



Programme des Nations Unies pour l'environnement

Distr.
RESTREINTE

UNEP/IG.23/INF.19

5 janvier 1981

Original : FRANCAIS

Deuxième Réunion des Parties contractantes
à la Convention pour la protection de la mer
Méditerranée contre la pollution et aux
protocoles y relatifs et Réunion intergouverne-
mentale des Etats côtiers de la Méditerranée
chargée d'évaluer l'état d'avancement du Plan
d'action

Cannes, 2 - 7 mars 1981

RAPPORT SUR LES ACTIVITES RELATIVES AU PLAN BLEU

POUR L'ANNEE 1980

Le Rapport ci-joint, qui a été préparé par le Centre d'activités
Développement - Environnement en Méditerranée MEDEAS, organisme chargé
de la gestion administrative du Plan Bleu, est soumis aux participants
pour leur information.

L'Association MEDEAS, structure d'accueil offerte par la France au Programme des Nations Unies pour l'Environnement pour recevoir et gérer le Plan Bleu a été créée le 28 Mars 1978, et logée à Cannes, au Château Font-de-Veyre.

Le Contrat entre le Programme des Nations Unies pour l'Environnement et Médéas en vue de confier à ce dernier la gestion des crédits issus du fond d'affectation spécial de la Méditerranée pour la réalisation du Plan Bleu aurait dû être signé à la fin de 1979, et prendre effet au 1er Janvier 1980.

A cette époque, les pays n'ayant pas tous répondu à la demande faite par le PNUE de proposer des candidats pour le Groupe de Coordination et de Synthèse du Plan Bleu, et aux postes d'experts pour les diverses expertises de la première phase, le contrat n'a pu être signé à la date prévue. Cette signature a finalement eu lieu lors de la réunion inter-gouvernementale des pays méditerranéens de Barcelone en Février 1980. Le Docteur Tolba a nommé les premiers membres du Groupe de Coordination et de Synthèse en Avril 1980 et, il a alors été décidé de commencer le travail avec une équipe incomplète en attendant que les pays aient tous proposé des candidatures. Outre le Coordonnateur du GCS, Monsieur Ismaïl Sabri Abdalla, trois conseillers du Groupe de Coordination et de Synthèse ont été désignés par le Docteur Tolba en Avril 1980 : Monsieur Gasparović (Yougoslavie), Monsieur Pliego (Espagne) et Monsieur Lagos (Grèce).

Médéas a organisé pour eux et avec eux, la première réunion (appelée réunion préparatoire) du GCS tenue du 9 au 11 Juin à Cannes. Assistaient à cette réunion le coordonnateur du Plan Bleu, Monsieur Sabri Abdalla, les trois autres membres du GCS déjà nommés, un représentant du PNUE et un représentant du PNUD, ainsi que le Président et le Directeur de Médéas. Afin de ne pas retarder le démarrage de la première phase du Plan Bleu, le GCS a décidé de se mettre tout de suite au travail sans attendre que l'équipe soit complète. Le Programme de travail des premiers mois a été établi, ainsi que le calendrier des réunions pour la même période et la date des séminaires de lancement des douze expertises prévues pour la première phase.

Le programme de travail a été défini ainsi :
Le GCS a divisé la première phase du Plan Bleu en trois parties :

1. Septembre 80 à fin Janvier 81 :
 - a) Rédaction des Cahiers des Charges;
 - b) Séminaire de lancement des expertises;
 - c) Choix des experts.
2. Novembre 80 à Septembre 81 :
 - a) Déroulement des expertises;
 - b) Séminaires de Confrontation.
3. Septembre 81 à Décembre 81 :
 - a) Synthèse des expertises;
 - b) Rédaction du rapport.

Deux conseillers du Groupe de Coordination et de Synthèse ayant été désignés pendant l'été, la réunion du GCS qui est le signal de démarrage effectif du Plan Bleu s'est tenue du 1er au 5 Septembre 1980. Le GCS a entamé la phase de travail correspondant à la première partie du Plan Bleu : rédaction des Cahiers des Charges, séminaires de lancement des premières expertises, recrutement des experts par MEDEAS. La durée de cette première partie est estimée à cinq mois.

La première phase du Plan Bleu, qui se déroule sur quinze mois environ à partir du démarrage effectif des travaux, est essentiellement consacrée à la réalisation de douze expertises dans des domaines jugés fondamentaux et prioritaires par les pays méditerranéens. La Synthèse des résultats marque la fin de cette phase. Il a été décidé que chacune des expertises serait réalisée par un "binôme" d'experts, l'un des deux venant d'un pays du sud de la Méditerranée et l'autre d'un pays du nord. Ce principe binaire est très apparent dans la composition du GCS et plus largement dans le Plan Bleu en général. Les domaines abordés par les expertises sont ceux retenus par les points focaux du Plan Bleu lors de la réunion de Cannes d'Octobre 1979 :

- systèmes et sous-systèmes terre-mer;
- ressources en eau (de surface et souterraine), utilisations concurrentielles et priorités humaines (satisfaction des besoins en eau potables et utilisation de l'eau pour la production alimentaire);
- croissance industrielle, stratégies en matière d'industrialisation et des services en relation avec l'environnement et le cadre de vie et utilisation des ressources du sous-sol;
- énergies anciennes et nouvelles;
- santé, population et mouvements de population;
- utilisation de l'espace, conservation du sol, agriculture et développement rural, urbanisation, aménagement du littoral et équilibre villes-campagne;
- tourisme, espace et environnement;
- relations économiques intra-méditerranéennes;
- transports et communications;
- patrimoine culturel et rapports entre les différentes cultures;
- prise de conscience à l'égard de l'environnement et systèmes de valeurs;
- incidences de l'influence non méditerranéenne sur le bassin méditerranéen.

Au cours de la réunion de Septembre, le Groupe de Coordination et de Synthèse a défini le processus d'élaboration des termes de référence, ou cahier de charges, des expertises. C'est ainsi que réunissant des spécialistes méditerranéens, un séminaire de lancement précède chacune des expertises afin de guider les experts et de bien préciser le domaine et le sujet de leur travail. Et dans un souci d'économie et d'efficacité,

le G.C.S. a décidé de procéder par groupes d'expertises, c'est à dire que les séminaires se déroulent conjointement en trois séries de quatre réunions parallèles traitant chacune d'un des douze domaines considérés plus avant.

En fait, chaque séminaire dure deux jours; et dans cette période de temps deux réunions parallèles ont lieu, sur deux des douze thèmes. Après une interruption d'une journée, destinée aux entretiens indispensables entre des conseillers du G.C.S. et les experts désignés, un nouveau couple de réunion parallèles est lancé, suivant le même plan - le processus groupe en cinq jours quatre séminaires de lancement.

Ainsi, le premier groupe de séminaires a pu être préparé, et les cahiers des charges des expertises correspondantes ont été rédigés. Afin de mieux faire connaître le Plan Bleu et sensibiliser tous les pays riverains à ce projet, le G.C.S. a également fait éditer un document descriptif en français et en anglais, destiné à une large diffusion dans la région méditerranéenne. Une lettre d'information, également en français et en anglais, va paraître tous les trois ou quatre mois environ, afin de tenir régulièrement au courant les pays, les organisations et les personnes intéressées au déroulement du Plan Bleu et à la marche des travaux.

Entre le 5 Septembre et le 25 Octobre, MEDEAS a organisé et préparé les quatre premiers séminaires, et a assuré toutes les traductions des documents, ainsi que leur reproduction ou leur édition.

Du 25 au 31 Octobre ont eu lieu les séminaires de lancement des quatre premières expertises. Des participants, des pays méditerranéens, et les experts ont été invités à ces séminaires.

Ces quatre séminaires, de deux jours chacun, avaient pour principal objectif la discussion du cahier des charges relatif à chaque expertise à partir d'un projet préparé par le Groupe de Coordination et de Synthèse, et la rédaction définitive du document de base de l'expertise considérée.

Les thèmes des quatre séminaires étaient :

- Ressources en eau, utilisations concurrentielles et priorités humaines (expertise No. 2);
- Santé, population et mouvements de population (expertise No. 5);
- Tourisme, espace et environnement (expertise No. 7);
- Patrimoine culturel et rapport entre les différentes cultures (expertise No. 10).

Plusieurs spécialistes méditerranéens choisis suivant leur compétence dans le domaine abordé, participaient à chaque séminaire.

Les deux experts retenus pour chaque expertise, l'un venant des pays du Nord et l'autre venant des pays du Sud de la Méditerranée, selon le principe binaire retenu pour le Plan Bleu, sont restés le temps supplémentaire et nécessaire pour la rédaction finale des cahiers des charges à la suite

des discussions et des recommandations faites pendant le séminaire par les divers consultants. Les premiers experts ont pu ainsi commencé leur travail pendant le mois de Novembre, après avoir établi un calendrier de travail en accord avec les conseillers, membres du G.C.S. - MEDEAS a fourni aux experts toute l'assistance matérielle requise, du point de vue documentation cartographique en particulier.

Entre la première et la deuxième réunion, le G.C.S. a préparé les quatre derniers projets de cahiers des charges, et MEDEAS a préparé et organisé le deuxième groupe de séminaires.

Ces quatre séminaires de ce groupe avaient pour sujets :

- Energies anciennes et nouvelles (expertise No. 4);
- Croissance industrielle et stratégies en matière d'industrialisation (expertise No. 3);
- Utilisation de l'espace, agriculture et développement rural, consommation alimentaire, aménagement du littoral et équilibre ville-campagne (expertise No. 6);
- Relations économiques intra-méditerranéennes (expertise No. 8).

Ces séminaires se sont tenus entre le 15 et le 19 Décembre, selon le même principe et dans les mêmes conditions que les quatre premiers. Conjointement, le G.C.S., au cours de la troisième réunion, a préparé les quatre séminaires suivants, qui se tiendront au tout début de 1981 et a élaboré les grandes lignes de son programme de travail pour la deuxième phase du Plan Bleu.

Ainsi, à la fin de 1980, huit des douze expertises prévues dans le cadre de la première phase du Plan Bleu ont effectivement démarré, les quatre dernières commenceront au début de Février 1981.

Il convient de noter que, dans la mesure du possible, le choix des experts a été fait en collaboration avec les autorités des services compétents des divers pays du Bassin Méditerranéen, lorsque ceux-ci ont proposé des noms aux demandes qui leur ont été envoyées.

La deuxième partie de cette première phase est maintenant abordée. Elle va, elle-même, se subdiviser en :

- Recherches et collation des données afférentes au domaine d'étude;
- Réunions d'analyses et de consultations aux divers stades de l'étude;
- Synthèse, et présentation du rapport au G.C.S. et confrontation.

P L A N B L E U

CALENDRIER DE TRAVAIL 1980

- FEVRIER 14 Signature du contrat MEDEAS - PNUE
- MARS
- AVRIL . Désignation du Coordonnateur du G.C.S. et des trois premiers membres du G.C.S.
. Arrivée des crédits du PNUE
- MAI
- JUIN 9 - 11 Réunion préparatoire du G.C.S.
. Rédaction des premiers projets de Cahiers des charges:
 - Ressources en eau
 - Santé, population, mouvements de population
 - Tourisme, espace et environnement
 - Patrimoine culturel
. Désignation de deux autres membres du G.C.S.
- SEPTEMBRE 1er DEMARRAGE EFFECTIF DU PLAN BLEU
1 - 4 Réunion No. 1 du G.C.S.
Rédaction de quatre autres projets de Cahiers des charges :
 - Energies anciennes et nouvelles
 - Industrialisation
 - Utilisation de l'espace
 - Relations économiques intra-méditerranéennes
. Préparation et organisation des quatre séminaires de lancement des premières expertises.
- OCTOBRE 25 - 31 Réunion No. 2 du G.C.S.
Tenue des quatre premiers séminaires et recrutement des experts
- NOVEMBRE . Envoi du premier rapport financier au PNUE couvrant la période 1er Juin - 30 Septembre
. Préparation des quatre derniers projets de Cahiers des charges :
 - Système Terre - Mer
 - Prise de conscience à l'égard de l'environnement
 - Influences non méditerranéennes
 - Transports et communications
. Préparation et organisation du deuxième groupe de quatre séminaires
- DECEMBRE 14 - 20 Réunion No. 3 du G.C.S.
Tenue du deuxième groupe de séminaires et recrutement des experts
20 . Envoi au PNUE du rapport d'activités 1980, du programme