益。

许多利益攸关方呼吁改进标签要求，理由是农药对农场工人的健康有影响等。一些利益攸关方对高危农药从被禁止的高收入国家出口到监管较弱的低收入国家表示关切。²

三. 药品

大多数受访者将环境持久性制药污染物视为需要采取行动的高度或极高度优先事项。许多受访者认为，由于全世界使用药品的情况越来越普遍，这一问题正在迅速恶化，并特别提到了药品对环境的影响。许多受访者呼吁采取协调一致的国际对策，其中一些受访者指出，缺乏能见度是采取行动的主要障碍。此外，受访者还确定了在药品生命周期内各行为体可采取的一系列具体行动。

四. 产品中的化学品

这一组涵盖范围很广，包括化管方针关切问题“产品中的化学品”、电气和电子产品生命周期中的危险物质、化学品类别(内分泌干扰物质、全氟烷基和多氟烷基物质、微塑料、邻苯二甲酸酯和纳米材料)、双酚A和三氯生。许多利益攸关方指出，这些类别存在重叠：例如，邻苯二甲酸盐、双酚A、全氟烷基和多氟烷基物质、三氯生等可纳入针对内分泌干扰物质的行动加以应对。

² 请注意，全球化学品框架的目标A7是到2035年“逐步淘汰农业中风险尚未得到管理、但有更安全且负担得起的替代品的高危农药，并促进向这些替代品过渡和提供这些替代品”。

利益攸关方所提到的主要挑战包括: 由于标签不全和没有对化学物质和混合物落实全球化学品统一分类和标签制度, 对化学品成分缺乏了解, 以及在化学品和产品的整个生命周期中缺乏信息共享。许多利益攸关方表示, 由于在制造玩具和其他产品时使用了某些令人担忧的化学品, 儿童面临的风险尤其大。许多利益攸关方指出, 新的全球化学品框架、未来的进一步促进化学品和废物健全管理并防止污染的科学政策委员会以及目前正在谈判的具有法律约束力的塑料污染国际文书, 可以在应对这些问题方面发挥重要作用。一些利益攸关方赞成使用现有的具有法律约束力的文书来应对电气和电子产品生命周期中的危险物质、微塑料、全氟烷基和多氟烷基物质以及多环芳烃问题。

五. 与关切问题重点相关的部门

利益攸关方指出, 许多部门的相关性极强, 需要采取以部门为基础、涵盖广泛的办法, 而不能仅仅从逐个化学品的角度处理问题。

展望未来: 下一步工作的备选方案

利益攸关方呼吁制定新的具有法律约束力的或自愿性文书, 以应对某些关切问题。环境署在《评估报告》中全面但非详尽地概述了现有文书和行动, 并列举了国际行动、国家立法和自愿举措方面的实例。在某些情况下, 可能还有核可、促进、推广或扩大这些努力的余地。在其他情况下, 可能适合采取新的国际举措。

环境署在考虑下一步工作时不妨考虑到若干因素, 包括: 是以现有机制为基础还是建立新的机制; 是否需要开展能力建设; 是否需要采取新的整体办法; 不同机制实现变革所需的时间(例如, 就具有法律约束力的文书而言, 从谈判、生效到执行所需的时间)。

磋商会议特别强调了整体办法的重要性, 并确定了与其他全球议程的密切联系, 包括生物多样性、气候变化、人权、卫生、劳工保护、贸易和粮食安全。因此, 包括全球化学品框架国际大会在内的国际论坛、其他联合国机构以及《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》和《水俣公约》可以发挥重要作用, 并有必要与之协调。目前正在谈判的关于塑料污染的新文书和科学政策委员会也将非常重要。环境署、全球化学品框架国际大会以及其他机构和文书可能需要采取行动, 以确保建立这些联系。

报告还强调需要采取更好的新办法。需要对不同部门在整个生命周期内管理和管制化学品和废物的方式进行创新思考。可能有必要对化学品进行分组审议, 而不是逐一审议, 并加强经济部门的参与和承诺。为圆满解决上述问题和今后的问题而创造有利环境的关键因素包括: 提高透明度(包括通过改进产品中化学品的标签并使之标准化)、提高认识、监测、执法以及利用公共和私人来源的资金。



这份简要分析报告连同关切问题评估报告本身可为环境大会审议可能需要采取的进一步行动提供依据。

参考文献

United Nations Environment Programme (2020). *An Assessment Report on Issues of Concern: Chemicals and Waste Issues Posing Risks to Human Health and the Environment*. Geneva. <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/33807/ARIC.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

United Nations Environment Programme (2023). Written submissions on chemicals and waste issues of concern. <https://www.unep.org/resources/emerging-issues/written-submissions-chemicals-and-waste-issues-concern>. Accessed 13 February 2024.

联合国
环境规划署

